

Эколого-экономические риски

22 декабря 2021 г.

**докт.экон.наук,
профессор
Бабина Юлия
Витальевна**

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды»

экологический риск – это вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера



Экологические риски связаны с вызовами и угрозами экологической безопасности, в том числе установленными в «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176

III. Вызовы и угрозы экологической безопасности

20. К внутренним вызовам экологической безопасности относятся:

- а) наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;
- б) загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в т.ч. токсичных и радиоактивных, веществ с территорий других государств;
- в) высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградация экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий;
- г) увеличение объема образования отходов ...при низком уровне их утилизации;
- д) наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению;
- е) усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;
- ж) сокращение видового разнообразия животного мира...;
- з) высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;
- и) низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий;
- к) существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;
- л) недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;
- м) нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы РФ в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов...;

Возможность возникновения экологических рисков определяется уровнем и характером негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, наличием в технологических процессах опасных веществ, способных к миграции в атмосферный воздух и водные объекты (иные компоненты природной среды), а также расположением объектов негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности относительно водных и других природных объектов и заселенных территорий.



Законодательство содержит нормы, касающиеся рисков причинения вреда, вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, и определяет административную, гражданско-правовую и иную ответственность юридических и должностных лиц за нарушение природоохранного законодательства и причинение вреда окружающей среде.

В связи с этим важно выявление рисков ответственности юридических и должностных лиц за нарушение природоохранного законодательства и причинение вреда окружающей среде, что особенно актуально в контексте изменения норм законодательства и возникновения многих неопределенностей в содержании новых правовых норм и правовых лакун .

Рассматриваемые вопросы решаются на основе требований, которые сформулированы в обязательных к применению законодательных и подзаконных нормативных правовых актах

Законодательство в области охраны окружающей среды



По Федеральному закону «Об охране окружающей среды» законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из

Федерального закона «Об охране окружающей среды», других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов* Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

* В соответствии с постановлением Государственной Думы от 11.11.1996 г. №781-II ГД *«Нормативный правовой акт – это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм».*

Взаимосвязь законодательных актов в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, безопасности, хозяйственной деятельности и общих вопросов управления

Гражданский кодекс РФ. Налоговый кодекс РФ. Уголовный кодекс РФ

Федеральные законы по общим вопросам государственного управления: КоАП, «О техническом регулировании», «О стандартизации», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «Об обеспечении единства измерений», «Об аккредитации...», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций...», «Об официальном статистическом учете...»

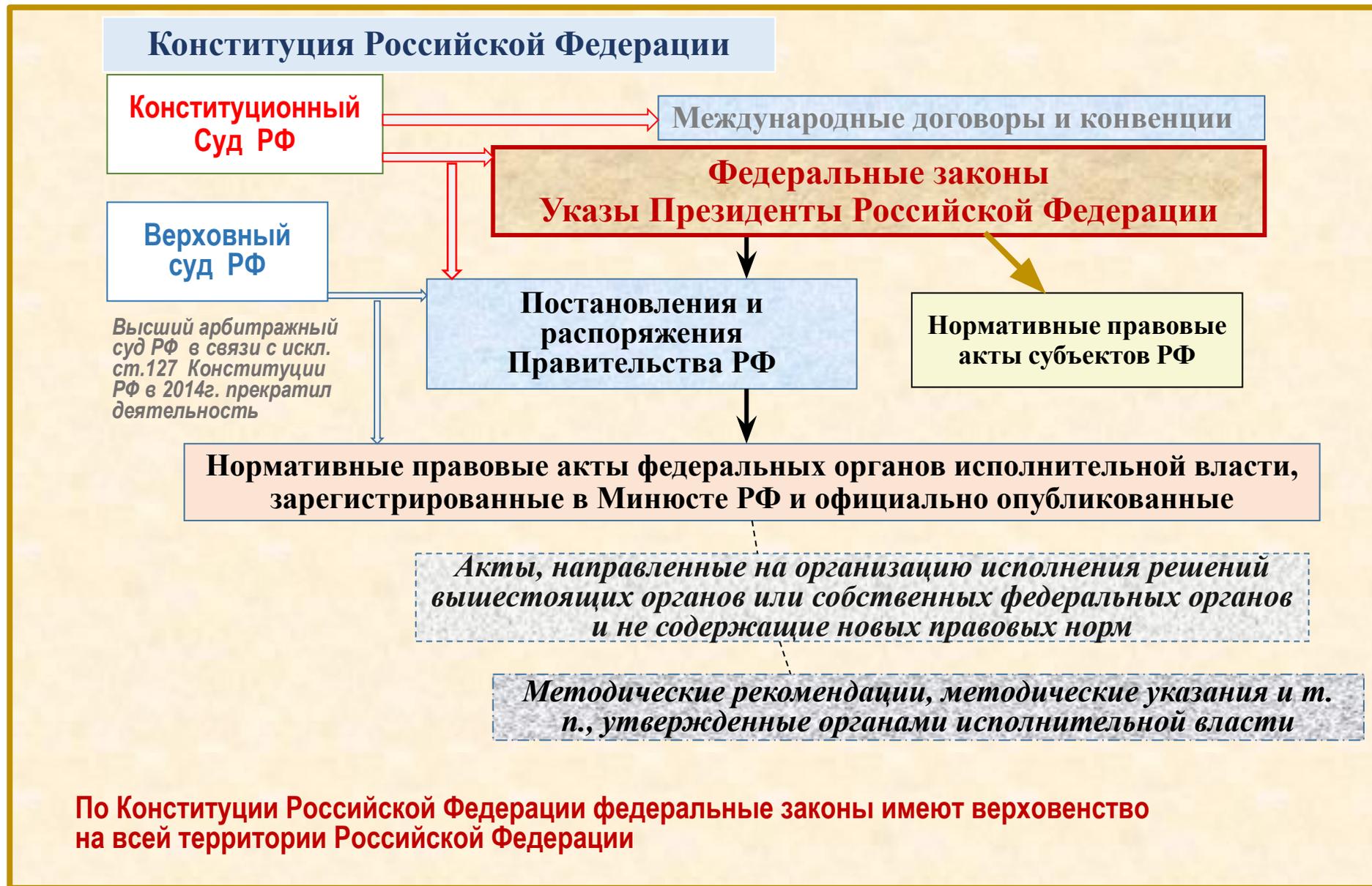
Федеральные законы в области охраны окружающей среды:
«Об охране окружающей среды»
«Об охране атмосферного воздуха»
«Об отходах производства и потребления»
«Об экологической экспертизе»
«Об особо охраняемых природных территориях»
«Об охране озера Байкал»
«О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ...»
«Об ограничении выбросов парниковых газов»

Федеральные законы в области охраны и использования природных ресурсов:
Водный кодекс РФ,
Земельный Кодекс РФ,
Лесной Кодекс РФ
Законы: «О введении в действие Водного кодекса РФ», «О введении в действие Земельного кодекса РФ», «О введении в действие Лесного кодекса РФ», «О недрах», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «О животном мире», «Об охоте...», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»

Федеральные законы в области хозяйственной деятельности:
«О водоснабжении и водоотведении»,
«Об электроэнергетике»,
Градостроительный кодекс РФ и т.п.

Федеральные законы в области безопасности:
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,
«О безопасности гидротехнических сооружений»,
«О пожарной безопасности»,
«О радиационной безопасности населения»
«О биологической безопасности в Российской Федерации»

Российское законодательство в области охраны окружающей среды и экологической безопасности отличается сложной структурой и определенной иерархией



Условия применения природоохранного законодательства в 2021 г.г. и его изменение определяются многими разнородными обстоятельствами, в том числе:

- принятием и вступлением в силу новых федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- радикальной реформой общей структуры и принципов формирования обязательных требований в подзаконных нормативных правовых актах, применимых к предприятиям и организациям.

- реформой контрольно-надзорной деятельности, включая государственного экологического надзор

Законодательство в области охраны окружающей среды подлежит реформированию в соответствии с федеральными законами, принятыми в 2014-2021 г.г.

В 2014 году был принят ряд федеральных законов, вносящих радикальные изменения в природоохранное законодательство:

- от **21.07.2014 № 219-ФЗ** (в ред. от 29.12.2014 № 458-ФЗ, от 29.12.2015 № 404-ФЗ) **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты ..."** (содержит нормы в отношении разделения всех объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на категории, разрешительного порядка и учета воздействия на окружающую среду по объектам различных категорий, производственного экологического контроля, платы за негативное воздействие на окружающую среду и др.)

- от **29.12.2014 № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты ...и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов)..."** (устанавливает **новые понятия в области обращения с отходами**, расширяет сферу лицензирования в области обращения с отходами, изменяет условия нормирования отходов, вводит систему регулирования в области обращения с отходами от использования товаров (**в т.ч. устанавливает экологический сбор**), вводит новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (**операторы, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами**) и др.),

- от **29.12.2014 № 459-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты ..."** (содержит изменения в порядке получения права пользования участками недр для добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой, в зависимости от объемов добычи подземных вод).

В 2015 – 2018 г.г. были приняты федеральные законы, которые внесли дополнительные изменения в природоохранное законодательство, а также скорректировали ранее принятые изменения:

- от 29.12.2015 г. № 404-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты ..."** (вносит корректировку в новый порядок расчета и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, изменения в Федеральные законы «Об отходах...» и «Об образовании...» в части обучения лиц, допущенных к обращению с отходами, корректировку требований в отношении нормирования отходов, обращения с отходами от использования товаров, организации обращения с ТКО, а также отменяет требования Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» по поводу локальных очистных сооружений и платы за сброс загрязняющих веществ для определенных категорий абонентов централизованных систем водоотведения).

- от 23.06.2016 № 218-ФЗ **«О внесении изменений в Лесной кодекс ...и отдельные законодательные акты ...»** (определят порядок утверждения типовых договоров аренды лесных участков федеральным органом (а не Правительство РФ), дополняет Лесной кодекс РФ новыми главами 2.4 «Охрана, защита, воспроизводство лесов» и 3.2 «Охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия» (ст.60.12 - 60.16, в т.ч. об особенностях охраны лесов от нефтяного загрязнения, о защите редких растений, о введении отчета об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия), а также устанавливает в статье 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды", что при определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства, учитываются понесенные лицом, причинившим соответствующий вред, затраты по устранению такого вреда.).

- от 03.07.2016 № 334-ФЗ **«О внесении изменений в Земельный кодекс ...и отдельные законодательные акты ...»** (определяет понятие «Рекультивация земель» и вносит изменения в статьи 13 «Содержание охраны земель» и 14 «Использование земель и земельных участков, подвергшихся загрязнению химическими веществами, в том числе радиоактивными, и микроорганизмами»).

- от 31.12.2017 № 503-ФЗ **«О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты...»** (уточняет понятия сбора и накопления отходов, отходов от использования товаров, вносит изменения в условия лицензирования деятельности в области обращения с отходами. Устанавливает полномочия РФ в отношении порядка разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, правил обустройства мест накопления ТБО и ведения их реестра. Устанавливает полномочия органов местного самоуправления по созданию и содержанию мест накопления ТБО, схем их размещения и ведения их реестра, формированию экологической культуры в области обращения с ТБО. Уточняет требования к содержанию территориальной схемы обращения с отходами. Определяет требования к местам накопления отходов. Корректирует порядок расчета и уплаты экологического сбора. Уточняет полномочия региональных операторов по обращению с ТБО).

- от 03.08.2018 № 342-ФЗ **"О внесении изменений в Градостроительный кодекс ...и отдельные законодательные акты ..."** (вносит изменения и дополнения в 25 федеральных законов, в т.ч. в Земельный, Водный, Лесной кодексы, законы «О недрах», «Об особо охраняемых природных территориях», «О гидрометеорологической службе», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии...») в отношении зон с особыми условиями использования территории, в т.ч. санитарно-защитных, водоохраных, рыбоохраных зон);

В 2019 году приняты федеральные законы:

- от 06.06.2019 № 139-ФЗ "О внесении изменений в Водный кодекс ... в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования». Вводит ст.36.1 «Реестр недобросовестных водопользователей ...», устанавливает норму о заключении договоров водопользования и предоставлении водных объектов только лицам, о которых нет сведений в реестре недобросовестных водопользователей. Правила ведения реестра утверждены постановлением Правительства РФ от 15.01.2020 № 13)

- от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха». Эксперимент на период с 01.01.2020 по 31.12.2024 для городов: Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита с проведением сводных расчетов загрязнения воздуха). Вносит изменения в законы «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране окружающей среды», Градостроительный кодекс РФ. Дополняет обязанности предприятий: по представлению сведений инвентаризации в орган субъекта РФ (по его запросу) и обеспечению доступа органу субъекта РФ на территорию объекта для уточнения результатов инвентаризации. Дополнительно определяет правовые основания для внеплановых проверок любых объектов (кроме IV категории, если на них нет жалоб) без согласования с прокуратурой при наличии информации о НМУ для проверки осуществления мероприятий по уменьшению выбросов в период НМУ, требования к которым будут установлены Минприроды РФ).

- от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"» (Вводит новые нормы (ст.14.1-14.4 Закона «Об отходах...») в отношении отходов I и II кл. опасности с назначением федерального оператора и разработкой федеральной схемы по обращению с отходами I и II кл.. По истечении 1-го календарного года со дня утверждения Правительством РФ федеральной схемы обращения с отходами I и II кл. предприятия (если не имеют собственных объектов обезвреживания и размещения отходов I и II кл.) будут обязаны заключать договоры с федеральным оператором на оказание услуг по обращению с отходами I и II кл. будут не вправе отказаться от таких договоров. Устанавливает полномочия Гос.корпорации «Росатом» в области обращения с отходами I и II кл.. Кроме того, вводит новые нормы в отношении федеральной схемы обращения с ТКО, ГИС учета ТКО и созданной по Указу Президента РФ компании «Российский экологический оператор»).

- от 02.08.2019 № 294-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Уточняет нормы Водного и Градостроительных кодексов, законов «Об экологической экспертизе» и «О введении в действие в действие Водного кодекса РФ» в отношении автозаправочных станций и складов горюче-смазочных материалов в водоохраных зонах).

- от 16.12.2019 № 431-ФЗ "О внесении изменений в Водный кодекс... и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Вносит изменения в 8 законов по извлечению и использованию донного грунта, определяет в Водном кодексе РФ понятие «донный грунт» и устанавливает в Федеральном законе «Об отходах...» норму о том, что используемый донный грунт не относится к отходам);

- от 16.12.2019 № 440-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 12 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и статью 49 Градостроительного кодекса..." (Вводит новый пп.7.8 статьи 11 Закона «Об экологической экспертизе» по объектам капитального строительства в границах Байкальской природной территории с исключением из объектов ГЭЭ предполагаемых к строительству (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры (по перечню Правительством РФ) в населенных пунктах, находящихся в буферной экологической зоне и зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории (за пределами ООПТ).

Окончание федеральных законов, принятых в 2019 г.

- от 27.12.2019 № 450-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты..." Вносит изменения в законы «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления» и «Об охране окружающей среды». В Законе «Об экологической экспертизе» (п.7.2) дополняет объекты ГЭЭ проектной документацией объектов для утилизации ТКО в качестве возобновляемого источника энергии, исключает из объектов ГЭЭ проекты вывода из эксплуатации объектов обезвреживания и размещения отходов.

В Законе «Об отходах...» определяет (ст.1) использование ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергоресурсов) как утилизацию, а не обезвреживание отходов; исключает уведомительный порядок и вносит дополнение «в составе отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК..»; нормы по учету и контролю выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров (ст.24.2, п.18) дополняет проверкой достоверности представленной производителями (импортерами) товаров отчетности о выполнении этих нормативов.

В Законе «Об охране окружающей среды» вносит (наряду с редакционной коррекцией) изменения в нормы по плате за негативное воздействие на окружающую среду (ст.16.3-16.4) с установлением 25-кратного коэффициента к плате за превышение ПДВ и НДС на объектах III категории и в части авансовых платежей с установлением права выбора способов определения их размера (с указанием способа в декларации о плате): а также в содержании заявки на получение КЭР (ст.31.1) заменяет расчеты ПДВ и НДС на нормативы допустимых выбросов (сбросов) веществ I и II класса, соответствующие санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям по законодательству (с расчетами нормативов).

- от 27.12.2019 № 453-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "Об охране окружающей среды"

В Законе «Об экологической экспертизе» (ст.11) отменяет ГЭЭ материалов обоснования КЭР (п.7.6. утратил силу) и исключает из объектов ГЭЭ (п.7.5) проектную документацию объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству (реконструкции) на земельных участках, где уже расположен объект I категории (в т.ч. по проектам, связанным с недропользованием), областей применения НДТ, качественных и (или) количественных характеристик поступающих в окружающую среду загрязняющих веществ и образуемых (размещаемых) отходов. Положительное заключение ГЭЭ сохраняет юридическую силу (ст.18, п.5) при отступлениях от проектной документации или внесении в неё изменений по п.7.5 ст.11.

В Законе «Об охране окружающей среды» вносит принципиально новые нормы при выдаче КЭР по направлению заявок на получение КЭР в различные органы, рассмотрению заявок, получению замечаний и направлению полученных замечаний заявителю для их устранения в установленные сроки (новые п.п.9.2-9.4 ст.31.1) и отказу в выдаче КЭР из-за несоблюдения срока (45 дней) устранения замечаний к заявке на получение КЭР (п.9.1 ст.31.1), а также вводит откорректированные редакции (с удалением устаревших и фактических неприменимых норм и с использованием современной терминологии) статьей 34-36 и 38-39 (ст.37 утратила силу), определяющих рамочные требования в области охраны окружающей среды на всех стадиях жизненного цикла объектов капитального строительства - территориального планирования, архитектурно-строительного проектирования, строительства, эксплуатации, вывода из эксплуатации и снос, отраслевых статей 40-44, а также статей 52 «Требования в области охраны окружающей среды при установлении, изменении, прекращении существования зон с особыми условиями использования территорий, создаваемых в целях охраны окружающей среды» (со ссылкой на Земельный кодекс РФ) и 55 «Охрана окружающей среды от негативного воздействия» (ранее было физическое воздействие) -

В 2020 году приняты федеральные законы:

- от 13.07.2020 № 194-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты ...в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (Вносит дополнения в 15 федеральных законов, в т.ч. в ст.11 Закона «Об экологической экспертизе», согласно которым проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне РФ включена в состав объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня)



- от 13.07.2020 № 207-ФЗ "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Вносит в экологическое законодательство нормы о разработке, согласовании и финансового обеспечения и выполнении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов согласно требованиям, устанавливаемым Правительством РФ (вместо МЧС России), наделяет полномочиями в отношении разливов нефти и нефтепродуктов органы экологического надзора (наряду или вместо МЧС России)

- от 31.07.2020 № 254-ФЗ "Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты..." (Вносит изменения в законы «Об экологической экспертизе» (с отменой ГЭЭ региональной экспертизы проектов на региональных ООПТ), «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране озера Байкал», в Градостроительный кодекс РФ, законы о введении в действие Земельного и Градостроительного кодекса в части упрощения процедур оформления разрешительной документации)

- от 08.12.2020 № 416-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (вносит изменения и дополнения в Водный и Градостроительный кодексы, в федеральные законы «Об экологической экспертизе» и «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» в отношении хранения агрохимикатов. Устанавливает, что в водоохранной зоне запрещается хранение пестицидов и агрохимикатов (за исключением хранения агрохимикатов в специализированных хранилищах на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос), применение пестицидов и агрохимикатов. Допускается хранение агрохимикатов в границах прибрежных защитных полос в специализированных хранилищах, введенных в эксплуатацию до 01.01.2013 г. и расположенных на территориях морских портов, при условии оборудования таких хранилищ сооружениями и системами, предотвращающими загрязнение водных объектов. Проектная документация специализированных хранилищ агрохимикатов, если такие хранилища планируются к строительству и реконструкции в границах водоохраных зон на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос включена в состав объектов государственной экологической экспертизы)

- от 30.12.2020 г. № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» (вводит понятия, связанные с обеспечением защиты граждан РФ от биологических угроз, определяет основные биологические угрозы (изменение свойств и форм патогенов, распространение инфекций, осуществление террористических актов или диверсий с использованием патогенов и др.), определяет комплекс мер, направленных на защиту от воздействия опасных биологических факторов и предотвращение биологических угроз, борьбу с распространением инфекционных болезней, создание сети мониторинга биологических рисков, разработок в сфере биологии и генно-модифицированной продукции и др.

Принципиально важное значение имеет внесение по Федеральному закону от 13.07.2020 № 207-ФЗ в законодательство на уровне федерального закона целостной системы норм, касающихся разливов нефти и нефтепродуктов, которые частично включают используемые в настоящее время действующих нормативных правовых актов

По ст.46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в ред. от 13.07.2020 № 207-ФЗ

... 3. При геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции должны предусматриваться **меры по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и иного негативного воздействия на окружающую среду.**

4. На территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод ...и территориального моря..., деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработка (производство), транспортировка, хранение, реализация углеводородного сырья и произведенной из него продукции осуществляются при наличии **планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.**

...6. План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов утверждается организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее – эксплуатирующая организация), при условии наличия:

- заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, вынесенного по результатам комплексных учений по подтверждению готовности этой эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- согласования федеральным органом..., уполномоченным на осуществление **государственного экологического надзора**, указанного плана в части его соответствия требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Срок согласования плана, указанного в пункте 6 настоящей статьи, не должен превышать 12 рабочих дней со дня получения этого плана федеральным органом..., уполномоченным на осуществление **государственного экологического надзора**. В случае поступления в эксплуатирующую организацию замечаний от федерального органа ... **государственного экологического надзора**, такая организация после доработки указанного плана с учетом данных замечаний направляет его на повторное согласование. Срок повторного согласования плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов не должен превышать 10 рабочих дней со дня его получения указанным федеральным органом...

В случае, если в течение установленных сроков согласования план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов или ему в эксплуатирующую организацию не направлялись, такой план считается согласованным.

Не требуется согласование плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если такой план является составной частью проектной документации, разработка которой предусмотрена законодательством... о недрах, ...о градостроительной деятельности и на которую указано заключение государственной экологической экспертизы. Эксплуатирующая организация направляет уведомление об утверждении плана в федеральные органы..., определяемые соответственно Президентом..., Правительством Российской Федерации, с приложением плана.

8. Внесение изменений в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов осуществляется эксплуатирующей организацией уведомив согласования указанных изменений с федеральным органом..., уполномоченным на осуществление **государственного экологического надзора**.

10. Срок согласования изменений, которые вносятся в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, не должен превышать рабочих дней со дня их получения федеральным органом... **государственного экологического надзора**. В случае поступления в эксплуатирующую организацию замечаний от федерального органа... **государственного экологического надзора**, такая организация после доработки изменений, которые вносятся в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, направляет его на повторное согласование.

Согласно Федеральному закону от 13.07.2020 № 207-ФЗ планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, установленные в ст.46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» нужно утвердить **до 01.01.2024.**
До этой даты допускается утверждение указанных планов в ранее действовавшем порядке. Планы, утвержденные до 01.01.2021, действуют до истечения их срока или до утверждения планов по новому порядку

Новые нормы, внесенные Федеральным законом от 13.07.2020 № 207-ФЗ, определяют обязанности эксплуатирующих организаций:

- при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов
- по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов.

...10. Эксплуатирующая организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

- 1) выполнять план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- 2) иметь финансовое обеспечение для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов и определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, до дня начала эксплуатации объектов, используемых при геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции.

...12. Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов является наличие у эксплуатирующей организации одного из следующих документов:

- 1) банковская гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;
- 2) договор страхования, обеспечивающий финансирование мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;
- 3) документ, подтверждающий создание эксплуатирующей организацией или несколькими эксплуатирующими организациями резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов или несколькими планами предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов;
- 4) гарантийное письмо федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, уполномоченных осуществлять функции и полномочия учредителя или собственника имущества эксплуатирующей организации, по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

...14. Эксплуатирующая организация при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов обязана:

- 1) обеспечить в порядке, установленном Правительством РФ, оповещение о факте разлива нефти и нефтепродуктов федеральных органов..., определяемых соответственно Президентом..., Правительством Российской Федерации, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод ...и территориального моря Российской Федерации, на которой произошел разлив нефти и нефтепродуктов;
- 2) обеспечить организацию и проведение работ по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод... и территориального моря Российской Федерации, силами собственных аварийно-спасательных служб... или привлекаемых на договорной основе аварийно-спасательных служб..., аттестованных в установленном порядке...;
- 3) обратиться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в федеральные органы..., определенные Правительством Российской Федерации, для привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если разлив нефти и нефтепродуктов не может быть устранен силами аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;
- 4) провести после ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов рекультивационные и иные восстановительные работы в порядке, установленном законодательством...;
- 5) возместить в полном объеме вред, причиненный окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также расходы на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В 2021 году приняты федеральные законы:

- от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах", статью 1 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами"» (Отменяет лицензирование недропользования по постановлению ВС РФ (с изм.) и определяет его регулирование по Федеральному закону о лицензировании, отменяет ст.5 «Полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования» и ст.23.1 «Геолого-экономическая и стоимостная оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр» Закона РФ «О недрах», вносит новые редакции статей Закона РФ «О недрах» 6 – 10, 10.1, 11 – 18, 20 – 27, 27.1, 33, 33.1, 35, 36.1, 39, 49, 42)

- от 11.06.2021 № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты ...в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (вносит изменения в 133 федеральных закона (в т.ч. во все законы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов), посвященные федеральному, региональному и муниципальному контролю в определенных сферах с акцентом на профилактических мероприятиях, обновлен риск-ориентированный подход, предусмотрены новые мероприятия. Часть изменений касается лицензирования, урегулированы вопросы оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям. Уточнены требования к оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов)

- (с 30.12.2021) от 02.07.2021 № 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов" (устанавливает принципы ограничения выбросов парниковых газов (газообразных веществ, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение), определяет, что целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов устанавливается Правительством РФ с учётом особенностей применяемых технологий, предусматривает реестр углеродных единиц (= 1 т углекислого газа) для регистрации климатических проектов (т.е. мер по сокращению или предотвращению выбросов парниковых газов) и учёт углеродных единиц и операций с ними, а также устанавливает обязанность организаций, деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов* с эквивалентной массой ≥ 150 тыс.т/год и ≥ 50 тыс.т/год углекислого газа, представлять отчёты о таких выбросах начиная с 01.01.2023 г. и 01.01.2025 г. соответственно).

* Методические указания и руководство по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в Российской Федерации, утверждены приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 300

- от 02.07.2021 № 341-ФЗ "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (содержит определенные исключения из объектов государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции в Арктической зоне РФ, введенной по Закону от 13.07.2020 № 194-ФЗ)

- от 02.07.2021 № 342-ФЗ "О внесении изменений в главу XVI Федерального закона "Об охране окружающей среды" и статьи 1 и 4 Федерального закона "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ ...в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (дополняет Закон от 26.07.2019 г. № 195-ФЗ нормами о возможности (01.09.2022) установления Правительством РФ, перечня дополнительных городов (с высоким и очень высоким загрязнением атмосферы) для их отнесения к территориям эксперимента по квотированию выбросов)

- от 02.07.2021 № 356-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты..." (вносит изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в отношении регулирования транспортирования отходов, обращения с отходами I и II классов опасности и твердыми коммунальными отходами).

В соответствии со ст.8 Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" распоряжением Правительства РФ от 22.10.2021 г. № 2979-р утвержден перечень парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов

Наименование парникового газа (коммерческое наименование)		Химическая формула	Коэффициент пересчета величин выбросов парниковых газов в эквивалент диоксида углерода (на горизонте 100 лет)
1.	Диоксид углерода	CO ₂	1
2.	Метан	CH ₄	25
3.	Закись азота (Моноксид диазота)	N ₂ O	298
4.	Гексафторид серы	SF ₆	22800
5.	Гидрофторуглероды (ГФУ):		
5.1.	ГФУ-23 трифторметан	CHF ₃	14800
5.2.	ГФУ-32 дифторметан	CH ₂ F ₂	675
5.3.	ГФУ-41 фторметан	CH ₃ F	92
5.4.	ГФУ-43-10тее 1,1,1,2,2,3,4,5,5,5-декафторпентан	C ₅ H ₂ F ₁₀ (CF ₃ CHFCHFCF ₂ CF ₃)	1640
5.5.	ГФУ-125 пентафторэтан	C ₂ H ₂ F ₅ (CF ₃ CHF ₂)	3500
5.6.	ГФУ-134 1,1,2,2-тетрафторэтан	C ₂ H ₂ F ₄ (CHF ₂ CHF ₂)	1100
5.7.	ГФУ-134а 1,1,1,2-тетрафторэтан	C ₂ H ₂ F ₄ (CHF ₂ CHF ₂)	1100
5.8.	ГФУ-143 1,1,2-трифторэтан	C ₂ H ₃ F ₃ (CHF ₂ CH ₂ F)	353
5.9.	ГФУ-143а 1,1,1-трифторэтан	C ₂ H ₃ F ₃ (CF ₃ CH ₃)	4470
5.10.	ГФУ-152 1,2-дифторэтан	C ₂ H ₄ F ₂ (CH ₂ FCH ₂ F)	53
5.11.	ГФУ-152а 1,1-дифторэтан	C ₂ H ₄ F ₂ (CH ₃ CHF ₂)	124
5.12.	ГФУ-161 фторэтан	C ₂ H ₅ F(CH ₃ CH ₂ F)	12
5.13.	ГФУ-227еа 1,1,1,2,3,3,3-гептафторпропан	C ₃ H ₂ F ₇ (CF ₃ CHF ₂ CF ₃)	3220
5.14.	ГФУ-236сб 1,1,1,2,2,3-гексафторпропан	C ₃ H ₂ F ₆ (CH ₂ FCF ₂ CF ₃)	1340
5.15.	ГФУ-236еа 1,1,1,2,3,3-гексафторпропан	C ₃ H ₂ F ₆ (CHF ₂ CHF ₂ CF ₃)	1370
5.16.	ГФУ-236фа 1,1,1,3,3,3-гексафторпропан	C ₃ H ₂ F ₆ (CF ₃ CH ₂ CF ₃)	9810
5.17.	ГФУ-245са 1,1,2,2,3-пентафторпропан	C ₃ H ₃ F ₅ (CHF ₂ CF ₂ CH ₂ F)	693
5.18.	ГФУ-245фа 1,1,1,3,3-пентафторпропан	C ₃ H ₃ F ₅ (CHF ₂ CH ₂ CF ₃)	1030
5.19.	ГФУ-365мfc 1,1,1,3,3-пентафторбутан	C ₄ H ₅ F ₅ (CH ₃ CF ₂ CH ₂ CF ₃)	794
6.	Перфторуглероды (ПФУ):		
6.1.	ПФУ-14 тетрафторметан (перфторметан)	CF ₄	7390
6.2.	ПФУ-116 гексафторэтан (перфторэтан)	C ₂ F ₆	12200
6.3.	ПФУ-218 октафторпропан (перфторпропан)	C ₃ F ₈	8830
6.4.	ПФУ-3-1-10 декафторбутан (перфторбутан)	C ₄ F ₁₀	8860
6.5.	ПФУ-318 октафторциклобутан (перфторциклобутан)	c-C ₄ F ₈	10300
6.6.	ПФУ-4-1-12 додекафторпентан (перфторпентан)	C ₅ F ₁₂	9160
6.7.	ПФУ-5-1-14 тетрадекафторгексан (перфторгексан)	C ₆ F ₁₄	9300
6.8.	ПФУ-9-1-18 октадекафтордекалин (перфтордекалин)	C ₁₀ F ₁₈	> 7500
6.9.	Перфторциклопропан	c-C ₃ F ₆	> 17340
7.	Трифторид азота	NF ₃	17200

Во исполнение Указа Президента РФ от 04.11.2020 г. № 666 "О сокращении выбросов парниковых газов" и в целях реализации статьи 4 Парижского соглашения от 12.12.2015 г. (принято постановлением Правительства РФ от 21.09.2019 г. № 1228 "О принятии Парижского соглашения") утверждена распоряжением Правительства РФ от 29.10.2021 г. № 3052-р «Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года»

Для реализации международных климатических соглашений используются различные меры политики, стимулирующие в числе прочего переход мировой энергетики от генерации на основе углеводородного сырья к энергоресурсам с низким уровнем выбросов парниковых газов (*глобальный энергопереход*). Появление в ряде юрисдикций систем углеродного регулирования является значимым фактором, определяющим конкурентоспособность на рынках углеродоемкой продукции.

В этом контексте утвержденная Стратегия определяет содержание адаптации российской экономики к глобальному энергопереходу и целеполагание отраслевых и региональных планов адаптации.

Стратегия предусматривает два сценария социально-экономического развития Российской Федерации - инерционный и целевой (интенсивный), которые различаются по уровню технологического развития, структурным изменениям (сдвигам) в экономике, поглощающей способности природных поглотителей парниковых газов.

Целевой сценарий разработан исходя из предпосылок того, что между странами - членами Парижского соглашения будут достигнуты определенные договоренности, в том числе обеспечение соответствия международным стандартам российского климатического регулирования, включая таксономию, сертификаты происхождения электроэнергии и систему верификации результатов "ЗЕЛЕННЫХ" проектов и развитие глобальной системы "зеленого" финансирования, содействующей реализации "зеленых" проектов и инвестициям в развитие с низким уровнем выбросов парниковых газов. Это направление согласно Стратегии следует вывести из-под санкций

Критерии проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития и требования к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587.

Целевой сценарий предполагает (наряду с техническим регулированием) меры финансовой и налоговой политики.

При выборе указанных мер (например, углеродного ценообразования, системы квотирования выбросов парниковых газов, внедрения нормативных требований по обязательному применению и стимулированию внедрения технологий с низкими показателями выбросов парниковых газов и высокими показателями энергетической и ресурсной эффективности, корректировки налога на добычу полезных ископаемых и иных налогов и сборов и т.д.) применительно к наиболее неэффективным углеродоемким отраслям экономики будут учитываться оценка социально-экономических последствий их реализации, а также результаты региональных экспериментов по установлению углеродного регулирования.

Радикальная реформа обязательных требований

С 01.11.2020 г. вступили в силу основные нормы нового Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (в ред. от 11.06.2021 № 170-ФЗ), по которому предусмотрен тотальный пересмотр действующих нормативно-правовых актов во всех сферах деятельности.

Закон «Об обязательных требованиях...» определяет новые правовые основы введения обязательных требований, которые содержатся в нормативных актах РФ, а также оценки их применения.

Закон определяет цели, условия и основные принципы установления обязательных требований, а также вводит правовые нормы, согласно которым все положения нормативных актов, которые устанавливают обязательные требования, могут вступать в силу только в определенные даты - **с 1 марта либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования** соответствующего НПА (если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента РФ (в ред. от 11.06.2021 № 170-ФЗ), или международным договором Российской Федерации).

По Федеральному закону от 11.06.2021 № 170-ФЗ (новый п 2.1. ст 3. Закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ) положения НПА, которыми вносятся изменения в ранее принятые НПА, могут вступить в силу в иные сроки, чем указано в Законе № 247-ФЗ, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Закон также устанавливает **максимальный срок действия нормативных актов**, которые содержат обязательные требования - они должны действовать **не более 6-ти лет**, но срок их действия может быть продлен в зависимости от результатов оценки их применения.

Правила оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия НПА, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия НПА, устанавливающего обязательные требования утверждены постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2454

Ключевое значение имеет предусмотренная в новом законе так называемая **«регуляторная гильотина»**, придуманная в консалтинговой компании Jacobs, Cordova & Associates и применяемая в Хорватии, Мексике, Вьетнаме, Египте и др., которая была инициирована Д. Медведевым, выступившим в 2019 г. на Гайдаровском форуме.

Указ Президента Российской Федерации от **23.05.1996 № 763** «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»



Согласно Указу Президента РФ от 23.05.1996 № 763 нормативные правовые акты вступают в силу только после их официального опубликования (акты Президента и Правительства РФ - на Официальном интернет-портале www.pravo.gov.ru (с 01.01.2015 г.) или на интернет-портале "Российской газеты" (www.rg.ru), в "Российской газете" и "Собрании законодательства Российской Федерации»; актов федеральных органов - на Официальном интернет-портале www.pravo.gov.ru, или на интернет-портале "Российской газеты" (www.rg.ru), и в Российской газете (до 2017 г. в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти»).

Формой обеспечения соответствия актов федеральных органов исполнительной власти является их государственная регистрация в Минюсте России.

Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, и акты Правительства РФ (затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций), вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации **по истечении 7 дней** после дня их первого официального опубликования, нормативные правовые акты федеральных органов - **по истечении 10 дней** после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в сил

«Регуляторная гильотина» по Федеральному закону

от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях...»

Статья 15. Обеспечение реализации положений настоящего Федерального закона ("регуляторная гильотина")

1. Правительством РФ до 1 января 2021 года ...обеспечиваются признание утратившими силу ...и отмена нормативных правовых актов Правительства РФ, федеральных органов... , правовых актов ...РСФСР и СССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. Независимо от того, признаны ли утратившими силу ...или отменены ли НПА, указанные в ч.1 настоящей статьи, с 01.01.2021 г. при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

3. Независимо от того, признаны ли утратившими силу ...или отменены ли НПА, указанные в ч.1 настоящей статьи, с 01.01.2021 г. несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 01.01.2020 г..

4. Правительство РФ вправе определить перечень НПА либо групп НПА, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 настоящей статьи не применяются.

5. С 01.01.2021 г. в перечни НПА, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении видов государственного контроля (надзора), определенных Правительством РФ..., не могут включаться НПА, вступившие в силу до 01.01.2020 г., за исключением НПА либо групп НПА, включенных в перечень, утвержденный Правительством РФ в соответствии с ч.4 настоящей статьи.

6. С 01.01.2021 г. при осуществлении государственного контроля (надзора), предоставлении лицензий и иных разрешений, аккредитации не допускается проведение оценки соблюдения обязательных требований, содержащихся в официально не опубликованных НПА, за исключением обязательных требований, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа.

7. Положения настоящей статьи не распространяются на НПА в сфере электроэнергетики, ... государственно-частного партнерства...

Закон не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований:

- 1) составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством ...иной информации ограниченного доступа;
- 2) ...в сфере обороны,...оборонзаказа, ...госбезопасности,...внутренних дел (за исключением ...безопасности дорожного движения), гражданской обороны, противодействия преступности..., оперативно-розыскной деятельности,...противодействия легализации (отмыванию) доходов, ...обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористической защищенности ...;
- 3) устанавливаемых при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных ЧС, введении режима повышенной готовности или ЧС...;
- 4) в сфере ...законодательства ...о налогах и сборах, бюджетного законодательства..., ...о валютном регулировании и валютном контроле, ...о таможенном регулировании...;
- 5) в области использования атомной энергии, обеспечения ядерной и радиационной безопасности и охраны важных государственных объектов;
- 6) устанавливаемых стандартами ...оказания медицинской помощи, ...федеральными государственными образовательными стандартами;
- 7) устанавливаемых НПА, которыми признаются подлежащими применению ...Международные стандарты финансовой отчетности и международные стандарты аудита, устанавливаемых федеральными стандартами бухгалтерского учета..., а также устанавливаемых Центральным банком РФ.

Акты Правительства РФ по реализации «регуляторной гильотины»

Правительство РФ принимает постановления, отменяющие как акты Правительства РФ, так и федеральных органов в различных сферах деятельности, которые имеют названия «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, об отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора...» с указанием области надзора.

Например, по постановлению Правительства РФ от 11.07.2020 № 1034 (**пожарный надзор и надзор в области защиты от ЧС**) отменяется (наряду с прочими) постановление Правительства РФ от 06.02.2002 г. № 83 "О проведении регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух", а также более 50 постановлений Правительства РФ и более 100 приказов федеральных органов, в т.ч. постановление Правительства РФ от 25.04.2012 г. № 390 "О противопожарном режиме".

По постановлению Правительства РФ от 11.07.2020 № 1036 (**в области защиты прав потребителей**) отменяется Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 г. № 681 (с изм. от 01.10. 2013 г. № 860) "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде".

По постановлению Правительства РФ от 28.07.2020 № 1132 (**лесной надзор**) отменяются:

- Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах"
- Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 "О Правилах санитарной безопасности в лесах".
- Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 "Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» и др.

По постановлению Правительства РФ от 06.08.2020 № 1192 (**надзор в области промышленной безопасности и горного надзора**) отменяются 25 постановлений Правительства РФ и более 150 приказов Ростехнадзора и других федеральных органов, в т.ч.:

- большинство приказов Ростехнадзора "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности...» 2012-2018 г.г.
- Приказ МПР России от 03.03.2003 г. № 156 "Об утверждении Указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации"
- Приказ Минэнерго России от 19.06.2003 г. № 232 "Об утверждении Правил технической эксплуатации нефтебаз»

По постановлению Правительства РФ от 22.07.2020 № 1086 (**надзор в области безопасности ГТС**) отменяется около 40 подзаконных нормативных правовых актов, в т.ч.:

- постановление Правительства РФ от 02.11.2013 г. № 986 "О классификации гидротехнических сооружений"
- приказ Ростехнадзора от 02.10.2015 г. № 395 "Об утверждении Требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)" и др.

«Регуляторная гильотина» в отношении подзаконных правовых актов по объектам экологического надзора

По постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1496 (с изм. от 30.12.2020 № 2357) «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» с 01.01.2021 г. отменяются (наряду с прочим):

- Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 г. № 183 "О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него"

~~- Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 г. № 884 "Об установлении охранных зон для гидроэнергетических объектов" - Восстановлено.~~

~~Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2357~~

- Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 г. № 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности"

- Постановление Правительства РФ от 14.11.2014 г. № 1189 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ"

- Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий"

- Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 г. № 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"

- Постановление Правительства РФ от 08.12.2015 г. № 1342 "Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров"

- Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2970-р

- Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2971-р

~~- Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации" - Восстановлен. Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2357~~

- Приказ МПР РФ от 17.12.2007 г. № 333 "Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей"

- Приказ Минприроды РФ от 08.07.2009 г. № 205 "Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества"

- Приказ Минприроды РФ от 16.02.2010 г. № 30 "Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)"

- Приказ Минприроды РФ от 25.02.2010 г. № 50 "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение".

- Приказ Минприроды РФ от 01.09.2011 г. № 721 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами"

- Приказ Минприроды РФ от 05.08.2014 г. № 349 "Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение"

- Приказ Минприроды РФ от 05.12.2014 г. № 541 "Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности"

- Приказ Минприроды РФ от 04.03.2016 г. № 66 "О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду"



«Регуляторная гильотина» в отношении нормативных правовых актов, касающихся разливов нефти и нефтепродуктов.

Многие ранее действовавшие нормативные правовые акты в отношении разливов нефти и нефтепродуктов попали под «регуляторную гильотину» и отменены различными постановлениями Правительства РФ.

По постановлению Правительства РФ от 11.07.2020 г. № 1034 отменен приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621 "Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации"

По постановлению Правительства РФ от 06.08.2020 № 1192 отменены 25 постановлений Правительства РФ и более 150 приказов федеральных органов, в т.ч.: большинство приказов Ростехнадзора 2012-2018 г.г., включая приказы, содержащие требования в отношении разработки, утверждения и введения в действие планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- Приказ МПР России от 03.03.2003 г. № 156 "Об утверждении Указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации"

- Приказ Минэнерго России от 19.06.2003 г. № 232 "Об утверждении Правил технической эксплуатации нефтебаз"

По постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 (государственный экологический надзор) отменено (наряду с прочим) постановление Правительства РФ от 14.11.2014 г. № 1189 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе..., во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"

По постановлению Правительства РФ от 26.10.2020 № 1742 отменены (наряду с прочим) приказы Минтранса России от 24.04.2018 № 161 "Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке..." и от 06.02.2017 № 33 "Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе..., во внутренних морских водах, в территориальном море..."

С 01.01.2021 вступили в силу некоторые новые нормативные правовые акты, касающиеся разливов нефти и нефтепродуктов:

- Постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2295 "О порядке возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

- Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод... и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"

- Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов"

- Приказы Минтранса России от 27.11.2020 № 522 "Об утверждении Порядка проведения тренировочных учений перед утверждением плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (судов-бункеровщиков)" и от 27.11.2020 № 523 "Об утверждении Требований к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ"

Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод ...и территориального моря Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2451, в соответствии со статьей 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" устанавливают:

а) требования к содержанию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации (план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов);

б) критерии определения объектов, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - объекты) и эксплуатация которых допускается при наличии плана (критерии определения объектов);

в) порядок проведения комплексных учений по подтверждению готовности организации, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (эксплуатирующая организация), к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

г) порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

д) порядок уведомления федеральных органов об утверждении эксплуатирующей организацией плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

е) порядок оповещения федеральных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых произошел разлив нефти нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;

ж) порядок привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации (мероприятия по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов).

Критериями определения объектов являются:

а) максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных (эксплуатируемых) на поверхностных водных объектах (включая их водоохранные зоны), за исключением морей и их отдельных частей, - 0,5 тонны и более;

б) максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной части территории Российской Федерации, - 3 тонны и более.

Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2467 (с изм.) «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых НЕ применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"»



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 декабря 2020 г. № 2467

МОСКВА

Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

Утвержденный постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2467 (с изм.) Перечень нормативных правовых актов (НПА), принятых до 01.01.2020 г. (в т.ч. в СССР), которые освобождаются от «регуляторной гильотины», включает 1275 отдельных НПА или (только по трудовому законодательству) групп НПА, т.е. содержащихся в указанных НПА требования подлежат обязательному соблюдению, а несоблюдение этих требований может являться основанием для привлечения к административной ответственности.

Для различных НПА Постановлением № 2467 освобождение от «регуляторной гильотины» предусматривается на ограниченный срок (до конкретных дат в 2021-2022 г.г. (например, 1 марта, 1 сентября 2021 г. и т.п.), когда ожидается подготовка новых НПА, или без ограничения срока действия. При необходимости изменения после 01.01.2021 г. включенного в перечень НПА федерального органа такой НПА признается утратившим силу, а федеральный орган принимает новый НПА в соответствии с положениями Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Включенные в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2467, НПА распределены по видам надзора, в т.ч. включает более 80 актов Правительства РФ и более 60 приказов федеральных органов (преимущественно без ограничения срока действия), подлежащие проверкам при федеральном экологическом надзоре, а также около 200 НПА, подлежащих проверкам при федеральном санитарно-эпидемиологический надзоре, в т.ч. СанПиНы и гигиенические нормативы, касающиеся охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Постановления Правительства РФ, принятые до 01.01.2020, в которых сохраняются обязательные для выполнения экологические требования, затрагивают очень широкий круг отношений в области охраны окружающей среды, но к наиболее важным (применительно к наиболее распространенной деятельности на предприятиях) могут быть отнесены:

от 11 мая 2001 г. № 369 "Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения".

от 11 мая 2001 г. № 370 "Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения".

от 30 декабря 2006 г. № 844 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование".

от 14 апреля 2007 г. № 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе...".

от 23 июля 2007 г. № 469 "О порядке утверждения НДС веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей".

от 12 марта 2008 г. № 165 "О подготовке и заключении договора водопользования".

от 10 января 2009 г. № 17 "Об утверждении Правил установления границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов".

от 8 ноября 2012 г. № 1148 "Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах ...загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа".

от 4 июля 2013 г. № 564 "Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства ...о недрах".

от 29 июля 2013 г. № 644 "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения...".

от 24 марта 2014 г. № 228 "О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой".

от 8 октября 2015 г. № 1073 "О порядке взимания экологического сбора"

от 24 декабря 2015 г. № 1417 "Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств".

от 30 декабря 2015 г. № 1520 "О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров".

от 11 февраля 2016 г. № 94 "Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов".

от 9 апреля 2016 г. № 284 "Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)".

от 16 мая 2016 г. № 422 "Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками".

от 26 мая 2016 г. № 467 "Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов".

от 3 июня 2016 г. № 505 "Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов".

от 23 июня 2016 г. № 572 "Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду".

от 13 сентября 2016 г. № 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах".

от 12 ноября 2016 г. № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами ...".

от 3 марта 2017 г. № 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду".

от 29 июня 2018 г. № 758 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности...".

от 10 июля 2018 г. № 800 "О проведении рекультивации и консервации земель".

от 13 февраля 2019 г. № 143 "Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них".

от 13 марта 2019 г. № 262 "Об утверждении Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов... и (или) сбросов загрязняющих веществ".

от 13 марта 2019 г. № 263 "О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов ...и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов... и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду".

от 13 июля 2019 г. № 891 "Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду".

Кроме того, сохраняют силу распоряжения Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р [Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды] и от 13.03.2019 № 428-р [Виды технических устройств на объектах I категории, стационарные источники выбросов (сбросов) загрязняющих веществ которых подлежат оснащению автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов (сбросов)]

Некоторые приказы федеральных органов, принятые до 01.01.2020, в которых сохраняются обязательные для выполнения экологические требования

Пр. Госкомэкологии от 16.05.2000 г. № 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду ...» (по приказу Минприроды России от 01.12.2020 № 999 действовал до 01.09.2021)

Пр. МПР России от 06.02.2008 г. № 30 "Об утверждении форм и Порядка представления сведений, полученных в результате наблюдений за водными объектами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, собственниками водных объектов и водопользователями".

Пр. Минприроды РФ от 13.04.2009 г. № 87 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства".

Пр. Минприроды РФ от 25.02. 2010 г. № 49 "Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов".

Пр. Минприроды РФ от 27.10.2010 г. № 463 "Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод".

Пр. Минприроды РФ от 30.09.2011 г. № 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов".

Пр. Минприроды РФ от 09.07.2014 г. № 319 "Об утверждении порядка ежегодного расчета допустимого объема производства озоноразрушающих веществ ... и ежегодного расчета количества конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации".

Пр. Минприроды РФ от 04.12.2014 г. № 536 "Об утверждении Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду".

Пр. Росприроднадзора от 22.08.2016 г. № 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора".

Пр. Минприроды РФ от 2.12.2016 г. № 679 "Об утверждении Классификации водоносных горизонтов (первый, второй и иные водоносные горизонты)".

Пр. Минприроды РФ от 15.09.2017 г. № 498 "Об утверждении Правил эксплуатации установок очистки газа".

Пр. Минприроды РФ от 28.02.2018 г. № 74 "Об утверждении требований к содержанию программы ПЭК, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК".

Пр. Минприроды РФ от 14.06.2018 г. № 261 "Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК".

Пр. Минприроды РФ от 07.08.2018 г. № 352 "Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов ...загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки".

Пр. Минприроды РФ от 11.10.2018 г. № 509 "Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью".

Пр. Минприроды РФ от 17.12.2018 г. № 666 "Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности".

Пр. Минприроды РФ от 17.12.2018 г. № 667 "Об утверждении правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды".

Пр. Минприроды РФ от 14.02.2019 г. № 89 "Об утверждении Правил разработки технологических нормативов".

Пр. Минприроды РФ от 08.07.2019 г. № 453 "Об утверждении типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления".

Нет многих важных приказов: об утверждении заявки на КЭР, технологических показателей и др.

Возможный статус подзаконных нормативных правовых актов
(НПА)
в контексте «регуляторной гильотины»

(по ст.15 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»)

~~Не подлежащие
применению НПА,
принятые до
01.01.2020 и
отмененные
специальными
актами~~

НПА, подлежащие применению

НПА, положения которых подлежат оценке при осуществлении надзора с привлечением к административной ответственности за невыполнение

**Новые НПА,
вступивших в
силу после
01.01.2020**

**Старые НПА, принятые до
01.01.2020, освобожденные от
«регуляторной гильотины» по
постановлению Правительства РФ
(на определенный срок или бессрочно)**

**Старые НПА, принятые до
01.01.2020, НЕ отмененные и
НЕ освобожденные от
«регуляторной гильотины»,
положения которых НЕ
подлежат оценке при
осуществлении надзора с
привлечением к
административной
ответственности за
невыполнением**

Вместо отмененных нормативных правовых актов с 01.01.2021 вступили в силу новые постановления Правительства РФ и приказы федеральных органов исполнительной власти, некоторые из которых впоследствии

В частности, Порядок разработки нормативов ПДВ определен новым постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»

Согласно этому постановлению нормативы допустимых выбросов определяются в отношении загрязняющих веществ, включенных в некий перечень загрязняющих веществ (возможно, что имеется в виду перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (т.е. по распоряжению Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р), в постановлении это указано только применительно к объектам II категории)

Разработка НДС выполняется согласно действующему постановлению Правительства РФ от 23.07.2007 № 469 по новой методике, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 в ред. от 17.05.2021 № 333, которая действует только 1 год – с изменением срока действия до 31 августа 2022 г.

С 01.01.2021 вступил в силу новый приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 903 "Об утверждении Порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества», который будет действовать до 01.01.2027 г.

Наиболее сложное сочетание новых и освобожденных от «гильотины» нормативных правовых актов, а также нормативных правовых актов, не отмененных и не освобожденных от «гильотины» характерно для сферы обращения с отходами.

Основные нормативные правовые акты по статьям Федерального закона «Об отходах...» по состоянию на 01.12.2021

Статьи Закона «Об отходах производства и потребления»	Акты Правительства РФ	Нормативные правовые акты федеральных органов
Ст.9 Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности	№ 1062 от 03.10.2015 № 2290 от 26.12.2020	Пр.Минприроды РФ от 01.07.2016 № 379, Пр. Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585. Пр. Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464 (с 29.10.2021)
Ст.10 Требования в области обращения с отходами при ... проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов	№ 87 от 16.02.2008 с изм. № 1657 от 12.10.2020 (ТКО)	Пр.Минстроя РФ от 17.11.2017 г. № 1555/пр
Ст.11 Требования к эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами	№ 681 от 03.09.2010 № 2314 от 28.12.2020 № 390 от 25.04.2012 № 1479 от 16.09.2020, № 1156 от 12.11.2016 (обращение с ТКО)	СанПиН 2.1.7.1322-03, СанПиН 2.1.7.3550-19 (ТКО), СанПиН 2.1.3684-21
Ст.12 Требования к объектам размещения отходов	№ 827 от 22.12.2004, № 1589-р от 25.07.2017 (отходы с полезными компонентами)	Пр.Минприроды РФ от 23.02.2010 № 49 (ОРО), от 27.04.2015 № 193 (заявки на захор.), от 04.03.2016 № 66 от 08.12.2020 № 1030 (мониторинг ОРО).
Ст.13 ¹ Требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению	№ 369 и № 370 от 11.05.2001, № 1287 от 12.12.2012	--
Ст.13 ² Требования к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в т.ч.с ТКО	№ 424 от 16.05.2016	Пр.Минприроды РФ от 01.09.2020 № 640 (Форма рекомендаций при утверждении и корректировке региональных программ)
Ст.13 ³ Требования к федеральной схеме обращения с ТКО и территориальным схемам обращения с отходами	№ 1814 от 25.12.2019 (фед. схема), № 1130 от 22.09.2018 (до принятия фед. схемы)	-
Ст.13 ⁴ Требования к местам (площадкам) накопления отходов	№ 1039 от 31.08.2018 (места ТКО), № 1156 от 12.11.2016 (ТКО)	СанПиН 2.1.7.1322-03, СанПиН 2.1.7.3550-19 (ТКО) СанПиН 2.1.3684-21
Ст.14 Требования к обращению с отходами I - V классов опасности	№ 712 от 16.08.2013	Приказы Минприроды РФ от 04.12.2014 № 536, от 05.12.2014 № 541 от 08.12.2020 № 1027, от 08.12.2020 № 1026 (вместо Постановления № 712), от 11.06.2021 № 399. Пр.Росприроднадзора от 28.06.2021 № 388
Ст.14.2 Федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности	№ 1305 от 10.10.2019	-
Ст.14.3 ГИС учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности	№ 1346 от 18.10.2019	-
Ст.14.4. Особенности обращения с отходами I и II классов опасности	№ 1346 от 18.10.2019 (ГИС), № 1363 от 24.10.2019 (форма тип.договора)	
Ст.15 Требования к лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности	-	Пр. МПР России от 18.12.2002 № 868 (не зарег. в Минюсте России).
Ст. 16 Требования к транспортированию отходов	№ 1090 от 23.10.1993, от 03.02.1994 № 76 (ДОПОГ), № 272 от 15.04.2011, № 1156 от 12.11.2016 (ТКО), № 2200 от 21.12.2020	Пр. Минтранса РФ от 08.08.1995 № 73, Минтранса РФ от 22.11.2021 № 399 (транспортные знаки для отходов) ГОСТ 19433-88, ГОСТ 26319-84
Ст. 17 Трансграничное перемещение отходов	№ 442 от 17.07.2003 с изм.	Пр.МПР России от 24.12.2003 № 1151, Пр.Минприроды РФ от 29.06.2012 № 479 Пр. Росприроднадзора от 20.05.2020 № 558
Ст.18 Нормирование в области обращения с отходами	-	Приказы Минприроды РФ от 25.02.2010 № 50 от 08.12.2020 № 1029, от 05.08.2014 № 349 от 07.12.2020 № 1021. Пр.Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437 (Утв.НООЛР для объектов I кат.)

Вступившие в силу новые НПА выделены красным шрифтом, освобожденные от «гильотины» старые НПА – коричневым шрифтом, не отмененные и не освобожденные от «гильотины» – черным, отмененные НПА с 01.01.2021 – черным и зачеркнуты

Основные нормативные правовые акты по статьям Федерального закона «Об отходах...» по состоянию на 01.12.2021 (Окончание)

Статьи Закона «Об отходах производства и потребления»	Акты Правительства РФ	Нормативные правовые акты федеральных органов
Ст.19 Учет и отчетность в области обращения с отходами	№ 505 от 03.06.2016 (коммерческий учет ТКО) с изм. от 27.02.2017 № 232	Пр. Минприроды РФ от 04.09.2011 № 724 от 08.12.2020 № 1028 Пр.Росстата от 09.10.2020 № 627 (в ред. от 13.11.2020 № 698)
Ст.20 Государственный кадастр отходов	-	Пр.Минприроды РФ от 30.09.2011 № 792. Приказы Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 с изм.(ФККО), от 16.07.2020 № 824 (ведение ГРОРО) , от 01.08.2014 № 479 (с изм.) и др. приказы о включении ОРО в ГРОРО
Ст.23. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов	№ 467 от 26.05.2016 (исключение негативного воздействия ОРО), № 913 от 13.09.2016 (ставки платы), № 255 от 03.03.2017 (исчисление платы), № 758 от 29.06.2018 (ставки платы ТКО)	Пр.Минприроды РФ от 09.04.2017 № 3 от 10.12.2020 № 1043 (декл.) П.Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 (зачет излишне уплаченной платы)
Ст.24. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами	№ 202-р от 11.02.2016 с изм.от 16.06.2018 № 1203-р, (биоразлагаемые отходы от готовых товаров)	-
Ст.24.1 Утилизационный сбор	№ 1291 от 26.12.2013 с изм. по колесным средствам и шасси, № 81 от 06.02.2016 с изм. по самоходным машинам и(или) прицепах к ним	Приказы ФНС № ММВ-7-3/577 и ММВ-7-3/578 от 24.10.2016 (расчет сумм утилизационного сбора в отношении колесных средств и самоходных машин)
Ст.24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров	№ 1342 от 08.12.2015 № 2010 от 03.12.2020 (на 2021), № 1417 от 24.12.2015 с изм., № 2970-р и № 2971-р от 28.12.2017 № 3721-р и № 3722-р от 31.12.2020	Пр.Росприроднадзора от 31.05.2019 № 251 (форма акта о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации)
Ст.24.3. Единая ГИС учета отходов от использования товаров	№ 1520 от 30.12.2015	-
Ст.24.5. Экологический сбор	№ 1073 от 08.10.2015 с изм. от 23.08.2018 № 986 № 284 от 09.04.2016 с изм. от 31.10.2018 № 1293	Приказы Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488 (форма расчета сбора), от 22.08.2016 № 489 (форма акта совместной сверки расчета сбора), от 31.07.2020 № 920 (расчет в электронном формате), от 21.09.2020 № 1216 (форма акта контроля за исчислением экологического сбора),
Ст.24.6. Региональный оператор по обращению с ТКО	№ 881 от 05.09.2016 (отбор региональных операторов), № 1156 от 12.11.2016 (ТКО)	-
Ст.24.8. Виды деятельности и тарифы в области обращения с ТКО, подлежащие регулированию	№ 1133 от 03.11.2016 «Об утверждении Правил ... торгов ... для региональных операторов»	-
Ст.24.9 Порядок государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО	№ 484 от 30.05.2016 «О ценообразовании в области обращения с ТКО», № 1534 от 23.09.2020 (на 2021)	Приказы ФАС от 11.11.2016 № 1594/16 (доходность для тарифов по обращению с ТКО), от 21.11.2016 № 1638/16 (расчет тарифов по ТКО)
Ст.24.10 Расчет объема и (или) массы ТКО	№ 269 от 04.04.2016 (норматив накопления ТКО)	-
Ст.24.11 Право на получение информации в области обращения с ТКО	№ 564 от 21.06.2016 (стандарты раскрытия информации)	-
Ст.24.13 Инвестиционная программа оператора по обращению с ТКО	№ 424 от 16.05.2016 с изм.	-

Вступившие в силу новые НПА выделены красным шрифтом, освобожденные от «гильотины» старые НПА – коричневым шрифтом, не отмененные и не освобожденные от «гильотины» – черным, отмененные НПА с 01.01.2021 – черным и зачеркнуты

Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2467, включает СанПиНы и гигиенические нормативы, касающиеся охраны окружающей среды, освобождение от «регуляторной гильотины» которых предусматривается на ограниченный срок

	Действие
Постановление Правительства РФ от 03.03.2018 г. № 222 "Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон"	до 01.01.2022
Постановление Госкомсанэпиднадзора РФ от 31.10.1996 г. № 36 "СН 2.2.4/2.1.8.562-96 "Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки"	до 01.03.2021
СанПиН 2.1.5.980-00 "Гигиенические требования к охране поверхностных вод", утвержденные Гл. гос. сан. врачом РФ 22.06.2000 г.	до 01.03.2021
Постановление Гл. гос. сан. врача РФ от 17.05.2001 г. № 14 "О введении в действие санитарных правил" (СанПиН 2.1.6.1032-01. 2.1.6. Атмосферный воздух)	до 01.03.2021
Постановление Гл. гос. сан. врача РФ от 30.05.2001 г. № 16 "О введении в действие санитарных правил"(СП 2.1.7.1038-01. 2.1.7. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов)	до 01.03.2021
Абзац третий пункта 2.4, пункты 3.1, 3.2 - 3.4, абзац второй 3.7 постановления Гл.гос.сан.врача РФ от 25.07.2001 г. № 19 "О введении в действие Санитарных правил - СП 2.1.5.1059-01"(это Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения)	до 01.01.2022
Постановление Гл. гос. сан. врача РФ от 26.09.2001 г. № 24 "О введении в действие Санитарных правил" (СанПиН 2.1.4.1074-01. 2.1.4. Питьевая вода и водоснабжение населенных мест. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества.)	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 14.03.2002 г. № 10 "О введении в действие санитарных правил и норм "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02"	до 01.01.2022
Постановление Гл. гос. сан. врача РФ от 23.10. 2002 г. № 36 "О введении в действие Санитарных правил СП 1.2.1170-02 "Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов"	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 25.11.2002 г. № 40 "О введении в действие санитарных правил "Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников. СанПиН 2.1.4.1175-02"	до 01.01.2022
Постановление Гл.гос.сан. врача РФ от 30.04.2003 г. № 78 "О введении в действие ГН 2.1.5.1315-03" (ПДК химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования)	до 01.03.2021
Постановление Гл. гос. сан. врача РФ от 30.04.2003 г. № 80 "О введении в действие СанПиН 2.1.7.1322-03" (Обращение с отходами)	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 25.09.2007 г. № 74 "О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов"	до 01.01.2022
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 19.12.2007 г. № 90 "Об утверждении ГН 2.1.5.2307-07" (ОДУ в воде)	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 19.12.2007 г. № 92 "Об утверждении ГН 2.1.6.2309-07" (ОБУВ в атмосферном воздухе)	до 01.03.2021
Постановление Гл. гос. сан. врача РФ от 18.05.2009 г. № 32 "Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.7.2511-09" (ОДК в почве)	до 01.03.2021
Постановление Гл. гос. сан. врача РФ от 27.02.2010 г. № 15 "Об утверждении СанПиН 2.1.5.2582-10" (Санитарные требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения)	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 09.12.2010 г. № 163 "Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарные требования к обращению с медицинскими отходами"	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 22.12.2017 г. № 165 "Об утверждении ГН 2.1.6.3492-17 " (ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений"	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 10.05.2018 г. № 32 "Об утверждении ГН 2.1.6.3537-18 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в атмосферном воздухе городских и сельских поселений" и гигиенических нормативов ГН 2.2.6.3538-18 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов в воздухе рабочей зоны"	до 01.03.2021
Постановление Гл.гос.сан.врача РФ от 10.05.2018 г. № 33 "Об утверждении гигиенических нормативов ГН 1.2.3539-18 "Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)"	до 01.03.2021

С 1 марта 2021 года вступили в силу новые постановления Главного государственного санитарного врача РФ (со сроком действия с 01.03.2021 до 01.03.2027):



- от 28.01.2021 № 2 "Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;
- от 28.01.2021 № 3 "Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий"

К числу ключевых направлений радикального реформирования системы государственного управления в области охраны окружающей среды, **целью которого заявлено исключение избыточных требований**, связанных с тотальной выдачей единых для всех предприятий разрешений на выбросы (сбросы) и лимитов на размещение отходов независимо от масштабов и интенсивности негативного воздействия на окружающую среду относится **категорирование объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), и обязательная постановка их на учет в государственный реестр.**

Вместе с тем, отнесение объектов НВОС к определенным категориям и выделение критериев такого отнесения, сопряжено с серьезными методическими и практическими трудностями, вследствие чего не только осложняется экологическое сопровождение деятельности предприятий, но и возрастают **экологические риски.**

*В контексте «регуляторной гильотины» по Федеральному закону № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с 1 января 2021 года вступили в силу **новые критерии отнесения объектов НВОС к различным категориям**, в которых сокращено количество возможных объектов I категории (за счет переноса отдельных видов деятельности в целом или с определенного значения проектной мощности оборудования (в т.ч. при обезвреживании отходов) во II категорию), добавлены во II категорию конкретные виды деятельности, ранее относившиеся по умолчанию к III категории.*

Согласно статье 4.2 критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, устанавливаются Правительством РФ



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 декабря 2020 г. № 2398

МОСКВА

Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.

2. Настоящее постановление и действует до 1 января 2027 г.

3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации представить доклад до 15 апреля 2022 г. о результатах выполнения настоящего постановления.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 октября 2021 г. № 1703

МОСКВА

О внесении изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий

С 1 января 2021 г. вступило в силу новое постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», которое должно действовать до 01.01.2027 г.

Новое постановление во многом повторило положения отмененного постановления Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029, но имеет некоторые значимые отличия и, кроме того, характеризуется существенными неопределенностями.

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2021 № 1703 внесены изменения в «Критерии...», утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398, которые удалили двойственность и неопределенность некоторых критериев, уточнили рубежные значения некоторых количественных показателей, определяющих отнесения конкретных объектов к определенной категории, а также исправили некоторые ошибки, которые были в исходном тексте «Критериев...»

Сравнение критериев отнесения объектов НВОС к I категории

По постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029	По постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 <i>с изм. от 07.10.2021 № 1703</i>
1. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:	1. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности:
<p>а(1) по производству кокса; б(2) по добыче сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа; в(3) по производству нефтепродуктов; г(4) по добыче и обогащению железных руд; д(5) по добыче и подготовке руд цветных металлов - алюминия (боксита), меди, свинца, цинка, олова, марганца, хрома, никеля, кобальта, молибдена, тантала, ванадия, а также руд драгоценных металлов (золота, серебра, платины), за исключением руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях;</p> <p>е(6) по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью ≥ 250 МВт при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью ≥ 500 МВт при потреблении в качестве основного газообразного топлива);</p> <p>ж(7) по металлургическому производству с использованием оборудования: для производства чугуна или стали ...;</p> <p>з(8) по производству сл. неметаллической минеральной продукции: стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проект.производительностью ≥ 20 т/сут.);</p>	<p>огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы (с проект. мощностью ≥ 1 млн. шт./год); керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью ≥ 75 т/сут. и (или) с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь > 300 кг/куб.м);</p> <p>огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы (с проект. мощностью ≥ 150 т/сут.); керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью ≥ 150 т/сут. и (или) с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь > 300 кг/куб.м);</p>
<p>цементный клинкер во вращающихся печах или в других печах (с проект.мощностью ≥ 500 т/сут.); известь... при наличии печей (с проект. мощностью ≥ 50 т/сут.);</p> <p>и(9) по производству химических веществ и химических продуктов сл.основных органических химических веществ: простые углеводороды кислородсодержащие углеводороды – спирты..., серосодержащие углеводороды; азотсодержащие углеводороды..., фосфорсодержащие углеводороды; галогенированные углеводороды; полимеры, химические синтетические волокна...;</p> <p>к(10) по производству химических веществ и химических продуктов сл. неорганических веществ: газы - аммиак, хлор...(за искл. диоксида углерода); кислоты - хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота...; основания - гидроксид аммония...; соли - хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия, перборат, нитрат серебра; неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения - карбид кальция, кремний, карбид кремния; специальные неорганические химикаты - цианид натрия, цианид калия; оксид магния (с проект.производительностью ≥ 50 т/сут.);</p> <p>л(11) по производству пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений;</p> <p>—м) по производству фармацевтических субстанций (во II кам.)</p>	<p>—</p>
<p>р(15) по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом ≥ 20 тыс.куб./сут. отводимых сточных вод);</p> <p>с), т) (16) по производству целлюлозы и древесной массы; по производству бумаги и картона (с проект.производительностью ≥ 20 т/сут.);</p> <p>у(17) по производству текстильных изделий с использованием оборудования для промывки, отбеливания, мерсеризации, окрашивания текстильных волокон и (или) отбеливания, окрашивания текстильной продукции (с проект. производительностью ≥ 10 т/сут обработанного сырья);</p> <p>ф(18) по производству кожи и изделий из кожи с использованием оборудования для дубления, крашения, выделки шкур и кож...;</p>	<p>.....</p>
<p>ц) по разведению сельскохозяйственной птицы (с проект. мощностью ≥ 40 тыс. птицемест);</p> <p>ч) по выращиванию и разведению свиней (с проект. мощностью ≥ 2000 мест), свиноматок (с проект.мощностью ≥ 750 мест);</p>	<p>20) по разведению сельскохозяйственной птицы (с проект.мощностью ≥ 2 млн. птицемест);</p> <p>21) по выращиванию и разведению свиней: с проект.мощностью ≥ 20 тыс.мест для свиней массой тела > 30 кг (для объектов, введенных в эксплуатацию <u>до 01.01.2005 г.</u>); с проект. мощностью ≥ 42 тыс.мест для свиней массой тела > 30 кг (для объектов, введенных в эксплуатацию <u>после 01.01.2005 г.</u>);</p>
<p>щ(23) по добыче и (или) обогащению угля, включая добычу и (или) обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля (лигнита);</p> <p>ы(24) связанной с обрабатываемым производством, на котором выполняются работы: по поверхностной обработке металлов и пластических материалов (с использованием электролитических или химических процессов в технологических ваннах суммарным объемом ≥ 30 куб.м); по обработке поверхностей, предметов или продукции (с использованием органических растворителей, проектное потребление которых составляет ≥ 200 т/год).¹</p>	<p>.....</p>

Наиболее значительные изменения в критериях отнесения объектов НВОС к I категории касаются обращения с отходами

По постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029	По постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 с изм. от 07.10.2021 № 1703
1. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:	1. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду , хозяйственной и (или) иной деятельности:
<p>.....</p> <p>н) по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обезвреживания отходов... с применением оборудования и (или) установок: по обезвреживанию отходов ... I - III кл. опасности, включая пестициды и агрохимикаты, пришедшие в негодность и (или) запрещенные к применению; по обезвреживанию отходов ... IV и V кл. опасности (с проектной мощностью ≥ 3 т/час);</p>  <p>о) по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обеззараживания и (или) обезвреживания биологических и медицинских отходов (с проектной мощностью ≥ 10 т/сут.);</p> <p>п) по захоронению следующих отходов производства и потребления: отходы I - III кл. опасности; отходы IV и V кл. опасности, включая ТКО (с проектной мощностью ≥ 20 тыс.т/год);</p> <p>.....</p>	<p>.....</p> <p>12) по обращению с отходами ...в части, касающейся: утилизации, обезвреживания отходов ...термическим способом (сжигание, пиролиз, газификация) с применением оборудования и (или) установок, <u>за исключением мобильных установок</u>: отходов I - III кл. опасности; отходов IV и V кл. опасности (с проект.мощностью ≥ 3 т/час); утилизации, обезвреживания (кроме термических способов) отходов ...с применением оборудования и (или) установок, <u>за исключением мобильных установок</u>: отходов I кл.опасности (кроме термических способов - Упр.силу от 07.10.2021 № 1703) (с проект.мощностью $\geq 0,1$ т/час); отходов II кл.опасности (с проект.мощностью $\geq 0,3$ т/ час); отходов III кл.опасности (с проект.мощностью ≥ 1 т/час); обеззараживания обезвреживания (кроме ...термических способов) отходов IV и V кл.опасности (с проект. мощностью ≥ 3 т/час), <u>за исключением мобильных установок</u>;</p> <p>13) по обеззараживанию и (или) обезвреживанию, в том числе термическим способом, биологических и (или) медицинских отходов (с проект. мощностью ≥ 10 т/сут.);</p> <p>14) по размещению отходов ...в части, касающейся: размещения отходов I и (или) II кл. опасности; размещения отходов III кл.опасности (с проект. мощностью ≥ 500 т/год); захоронения отходов IV и V кл. опасности, включая ТКО (с проектной мощностью ≥ 20 тыс.т/год);</p> <p>.....</p>

В критерии отнесения ко II категории по постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 внесены существенные дополнения по составу объектов НВОС

По постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029	По постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 с изм. от 07.10.2021 № 1703
<p>б) по добыче и подготовке руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях;</p> <p>ж) по производству бумаги и картона (с проект.производительностью < 20 т/сут.);</p>	<p>2) по добыче: руд и песков драгоценных металлов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на россыпных месторождениях и (или) их подготовке; полезных ископаемых, не указанных в разделе I настоящего документа и не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым;</p> <p>7) по производству бумаги и (или) картона (с проект.производительностью < 20 т/сут.), фанеры, древесно-стружечных и древесно-волоконистых плит;</p>
<p>о(14) по эксплуатации ядерных установок, в том числе атомных станций (за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности);</p> <p>п(15) по добыче урановой и ториевой руд, обогащению урановых и ториевых руд, производству ядерного топлива;</p> <p>р(16) по эксплуатации: радиационных источников (за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности) при условии наличия на объекте источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду; пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов;</p>	
<p>с) по транспортированию по трубопроводам газа, продуктов переработки газа, нефти и нефтепродуктов с использованием магистральных трубопроводов;</p>	<p>17) по транспортированию по трубопроводам газа, продуктов переработки газа, нефти и нефтепродуктов с использованием магистральных трубопроводов, межпромысловых трубопроводов, а также по перегрузке нефти и нефтепродуктов, по сливу (наливу) нефти и нефтепродуктов на сливноналивных железнодорожных путях;</p>
<p>т(18) по производству искусственного графита;</p> <p>у(19) по производству газа путем газификации и (или) сжижения: углей, включая антрацит, каменный уголь, бурый уголь (лигнит); других твердых топлив (на установках номинальной проект. мощностью ≥ 20 МВт)</p>	
<p>ф) по производству сырой нефти из горючих (битуминозных) сланцев и песка;</p>	<p>20) по производству: сырой нефти из горючих (битуминозных) сланцев и песка; резиновых изделий на основе резиновых смесей;</p>
<p>х(21) по производству обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;</p>	
<p>ц) по складированию и хранению: нефти и продуктов ее переработки (с проект.вместимостью ≥ 200 тыс.т); пестицидов и агрохимикатов (с проект. вместимостью ≥ 50 т);</p>	<p>22) по складированию и хранению: нефти и продуктов ее переработки (с проект. вместимостью ≥ 100 тыс.т); пестицидов (с общей проект. вместимостью ≥ 50 т); агрохимикатов (с общей проект. вместимостью ≥ 5 тыс.т);</p>
<p>з(27) по хранению и (или) уничтожению химического оружия</p>	
<p>3. Объект является:</p> <p>а) портом, расположенным на внутренних водных путях РФ (допускающим проход судов водоизмещением ≥ 1350 т);</p> <p>б) морским портом;</p> <p>в) объектом, предназначенным для приема, отправки воздушных судов и обслуживания воздушных перевозок (при наличии взлетно-посадочной полосы длиной ≥ 2100 м);</p> <p>г) объектом инфраструктуры железнодорожного транспорта.</p>	<p>30) по производству фармацевтических субстанций</p> <p>3. Объект является:</p> <p>1) объектом инфраструктуры порта, расположенного на внутренних водных путях РФ (допускающим проход судов водоизмещением ≥ 1350 т), не соответствующим критериям, установленным в разделе IV настоящего документа;</p> <p>2) объектом инфраструктуры морского порта, не соответствующим критериям, установленным в разделе IV настоящего документа;</p> <p>3) объектом, предназначенным для приема, отправки воздушных судов и обслуживания воздушных перевозок (при наличии взлетно-посадочной полосы длиной ≥ 2100 м);</p> <p>4) объектом инфраструктуры железнодорожного транспорта, не соответствующим критериям, установленным в разделе IV настоящего документа.</p>

В отношении некоторых объектов, на которых деятельность осуществляется с использованием оборудования, имеющего меньшие мощности (производительность), чем это установлено для объектов I категории, негативное воздействие на окружающую среду оценивается как умеренное, и по постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 для таких объектов установлена II категория, в том числе:

по металлургическому производству;

по производству установленных видов неметаллической минеральной продукции;

*по производству оксида магния**

по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации);

по производству бумаги и (или) картона;

по производству текстильных изделий; по производству кожи и изделий из кожи;

по разведению сельскохозяйственной птицы; по выращиванию и разведению свиней;

по поверхностной обработке металлов и пластических материалов, по обработке поверхностей, предметов или продукции;

В отношении объектов по производству электрической и тепловой энергии, отнесенных ко II категории, в постановлении Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 были установлены нижние уровни мощности, но они отличались неоднозначностью.

По постановлению Правительства РФ от 07.10.2021 № 1703 устранена двойственность критериев отнесения объектов к IV категории по производству электрической и тепловой энергии. Для объектов генерации электроэнергии внесенные изменения исключили возможность их отнесения к III категории – мощность 1 МВт и менее является критерием отнесения к IV категории



По постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029	По постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 с изм. от 07.10.2021 № 1703
<p>2. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:</p> <p>а) по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью < 250 МВт при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью < 500 МВт при потреблении в качестве основного газообразного топлива);</p>	<p>2. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности:</p> <p>1) по обеспечению</p> <p>— электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования с установленной генерирующей мощностью < 250 МВт и > 3,5 МВт, работающего на твердом или жидком топливе в качестве основного, или с установленной генерирующей мощностью < 500 МВт и > 7 МВт, работающего на газообразном топливе в качестве основного (Утр.силу. Постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1703)</p> <p>— паром и горячей водой (тепловой энергией) с использованием установок по сжиганию топлива с проектной тепловой мощностью < 20 Гкал/час и > 3 Гкал/час (Утр.силу. Постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1703)</p> <p>электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью < 250 МВт при потреблении в качестве основного твердого и (или) жидкого топлива или с установленной электрической мощностью < 500 МВт при потреблении в качестве основного газообразного топлива);</p> <p>паром и горячей водой (тепловой энергией) с использованием установок по сжиганию топлива с проектной тепловой мощностью > 3,5 Гкал/час, работающих на твердом или жидком топливе в качестве основного, или с проектной мощностью > 7 Гкал/час, работающих на газообразном топливе в качестве основного;</p>

*По постановлению Правительства РФ от 07.10.2021 № 1703 ко II категории вместе с производством оксида магния малой производительности добавлено производство диоксида углерода

В области обращения с отходами критерии отнесения объектов ко II категории по постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 конкретизированы по видам деятельности с учетом классов опасности отходов и мощности объектов

По постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029

2. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:

ч) по сбору, обработке и утилизации отходов в части, касающейся:

хранения отходов производства и потребления I - III классов опасности;

хранения отходов производства и потребления IV и V классов опасности (≥ 50 т/сут);

обезвреживания отходов производства и потребления IV и V классов опасности (с проектной мощностью < 3 т/час);

обеззараживания и (или) обезвреживания биологических и медицинских отходов (с проектной мощностью < 10 т/сут.);

захоронения отходов производства и потребления IV и V классов опасности, включая ТКО (< 20 тыс.т/год);



По постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 с изм. от 07.10.2021 № 1703

2. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности:

23) по обращению с отходами производства и потребления в части, касающейся: размещения отходов III класса опасности (с проектной мощностью < 500 т/год); хранения отходов IV и V классов опасности (с проектной мощностью *менее* 50 т/сут. и более);

захоронения отходов IV и V классов опасности, включая ТКО (с проектной мощностью < 20 **тыс.** т/год);

утилизации отходов IV и V классов опасности с применением термических способов (сжигание, пиролиз, газификация) (с проектной мощностью < 3 т/час);

утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления (кроме применения термических способов) с применением оборудования и (или) установок, *включая мобильные установки - Упр.силу от 07.10.2021 № 1703:*

отходов I класса опасности (с проектной мощностью $< 0,1$ т/час);

отходов II класса опасности (с проектной мощностью $< 0,3$ т/час);

отходов III класса опасности (с проектной мощностью < 1 т/час);

обезвреживания (кроме применения термических способов) отходов IV и V классов опасности с применением оборудования и (или) установок, включая мобильные установки (с проектной мощностью < 3 т/час);

утилизации, обезвреживания отходов IV и V классов опасности (кроме применения термических способов) с применением оборудования и (или) установок, *включая мобильные установки - Упр.силу от 07.10.2021 № 1703;*

обработки отходов производства и потребления I - III классов опасности;

утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления с применением мобильных установок;

29) по обеззараживанию и (или) обезвреживанию биологических и (или) медицинских отходов (с проектной мощностью < 10 т/сут.)

Сравнение критериев отнесения объектов НВОС к III категории

По постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029

4. Эксплуатация исследовательских ядерных установок нулевой мощности, радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий.

5. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, не указанной в I, II и IV разделах настоящего документа и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным в IV разделе насто:



По постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 с изм. от 07.10.2021 № 1703

4. Эксплуатация исследовательских ядерных установок нулевой мощности, радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий.

5. Объект является:

1) объектом размещения отходов производства и потребления после полного выполнения работ по ликвидации и (или) рекультивации, исключающих негативное воздействие на окружающую среду, до снятия с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

2) объектом обработки отходов производства и потребления IV и V классов опасности.

6. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду:

1) хозяйственной и (или) иной деятельности на участках недр, предоставленных в пользование в соответствии с Законом РФ "О недрах", не указанной в I, II и IV разделах настоящего документа;

2) хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием водных объектов, предоставленных в пользование в соответствии с Водным кодексом РФ, не указанной в I и II разделах настоящего документа и не соответствующей критериям, установленным в разделе IV настоящего документа;

3) хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев;

4) хозяйственной и (или) иной деятельности исключительно по добыче подземных вод, за исключением деятельности, указанной в пункте 10 настоящего документа;

5) хозяйственной и (или) иной деятельности, не указанной в разделах I, II и IV настоящего документа и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным в разделе IV настоящего документа.



Сравнение критериев отнесения объектов НВОС к IV категории

По постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029

6. Наличие одновременно следующих критериев:

а) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых ≤ 10 т/год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;

б) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в ЦСВ, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

7. Осуществление на объекте деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью < 2 Гкал/час при потреблении газообразного топлива) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом "б" пункта 6 настоящего документа.

8. Использование на объекте оборудования исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным пунктом 6 настоящего документа.



По постановлению Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2398 с изм. от 07.10.2021 № 1703

7. Наличие одновременно следующих критериев:

1) отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых ≤ 10 т/год, а также при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8 и 9 настоящего документа);

2) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

8. Осуществление на объекте деятельности по производству, в т.ч. для собственных нужд, электрической энергии (с использованием оборудования с проектной электрической мощностью *менее* 1 МВт и *менее*) и (или) пара и горячей воды (тепловой энергии) (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью *менее* 2 Гкал/час и *менее* при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 7 настоящего документа.

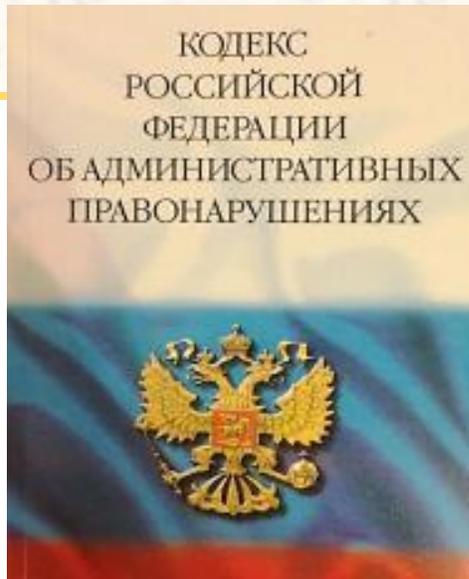
9. Использование на объекте оборудования исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным пунктом 7 настоящего документа.

10. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности исключительно по добыче подземных вод при условии отсутствия выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду или для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и (или) технического водоснабжения (с объемом добычи < 500 куб.м/сут.).

11. Осуществление на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью *менее* 6 месяцев.

Первоначальным требованием к предприятиям и организациям в области охраны окружающей среды является постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС).

По статье 69 Закона « Об охране окружающей среды» в ред. Фед. закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ предусмотрена подача заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду (по ст.11 (п.3) Фед. закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ) юридические лица (индивидуальные предприниматели) обязаны в течение 2-х лет со дня вступления в силу этого Закона поставить на государственный учет (по ст.69.2) принадлежащие им объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду).



За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений установлена административная ответственность (штраф на должностных лиц в размере от 5 до 20 тыс.руб., на юридических лиц - от 30 до 100 тыс.руб.) по новой статье 8.46, внесенной в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

Статья 69.2 «Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, актуализация учетных сведений об объекте..., снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» Федерального закона «Об охране окружающей среды» [Извлечение]

-
2. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется **на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами... не позднее чем в течение 6-ти месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.**
 3. **Форма заявки о постановке на государственный учет...** утверждается ... федеральным органом.
 4. Уполномоченный ...федеральный орган...или орган...власти субъекта Российской Федерации в течение 10-ти дней со дня получения заявки ...обязан осуществить постановку на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, **с присвоением ему кода и категории объекта, ...и выдать юридическому лицу ... свидетельство о постановке на государственный учет ...** этого объекта.

.....

 9. **При актуализации** учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на таком объекте, выдается **свидетельство об актуализации учетных сведений.**

.....

 12. **Документом, подтверждающим прекращение деятельности** на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, является акт о его консервации или ликвидации.
 13. При снятии с государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, ...выдается **свидетельство о снятии с государственного учета** объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, в срок не более чем 10 рабочих дней со дня подачи соответствующих сведений и документов.
 14. Федеральный орган..., органы ...субъектов Российской Федерации, осуществляющие ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **самостоятельно запрашивают...**документы, указанные в пунктах 8 и 12 настоящей статьи (содержащиеся в них сведения), в федеральных органах..., органах ...субъектов Российской Федерации, ... местного самоуправления и подведомственных ...организациях, если указанные документы (содержащиеся в них сведения) находятся в распоряжении таких органов или организаций. Юридические лица или ...вправе представить указанные документы по собственной инициативе.
 15. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, актуализация учетных сведений об объекте, ...снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие..., осуществляются **без взимания платы.**

Основные требования ранее принятых федеральных законов и подзаконных актов, вступивших в силу

- изменения в требованиях к нормированию выбросов (сбросов) и размещения отходов в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС),
- переход на наилучшие доступные технологии (НДТ) на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I и (в отдельных случаях) II категории.



С 2019 года действуют изменения, внесенные в Закон «Об охране окружающей среды» Федеральным законом № 219-ФЗ от 21.07.2014 г. и отменяющие тотальную выдачу единых по форме и содержанию разрешений на выбросы (сбросы) и лимитов на размещение отходов с внедрением:

комплексных экологических разрешений (КЭР) - для объектов НВОС I категории, относящихся к областям применения НДТ с установлением технологических нормативов и разработкой нормативов допустимых выбросов (сбросов) веществ только I, II класса опасности и нормативов образования отходов (по статье 31.1),

деклараций о воздействии на окружающую среду – для объектов НВОС II категории с разработкой нормативов допустимых выбросов (сбросов) всех веществ, перечисленных в распоряжении Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р, и нормативов образования отходов (по статье 31.2).

Для объектов НВОС III категории предусмотрена отчетность в уведомительном порядке (по ст.22 (п.4) нормативы допустимых выбросов и сбросов для объектов III категории не рассчитываются (за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами - веществ I, II класса опасности)

Объекты НВОС IV категории не имеют никаких обязательств по нормированию.

Классы опасности веществ, выбрасываемых в атмосферу, - установлены в СанПиН 1.2.3685-21 (с 01.03.2021 г.), сбрасываемых в водные объекты рыбохозяйственного значения – в действующем приказе Минсельхоза РФ от 13.12.2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения...»

Согласно Федеральному закону от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ (статья 11, часть 6) лица, осуществляющие деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным федеральным органом перечень объектов, обязаны в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2022 г. обратиться в уполномоченный федеральный орган с заявкой на получение комплексного экологического разрешения (КЭР). В указанный перечень включается 300 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60%.

Приложение к приказу Минприроды России от 18.04.2018 № 154
Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов



№ п/п	Код объекта	Наименование объекта
1	01-0122-000028-П	Производство тепловой и электрической энергии
...
32	11-0183-001125-П	ТПП "ЛУКОЙЛ-Севернефтегаз" ООО "ЛУКОЙЛ-Коми"
33	12-0130-000070-П	Астраханский газоперерабатывающий завод
...
217	71-0189-000001-П	Вынгапуровский ГП
....
297	МЖ-0189-000326-П	Новопортовское нефтегазоконденсатное месторождение
298	МЗ-0105-000842-П	Очистные сооружения
299	70-0171-000106-П	Новомосковский химический комбинат
300	70-0171-000111-П	Производственная площадка ОАО "Шекиноазот"



Согласно приказу Минприроды РФ от 23.12.2015 г. № 553 код объекта имеет следующую структуру: АА-ББББ-ВВВВВВ-Г, где АА - код субъекта РФ согласно ОКТМО, где находится объект, в случае нахождения объекта во внутренних морских водах, территориальном море указывается буквенное значение "М" и буквенное значение моря, например: Азовское море - "А", Балтийское море - "Б", Карское море - "Ж", Каспийское море - "З", Черное море - "Л", ББББ - код территориального органа Росприроднадзора, ВВВВВВ - порядковый номер объекта при внесении сведений в государственный реестр. Г - обозначение вида объекта: "Т" - точечный, "П" - площадной, "Л" - линейный.

По Федеральному закону от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ (часть статьи 11) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, относящихся к области применения НДТ и не включенных в перечень, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154, обязаны получить КЭР до 1 января 2025 года.



По первоначальной редакции Федерального закона от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ (ст. 11) было предусмотрено, что **разрешения (лимиты) на выброс (сброс)** загрязняющих веществ, **нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные** юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и **относящихся к областям применения НДТ, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.**

По Федеральному закону от 25.12.2018 № 496-ФЗ действительность разрешений на выбросы (сбросы) и лимитов на размещение отходов распространяется на объекты II категории.

Кроме того, восстановлена возможность получения новых разрешений на выбросы (сбросы) и лимитов на размещение отходов для объектов I категории

Разрешения (лимиты) на выброс (сброс) загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах, относящихся к объектам I и II категорий, до 01.01.2019 г., действуют до дня истечения срока действия таких разрешений до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.

С 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений допускается выдача или переоформление разрешений и лимитов в порядке, установленном Правительством РФ или федеральным органом (т.е. по действующим постановлениям Правительства РФ и приказам Минприроды России). Такие разрешения действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить декларацию о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из разрешений.

Для объектов II категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, принят приказ Минприроды РФ от 11.10.2018 г. № 509 *(в ред. от 23.06.2020 № 383)* «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью»

Форма декларации о воздействии на окружающую среду

- I. Виды и объем производимой продукции за 20__ год
- II. Информация о реализации природоохранных мероприятий
- III. Данные об авариях и инцидентах, повлекших негативное воздействие на окружающую среду, произошедших за 20__ - 20__ годы
- IV. Масса выбросов загрязняющих веществ
- V. Масса сбросов загрязняющих веществ
- VI. Масса или объем образования и размещения отходов
- VII. Информация о программе производственного экологического контроля

Приложения к Декларации:

расчет нормативов допустимых выбросов

расчет нормативов допустимых сбросов

утвержденные квоты выбросов (в случае установления таких квот в период проведения эксперимента по квотированию выбросов с 01.01.2020 г. по 31.12.2024 г), в соответствии с п. 7 ст.5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха



Декларация может быть заполнена в форме электронного документа или на бумажном носителе.

Декларация на бумажном носителе может быть заполнена от руки либо распечатана на принтере и направлена в виде почтового отправления с описью вложения.

Декларация в форме электронного документа должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи".

Исходя из совокупности действующих норм природоохранного законодательства **для объектов I, II и III категории** сохраняется обязанность разработки **предельно допустимых выбросов (ПДВ)** – в отношении **всех загрязняющих веществ** или **только веществ I и II класса опасности**, включенных в *Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды*, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 г. № 1316-р (в ред. 10.05.2019 № 914-р)

Требования к разработке ПДВ

Порядок разработки нормативов ПДВ определен новым постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 "О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»

Согласно этому постановлению нормативы допустимых выбросов определяются в отношении загрязняющих веществ, включенных в некий перечень загрязняющих веществ (возможно, что имеется в виду перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (т.е. по распоряжению Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р), в постановлении это указано только применительно к объектам II категории).

Для объектов I категории, получающих КЭР, и **объектов III категории** нормативы допустимых выбросов (ПДВ) рассчитываются только для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами - веществ I, II класса опасности (*бенз/а/пирен и др.*) при их наличии в выбросах.

По всем веществам из числа включенных в «Перечень...» ПДВ рассчитываются для объектов II категории с включением ПДВ в декларацию о негативном воздействии на окружающую среду, а также для объектов I категории (*не включенных в Перечень объектов, которым по приказу Минприроды России от 18.04.2018 № 154 должны быть выданы КЭР в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2022 г.*) в случае окончания срока действия ранее выданных разрешений на выбросы (или изменения характеристик выбросов) и необходимости получения новых разрешений на выбросы по Федеральному закону от 25.12.2018 № 496-ФЗ.

Для объектов I категории до получения КЭР нормативы допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) и при невозможности их соблюдения временно разрешенные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух могут быть установлены разрешением на выбросы, выдаваемым Росприроднадзором.

Для объектов II категории ПДВ разрабатываются (рассчитываются) для загрязняющих веществ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (т.е. по распоряжению Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р)

Согласно постановлению Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 для объектов II и III категории нормативы допустимых выбросов утверждаются хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность на объекте, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов санитарным правилам

Требования к разработке НДС

С 2019 г. действуют изменения в Закон «Об охране окружающей среды» по Федеральному закону № 219-ФЗ от 21.07.2014 г., отменяющие тотальную выдачу единых по форме и содержанию разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты с установлением комплексных экологических разрешений для объектов I категории (по новой статье 31.1) и деклараций о воздействии на окружающую среду – для объектов II категории (по новой статье 31.2).

Сбросы загрязняющих веществ на объектах I категории осуществляются на основании комплексного экологического разрешения (КЭР), которое включает:

- расчеты технологических нормативов сбросов в пределах технологических показателей НДТ, представленных в отраслевых ИТС и утвержденных обязательными к применению приказами Минприроды России (если имеются);
- нормативы допустимых сбросов веществ I, II класса опасности* (из числа веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования по распоряжению Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р), соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством РФ, а также расчеты таких нормативов.

Сбросы загрязняющих веществ на объектах II категории осуществляются на основании декларации о воздействии на окружающую среду, которая включает:

- расчет нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ из числа веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования по распоряжению Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р).

Для объектов III категории предусмотрена отчетность в уведомительном порядке - НДС для объектов III категории не рассчитываются (за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами - веществ I, II класса опасности, если такие вещества имеются в сточных водах)

Критерием отнесения объектов к объектам IV категории является (наряду с прочим) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд (т.е. отсутствие сброса в канализацию производственных сточных вод), а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду)

Классы опасности веществ, сбрасываемых в водные объекты рыбохозяйственного значения установлены в приказе Минсельхоза РФ от 13.12.2016 г. № 552

С 2019 года редакция статьи 18 «Нормирование в области обращения с отходами» Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 29.12.2014 № 458-ФЗ (с изм.) заменена на новую редакцию от 21.07.2014 № 219-ФЗ (с изм. от 27.12.2019 № 450-ФЗ) с установлением требования о разработке ПНООЛР на объектах I и II категории независимо от их правового статуса



1. В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.
2. **Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются** юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I и II категорий**, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.
3. Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I категории**, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, **нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения**, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.
4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах II категории**, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, включают информацию **об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду** в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

ПНООЛР для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному экологическому надзору, разрабатывается в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом Минприроды от 07.12.2020 г. № 1021

Правила разработки программы повышения экологической эффективности утверждены приказом Минприроды России от 17.12. 2018 г. № 666

Согласно приказу Минприроды России от 17.12. 2018 г. № 666 программа разрабатывается на объект НВОС, по результатам сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с показателями НДТ, описанных в соответствующих ИТС по НДТ, а также сопоставления нормативов ПДВ и НДС веществ I, II классов опасности, рассчитанных для каждого источника выбросов, сбросов загрязняющих веществ, с фактическими величинами выбросов, сбросов указанных загрязняющих веществ. В Программу организации, эксплуатирующей ЦСВ, включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение только технологических нормативов сбросов.

Программа должна содержать:

- а) наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте;
- б) наименование объекта; в) категорию и код объекта НВОС;
- г) перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, с указанием для каждого мероприятия:
 - производства (цех, участок), технологического процесса, устройства, оборудования или их совокупности (установки), а также номеров источников выбросов, сведений о местонахождении источников (выпусков) сточных вод, в отношении которых планируется реализация мероприятия; перечней загрязняющих веществ, по которым не достигаются технологические нормативы, нормативы ПДВ, НДС веществ I, II классов опасности с указанием фактических и требуемых значений;
 - сроков начала и завершения выполнения мероприятия, каждого из этапов данного мероприятия;
- д) показатели и график поэтапного снижения выбросов, сбросов загрязняющих веществ, содержащий наименование каждого загрязняющего вещества, на снижение выбросов, сбросов которых направлено мероприятие, фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества до начала мероприятия и планируемых показателей объема (массы) выбросов, сбросов после завершения каждого этапа мероприятия и мероприятия в целом;
- е) сведения об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- ж) объем и источники финансирования Программы в целом и по отдельным мероприятиям;
- з) перечень должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий;
- и) сроки представления ежегодного отчета о выполнении Программы в территориальный орган Росприроднадзора по месту государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Обосновывающие материалы к Программе должны содержать:

- а) сведения о производствах, цехах, производственных площадках, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий с указанием видов и объемов выпускаемой продукции, об основных технологических процессах и оборудовании, о применяющихся НДТ (при наличии);
- б) информацию о результатах сопоставления, и описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации Программы;
- в) обоснование выбора мероприятий; г) обоснование сроков реализации мероприятий, этапов каждого мероприятия;
- д) иные сведения и документы, которые природопользователь считает необходимым представить в качестве обосновывающих материалов к Программе (отчеты о научных исследованиях, описание результатов проведенных научно-исследовательских работ, сведения об аналогах, математические доказательства, формулы и расчеты, таблицы вспомогательных цифровых данных заключения экспертиз, аудитов, данные статистической отчетности и другие материалы).

Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды

утверждены приказом Минприроды России от 17.12. 2018 г. № 667

Согласно приказу Минприроды России от 17.12. 2018 г. № 667 план должен содержать:

- а) наименование, организационно-правовую форму, ИНН, ОГРН и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество, ИНН, ОГРНИП, место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;
- б) категорию, код объекта НВОС;
- в) перечень мероприятий по снижению выбросов или сбросов загрязняющих веществ, а также другие мероприятия, предусмотренные по ст.17 Федерального закона "Об охране окружающей среды" с указанием отдельных этапов реализации каждого мероприятия, включенного в План;
- г) перечень стационарных источников выбросов с указанием номеров каждого источника выбросов или выпуска сбросов загрязняющих веществ с указанием географических координат и расстояния в километрах от устья (для водотоков) каждого выпуска сточных вод, на которых планируется снижение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ;
- д) показатели и график снижения выбросов в атмосферный воздух (график достижения установленных нормативов ПДВ) или показатели и график снижения сбросов загрязняющих веществ в водные объекты (график достижения установленных НДС);
- е) сроки начала и завершения выполнения каждого мероприятия, его этапов;
- ж) информацию об объемах и предполагаемых источниках финансирования мероприятий;
- з) сведения о должностных лицах, ответственных за реализацию мероприятий;
- и) дату утверждения;
- к) обоснование мероприятий и сроков их реализации;
- л) сроки представления ежегодного отчета о выполнении Плана в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по месту государственного учета объекта НВОС.

Обоснование мероприятий Плана и сроков их реализации должно содержать:

- а) информацию о результатах сравнительного анализа фактических значений выбросов, сбросов загрязняющих веществ, с рассчитанными нормативами ПДВ, НДС с указанием перечня загрязняющих веществ, по которым не достигаются нормативы ПДВ и НДС, а также описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации Плана;
- б) сведения об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, или его частях (например, цех, участок), в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий, включенных в План, с указанием видов и объемов выпускаемой продукции, используемого сырья, основных технологических процессов и оборудования, имеющих НДТ (при наличии);
- в) обоснование выбора мероприятий, включенных в План;
- г) обоснование сроков реализации каждого мероприятия, его этапов;
- д) иные сведения и документы, которые юридическое лицо, индивидуальный предприниматель считают необходимым представить в качестве обосновывающих материалов к Плану.

Отсутствие нормативов допустимых выбросов и сбросов по веществам III и IV класса опасности на объектах I категории, получающих КЭР, и на объектах III категории **избавляет предприятия от излишних затрат на плату за возможный сверхлимитный выброс или сброс, но не освобождает от обязанностей выполнять требования:**

эксплуатировать объекты капитального строительства **с учетом соблюдения нормативов качества окружающей среды (ст.39 Федерального закона «Об охране окружающей среды»),**

обеспечивать **непревышение нормативов качества атмосферного воздуха (по ст.16 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»),**

соблюдать запрет на сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию, исходя из недопустимости превышения нормативов ПДК вредных веществ в водных объектах (ст.60 и др. Водного кодекса РФ).

Нарушение требований сопряжено с рисками ответственности, в том числе гражданско-правовой.

В частности, по приказу Минприроды России от 13.04.2009 № 87 размер вреда от сверхнормативного сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод не зависит от наличия или отсутствия НДС, а определяется по таксам, установленным исходя из величины ПДК и кратности превышения фактической загрязняющего вещества при сбросе на выпуске сточных вод над его фоновой концентрацией в воде водного объекта.

Исчисленный размер вреда согласно приказу Минприроды России от 13.04.2009 № 87 уменьшается на величину фактической оплаты сверхнормативного или сверхлимитного (при его наличии) сброса вредных (загрязняющих) веществ, которая рассчитывается исходя из массы вредных (загрязняющих) веществ, учитываемых за период времени, принятый при оценке вреда.

Риски в области обращения с отходами

По статье 4 «Отходы как объект права собственности» Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ) с 2015 года право собственности на отходы (т.е. вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления») определяется в соответствии с гражданским законодательством.

До 01.01.2015 Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» было установлено, что «право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались», и что «право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов».

*Кроме того, было установлено, что «в случае, если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, **лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратить их в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность в соответствии с гражданским законодательством.***

Основания возникновения права собственности на отходы

(как на вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»)

в момент их образования прямо не урегулированы гражданским законодательством.

Поэтому неизбежно в отношении возникновения права собственности на отходы применяется нормы гражданского права, регулирующие сходные отношения

По статье 220 «Переработка» Гражданского кодекса РФ:

1. Если иное не предусмотрено договором, право собственности на новую движимую вещь*, изготовленную лицом путем переработки не принадлежащих ему материалов, приобретает собственник материалов.

Если стоимость переработки существенно превышает стоимость материалов, право собственности на новую вещь приобретает лицо, которое, действуя добросовестно, осуществило переработку для себя....

**По ст.130 Гражданского кодекса РФ вещи, не относящиеся к недвижимости (т.е. все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в т.ч. здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, а также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания), признаются движимым имуществом.*



По Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» основные обязанности в отношении отходов (отнесение отходов к классу опасности и паспортизация по ст.14, нормирование в области обращения с отходами по ст.18, учет по ст.19, внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением ТКО) по ст.23) возложены на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате деятельности которых образуются отходы, независимо от того, кому принадлежит право собственности на эти отходы.

У собственника отходов могут возникать риски ответственности за причинение вреда окружающей среде (лесам, почвам, водным объектам), связанного с обращением с отходами.



По Гражданскому кодексу РФ (Ст.210 «Бремя содержания имущества») собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

По ст.1079 Гражданского кодекса (п.1) обязанность возмещения вреда, причиненного деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих (в т.ч. и при обращении с отходами), возлагается на лицо, которое владеет источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании.

В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (ст.78) иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства, могут быть предъявлены в течение 20-ти лет.

По статье 218 «Основания приобретения права собственности» Гражданского кодекса РФ:

1. Право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом.

2. Право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения *или иной сделки об отчуждении этого имущества*.

С 2015 года Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ отменено требование о том, что собственник отходов I - IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, только в случае, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов, причем не меньшего класса опасности

т.е. отменено ограничение оборотоспособности отходов.

Дополнительные риски ответственности связаны с реформированием государственного экологического надзора.

С 1 июля 2021 года вступили в силу основные статьи нового Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в ред. Фед.закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ

Новый закон направлен на реформирование системы государственного надзора, в том числе порядка проведения проверок, и устанавливает приоритет проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), над проведением контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2021 году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводятся в соответствии с программами профилактики нарушений соответствующих требований на 2021 год. С 1 июля по 31 декабря 2021 года контрольные (надзорные) органы проводят профилактические мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Формирование единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля будет осуществляться с 1 июля 2021 года. Ввод указанного реестра должен осуществляться до 1 января 2022 года.

Контрольные (надзорные) мероприятия предусматриваются с взаимодействием и без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Взаимодействие с контролируемым лицом предусматривается при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: 1) контрольная закупка; 2) мониторинговая закупка; 3) выборочный контроль; 4) инспекционный визит; 5) рейдовый осмотр; 6) документарная проверка; 7) выездная проверка.

К контрольным мероприятиям без взаимодействия относится: наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в ред. Фед. закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц

По статье 31 «Контролируемые лица» Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ под контролируемыми лицами в целях этого Закона понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

В целях Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ (в ред. Фед. закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ):

1) под гражданами понимаются физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в т.ч. осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). (Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами (т.е. зданиями, помещениями, сооружениями, линейными объектами, территориями, включая водные, земельные и лесные участки, оборудованием, устройствами, предметами, материалами, транспортными средствами, компонентами природной среды, природными и природно-антропогенными объектами, другим объектами), являющимися объектами контроля в соответствии со ст.16 «Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля» этого Закона, за исключением жилых помещений, если иное регулирование в отношении жилых помещений не предусмотрено федеральным законом о виде контроля);

2) под организациями понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в т.ч. иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.

По Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверкам и другим мероприятиям по контролю подлежали только юридические лица и индивидуальные предприниматели (а не их обособленные подразделения)

Контрольные (надзорные) мероприятия (КНМ) с взаимодействием с контролируруемыми лицами по Закону № 248-ФЗ:

Тип КНМ (статья Закона № 248-ФЗ)	Содержание понятия контрольного (надзорного) мероприятия по видам КНМ с взаимодействием с контролируруемыми лицами
Контрольная закупка (ст.67)	КНМ, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям
Мониторинговая закупка (ст.68)	КНМ, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.
Выборочный контроль (ст.69)	КНМ, проводимое по месту хранения, применения (эксплуатации) и (или) реализации продукции (товаров), представляющее собой инструментальное обследование и (или) отбор проб (образцов) продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству.
Инспекционный визит (ст.70)	КНМ, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта <i>по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля без предварительного уведомления контролируемого лица</i> и собственника производственного объекта со сроком проведения в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не более 1-го рабочего дня.
Рейдовый осмотр (ст.71)	КНМ, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц , находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц в форме совместного (межведомственного) КНМ.
Документарная проверка (ст.72)	КНМ, которое проводится <i>по месту нахождения контрольного (надзорного) органа</i> и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.
Выездная проверка (ст.73)	Комплексное КНМ, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа <i>по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.</i>

Принципиально важное имеет изменение смысла такого КНМ как «Рейдовый осмотр», который по Закону № 294-ФЗ применительно к осмотрам (обследованиям) территорий, акваторий, транспортных средств определялся как мероприятие по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а по новому Закону № 248-ФЗ рейдовый осмотр определяется как полномасштабное контрольное мероприятие, сходное по содержанию с выездными проверками, но осуществляемое несколькими органами надзора в форме совместного (межведомственного) КНМ в отношении нескольких лиц.

Для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в Законе № 248-ФЗ представлен исчерпывающий перечень возможных контрольных (надзорных) действий (далее – КНД) инспекторов, включая осмотры, досмотры, опросы, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальные обследования, испытания, экспертизы и эксперименты с описанием содержания указанных действий:

Виды КНД (ст. Закона № 248-ФЗ)	Содержание контрольных (надзорных) действий
Осмотр (ст. 76)	КНД, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов ... без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.
Досмотр (ст.77)	КНД, заключающееся в проведении визуального обследования помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов ... с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Досмотр в отсутствие контролируемого лица может осуществляться только в случаях, прямо предусмотренных положением о виде контроля, с обязательным применением видеозаписи.
Опрос (ст.78)	КНД, заключающееся в получении инспектором устной информации ...для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией.
Получение письменных объяснений (ст.79)	КНД, заключающееся в запросе инспектором письменных свидетельств ...для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями.
Истребование документов (ст.80)	КНД, заключающееся в направлении инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения обязательных требований документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации.
Отбор проб (образцов) (ст.81)	Совершаемое инспектором, экспертом или специалистом действие по изъятию (выборке) проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов, ...в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований ...в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи.
Инструментальное обследование (ст.82)	КНД, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий)...
Испытание (ст.83)	КНД, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения контрольного (надзорного) органа ...с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, предусмотренных ст. 82 Закона № 248-ФЗ, для исследования проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов ...
Экспертиза (ст.84)	КНД, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники... и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках КНД...
Эксперимент (ст.85)	КНД, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096 "О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)" контрольный орган может проводить следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

В ходе **инспекционного визита** могут совершаться следующие **контрольные (надзорные) действия**:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных либо объекта контроля);
- д) инструментальное обследование.

В ходе **рейдового осмотра и выездной проверки** могут совершаться следующие **контрольные (надзорные) действия**:

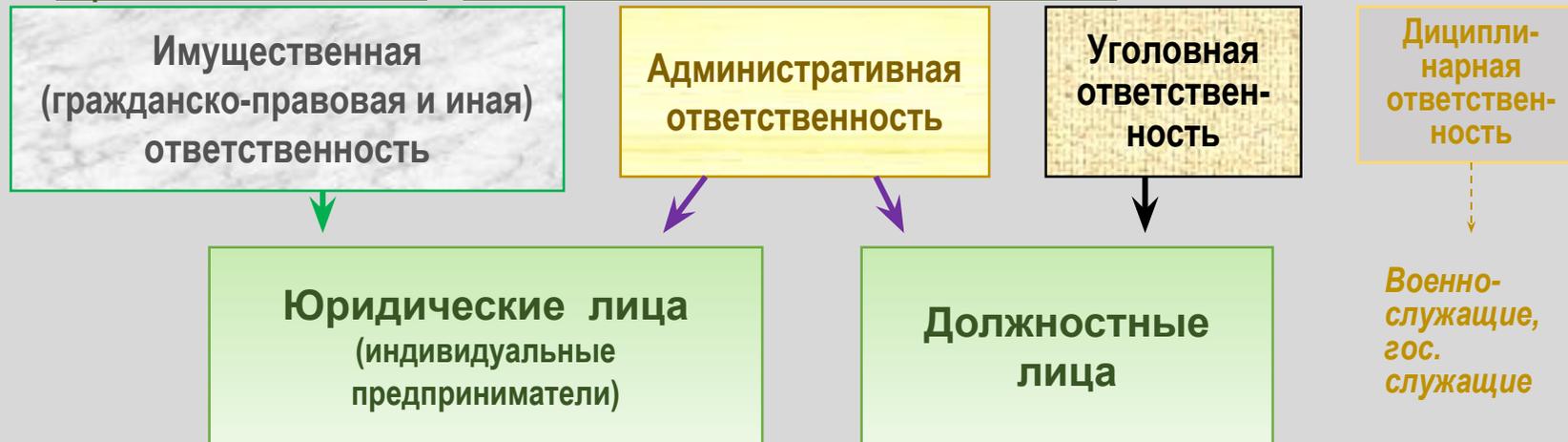
- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

В ходе **документарной проверки** могут совершаться следующие **контрольные (надзорные) действия**:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

По Федеральному Закону «Об охране окружающей среды» (ст.75) и по другим федеральным законам за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования предусмотрена **ответственность (имущественная (гражданско-правовая), административная, уголовная, дисциплинарная)** в соответствии с нормами законодательства, относящимися к различным отраслям права

По законодательству ответственность предусмотрена в отношении юридических лиц и в отношении должностных лиц:



К основным формам имущественной ответственности за нарушение установленных требований в области охраны окружающей среды и причинения могут быть отнесены:

- иски о возмещении (компенсации) вреда, причинённого загрязнением и нарушением окружающей природной среды в результате нарушений требований законодательства (гражданско-правовая ответственность) ;

- взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду и за использование водных объектов по повышенным (относительно базовых) ставкам.

Большинство санкций за нарушение федеральных законов и иных нормативных правовых актов с причинением вреда окружающей среде применяется в порядке гражданско-правового преследования.

Гражданско-правовое преследование, связанное с компенсацией негативных последствий воздействия деятельности организаций (предприятий) на окружающую среду в целом и ее отдельные компоненты, определяется, с одной стороны, правовыми нормами, содержащимися в природоохранительном законодательстве, а с другой - нормами Гражданского кодекса РФ.

Возмещение вреда, причиненного деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих

соответствии с нормами статьи 1079 Гражданского кодекса РФ юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы (или умысла потерпевшего).

обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т.п.).

владельцы источников повышенной опасности солидарно несут ответственность за вред, причиненный в результате взаимодействия этих источников третьим лицам. Такой вред, причиненный в результате взаимодействия источников повышенной опасности, возмещается на общих основаниях.



Условия возмещения вреда зависят от конкретных компонентов природной среды, которые являются предметом правонарушений, последствий этих правонарушений, а также от многих других факторов

По статье 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда

*На основании решения суда (арбитражного суда) **вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен** посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды **за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.***

*В соответствии с дополнением, внесенным Федеральным законом от 23.06.2016 № 218-ФЗ в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (п.2.1) с 1 марта 2017 года **при определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, должны учитываться понесенные лицом, причинившим соответствующий вред, затраты по устранению такого вреда.***

Установление имущественной ответственности в области охраны окружающей среды предполагает некую денежную оценку последствий загрязнения и нарушения окружающей среды и ее отдельных компонентов (причиненного вреда).

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ,

при их отсутствии - в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Размер вреда исчисляется по таксам:

- **в отношении водных биологических ресурсов** - постановление Правительства РФ от 03.11.2018 г. № 1321 (вместо ранее действовавшего постановления от 25.05.1994 № 515 с увеличением величины такс в 14-16 раз по отдельным видам водных биологических ресурсов)
- **в отношении лесов** - постановление Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730 (вместо ранее действовавшего постановления от 08.05.2007 № 273 без изменения величины такс, но с установлением обязанности лиц, причинивших вред, обратиться в орган, осуществляющий федеральный лесной надзор, с письменным запросом о предоставлении информации о размере подлежащего возмещению вреда и о платежных реквизитах для уплаты денежных средств. Возмещение вреда признается добровольным, если производится не позднее дня вынесения решения суда по гражданскому делу о возмещении вреда либо обвинительного приговора)
- **в отношении недр** - постановление Правительства РФ от 04.07.2013 № 564

В отношении других природных ресурсов применяются методики исчисления вреда, утвержденные приказами федеральных органов:

- Приказ МПР России № 107 от 28.04.2008 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в красную книгу российской федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;
- Приказ Минприроды РФ № 87 от 13.04.2009 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»;
- Приказ Минприроды РФ № 238 от 08.07.2010 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды»;
- Приказ Росрыболовства № 1166 от 28.11.2011 «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам»
- Приказ Минприроды РФ № 658 от 01.08.2011 «Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования»;
- Приказ Минприроды РФ № 948 от 08.12.2011 «Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам».

Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденная приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, содержит формулы и информационно-справочные таблицы для исчисления размера вреда в денежной форме (с некоторой долей условности) в отношении конкретных случаев причинения вреда:

- для случаев причинения вреда водному объекту сбросом загрязняющих веществ в составе сточных вод и (или) дренажных (шахтных, рудничных) вод (исчисленный размер вреда уменьшается на величину фактической оплаты сверхлимитного сброса загрязняющих веществ, которая рассчитывается исходя из массы загрязняющих веществ, учитываемых за период времени, принятый при оценке вреда),

- для случаев загрязнения в результате аварий водных объектов органическими и неорганическими веществами, пестицидами и нефтепродуктами, исключая их поступление в составе сточных вод и (или) дренажных (шахтных, рудничных) вод (в случае выполнения мероприятий (строительство и/или реконструкция очистных сооружений, систем оборотного и повторного водоснабжения) по предупреждению сверхнормативного сброса загрязняющих веществ исчисленный размер вреда уменьшается на величину фактических затрат на выполнение указанных мероприятий в текущем году, осуществленных на момент исчисления размера вреда),

- для случаев причинения вреда водным объектам сбросом хозяйственно-бытовых сточных вод с судов и иных плавучих объектов и сооружений,

- для случаев причинения вреда водным объектам загрязнением (засорением) водных объектов мусором, отходами производства и потребления, в том числе с судов и иных плавучих и стационарных объектов и сооружений,

- для случаев причинения вредом водным объектам сбросом и захоронением в них отходов производства и потребления, в т.ч. выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов), других крупногабаритных отходов (предметов),

- для случаев причинения вредом водным объектам при осуществлении запрещенного молевого сплава древесины и сплава древесины без судовой тяги,

- для случаев причинения вредом водным объектам загрязнением взвешенными веществами при разведке и добыче полезных ископаемых, проведении дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в том числе с нарушением условий водопользования или без наличия документов, на основании которых возникает право пользования водными объектами, а также при разрушении в результате аварий гидротехнических и иных сооружений на водных объектах,

- для случаев причинения вредом водным объектам при их частичном или полном истощении в результате забора воды с нарушением условий водопользования или без наличия документов, на основании которых возникает право пользования водными объектами,

- для случаев причинения вредом водным объектам при их использовании для добычи полезных ископаемых (строительных материалов) с нарушением условий водопользования или без наличия документов, на основании которых возникает право пользования водными объектами.

Согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, в случаях загрязнения водных объектов при авариях, связанных со сбросом загрязняющих веществ в водный объект, включая (наряду с прочими) аварийные разливы нефти, исчисление размера вреда производится по формуле № 2: $Y = K_{вг} \times K_{в} \times K_{ин} \times K_{дл} \times \sum H_i$ (2)

где $K_{вг}$ - коэффициент, учитывающий природно-климатические условия в зависимости от времени года, определяется в соответствии с табл. 1 приложения 1 к Методике: декабрь, январь, февраль – $K_{вг} = 1,15$; март, апрель, май – $K_{вг} = 1,25$; июнь, июль, август – $K_{вг} = 1,10$; сентябрь, октябрь, ноябрь – $K_{вг} = 1,15$.

$K_{в}$ - коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние водных объектов), определяется в соответствии с табл.2 приложения 1 к Методике:

№ п/п	Наименование	Коэффициент, $K_{в}$
1.	Бассейн р. Волги	1,41
...
21	Прочие реки бассейна Карского моря	1,23
...

$K_{ин}$ - коэффициент индексации, учитывающий инфляционную составляющую экономического развития, определяется в соответствии с п. 11.1 Методики. По п.11.1. коэффициент $K_{ин}$, учитывающий инфляционную составляющую экономического развития, принимается на уровне накопленного к периоду исчисления размера вреда индекса-дефлятора по отношению к 2007 г., который определяется как произведение соответствующих индексов-дефляторов по годам по строке "инвестиций (капитальных вложений) за счет всех источников финансирования.

Прогноз индексов дефляторов по видам экономической деятельности (по полному кругу предприятий) по письмам Минэкономразвития России от 16.10.2015 г. № 29635-ав/д03и и от 01.10.2019 г. № 33198-ПБ/Д03и																	
Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Индекс-дефлятор, в % г/г	119,0	105,0	107,9	108,8	106,8	106,0	103,4	110,7	106,9	105,7	105,3	107,4	103,6	103,7	103,7	103,8	103,8

$K_{дл}$ - коэффициент, учитывающий длительность негативного воздействия загрязняющих веществ на водный объект при непринятии мер по его ликвидации, определяется в соответствии с табл.4 приложения 1 к Методике:

При принятии мер по ликвидации загрязнения водного объекта в результате аварии размер вреда, исчисленный в соответствии с п. 13 Методики, уменьшается на величину фактических затрат на устранение загрязнения, которые произведены виновником причинения вреда.

Время непринятия мер по ликвидации загрязнений, час	Коэффициент, $K_{дл}$
до 6 включительно	1,1
...	...
от 37 до 48	1,7
...	...
более 500	5,0

H_i - такса для исчисления размера вреда при загрязнении в результате аварий водных объектов i -м загрязняющим веществом определяется в зависимости от его массы (M) в соответствии (по нефти и нефтепродуктам изменяется в зависимости от массы разлива в соответствии с табл. 8 приложения 1 к Методике) При значениях разлива нефтепродуктов $M_n < 0,10$ т величину H_n следует определять по формуле: $H_n = 3,5$ (млн. руб./т) $\times M_n$ (т); при $M_n > 5000$ т величину H_n следует определять по формуле: $H_n = 0,4$ (млн. руб./т) $\times M_n$ (т)

По Методике исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87 (п.24) масса нефтепродуктов (Мн), попавших в водный объект, за исключением их сбросов в составе сточных вод, определяется следующими способами:

- по результатам инструментальных измерений массы нефти, нефтепродуктов на единице площади и концентрации растворенных или находящихся во взвешенном состоянии под слоем воды разлива с учетом их фонового содержания в воде водного объекта;
- по площади разлива, определенной с помощью инструментальных или визуальных методов;
- по количеству нефтепродуктов, собранных нефтемусоросборными или другими средствами при ликвидации разлива нефтепродуктов с учетом их фонового содержания в воде водного объекта;
- на основе оценок состояния акватории водного объекта и внешних признаков пленки нефтепродуктов в соответствии с табл.15 прил. 1 к Методике ($M_n = U_{Mn} \times S$, где S - площадь акватории водного объекта, покрытая разлитой нефтью, нефтепродуктами, м²) :

п/п	Внешние признаки пленки нефти, нефтепродуктов	УМн, г/м ²
1.	Чистая поверхность акватории водного объекта без признаков цветности при различных условиях освещенности	0
2.	Отсутствие пленки и пятен, отдельные радужные полосы, наблюдаемые при наиболее благоприятных условиях освещения и спокойном состоянии поверхности акватории водного объекта	0,1
3.	Отдельные пятна и серые пленки серебристого налета на поверхности воды, наблюдаемые при спокойном состоянии поверхности акватории водного объекта, появление первых признаков цветности	0,2
4.	Пятна и пленки с яркими цветными полосами, наблюдаемыми при слабом волнении	0,4
5.	Нефть, нефтепродукты в виде пятен и пленки, покрывающие значительные участки поверхности акватории водного объекта, не разрывающиеся при волнении, с переходом цветности к тусклой мутно-коричневой	1,2
6.	Поверхность акватории водного объекта покрыта сплошным слоем нефти, нефтепродуктов, хорошо видимой при волнении, цветность темная, темно-коричневая	2,4

- по балансу между количеством нефтепродуктов, вылившихся в водный объект из емкости с известным объемом и количеством нефтепродуктов, оставшихся в емкости;
- по показаниям измерительных приборов, используемых при производстве погрузочно-разгрузочных операций;
- по результатам непосредственных замеров в соответствующих емкостях судна.

Условный пример расчета размера вреда при разливе нефтепродуктов

Ситуация. Разлив из резервуара 20 000 тонн дизельного топлива, из которых 15000 т попало в реку бассейна Карского моря в мае 2020 года. Площадь разлива – 180 тыс.кв.м. Время непринятия мер по ликвидации загрязнений ≈ 48 часов

$U = K_{вг} \times K_{в} \times K_{ин} \times K_{дл} \times H_n = 1,25 \times 1,23 \times 2,5154 \times 1,7 \times (0,4 \text{ млн. руб./т} \times 15000 \text{ т}) \approx 39447 \text{ млн.руб.}$

Предприятие рассчитало размер вреда по этому эпизоду - 20 млрд. руб.

Росприроднадзор определил размер вреда по этому эпизоду - 148 млрд. руб.



Новый приказ Минсельхоза России от 31.03.2020 № 167 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам»

Вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования на портале pravo.gov.ru 16.09.2020, т.е. с 16.03.2021 г.

Утверждена приказом Минсельхоза России от 31 марта 2020 г. № 167

МЕТОДИКА ИСЧИСЛЕНИЯ РАЗМЕРА ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ВОДНЫМ БИОЛОГИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ

Применяется для исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам вследствие:

- установления фактов нарушения законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов и в области охраны окружающей среды, влияющих на состояние водных биоресурсов и среды их обитания вплоть до утраты ими промыслового значения, сокращение площади нерестилищ водных биоресурсов и мест обитания их молоди и снижение эффективности воспроизводства водных биоресурсов, а также которые привели к гибели водных биоресурсов, включая уменьшению живой массы водных биоресурсов, полученной с единицы площади водоема за вегетационный период (рыбопродуктивность), в т.ч. При осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- отклонения от проектов хозяйственной и иной деятельности, согласованной Росрыболовством (его территориальными органами), которые повлекли изменения показателей (размера, степени, продолжительности) негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания (как на этапе строительства, так и на этапе эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности).



Размер вреда, причиненного водным биоресурсам, зависит от последствий негативного воздействия на состояние водных биоресурсов, среды их обитания и величины составляющих такой вред компонентов, включающих размер вреда:

- от гибели водных биоресурсов (за исключением кормовых организмов);
- от потери прироста водных биоресурсов в результате гибели кормовых организмов (фитопланктона, зоопланктона, кормового зообентоса), обеспечивающих прирост и жизнедеятельность водных биоресурсов;
- от ухудшения условий обитания и воспроизводства водных биоресурсов (утрата мест нереста и размножения, зимовки, нагула, нарушение путей миграции, ухудшение гидрохимического и (или) гидрологического режимов водного объекта);
- от утраты потомства погибших водных биоресурсов;

а также затраты на восстановление нарушенного состояния водных биоресурсов и среды их обитания.

Для расчета размера вреда, причиненного водным биоресурсам, принимается стоимость водных биоресурсов (рыб, водных млекопитающих, промысловых беспозвоночных и растений, за исключением кормовых организмов), определяемая в соответствии с таксами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.11.2018 г. № 1321 "Об утверждении такс для исчисления размера ущерба, причиненного водным биоресурсам».

Методика исчисления размера вреда, материалы для исчисления (с некоторой долей условности) в стоимостной форме размера причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденная приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 (с изм.), содержит формулы и справочные вред, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды:

- в результате загрязнения почв, возникшего при поступлении в почву загрязняющих веществ, приводящему к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, включая нормативы предельно (ориентировочно) допустимых концентраций загрязняющих веществ в почвах,

- в результате порчи почв при их захламлении, возникшего при складировании на поверхности почвы или почвенной толще отходов производства и потребления,

- в результате порчи почв при перекрытии ее поверхности, возникшего при перекрытии искусственными покрытиями и (или) объектами (в том числе линейными),

- в результате порчи почв при снятии плодородного слоя почвы,

- в результате уничтожения плодородного слоя почвы.



Приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59 (зарегистрирован в Минюсте России 05.02.2021 № 62400)
утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды

Устанавливает повторную финансовую ответственность за сверхнормативные выбросы (в период действия НМУ и в период отсутствия НМУ), поскольку внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, взимаемой в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", не освобождает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, от возмещения вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды.

Установлены таксы для исчисления размера вреда, отличающиеся от ставок платы за выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников.

№ п/п	Наименование загрязняющего вещества	Класс опасности	Таксы за выброс 1 тонны загрязняющих веществ, руб.	Базовые ставки платы за НВОС, руб./т
1	Азота диоксид	3	64 289	138,8
2	Азота оксид	3	64 289	93,5
3	Азотная кислота	2	50 000	36,6
4	Аммиак	4	92 701	138,8
5	Аммиачная селитра (аммоний нитрат)	4	5 000	20
6	Барий и его соли (в пересчете на барий)	2	500 000	1108,1
7	Бензапирен	1	19 185 000	5472968,7
8	Борная кислота (ортоборная кислота)	3	50 000	275
9	Ванадия пяти оксид	1	500 000	2736,8
10	Взвешенные частицы PM10	0	344 850	93,5
11	Взвешенные частицы PM2,5	0	650 000	182,4
12	Взвешенные вещества	3	344 850	36,6
...

Срок действия Методики (в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации») не установлен.

Ссылок на Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» в Методике нет, хотя в Законе есть статья 32 «Возмещение вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха»

С 01.01.2020 вступили в силу нормы в отношении новых коэффициентов к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, внесенные в ст.16.3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ
с изм. от 27.12.2019 № 450-ФЗ

.....5. В целях стимулирования юридических лиц..., осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению НДТ при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты:

коэффициент 0 - за объем или массу выбросов..., сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

коэффициент 0 - за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически **утилизированных** с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для **утилизации** в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 1 - за объем или массу выбросов..., сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, ...сбросов;

коэффициент 1 - за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, **утилизации**, обезвреживании, о размещении отходов..., представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 25 - за объем или массу выбросов..., сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, **а также за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов;**

коэффициент 25 - за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, **утилизации**, обезвреживании, о размещении отходов..., представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 100 - за объем или массу выбросов..., сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.

Административная ответственность



В правоприменительной практике штрафы являются одной из мер воздействия в экологических составах правонарушений. Наиболее широкое распространение штрафные санкции имеют как вид административно-правовой и в более редких случаях - уголовной ответственности за экологические правонарушения и преступления.

В соответствии с нормами административного права наложение штрафа не освобождает виновных от обязательства возмещения причиненного вреда, т.е. штрафы сами по себе являются мерой наказания, а не компенсации.

Поэтому сумма штрафа теоретически может превышать причиненный вред, но практически бывает значительно меньше его или штраф налагается при отсутствии какого либо фактического вреда, лишь по факту самого правонарушения.

Исчерпывающий перечень видов административных наказаний и правил их применения, порядок производства по делам об административных правонарушениях (в том числе в области окружающей среды) установлен Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Законодательство об административных правонарушениях может включать законы субъектов РФ об административных правонарушениях.



В КоАП РФ предусмотрена административная ответственность граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за это же правонарушение виновное должностное лицо, равно как и привлечение к административной ответственности должностного лица не освобождает от ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Должностные лица подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Правовые нормы, определяющие штрафные санкции за нарушение экологических требований, содержатся в главе 8 КоАП «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования»

Нормы, определяющие полномочия государственных органов и должностных лиц по наложению штрафов, установлены в главе 23 «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях».



Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях	Штрафы, тыс.руб.		Органы, уполномоченные рассматривать дела по правонарушениям (ст. КоАП)
	долж. лица	юр. лица	
8.1. Несоблюдение экологических требований при ...проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	предупреждение		Органы экологического надзора (23.29)
	2-5	20-100	

Большинство составов административных правонарушений в главе 8 содержат нормы, отсылающие к действующим правилам, требования которых нарушаются.

Такие правила содержатся в федеральных законах, постановлениях Правительства РФ, нормативных правовых актах, представленных приказами и постановлениями Федеральных органов исполнительной власти, обязательными к применению.

Федеральным законом от 17.06.2019 № 141-ФЗ о внесении изменений в КоАП введены новые, очень жесткие нормы об административной ответственности за нарушение требований в области обращения с отходами, по которой уполномочены рассматривать дела по правонарушениям органы экологического надзора.

Статьи Кодекса	Штрафы, тыс.руб.	
	долж.лица	юр.лица
8.2. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды (ООС) при обращении с отходами...		
1. ...при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов..., за искл.случаев...ст. 8.2.3	10-30	100-250
2. Повторно в течение года	30-40	250-400
3. То же, повлекшие причинение вреда здоровью людей или ОС либо возникновение эпидемии... *	40-50	400-500
4. Несоблюдение требований в области ООС при размещении отходов..., за искл.случаев ...ст.8.2.3	20-40	300-400
5. Повторно в течение года	40-50	500-600
6. То же, повлекшие причинение вреда здоровью ...или ОС либо возникновение эпидемии... *	50-60	600-700
7-12. Неисполнение обязанности по разработке ПНООЛР...и направлению таких проектов на утверждение..., по ведению учета в области обращения с отходами..., по проведению мониторинга ...ОРО..., по проведению инвентаризации ОРО..., превышение лимитов на размещение отходов...	20-40	200-350
8.2.1.Несоблюдение требований в области ООС при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой	10-30	100-250
Повторно в течение года	30-50	250-400
8.2.2. Несоблюдение требований в области ООС при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов	30-50	100-250
Повторно в течение года	50-60	250-300
То же, ...повлекшие причинение вреда здоровью ...или ОС либо возникновение эпидемии... *	60-70	350-400
8.2.3. Несоблюдение требований в области ООС при обращении с отходами животноводства	30-40	250-350
1. ...при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства		
2. Повторно в течение года	40-50	350-450
3. То же, ...повлекшие причинение вреда здоровью ...или ОС либо возникновение эпидемии... *	50-60	500-600
4. Несоблюдение требований в области ООС при размещении отходов животноводства	40-60	500-700
5. Повторное в течение года	60-70	700-800
6. То же, ...повлекшие причинение вреда здоровью людей или ОС либо возникновение эпидемии... *	70-80	800-900
8.5.1. Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации...		
8.7, ч.3. Неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов (ОРО)... и его воздействием на ОС или проведению работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации ОРО	2-3	40-50
ч.4. Применение ТКО для рекультивации земель и карьеров	20-30	100-250
8.41.1. Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, ...упаковки товаров, подлежащего уплате производителями..., импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров	5-7	3-крат. сумма сбора, но ≥ 500 тыс.руб

* если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния

Важное значение имеет введенная Федеральным законом от 17.06.2019 № 141-ФЗ новая статья 6.35 «Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления» (выделенная из статьи 8.2), по которой уполномочены рассматривать дела по правонарушениям органы санитарно-эпидемиологического надзора:

Содержание правонарушений по статье 6.35 Кодекса	Штрафы, тыс.руб.	
	долж. лица	юр. лица
1. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации или обезвреживанию отходов..., за искл. случаев по ч.7 ...статьи	30-40	250-350
2. Повторно в течение года...	40-50	400-550
3. То же..., повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния	50-60	500-600
4. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к размещению отходов..., за искл. случаев ...по ч.10 ...статьи	40-50	350-450
5. Повторно в течение года ...	50-60	600-700
6. То же..., повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния	60-70	700-800
7. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации или обезвреживанию отходов животноводства	50-60	450-550
8. Повторно в течение года ...	60-70	700-800
9. То же..., повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния	70-80	800-900
10. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к размещению отходов животноводства	70-90	600-800
11. Повторно в течение года ...	90-100	800-900
12. То же..., повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния	100-110	900-1000

Извлечение из статей главы 8 КоАП, регламентирующих наложение штрафов за административные правонарушения в области использования и охраны водных объектов

Статья Кодекса	Штрафы, тыс.руб.		Органы, уполномоченные рассматривать дела по правонарушениям (ст. КоАП)
	долж. лица	юр. лица	
8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	40-50	200-300	Органы надзора за использованием водных объектов (23.23)
8.13. Нарушение правил охраны водных объектов: <i>(в ред.Фед.закона от 15.04.2019 № 57-ФЗ)</i> - нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов	20-30	80-100	Органы надзора за использованием водных объектов (23.23), лесного надзора (23.24)
- невыполнение обязанностей по приведению водных объектов, водоохраных зон в состояние, пригодное для пользования	20-30	200-300	
- нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение...	50-80	150-300	
8.14, ч.1. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	10-20	80-100	Органы надзора за использованием водных объектов (23.23)
8.15.Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств <i>(в ред.Фед.закона от 15.04.2019 № 57-ФЗ)</i>	30-40	80-120	Органы надзора за использованием водных объектов (23.23)
8.38. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов	10-15	100-200	Пограничные органы (23.10), органы рыбоохраны (23.27),
8.42. Нарушение специального режима хозяйственной и иной деятельности на прибрежной полосе, в водоохраной зоне - использование III пояса ЗСО источников питьевого ...водоснабжения с нарушением санитарных ограничений <i>(в ред. от 12.11.2018 № 407-ФЗ)</i> - использование II пояса ЗСО... с нарушением санитарных ограничений <i>(в ред. от 12.11.2018 № 407-ФЗ)</i> - использование I пояса ЗСО... с нарушением санитарных ограничений <i>(в ред. от 12.11.2018 № 407-ФЗ)</i>	8-12 10-15 20-40 50-80	200-400 300-500 500-600 600-1000	Органы сан.-эпид. надзора (23.13), надзора за использованием водных объектов (23.23), рыбоохраны (23.27)

Реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования

Согласно новой **статье 36.1 «Реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования»**, введенной Федеральным законом **от 06.06.2019 № 139-ФЗ**, в реестр включается информация о водопользователях, права пользования водными объектами которых были принудительно прекращены по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 3 статьи 10 Водного кодекса (*т.е. нецелевое использование водного объекта и (или) использование водного объекта с нарушением законодательства Российской Федерации*), а также о победителях аукциона на право заключения договора водопользования, уклонившихся от заключения договора водопользования.

В реестр включается следующая информация:

- 1) наименование, место нахождения, ИНН - для юридического лица; наименование, ИНН юридического лица, являющегося учредителем юридического лица; фамилии, имена, отчества учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц;
- 2) информация о договорах водопользования, решениях о предоставлении водного объекта в пользование;
- 3) дата и номер решения суда о принудительном прекращении права пользования водным объектом;
- 4) дата проведения аукциона на право заключения договора водопользования в случае, если победитель аукциона уклонился от заключения договора водопользования;
- 5) дата внесения указанной информации в реестр.

Включение информации в реестр может быть обжаловано в судебном порядке.
Порядок ведения реестра устанавливается Правительством Российской Федерации.

По постановлению Правительства РФ от 15.01.2020 № 13 «Об утверждении Правил ведения реестра недобросовестных водопользователей ...» ведение реестра осуществляется Федеральным агентством водных ресурсов (Росводресурсами)

Приложение к Правилам ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования (форма)

Реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования

Номер реестровой записи и дата внесения информации в реестр	Информация о водопользователях, права пользования водными объектами которых были принудительно прекращены по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 3 статьи 10 Водного кодекса РФ, а также о победителях аукциона на право заключения договора водопользования, уклонившихся от заключения договора водопользования			Информация о договорах водопользования, решениях о предоставлении водного объекта в пользование (№ гос.регистрации в государственном водном реестре договора водопользования, решения о предоставлении водного объекта в пользование)	Дата и номер решения суда о принудительном прекращении права пользования водным объектом	Дата проведения аукциона на право заключения договора водопользования (в случае, если победитель аукциона уклонился от заключения договора водопользования)
	Наименование, место нахождения, ИНН (для юридического лица)	наименование, ИНН юридического лица, являющегося учредителем юридического лица; фамилии, имена, отчества учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц	фамилия, имя, отчество, ИНН (для физ. лица или инд. предпринимателя)			
1	2	3	4	5	6	7

Изменения, внесенные постановлением Правительства РФ от 15.01.2020 № 13 в постановления Правительства РФ в отношении предоставления права пользования водными объектами:

- от 30.12.2006 г. № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование»,
- от 14.04.2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона»,
- от 12.03.2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

Глава 8 КоАП регламентирует также наложение штрафов за сокрытие и искажение информации, за административные правонарушения в области использования и охраны земель, лесов, других природных ресурсов, а также за невыполнение установленных законодательством обязанностей.

Статья Кодекса	Штрафы, тыс.руб.		Органы, уполномоченные рассматривать дела по правонарушениям (ст. КоАП)
	долж. лица	юр. лица	
8.5. Сокрытие или искажение экологической информации	3-6	20-80	Органы экологического надзора (23.29)
8.6. Порча земель: - уничтожение плодородного слоя, порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами ...иными опасными веществами, отходами...	10-30	40-80	Органы надзора: земельного (23.21), экологического (23.29), сан.-эпид. (23.13)
8.7, ч.1. Невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению или по их рекультивации после завершения ... работ	2-3	40-50	Органы земельного надзора (23.21), лесного надзора (23.24), горного надзора (23.31)
8.21.Нарушение правил охраны атмосферного воздуха: - выброс вредных веществ ...без разрешения	40-50	180-250	Органы экологического надзора (23.29)
- нарушение условий разрешения на выброс вредных веществ или вредных физических воздействий	3-4	30-40	
- нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений для очистки газов и контроля выбросов ...или использование неисправных сооружений	1-2	10-20	
8.31.Нарушение правил санитарной безопасности в лесах: загрязнение лесов сточными водами, химическими веществами, отходами	2-5	20-100	Органы лесного (23.24), экологического надзора (23.29)
- то же в защитных лесах и на особо защитных участках лесов	4-5	40-100	
8.32.Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	5-10	30-100	Органы лесного надзора (23.24), пожарного надзора (23.34)
-выжигание горючих материалов с нарушении правил	7-12	50-120	
-то же в условиях особого режима	10-20	100-200	
-нарушение, повлекшие лесной пожар без тяжкого вреда здоровью человека	50	500-1000	
8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных	5-10	10-15	Пограничные органы (23.10), органы лесного надзора (23.24), ...надзора за охраной объектов животного мира (23.26), рыбоохраны (23.27), экологическо надзора (23.29)
8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений	15-20	500-1000	То же
8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	15-20	300-500	Органы заповедников, нац. парков (23.25), экологического (23.29), горного надзора (23.31)
8.41. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	3-6	50-100	Органы экологического надзора (23.29)
8.46. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС, представлению сведений для актуализации учетных сведений	5-20	30-100	Органы экологического надзора (23.29)
8.47. Осуществление ...деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, без комплексного экологического разрешения, если получение ...является обязательным	4-10	50-100	Органы экологического надзора (23.29)
8.48. Несоблюдение требований к сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания			Органы надзора на ООПТ (23.25), рыбоохраны (23.27)
- строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства ...	10-15	100-200	
...без применения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания ...без согласования с федеральным органом ...в области рыболовства	8-10	50-100	

Извлечение из статей главы 26 «Экологические преступления» УК РФ

	Штраф, тыс. руб	Лишение свободы
Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ - если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия	До 120	-
Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов - повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации - повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей	100-300 -	До 5 лет До 8 лет
Статья 250. Загрязнение вод - если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству - повлекшие по неосторожности смерть человека,	До 80 -	- До 5 лет
Статья 251. Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, - если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха - повлекшие по неосторожности смерть человека	До 80 -	- До 5 лет
Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр	До 200	-
Статья 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов	До 200	-
Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений - в результате <u>неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности</u> - путем поджога, иным <u>общеопасным способом</u> либо <u>в результате загрязнения или иного негативного воздействия</u> - тоже, если они причинили крупный ущерб <i>Крупным признается ущерб, если стоимость уничтоженных или поврежденных насаждений, исчисленная по таксам, превышает 50 тыс.руб.</i>	200-400 500-100 1000-3000	До 3 лет До 8 лет До 10 лет

Разъяснения по разграничению применения норм уголовного и административного права установлены в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»