

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Московская область

**Государственное образовательное учреждение высшего
профессионального образования**

Московской области

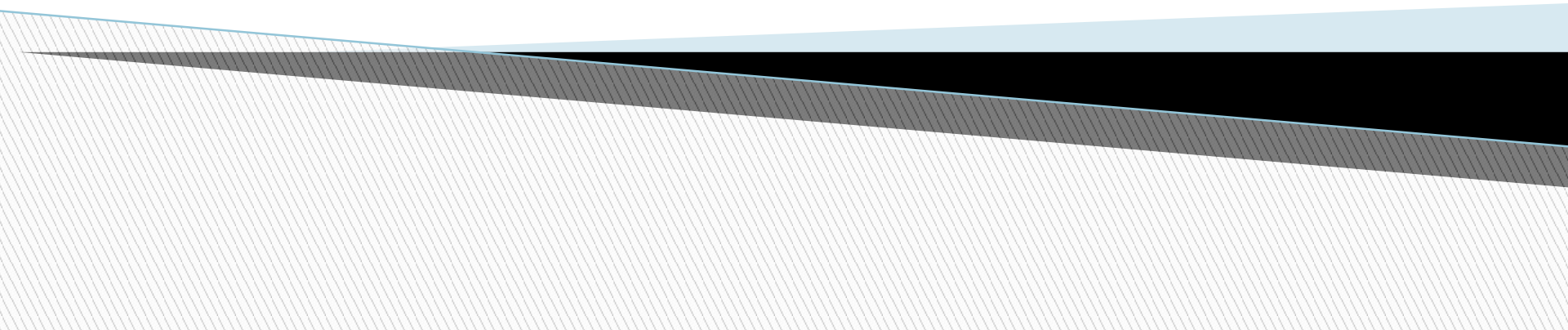
Университет «Дубна»

Филиал «Котельники»

Кафедра менеджмента и социологии управления

Принятие и исполнение государственных решений

Тема **Объект и предмет теории принятия
государственных решений**



1. Балдин, Константин Васильевич. Управленческие решения: учебник [для вузов] / К. В. Балдин, С. Н. Воробьёв, В. Б. Уткин. - 3-е изд. - М.: Дашков и К°, 2007.
2. Глухов, Владимир Викторович. Математические методы и модели для менеджмента: учебное пособие для вузов / В.В. Глухов, М.Д. Медников, С.Б. Коробко. – СПб.: Лань, 2005.
3. Фахрутдинова А.З. Принятие и исполнение государственных решений, учебное пособие, РАНХ и ГС, 2013.
4. Исследование операций в экономике: учебное пособие для вузов / Н. Ш. Кремер [и др.]; ред. Н.Ш. Кремер. – М.: ЮНИТИ, 2006.
5. Конюховский, П. В. Математические методы исследования операций в экономике: учебное пособие для ВУЗов / П. В. Конюховский. - СПб. : ПИТЕР, 2002.
6. Ломакин, Андрей Леонидович. Управленческие решения: учебное пособие для сред. спец. учеб. завед. / А. Л. Ломакин. - М.: Форум: ИНФРА-М, 2005.
7. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури; Ред. Л. И. Евенко; Акад. нар. хоз-ва при Правительстве РФ, Высш. шк. междунар. бизнеса. - 2-е изд. - М. : Дело, 2004.
8. Фатхутдинов, Раис Ахметович. Управленческие решения [Текст] : учебник для вузов / Р. А. Фатхутдинов. - Изд. 6-е, перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2015.

Официальные сайты

- Государственный совет РФ [Электронный ресурс]. – URL: http://state.kremlin.ru/state_council
- Министерство образования и науки Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://минобрнауки.рф/>
- Официальный сайт Верховного Суда РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.vsrp.ru/>
- Официальный сайт Государственной Думы РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.duma.gov.ru/>
- Официальный сайт Конституционного Суда РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ksrf.ru/ru/News/Pages/default.aspx>
- Министерство иностранных дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mid.ru>
- Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: www.economy.gov.ru
- Официальный сайт Правительства РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/>
- Официальный сайт Президента РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/>
- Официальный сайт Совета Федерации РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.council.gov.ru/>
- Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: www.gks.ru
- Сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) [Электронный ресурс]. – URL: wciom.ru
- Сайт Фонда «Общественное мнение» [Электронный ресурс]. – URL: www.fom.ru
- Сайт аналитического центра Юрия Левады (Левада-центр) [Электронный ресурс]. – URL: www.levada.ru
- Сайт Института современного развития (ИНСОР) [Электронный ресурс]. – URL: www.riocenter.ru
- Сайт Института общественного проектирования (ИНОП) [Электронный ресурс]. – URL: www.inop.ru
- Сайт Общественной палаты России [Электронный ресурс]. – URL: www.oprf.ru
- Сайт Информационного агентства REGNUM [Электронный ресурс]. – URL: www.regnum.ru

Законодательная база П и И ГР

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 2016 г.)
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ, от 27 июля 2004 года. (ред. от 2016 г.)
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 2016 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Закон Московской области от 11 февраля 2005 года № 39/2005-ОЗ (Принят постановлением Московской областной Думы от 26 января 2005 г. N 5/126-П) «О государственной гражданской службе Московской области» (ред. от 19.07.2016 г.)

Законодательная база П и И ГР

Федеральный закон от 27.05.2003 г. №58-ФЗ
«О системе государственной службы Российской Федерации»

Приказ Минтруда и соцзащиты от 15.08.2007 г.
№235-к «О комиссии Федеральной службы по
труду и занятости по соблюдению требований к
служебному поведению федеральных
государственных гражданских служащих и
урегулированию конфликта интересов»

Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ
"О противодействии коррупции"

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления: Курс лекций. М.: Изд-во «Омега-Л», 2008.
- Глазунова Н.И.* Система государственного и муниципального управления: Учебник для вузов. М.: Изд-во «Проспект», 2008, 2009.
- Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.* Основы теории государственного управления: Курс лекций. М.-Ростов н/Д.: Изд-во «МарТ», 2005; 2007.
- Система государственного и муниципального управления: Учебник. / Под общей ред. *Г.В. Атаманчука*. М.: Изд-во РАГС. 2008.
- Чиркин В.Е.* Государственное и муниципальное управление: Учебник. М.: Норма. 2008.

ГОСУДАРСТВО. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.

Государство – способ и форма организации общества, механизм взаимосвязи и взаимодействия людей, проживающих на единой территории, объединенных институтом гражданства, системой государственной власти и права.

Форма государства – это способ организации и осуществления государственной власти и степень участия в этом общества.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

Форма правления – это организация высших органов государства, порядок их образования и взаимоотношений, степень участия граждан в их формировании.

Отличительные признаки двух форм правления	
<i>Монархия</i>	<i>Республика</i>
Власть одного (моно)	Дело (res) общественное (publika)
Власть наследственная	Власть выборная
Власть пожизненная	Власть на установленный законом период
Власть, неподсудная людям (<i>монарха якобы судит только Бог</i>)	Власть, ответственная перед избирателями, социумом

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – МОНАРХИЯ

Всего в мире 66 монархий

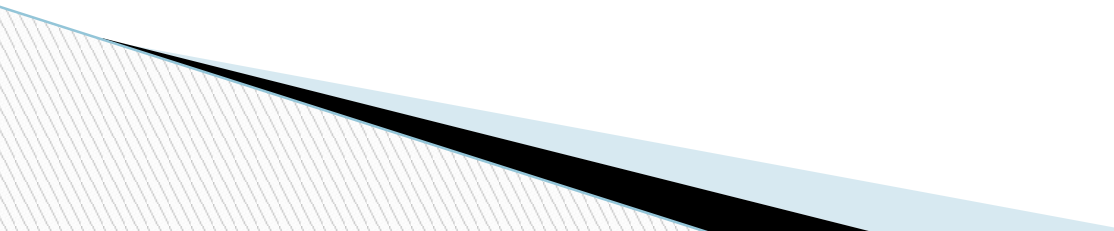
*В Европе -11, на Американском континенте - 16 монархий,
в Австралии и Океании – 12, в Африке – 4,
на Среднем Востоке и в Азии – 23 монархии*

Виды монархий	Наименование государств
Абсолютная	Катар, Оман, ОАЭ, Саудовская Аравия
Ограниченная конституционная	Иордания, Кувейт, Марокко
Парламентская	Австралия, Великобритания, Дания, Испания, Канада, Норвегия, Швеция

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

(Извлечения из Конституции РФ)

СТАТЬЯ 1

- 1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.**
 - 2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.**
- 

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ - РЕСПУБЛИКА

Виды республик	Наименование государств
ПРЕЗИДЕНТСКАЯ	Азербайджан, Армения, Аргентина, Белоруссия, Бразилия, Венесуэла, Грузия, Египет, Замбия, Зимбабве, Йемен, Казахстан, Киргизия, Польша, США, Туркмения, Узбекистан, Украина,
ПАРЛАМЕНТСКАЯ	Австрия, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Португалия, Румыния, Словения, Чехия, Эстония, ЮАР
СМЕШАННАЯ	РОССИЯ, ФРАНЦИЯ, ФИНЛЯНДИЯ

Президентские сроки в президентских республиках

4 года -	Аргентина, Бразилия, США
5 лет -	Азербайджан, Албания, Армения, Грузия, Киргизия, Польша, Словения, Узбекистан, Украина, Франция
6 лет -	Венесуэла, Египет, Финляндия, Россия
7 лет -	Казахстан, Таджикистан

ПОНЯТИЕ ПОЛИТИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ГОСУДАРСТВ

Политико-территориальное устройство характеризует способ политической и территориальной организации государства, систему взаимосвязей людей, проживающих в центре и различных регионах, и распределения власти на территории государства между центральными и местными органами государственной власти.

Различаются две основные формы территориального устройства:
унитарное государство;
федерация и конфедерация.

Каждой из которых свойственны свои принципы организации территории и взаимосвязей между центром и местами.

УНИТАРИЗМ И УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА

Принцип унитаризма (от лат. **unitas** –единство) означает, что государство не имеет в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов. Унитарное государство – единое, оно может делиться только на административно-территориальные части, не обладающие суверенитетом (правом иметь собственную политическую власть и проводить самостоятельную политику). На местах действуют государственные органы и должностные лица, подчиненные центральным органам власти.

УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА	
<i>Централизованные</i>	Франция, Турция, Япония, Италия, Швеция, Греция, Норвегия и др.
<i>Децентрализованные</i>	Испания, Великобритания, Украина

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

Федерализм (от фр. *federalisme*) – это совокупность структур, норм и методов государственного управления, устанавливающих взаимодействие центра и мест, обеспечивающих рациональное и эффективное функционирование федеративного государства в интересах как федерации в целом, так и ее субъектов.

Смысл федерализма в том, чтобы обеспечить такое соединение различных групп, которое позволяло бы осуществить общие цели и при этом сохранять самостоятельность частей.

ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

Федеративное государство, федерация – одна из основных форм организации государств, сложная структура которой состоит из нескольких государств или государствовподобных образований (штатов, провинций, земель, субъектов), обладающих конституционно закрепленной политической самостоятельностью вне пределов и полномочий общего государства в целом.

ФЕДЕРАЛИЗМ И ФЕДЕРАТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВА

Страны постиндустриального развития	США, Канада, Германия
Страны с высоким уровнем капиталистического развития	Австрия, Бельгия, Швейцария, Австралия
Новые индустриальные страны	Индия, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Мексика, Малайзия
Развивающиеся страны	Нигерия, Коморские острова, Федеративные Штаты Микронезии, Объединенные Арабские Эмираты

ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАЦИИ

1. Территория федерации состоит из территорий ее субъектов (штатов, республик, земель и т.д.) и в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Вместе с тем существует единая система границ и ее охраны.
2. Субъекты федерации не обладают суверенитетом в полном объеме, не имеют прав на сецессию (односторонний выход из федерации).
3. Наряду с системой федеральных органов государственной власти субъекты федерации имеют свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов власти. Однако по отношению к федеральной системе они являются подсистемами, пределы их юрисдикции определяются федеральной конституцией и конституционными законами.
4. Наряду с федеральными конституцией и законодательством субъекты федерации разрабатывают свою конституцию (устав), систему законов, соблюдая приоритет федеральных конституции и системы права.
5. В федерации есть федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации.
6. Гражданство в федерации может быть двойным: каждый гражданин считается гражданином федерации и гражданином соответствующего субъекта федерации. Законодательно регулируется равноправие всех граждан на территории федерации.
7. Федеральный парламент обычно двухпалатный. Верхняя палата состоит из представителей субъектов федерации, нижняя является органом общенародного представительства и избирается всенародно.

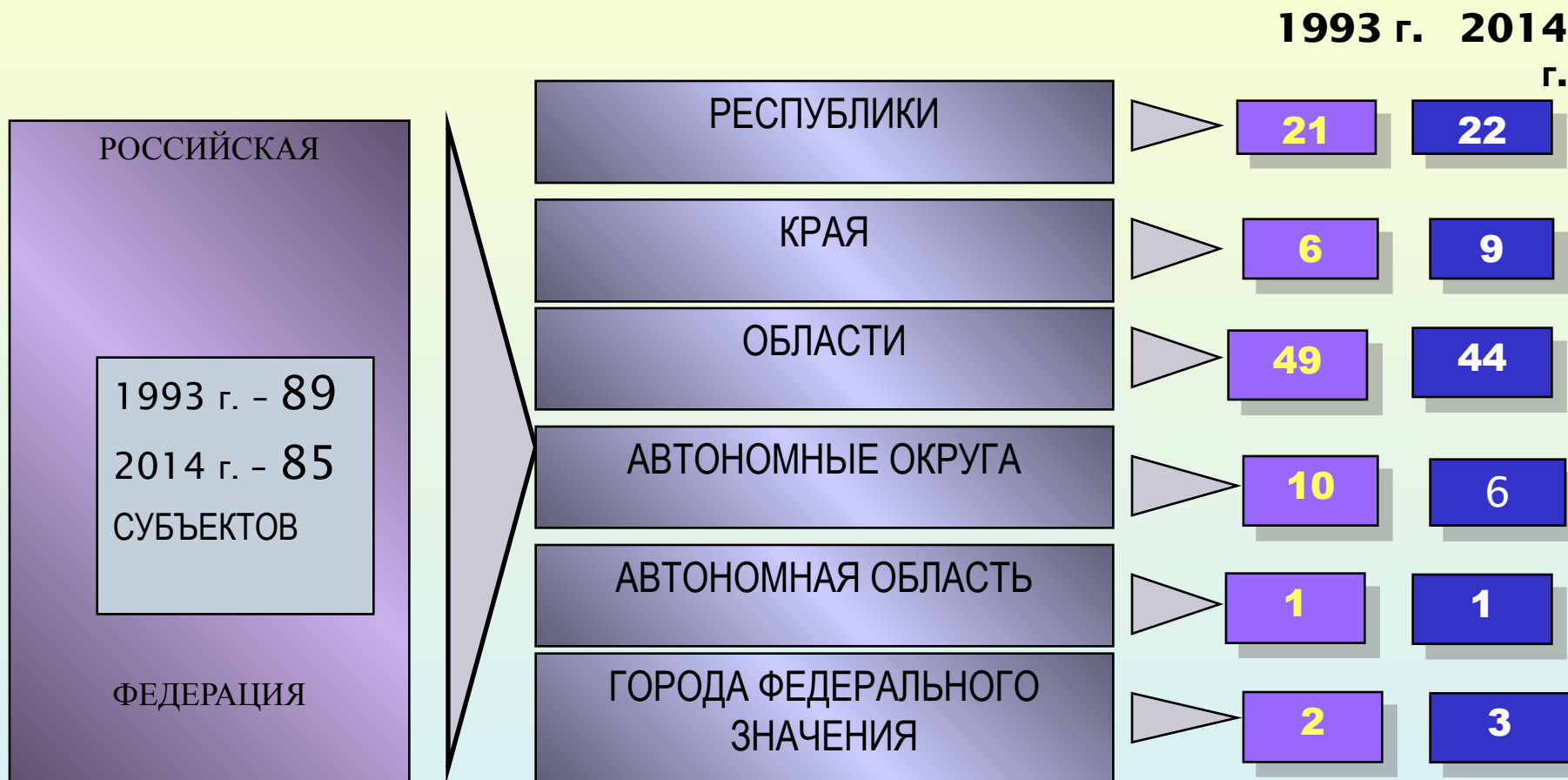
КОЛИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ (ШТАТОВ) В ФЕДЕРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Название страны	Количество субъектов и их наименование
<i>Россия</i>	85-22 республики, 9 краев, 46 областей, 4 автономных округа, 1 автономная область, 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь)
<i>США</i>	50 – 48 смежных штатов, а также Аляска и Гавайи и Федеральный (столичный) округ Колумбия
<i>Нигерия</i>	36 штатов и столичный федеральный округ Абуджа
<i>Мексика</i>	31 штат и столичный федеральный округ Мехико
<i>Бразилия</i>	26 штатов и Федеральный (столичный) округ Бразилия
<i>Индия</i>	25 штатов и 7 союзных территорий
<i>Венесуэла</i>	22 штата, 1 федеральная территория
<i>Аргентина</i>	22 провинции, Федеральный (столичный) округ и национальная территория Огненная Земля
<i>Германия</i>	16 земель
<i>Малайзия</i>	13 штатов и 2 территории
<i>Канада</i>	10 провинций и 2 территории
<i>Австрия</i>	9 земель
<i>Австралия</i>	6 штатов и 2 территории

СТАТЬЯ 5

1. **Российская Федерация** состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.
2. **Республика (государство)** имеет свою конституцию и законодательство. **Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ** имеет свой устав и законодательство.
3. **Федеративное устройство Российской Федерации** основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
4. **Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.**

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ И ИХ ТИПЫ

Политический режим (лат. regimen - управление)

- это форма государствоосуществления, которая определяет баланс разделения власти, политики, государственной службы, реальное участие каждого из субъектов этого процесса, отношений как прерогативную самостоятельность и как зависимость от других субъектов;
- это характеристика способов, методов, средств осуществления государственной власти, ее реального распределения и взаимодействия с населением, различными институтами гражданского общества;
- это политический климат в стране, показатель того, как живет гражданин в его государстве.

Условно выделяют три типа политических режимов:

- ✓ демократический;
- ✓ авторитарный;
- ✓ тоталитарный.

Статья 10 Конституции РФ

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

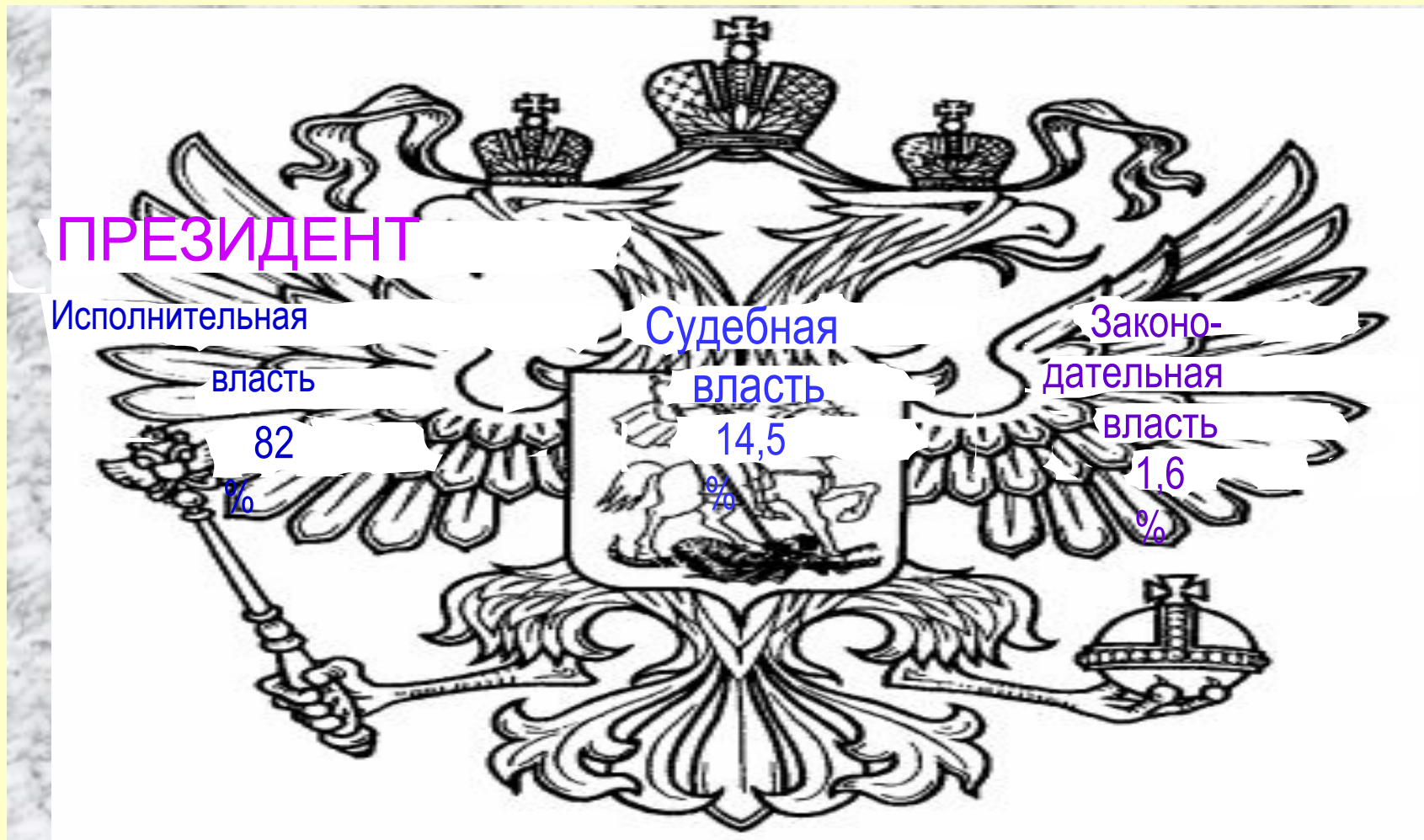
Статья 11 Конституции РФ

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

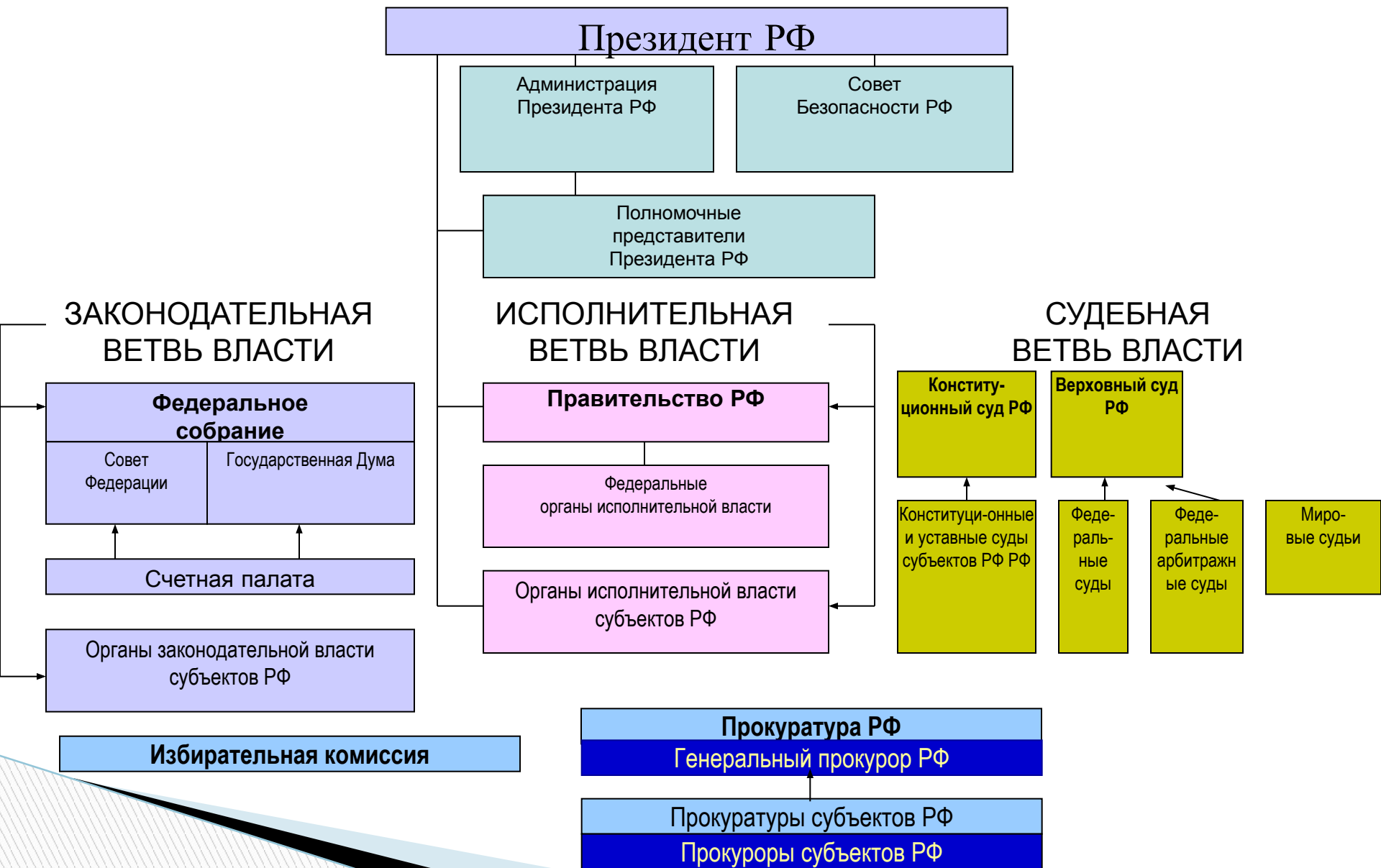
1. Центральный (в федеральных государствах – федеральный)
2. Региональный
3. Местный

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



(Доля ветвей гос. власти в общей численности работников, замещающих гос. должности – и должности гос. службы по состоянию на 1 января 2016 г.)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ (по конституции РФ 1993г.)



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Из Конституции РФ 1993 г.

Статья 81

(с учетом поправок, внесенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ)

1. Президент Российской Федерации избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.
3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков.
4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Законодательная ветвь власти (по Конституции РФ 1993 г.)



Из Конституции РФ 1993 г.

ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Статья 94

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации

УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Центральный
(Федеральный)
2. Региональный
3. Местный

Из Конституции РФ 1993 г.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Государственное управление – деятельность по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных полномочий государства в целях выполнения его организационно-регулирующих и служебных функций как в обществе в целом, так и в его отдельных частях.

Структура государственного аппарата

Государственное и муниципальное управление – деятельность государственного или муниципального исполнительно-распорядительного органа по воздействию на объект управления для его перевода в состояние, необходимое для достижения цели соответствующего территориального или отраслевого образования посредством принятия решений (правовых актов), организации и контроля исполнения этих решений (актов) органов законодательной (представительной) власти.

См.: Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход. Ростов н/Д.: изд-во МарТ, 2007. С. 18.

Государственное и муниципальное управление в общем виде может быть определено как результирующая деятельности, отношений, т.е. целеполагающее, побуждающее, изменяющее, регулирующее, и именно публичное, управляющее воздействие субъекта управления на управляющую систему, объект управления.

...Оно вертикально, как правило, по характеру и связано с наличием у субъекта управления возможности властно выражать и осуществлять свою волю, чтобы обеспечить перевод объекта управления в новое состояние или изменение объекта управления для достижения общественно значимой цели.

См.: *Глазунова Н.И.* Система государственного и муниципального управления: Учебник. – М.: ТК Велби. Изд-во Проспект. 2008. С.9

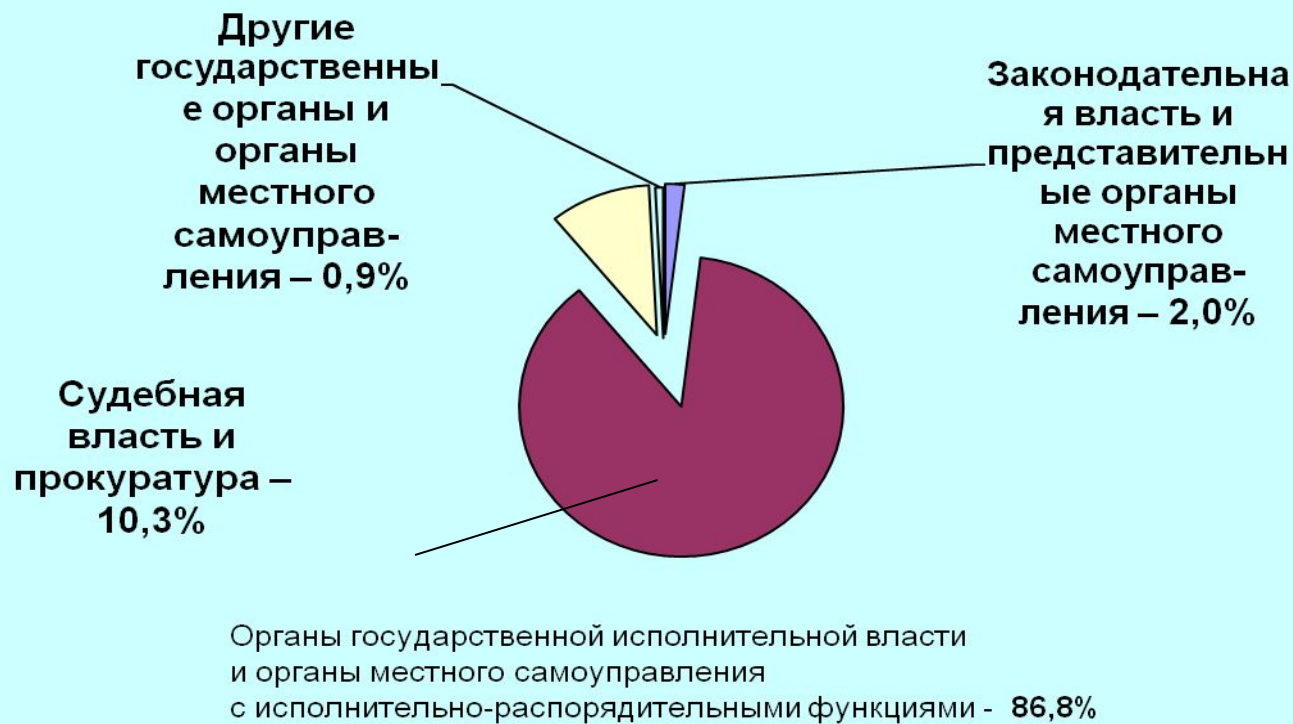
Государственное управление – это сознательное воздействие государственных институтов на деятельность общества, его отдельных групп, в котором реализуются общественные потребности и интересы, общезначимые цели и воля общества.

См.: *Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.* Основы теории государственного управления. Москва-Ростов н/Д.: ИКЦ «МарТ», 2011. С. 51.

Государственное и муниципальное управление –это целенаправленное воздействие государственных и муниципальных органов на состояние общества в интересах больших социальных групп с целью придать ему организованное функционирование в соответствии с установленными нормами, обеспечить его адаптацию к изменяющимся условиям среды, его совершенствование и развитие.

См.: **Игнатов В.Г.** Государственное и муниципальное управление: Учеб. пособие. Москва-Ростов н/Д.: ИКЦ МарТ, 2007. С. 72-73.

Распределение численности работников органов государственной власти и местного самоуправления по ветвям власти на 1 января 2015 г. (общая численность данных работников – 1 548 100 чел. в т.ч. ОМС – 490 100 чел)



По данным Росстата

Информация в системе принятия и исполнения решений



Схема архитектуры Электронного правительства



Схема функционирования ИМЦ



Модели разработки государственной политики

В основе выработки политики государства лежат базовые интересы общества, стратегические потребности соответствующего этапа развития государства, выраженные политическими лидерами и элитами в форме основных принципов и стратегических целей, которые нашли соответствующую общественную поддержку.

Исторически политика может противоречить этим интересам и потребностям, быть навязанной обществу или не соответствовать времени (забегать вперед, быть позади развития, топтаться на месте). Такая политика является вредной и неэффективной.

Тот, кто считает, что разработал правильную политику, рассчитывает сохранить власть и использовать ее для осуществления политических целей. Тот, кто борется за власть, как правило, предлагает альтернативную политику, которая бывает радикальной в большей или меньшей степени.

Модели разработки государственной политики

Под выработкой государственной (публичной) политики можно понимать совокупность стадий, факторов (условий), деятельности субъектов политики и групп влияния в ходе выбора стратегических целей и их закрепления в соответствующих документах (программах, заявлениях, законах, доктринах).

Модели разработки государственной политики

Для ответа на вопрос, как правительства выбирают свои действия, исследователю необходимо сосредоточить внимание на структурах и процессах, посредством которых вырабатываются правительственные решения. В общем смысле, например, мы можем сказать, что некоторые страны являются федеративными государствами (США, Германия), другие более централизованные унитарные государства (Великобритания, Швеция, Япония и Франция). Отсюда проистекает вывод, что процесс выработки политики будет отличаться в этих двух группах стран. Являются ли государства монархиями, президентскими или парламентскими республиками, будет оказывать существенное влияние на механизм выработки политического курса страны, т.к. набор акторов выработки политики и их отношения друг с другом будут значительно модифицированы формой государственного правления.

Схема политического цикла

