

# ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ИНВАЛИДОВ В БОЛГАРСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В СВЕТЕ СТ. 19 КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ



- Болгария
- Софийский университет им. Св. Климента Охридского
- Войнова, Николета Йорданова



# ПЛАН:



1. **Общая характеристика.**
2. **Исторически важные акты.**
3. **Болгарское законодательство об инвалидах:**
  - а) *основные рекомендации по обеспечению независимости в повседневной жизни;*
  - б) *специальные нормативные акты;*
  - в) *специальная защита в области труда.*



# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА



Предметом настоящего исследования является **ст. 19 Конвенции о правах инвалидов**, в которой воплощено одно из основополагающих прав на независимую жизнь, а также и включение в повседневную жизнь сообщества без препятствий или трудностей. К этим положениям следует добавить и относящиеся ко всем людям положения **ст. 12 Международного пакта об экономических, культурных и социальных правах**, которые относятся к свободному пребыванию и передвижению; **ст. 5, «d», предл. 1 и 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**, касающиеся передвижения и местожительства; **ст. 15, абз. 4 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** – на предмет перемещения и выбора местожительства.



# ИСТОРИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ АКТЫ



1. *Декларация о правах инвалидов*, принята резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года
2. *Всемирная программа действий в отношении инвалидов*, принята резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 года
3. *Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов*, приняты резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года



**Конвенция о правах инвалидов была принята Общим собранием ООН 13 декабря 2006 г. как соглашение о правах инвалидов. Ратифицированная 20 государствами, она официально вступает в силу 3 мая 2008 г.**



- Она является *первым универсальным правовым актом, который полностью посвящен правам инвалидов и их образу жизни. Она не вводит никаких особых прав, а конкретизирует универсальные права человека в отношении инвалидов и специфических обстоятельств при их защите.*
- Целью ее является *защищать и гарантировать равное с остальными гражданами пользование инвалидами универсальными правами человека и основными свободами.*
- Она опирается на *Всеобщую декларацию прав человека и важнейшие правовые акты прав человека ООН.*
- Конвенция является *обязательной для всех стран, которые ее ратифицируют.*



# БОЛГАРСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБ ИНВАЛИДАХ



Регулирование в болгарском законодательстве на **конституционном уровне**:

- ▣ **Ст. 6** – гарантирует равенство перед законом
- ▣ **Ст. 35** – право выбора местожительства и право свободного передвижения
- ▣ **Ст. 48** – гарантирует право на труд всех лиц без ограничения и государство обязуется создать условия для осуществления этого права и лицам с инвалидностью
- ▣ **Ст. 51** – обеспечивает государственную и социальную поддержку и предписывает особую защиту со стороны государства и общества и этому кругу лиц

В **Трудовом кодексе**, *Кодексе о социальном страховании* и особых законах (*Законе об инвалидах*, *Законе о личной помощи* и *Законе о социальных услугах*) конкретизированы конституционные нормы и урегулированы другие гипотезы ст. 19 Конвенции.





# ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НЕЗАВИСИМОЙ ЖИЗНИ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ЖИЗНИ

Конвенция о правах инвалидов была *ратифицирована Народным собранием Республики Болгарии законом, обнародованным 12 февраля 2012 г. в «Государственной газете»*. С вступлением Конвенции в силу Болгария присоединяется к ряду других государств-членов Европейского союза, для которых она имеет непосредственное действие. Официально вступает в силу для Союза в январе 2011 г.



Совет Министров изготовил План действия, содержащий меры по приведению болгарского нормативного регулирования и политики в области инвалидов в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов (2013--2014 г.).  
Исполнение состоит из трех фаз:

- ❑ *Первый этап* предусматривает создание группы экспертов для координации осуществления плана, разработку концепций изменений в правилах и принятие мер, связанных с ратификацией Дополнительного протокола.
- ❑ *Второй этап* связан с принятием изменений в болгарском законодательстве и введением механизма координации и мониторинга применения Конвенции, прежде чем будут созданы группы экспертов, прежде чем вносить какие-либо изменения в нормативную базу договоренности в соответствии с требованиями Конвенции.
- ❑ *Третий этап* направлен на повышение потенциала правоохранительных органов.

В Отчете о реализации излагаются точные методы реализации плана и меры по реализации частично реализованных и предусмотренных новых мер, предусмотренных в *Плане действий Республики Болгарии по осуществлению Конвенции о правах инвалидов (2015–2020 годы)*. Он предусматривает продолжение реализации для дальнейшей разработки концепций изменений в правовой базе для применения ст. 1, ст. 2, ст. 19 и ст. 27 Конвенции.





# СПЕЦИАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ



Согласно положениям пунктов 1 и 2 ст. 19 Конвенции, мы должны ссылаться на конкретные нормативные акты, которые касаются только людей с ограниченными возможностями из-за конкретных способов обеспечения этих прав.

Закон об интеграции инвалидов (ЗИИ)  
2004 г.

Закон об инвалидах (ЗИ)  
2018 г.



# ЗАКОН ОБ ИНТЕГРАЦИИ ИНВАЛИДОВ

(ОБНАРОДОВАННЫЙ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГАЗЕТЕ № 81 ОТ 17 СЕПТЕМВРИ 2004 Г.,  
ОТМЕНЕН В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГАЗЕТЕ № 105 ОТ 18.12.2018 Г.)



- Этот закон Болгария приняла до подписания Конвенции, с целью создания условий и гарантий равенства людей с ограниченными возможностями, их социальной интеграции и реализации их прав, поддержки этих людей и их семей и интегрировать их в рабочую среду (ст. 2 ЗИИ).
- Интеграция достигается посредством медицинской и социальной реабилитации, образования и профессиональной подготовки, трудоустройства и профессиональной реализации, доступной среды обитания и архитектуры, социальных услуг, социально-экономической защиты и доступной информации.





□ Первым шагом в реализации государственной политики, связанной с интеграцией, является создание консультативного органа -- Национальный совет по интеграции инвалидов при Совете министров. Его основная задача состоит в том, чтобы предложить создание нормативных актов, стратегий, программ и планов, связанных с правами инвалидов и их интеграцией (ст. 6 ЗИИ).

- **Всю государственную интеграционную политику осуществляет специально созданный орган -- Агентство по делам инвалидов.**
- *Агентство регистрирует лиц, которые осуществляют деятельность по предоставлению вспомогательных средств, оборудования и медицинских приборов для инвалидов, чтобы они могли вести независимую жизнь.*
- *Агентство контролирует деятельность по предоставлению вспомогательных средств, оборудования и средств для людей с ограниченными возможностями и медицинских приборов, ведет регистр специализированных предприятий и кооперативов и дает обязательное заключение при подготовке нормативных актов.*



# ЗАКОН ОБ ИНВАЛИДАХ

(ОБНАРОДОВАННЫЙ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГАЗЕТЕ № 105 ОТ  
18.12.2018 Г. (С ИЗМЕНЕНИЯМИ -- № 25 ОТ 22.03.2019 Г.)



- Проект этого закона был подготовлен в рамках реализации *Государственной программы Республики Болгарии на период 2017–2021 г.* и включает меры по совершенствованию законодательства в области политики интеграции инвалидов. Закон об инвалидах сам по себе направлен на поощрение, защиту и гарантирование полного и равного пользования правами и свободами этих людей, создание условий для социальной интеграции и поощрение уважения к присущему им человеческому достоинству, поддержки людям с ограниченными возможностями и их семей (ст. 2 ЗИ).





□ **Основополагающими принципами** этого закона являются *личный выбор и независимость, равенство и не дискриминация, социальная интеграция и всестороннее и эффективное участие инвалидов и их семей в общественной жизни и доступности.*

□ **Области поддержки** включают *здравоохранение, занятость, жилье, доступное жилье в городских районах и общественных зданиях, а также конфиденциальность.* Средства обеспечения поддержки инвалидов с целью социальной интеграции включают услуги по поддержке их занятости, доступности и разумных удобств, социальные услуги, обеспечение личной мобильности с максимальной независимостью и личную помощь (ст. 5 ЗИ).

□ Описание этих основ закона точно соответствует возможности свободы передвижения, равного доступа к социальным услугам, личной помощи, поддержки их повседневного участия в жизни общества.





- В число механизмов этого закона входит *оценка индивидуальных потребностей*, которая рассматривает функциональную инвалидность человека с инвалидностью, связанную с его/ее состоянием здоровья и наличием барьеров в осуществлении повседневных и других видов деятельности, а также *тип поддержки*.
- Эта оценка необходимости предоставления социальных услуг, личной помощи или другой поддержки на условиях и в соответствии с процедурой, установленной законом, должна быть подготовлена в соответствии с Методологией проведения индивидуальной оценки потребностей в поддержке инвалидов, принятой Советом министров по предложению министра труда и социальной политики (ст. 22, п. 3 ЗИ).





Доступ является их правом и осуществляется путем выявления и устранения любых барьеров, на которые распространяется действие закона. Согласно ст. 53, п. 2 ЗИ это означает:

1. Элементы доступной среды в городской местности: пешеходные зоны, перекрестки и пешеходные дорожки, доступные парковочные места, остановки транспортных средств на регулярных линиях общественного транспорта, элементы городской мебели и др.

2. Здания и сооружения общественного обслуживания в следующих областях: образование, здравоохранение, культура и искусство, транспорт, религия, административные услуги, торговля, общественное питание и услуги, спорт, зеленые зоны для общественного пользования и другие зоны общественного обслуживания, включая доступ к общедоступным зонам и пространствам и доступные рабочие места в производственных зданиях с технологией производства, которая позволяет предоставлять рабочие места для инвалидов.

3. Новые многоквартирные жилые или многофункциональные здания.

4. Транспортные средства для городского и междугородного транспорта.

5. Информационные, коммуникационные и другие услуги, в том числе информационные системы и аварийные службы.

6. Предоставление информации в доступных форматах для людей с различными типами инвалидности, в том числе на болгарском, шрифте Брайля и в удобной для чтения версии.

# СПЕЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА В ОБЛАСТИ ТРУДОВОГО ПРАВА



- В трудовом законодательстве Болгарии особое внимание уделяется защите инвалидов.
- Специальная защита не отменяет, а скорее **перекрывает общую защиту**, тем самым обеспечивая более равный статус между этими лицами и другими работниками.
- Этот институт становится **самостоятельным юридическим институтом** наряду с общей охраной труда и здоровья.
- Правовая база для этой защиты находится в гл. XIV, разд. III (ст. 314—320) ТК, Законе о стимулировании занятости и Распоряжении № РД-07-1 от 02.0.2012 г. об определении рабочих мест, подходящих для трудоустройства инвалидов.







□ Инвалиды имеют **право на трудоустройство**. Согласно ст. 314 ТК это лица, которые стали инвалидами в результате болезни или несчастного случая на работе. Эта **сниженная работоспособность** -- неспособность выполнять функцию работы, но возможность выполнять другую функцию работы или такую же, но в ограниченных условиях.

□ Невозможность выполнять работу в рамках трудовых отношений устанавливается **органами здравоохранения** (п. 1 ст. 317 ТК). Они оценивают какая работа является подходящей, как долго работник должен быть перемещен, условия, при которых он должен быть работать. Их решение представляет собой индивидуальный административный акт, который является обязательным как для работодателя, так и для работника.

□ Можно назначить **другую работу** или ту же самую, но в **легких условиях** (ст. 317, абз. 2 ТК). Решение принимается в каждом конкретном случае. Работодатель должен соблюдать предписанные изменения. Если не согласен, он обязан выплатить работнику компенсацию в размере трудового вознаграждения за весь период неисполнения предписания (ст. 217 ТК). Кроме того, следует иметь в виду, что эти работники также имеют пенсионный доход по инвалидности, который они могут получать в дополнение к своей зарплате.



- Согласно ст. 319 ТК лица с постоянным нетрудоспособностью 50 и более 50% имеют право на **большой размер основного оплачиваемого ежегодного отпуска** -- 26 рабочих дней против 20 рабочих дней для других работников. Для предоставления этого отпуска не имеет значение, работает ли работник в обычном или специализированном учреждении. Следует добавить, что возможность установления более длинного отпуска коллективным или индивидуальным договором не исключается.



Существуют также защитные положения в отношении **ночной работы** (ст. 140, абз. 4 ТК) и **сверхурочной работы** (ст. 147, абз. 1 ТК).

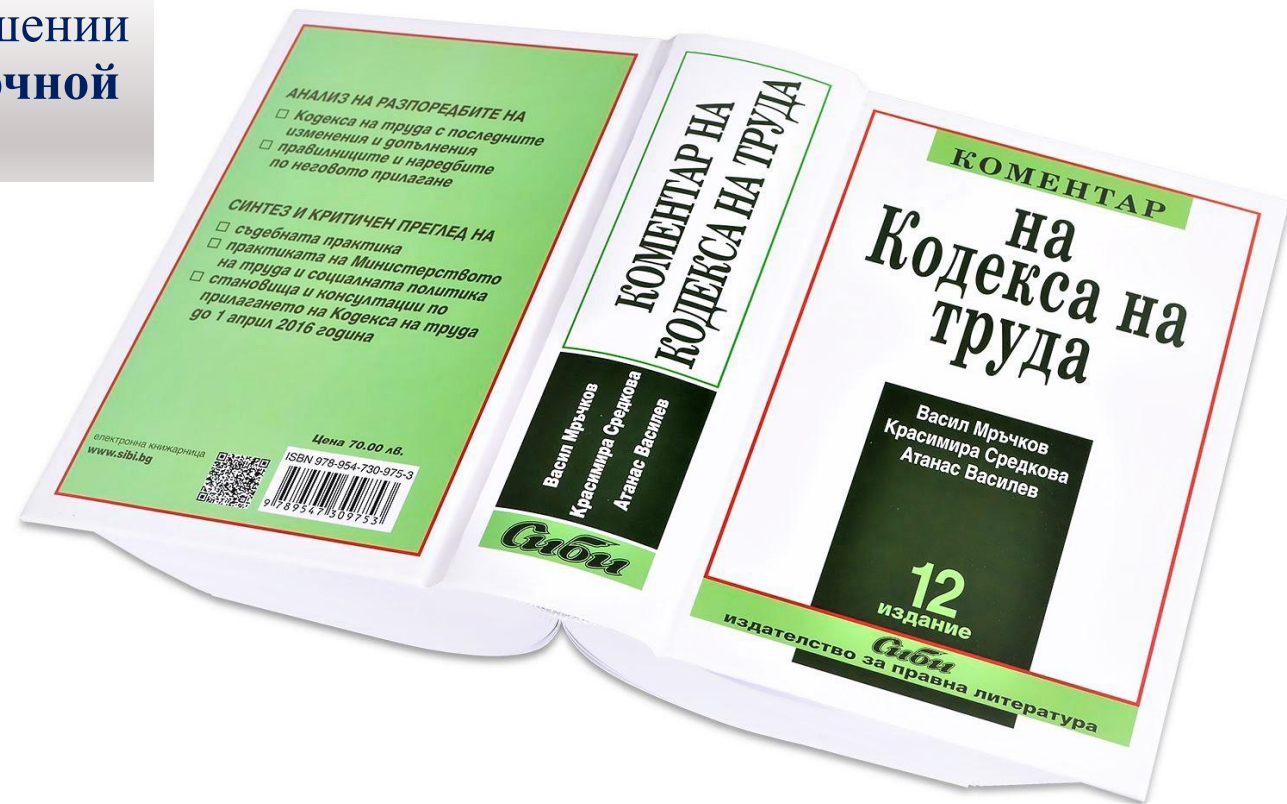
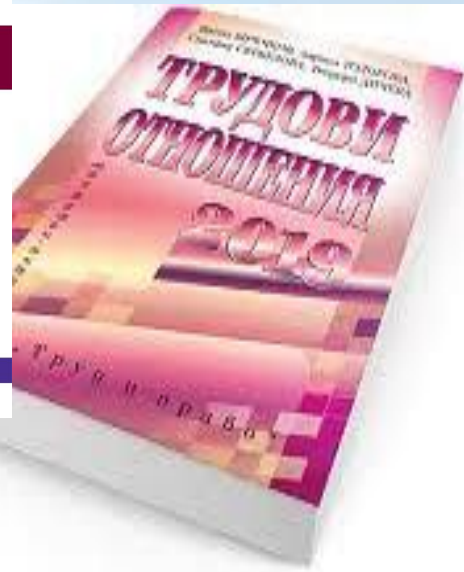
# КОДЕКС НА ТРУДА

16. издание 2 12 002

- КТ
- ЗЗБУТ
- ЗУКТС
- ЗГВРСНР
- ЗУТОССР
- ЗНасЗает
- ЗЗДискр

действащи и отменени редакции  
 препращаия

СибИ  
ПОРЯДЪКЪ НА ИЗДАНИЕ





□ В ст. 333, абз. 1, п. 2 ТК установлена **предварительная защита в случае увольнения лиц с пониженной трудоспособностью**. Ее цель право уволить только после *предварительного разрешения* определенного государственного органа.

□ Общая идея законодателя в области особой защиты заключается в том, что защита относится только к основаниям, по которым работодатель имеет значительную свободу действий при увольнении конкретного работника. Эти основания указаны в ст. 328, абз. 1, п. 2, 3, 5, 11 и ст. 330, абз. 2, п. 6 ТК -- *закрытие части предприятия, сокращении штатов, дисциплинарне увольнение и др.*



В заключение можно указать, что болгарское законодательство имеет большое значение для реализации предусмотренных в Конвенции прав инвалидов, некоторые требования были полностью выполнены, но в будущем **ожидается дальнейшее регулирование.**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

