

Разновидности советских законодательных актов

Наименования советских законодательных актов

- До середины 1930-х гг. имела место множественность в наименовании законодательных актов: декрет, постановление, резолюция.
- Затем произошла унификация в области законодательных актов и их терминологии.
- В Конституции 1936 г. было введено единое наименование – «закон». Для документов исполнительной власти были сохранены названия «постановление» и «распоряжение».

Декреты

- Собирательное наименование для законодательных актов первых лет советской власти.
- Слово произошло от латинского *decretum* – «постановление», «решение».

Содержание декретов первых лет советской власти

- В первых декретах находили воплощение положения программы большевистской партии.
- Кроме того, на содержание декретов оказывали влияние многочисленные указы, резолюции, постановления, заявления съездов и собраний рабочих, крестьян и солдат. Так в «Декрет о земле» вошёл «Примерный наказ», составленный на основе 242 крестьянских наказов, привезённых на I Всероссийский съезд Советов крестьянских депутатов в мае 1917 г.

Функции декретов

- Одной из основных была агитационно-пропагандистская функция.
- Проведение декретов в жизнь возлагалось на народные массы. Поэтому их содержание должно было быть изложено популярно.
- Агитационно-пропагандистская функция декретов обусловила и своеобразие практики их опубликования. Они часто издавались в виде листовок, прокламаций и специальных брошюр.

Терминология, связанная с обозначением законодательных актов

- в первые годы существования советской власти не была чётко определена.
- Не делали различия между декретом и постановлением. «Декретом» могли назвать акт о назначении на должность.
- «Декреты» в первые годы советской власти были скорее собирательным названием всех важнейших законодательных актов – резолюций, воззваний, постановлений.

Конституция

(constitutio – «устройство»)

- формулирует основные принципы общественного и государственного устройства, характеризует социально-экономическую и политическую основу общества и государства.
- Конституции дают обобщённую информацию об определённых этапах развития общества.

Формы систематизации законодательства

Инкорпорация

- объединение законодательных актов по хронологическому, алфавитному, тематическому или иному признаку без их изменения

Кодификация

- объединение законодательных актов в единое, внутренне согласованное целое, которое охватывает определённую область общественных отношений

Кодификация законодательства

- При кодификации ликвидируются пробелы в законодательстве, устраняются противоречия, заменяются устаревшие положения. Появляется новый по существу и по форме законодательный акт – кодекс (codex – «книга»). В дальнейшем состав кодексов может изменяться. Из них могут исключаться отдельные статьи. Последующее законодательство может включаться в качестве приложений.
- Потребность в систематизации законов в определённой сфере жизни общества появляется по мере накопления законодательства.

Кодификация советского законодательства

- Первые советские кодексы были разработаны осенью 1918 г. Был принят кодекс законов РСФСР об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, кодекс законов о труде.
- В начале 1920-х гг. существовавшие кодексы были пересмотрены. Были приняты новые кодексы: уголовный, земельный и гражданский.
- Эти кодексы послужили основой для разработки кодексов в союзных республиках.

Кодификация законодательства в СССР

- После 1924 г. кодификация стала проводиться в общесоюзном масштабе.
- В 1926 г. было издано 5 книг систематического Собрания действующих законов СССР.
- В 1927 г. была принята ещё 1 дополнительная книга к этому Собранию.
- Систематизация законодательства проводилась и в союзных республиках. Многие республики принимали свои кодексы или переиздавали кодексы РСФСР.

Кодификация законодательства в послевоенный период

- С конца 1950-х гг. начинают подготавливаться законоположения о таких областях жизни, которые раньше оставались вне сферы правового регулирования (охрана окружающей среды) или не имели систематизированного правового регулирования (здравоохранение, народное образование).
- Общесоюзное законодательство стало кодифицироваться в форме «Основ законодательства СССР и союзных республик». Они содержали наиболее общие принципы соответствующих отраслей права, единые и обязательные для всех союзных республик.
- На базе «Основ законодательства» в союзных республиках принимались кодексы и иные законы с учётом национальных особенностей. Кодексы стали преимущественно разновидностью актов республиканского законодательства.

АКТЫ ВЫСШИХ СОЮЗНЫХ И республиканских органов

(резолюции, постановления, положения,
декларации, обращения и заявления).

- имели силу закона.

- утверждались съездами Советов.

По Конституции 1936 г. и Конституции
1977 г. акты высших союзных и
республиканских органов стали носить
подзаконный характер.

Указы Президиумов Верховных Советов СССР, союзных и автономных республик

- могли вносить изменения и дополнения в действующее законодательство.
- Указ не отменял закона, а лишь приостанавливал его действие. Он подлежал утверждению со стороны Верховного Совета.
- В особых случаях Президиум Верховного Совета СССР мог издавать указы, имеющие законодательный характер. Так, 22 июня 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР утвердил Указ «О военном положении».

Толкование законов

- Важной функцией Президиума Верховного Совета СССР являлось толкование законов.
- С этой целью Президиум издавал Постановления.
- Толкование действующего законодательства являлось важным источником для понимания характера, сферы и методов применения законов СССР.
- Официальное толкование обладало той же силой, что и решение высших органов власти, которое подвергалось толкованию.

Реализация и соблюдение советских законов

обеспечивалась актовыми документами, исходящими от местных органов власти и исполнительных и распорядительных органов Советского государства.

Акт
овые
документы
Советов
Министров

Постановления

Имели силу до их отмены. Публиковались за Подписью Председателя и Управляющего делами

Распоряжения

Менее важные акты, действовавшие до их исполнения. Публиковались за подписью Председателя

Постановления Совета Министров

- Предписания общего характера, которые регулировали существенные вопросы государственного управления СССР, союзных и автономных республик.
- Иногда постановления касались конкретных указаний определённым лицам.

Постановление Совета Министров

Констатирующая часть

Излагает задачи, решаемые
данным постановлением.

Указывает на законы, во
исполнение которых принят
данный акт.

Постановляющая (резолютивная) часть

Детализирует порядок
исполнения, ставит конкретные
задания ведомствам,
устанавливает
сроки и порядок
Проверки их выполнения

Совместные постановления

органов законодательной власти и общественных организаций появились в 1920-е гг.

- Наиболее частыми были совместные постановления исполнительных органов государства и высших органов партии.
- Как правило, совместное постановление имело обширную констатирующую часть. В ней разъяснялась необходимость принимаемых мер и содержалось указание на законы, во исполнение которых принято постановление.
- В постановляющей части определялись задачи партийных органов и организаций по реализации намеченных мероприятий.

Значение совместных постановлений

- Совместное постановление – подзаконный акт, появление которого связано с процессом сращивания государственного и партийного аппаратов.
- В противоречии с Конституцией 1936 г., совместные постановления должны были подкрепить партийные директивы государственными решениями.
- При подготовке Конституции 1977 г. даже предлагалось наделить законодательной властью Политбюро ЦК КПСС.

Ведомственные нормативные Акты

Приказы, инструкции, письма,
положения и разъяснения
министерств и ведомств.
Часто подменяли законы

«Локальные нормы»

Обязательны только для
организаций и учреждений
данного ведомства

Нормы Госплана, Госснаба, Минфина, Госбанка

Имели
общеобязательный
характер

Нормативные документы местных Советов и их исполкомов

- были обязательны для исполнения на ограниченной территории.
- Компетенция местных органов власти распространялась преимущественно на охрану окружающей среды, поддержание в порядке местного хозяйства и инфраструктуры, культурно-бытовые вопросы, установление правил общежития, соблюдение общественного порядка.
- Местное нормотворчество было сравнительно менее бюрократизировано. Оно более других категорий законодательных актов отражало нужды людей, их психологию, культурно-образовательный уровень и реалии повседневной жизни. Это делает их важным источником при изучении советского общества на микроуровне.

Международн
ые
договоры -
основа
взаимоотношени
й
между
государствами

С
социалистически
ми
странами:
Договоры о
союзе,
дружбе и
взаимопомощи

С
развивающимся
государствами:
Договоры о
дружбе
и
сотрудничестве

Договоры о
мире,
нейтралитете,
ненападении,
торговле,
мореплавании

Мирные договора

- Обязательно содержали пункт о прекращении состояния войны и признании суверенности побеждённой страны.
- Новые границы по договору.
- Вопросы политического и экономического положения, о репарациях, реституциях, военных преступниках.
- К мирным договорам разрабатывалась целая система приложений.


```
graph TD; A[Мирный договор] --- B[Преамбула]; A --- C[Статьи-Постановления]; A --- D[Заключительные Статьи];
```

Мирный договор

Преамбула

- указание сторон,
задач, целей и
лиц, намеченных
для подписания
договора

**Статьи-
Постановления**

- обязательства
сторон или
определённые
формы
взаимоотношений
государств

**Заключительные
Статьи**

- сроки действия
договора со дня
обмена
ратификационными
грамотами

Конвенция

- международный договор, регулирующий основы взаимоотношений по отдельным вопросам права, экономики и администрирования.
- Отдельные вопросы, поставленные в договоре в общей форме, могли фиксироваться в специальных протоколах и соглашениях.