

## **2.2. Экономика США в 30-е годы XX века: последствия экономического кризиса 1929 – 1933 гг. ; «Новый курс» Ф. Рузвельта**

### **Литература:**

1. *История мировой экономики. Хозяйственные реформы 1920 - 1990 годы / Под ред. проф. А. Н. Марковой. М., 1995. С. 15 - 26.*
2. *Экономическая история капиталистических стран: учеб. для экон. спец. вузов / В. Г. Сарычев, А. А. Успенский, В. Т. Чунтулов и др.; под ред. В. Т. Чунтулова, В. Г. Сарычева. – М.: Высш. шк., 1985. С. 156.*
3. *Королькова Е. «Новый курс» Рузвельта: предпосылки, логика, результаты // Вопросы экономики. 1992. № 11. С. 72-81.*



# Наступление кризиса

Массовое производство в США, как и в других капиталистических странах, не опиралось на соответствующий спрос и объем потребительского рынка. Низкая оплата труда рано или поздно должна была породить кризис сбыта. Изобретенная американцами формула «Реклама плюс кредит - и процветание навсегда» только немного отодвинула начало кризиса перепроизводства, ибо кредит - это долги, которые рано или поздно надо возвращать. Биржевой крах 24 октября 1929 г. на Нью-Йоркской фондовой бирже открыл полосу глубочайшего экономического кризиса, поразившего банковскую систему, промышленность, сельское хозяйство, охватившего вслед за США весь капиталистический мир.

К началу 30-х годов США стали признанным экономическим центром капиталистического мира, олицетворением технического прогресса. Зрелость капитализма именно здесь объясняет наибольшую силу экономического кризиса. Традиционный тип хозяйства себя исчерпал.



# ПРОЯВЛЕНИЕ КРИЗИСА В ЭКОНОМИКЕ США

С 1929 по 1932 г. объем промышленного производства сократился почти на 50 % (46 %), а по отдельным видам продукции значительно больше: производство чугуна - на 79 %, стали - на 76 %, автомобилей - на 80 %. Из 279 доменных печей в числе действующих оставалось только 44 печи. Кризис вызвал массовую волну банкротств. За 1929-1933 гг. потерпели крах 135 тыс. торговых, промышленных и финансовых фирм, разорились 5760 банков и миллионы вкладчиков. Работы лишились около 13 млн чел. (к 1933 г. – 17 млн. чел., то есть каждый третий был безработным). Убытки корпораций только в 1932 г. составили 3,2 млрд. долл. Обороты внешней торговли за 1929-1933 гг. сократились в 3,1 раза. Страна была отброшена к уровню 1911 г.



# КРИЗИС В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Промышленный кризис переплетался с аграрным. Сбор пшеницы упал к 1934 г. на 36 %, кукурузы - на 45 %. Цены на сельскохозяйственные продукты снизились на 58 %, а более 40 % фермерских доходов шло на погашение задолженности и налоги. За годы кризиса разорились около 1 млн. ферм, они были принудительно проданы, и фермеры лишились собственности на землю.

Для сдерживания падения цен и сокращения предложения продуктов на рынок их уничтожали - **пшеницу сжигали в топках паровозов и пароходов, молоко из цистерн выливали в водоемы, картофельные и хлопковые поля заливали керосином или запахивали.**



# СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Большую остроту приняли социальные проблемы. Система страхования по безработице, организация социального вспомоществования, кроме церковной благотворительности, в стране отсутствовали. Идеология «твердого индивидуализма» исходила из признания того, что каждый за свои беды несет ответственность сам. Ответственность государства за судьбы людей фактически не признавалась. Считалось, что социальная помощь государства подрывает основы «американизма». Идеология индивидуализма определяла политику бездействия центральных и местных властей в годы кризиса, отсутствие общегосударственного социального законодательства. В годы кризиса в США произошло около 5 тыс. стачек безработных.

Резко снизился жизненный уровень американцев. Падение курса акций затронуло от 15 до 25 млн. чел. Охваченные паникой люди стремились разменять банкноты на золото. Заработная плата снизилась более чем в 2 раза. Население голодало - **только в Нью-Йорке в 1931 г. от голода погибли 2 тыс. человек.**



**Исключительную роль в истории США сыграл президент Франклин Делано Рузвельт, избравшийся президентом 4 раза подряд (1932, 1936, 1940, 1944)!**



**Крупномасштабные реформы Рузвельта, вошедшие в историю под названием «Нового курса», наполнились содержанием в период «ста дней» в марте-июне 1933 г., когда был проведен через конгресс целый пакет законов.**

# Теоретическая база «Нового курса»

Теоретической базой «Нового курса» стало учение Кейнса, исходя из которого, основной целью реформ Рузвельта стало активное вмешательство государства в процесс общественного воспроизводства. «Проблему реализации», как считал Ф. Рузвельт, можно было разрешить путем сокращения избыточного производства и повышения цен, а также путем достижения «полной занятости», т. е. ликвидировав безработицу, благодаря чему увеличился бы покупательский спрос. Однако «полную занятость» возможно было обеспечить, лишь полностью загрузив производственные мощности, что зависело, в свою очередь, от наличия у предприятий необходимых финансовых ресурсов и достаточно емкого внутреннего рынка.

# Сущность 100 дней

**Сущность программы 100 дней заключалась в следующем:**

1. Оказание поддержки банковским учреждениям, промышленным и торговым предприятиям на основе крупных займов и субсидий.
2. Стимулирование частных инвестиций при помощи льгот.
3. Стабилизация падающих цен путем девальвации доллара и усиления инфляции.
4. Государственное регулирование уровня промышленного производства.
5. Принудительное картелирование промышленных предприятий.
6. Введение отраслевых «кодексов честной конкуренции», определявших единую политику цен, распределения товаров на рынках сбыта, уровень заработной платы.

Эта программа свидетельствовала об отходе от традиционной политики невмешательства государства в экономическую жизнь и понимание новых тенденций в рыночном механизме XX в. – оптимальное сочетание рыночных мотивов и государственного регулирования экономики.

# Этапы Нового курса

В осуществлении «Нового курса» выделяют 2 этапа:

1. Первоначальный – 1933 -1935 гг.
2. Завершающий – с 1935 г., когда обозначился «сдвиг влево».

Двумя наиболее важными законами первого периода можно считать **«Закон о восстановлении национальной промышленности»** (National Industrial Recovery act - **НИРА**) и **«Закон о регулировании сельского хозяйства»** (Agricultural Adjustment Act - **ААА**), принятые в начале 1933 г.

Другим детищем Рузвельта стал в 1933 г. **проект комплексного экономического района**, охватывающего 7 южных штатов в районе реки Теннесси. В этом бедствующем районе появилась мощная государственная корпорация. Было построено 25 электростанций, река стала судоходной, была остановлена эрозия почв. Работу получило около 40 тыс. чел.

# «Закон о восстановлении национальной промышленности»

Закон был призван осуществить реорганизацию промышленности, положить конец конкуренции за счет рабочих, сократить безработицу, обеспечить более полную загрузку производственных мощностей, повысить покупательную способность населения. И все это при активном участии государства.

Закон состоял из трех разделов.

**В первом разделе** определялись меры, которые могли бы оживить экономику и вывести ее из чрезвычайной ситуации. Главную роль должны были играть **«кодексы честной конкуренции»** - правила, регулирующие условия конкуренции, занятости и найма, защищающие интересы потребителей. Разработка кодексов для каждой отрасли возлагалась на так называемые «торговые группы» - объединения предпринимателей отрасли. Однако при отсутствии инициативы со стороны «торговой группы» президент мог взять ее на себя. Ему также предоставлялись широкие полномочия по контролю над реализацией кодексов.

# «Кодексы честной конкуренции»

Обязательными для всех кодексов были следующие **положения об условиях занятости и найма**: права рабочих на организацию, запрет какой-либо дискриминации при найме на работу членов профсоюза, установление минимально допустимого уровня заработной платы и максимально допустимой рабочей недели. Кроме того, осуществлялась фиксация цен - устанавливался уровень цен на товары, ниже которого они опускаться не могли (продавать по меньшим ценам продукцию запрещалось).

***К концу 1933 г. было утверждено около 290 «кодексов честной конкуренции» - почти для всех отраслей промышленности.***

Ассоциация предпринимателей всю промышленность разделила на 17 групп, предприниматели отрасли совместно вырабатывали такие условия производства продукции, которые ставили их в равное положение. В то же время цены и объем производства определялись с учетом объема рынка, что создавало возможность реализации произведенной продукции. Такие «кодексы честной конкуренции» устанавливали также уровень заработной платы, продолжительность рабочей недели, рынки сбыта, единую политику цен. Кодексы утверждались президентом и становились законом.

***Во всех отраслях промышленности администрация Рузвельта санкционировала 746 кодексов, охвативших более 95 % промышленности США.***

Баланс между объемами производства и потребительского рынка стал отправной точкой выхода промышленности из кризиса.

# Коллективные договоры

Второй раздел НИРА регулировал отношения между предпринимателями и рабочими. Признавались профсоюзы, права рабочих вести переговоры и заключать коллективные соглашения с предпринимателями об условиях найма и труда. Предпринимателям запрещалось прибегать к нечестной трудовой практике. Это дало мощный толчок образованию в США производственных профсоюзов и вводило **коллективно-договорную практику регулирования трудовых отношений.**

Во втором и третьем разделах закона определялись формы налогообложения, способы образования фонда общественных работ и порядок использования его средств.

# Организация общественных работ

На цели организации общественных работ и подготовки строительных объектов выделялись невиданные по тем временам суммы - 3,3 млрд дол. По предложению президента в марте 1933 г. был учрежден Гражданский корпус сохранения ресурсов (Civil Conservation Corps). В его задачу входило направлять безработных городских юношей в лесные районы.

К началу лета 1933 г. предполагалось создание лагерей для 250 тыс. молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет. Им предоставлялись бесплатные питание, кров, форма и 1 доллар в день. Они занимались лесопосадками, расчисткой лесов, мелиорацией, рытьем прудов, благоустройством заповедников, национальных парков, строительством дорог, мостов и пр. Работами руководили офицеры из резерва вооруженных сил.

Это начинание оказалось чрезвычайно популярным. К 1935 г. лагеря были расширены вдвое (в них размещалось до 500 тыс. чел.), до начала войны в них побывало 3 млн. человек. Они проделали большую работу по очистке лесов, мелиорации, улучшению парков, созданию лесонасаждений, ремонту дорог и т. п.

В целом к январю 1934 г. на общественных работах было занято 5 млн чел., а на пособия жили 20 млн американцев.

# Судьба НИРА

НИРА вводился сроком на два года. Когда в июне 1935 г. истек срок действия закона и президент внес предложение о продлении срока его действия еще на два года, он встретил значительное сопротивление, причем со стороны самых разных сил. Помимо представителей большого бизнеса, критиковавших НИРА с точки зрения «традиционных идеалов» свободы частно-экономической деятельности и видевших в нем чуть ли не «государственный социализм», с протестом выступили и мелкие предприниматели, считавшие, что НИРА ухудшает их положение и ослабляет их позиции в конкурентной борьбе с монополиями. Были, конечно, и сторонники, но в 1935 г. соотношение сил сложилось не в их пользу.

Борьба вокруг НИРА была фактически закончена, когда 27 мая 1935 г. Верховный Суд США признал данный закон неконституционным.

# «Закон о регулировании сельского хозяйства» (AAA)

был принят конгрессом в канун объявленной фермерами всеобщей забастовки в 1933 г. Он был призван остановить дальнейшее развитие аграрного кризиса и предусматривал следующие **меры**:

- для поддержания достаточного уровня цен на сельскохозяйственную продукцию предполагалось сокращение посевных площадей и поголовья скота (фермерам **за это предоставлялись компенсации**). При существующих ценах на зерно было более выгодным использование в качестве топлива именно его, а не обычных дров или углей. В некоторых штатах так и поступали - топили пшеницей и кукурузой;

- **принимались чрезвычайные меры по рефинансированию государством фермерской задолженности, достигшей к началу 1933 г. 12 млрд;**

- объявлялось, что доллар более не привязан к золоту. Правительство получало право девальвировать доллар, ремонетизировать серебро, выпускать казначейские билеты на 3 млрд дол. и осуществлять выпуск государственных облигаций на эту же сумму. Подобные меры открывали путь к росту инфляции;

- **повышение цен на сельскохозяйственную продукцию до уровня 1909-1914 гг.**

# Реализация закона ААА

В результате введения данного закона фермерам были предоставлены кредиты на 100 млн дол. Продажа разорившихся ферм с аукционов практически прекратилась.

Но применение закона на практике не было безболезненным: пришлось запахать 10 млн. акров уже засеянных хлопком площадей, уничтожить одну четверть всех посевов, забить 6 млн голов свиней. Мясо убитых животных превращали в удобрения. Неурожай считался в те годы удачей.

# Итоги применения ААА

Весной 1934 г. США поразили жесточайшая засуха и песчаные бури, что значительно уменьшило урожаи и наряду с мерами, предусмотренными ААА, поддержало цену и улучшило положение в этой области. Доходы фермеров к 1936 г. возросли на 50 %. Благодаря займам многие фермерские хозяйства справились с кризисом. Однако около 10 % всех ферм (600 тыс.), главным образом мелких, разорились и были проданы с молотка. Крупные же фермеры могли сокращать посевы за счет малопродуктивных земель, компенсируя эти потери улучшением обработки хороших земель, покупкой сельскохозяйственных машин и удобрений, добиваясь повышения производительности и увеличения получаемых продуктов. Крупные конкурентоспособные сельскохозяйственные фермы, не обремененные долгами, могли пользоваться льготными кредитами и имели большую прибыль от повышения цен. Благодаря этому процесс концентрации земельной собственности усилился.

**Закон действовал до января 1936 г. когда решением Верховного суда был признан противоречащим конституции и отменен вслед за НИРА.**

# Борьба с падением цен

Одной из основных задач как НИРА, так и ААА была борьба с кризисным падением цен. Однако полностью достичь этой цели не удалось. И все громче раздавались голоса сторонников открытой инфляции.

Президент уже обладал правом девальвировать доллар и увеличивать наличную денежную массу. Но до определенного момента он не мог принять окончательного решения, на какой именно путь инфляционного развития следует встать. Обесценение доллара в США затруднялось постоянным активным торговым и платежным балансом. Внешние факторы действовали против девальвации доллара. Массового же выпуска не покрытых золотом бумажных денег Рузвельт опасался.

В итоге он избрал совершенно новый и оригинальный способ обесценения доллара. Было принято решение о крупномасштабных закупках золота по более высоким ценам по сравнению с существовавшими на тот момент. Это привело к искусственному снижению курса доллара. До конца 1933 г. США закупили золота на 187,8 млн дол. Данная мера сопровождалась изъятием золотого запаса из федеральных резервных банков и передачей его казначейству. Банки же получали взамен золотые сертификаты, которые приравнивались к золоту как средство обеспечения банковского резерва.

# Спасение банковской и финансовой систем

Для спасения банковской и финансовой систем запрещался вывоз золота за границу; был прекращен обмен банкнот на золото; были закрыты все банки. К концу марта 1933 г. было вновь открыто 4/5 банков - членов Федеральной резервной системы США. Усилилась концентрация банковской системы - число банков с 25 тыс. сократилась до 15 тыс.

Для увеличения финансовых ресурсов государства и расширения его регулирующих функций в этот период США отказались от золотого стандарта, изъяли золото из обращения и провели девальвацию (обесценивание) доллара. В январе 1934 г. золотое содержание доллара снизилось на 41 %.

В начале 1934 г. Рузвельт подписал закон о золотом резерве и установил новую цену на золото - 35 долл. за унцию, сохранявшуюся с 1971 г.

# Банковская реформа

После достаточно быстрого преодоления банковского кризиса на повестке дня оставалась банковская реформа.

В силу децентрализованности банковской системы возможности государственного контроля над ней были ограничены, а потребность в таком контроле ощущалась все острее. Кроме того, при проведении политики дефицитного финансирования практически единственным способом сохранения платежеспособности правительства оставалось кредитование государственного долга банками. Правительство таким образом, должно было обладать достаточными полномочиями, чтобы заставить банковскую систему поглощать государственные долговые обязательства.

Для этих целей был принят ряд законов. Первым из них стал закон Гласса-Стигала от 16 июня 1933 г. Он значительно расширял полномочия Федеральной резервной системы, которая в условиях отсутствия в США Центрального банка могла стать единственным орудием усиления контроля правительства над банками.

# закон Гласса-Стигала

Наиболее важные положения закона следующие:

- разъединение инвестиционных и коммерческих банков (теперь банкиры не могли пускать в рискованные предприятия доверенные им деньги);

- создание федеральной корпорации, страховавшей вклады в банках величиной до 5 тыс. дол. (это должно было предотвратить в будущем возникновение паники по изъятию вкладов, подобной той, что охватила страну в начале 1933 г.).

# **Завершение банковской реформы и усиление госконтроля над банковской системой**

**Завершилась банковская реформа принятием в августе 1935 г. закона, внесённого на рассмотрение сенатором Флетчером и конгрессменом Стигалом. Вариант, ставший законом, означал, несмотря на острую борьбу, развернувшуюся вокруг него, существенное усиление правительства над ФРС и кредитным рынком.**

**Президент получил право назначать членов Совета управляющих ФРС, а через них утверждать президентов 12 федеральных резервных банков. Полномочия ФРС по контролю над кредитным рынком также расширились. Совет управляющих ФРС получил право менять по своему усмотрению норму резервов банков - членов ФРС, регулировать учетные ставки резервных банков, контролировать полностью их иностранные операции проводить любые операции на открытом рынке.**

**Одновременно с ростом государственного контроля над банковской системой усиливался аналогичный контроль над биржей и рынком ценных бумаг.**

# Принятие социальных законов

Массовый подъем движений рабочих и фермеров, а затем и новый экономический кризис 1938 г. привели к тому, что в 30-е годы был принят ряд важных социальных реформ на основе статей НИРА. Практически сразу после признания неконституционности НИРА на рассмотрение конгресса был внесен билль Вагнера-Коннэри, провозглашавший необходимость защиты рабочими своих интересов через профсоюзы и путем заключения коллективных договоров с предпринимателями; право рабочих на стачки, запрет дискриминации членов профсоюзов. **5 июля 1935 г.** президент подписал этот закон (**закон Вагнера**) и тем самым сделал крупный шаг навстречу рабочему движению.

Следующим не менее важным шагом в этом направлении стал **«Закон о социальном обеспечении» (август 1935 г.)**. Он открыл путь к созданию пенсионных фондов и утверждал практику выплат пособий по безработице. Пенсии устанавливались с 65 лет; оказывалась помощь больным и инвалидам. Пенсионные фонды формировались из взносов трудящихся и предпринимателей.

**«Закон о справедливых условиях найма» (1938)** запрещал применение детского труда, устанавливал минимум оплаты труда и максимальную продолжительность рабочей недели для рабочих и служащих.

# Результаты «Нового курса»

Все меры, проведенные «Новым курсом», сделали его одной из самых прогрессивных страниц истории США. Он соответствовал исторической эпохе утверждения государственно-монополистического капитализма (ГМК) и отражал тенденцию перехода экономики США на стадию ГМК. Благодаря активной регулирующей роли государства, страна смогла выбраться из кризиса, прибыли американских монополий пошли в гору.

В то же время «Новый курс» нельзя расценивать как переход к социалистическому планированию, поскольку частная собственность оставалась незыблемой, не было национализировано ни одного предприятия или банка. В результате политики «Нового курса» в США укрепились позиции крупной буржуазии, что прослеживается во всех сферах экономики - промышленности, банковской системе, в аграрном секторе. Концентрация производства и банков усилилась. Наиболее благоприятные последствия эта политика имела для ведущих групп американского монополистического капитала.