



Экономика общественного сектора

Лекции 1 и 2

Яacobсон Лев Ильич

A thick, dark blue horizontal bar with rounded ends, positioned below the author's name.



Содержание лекций

- Роль государства в рыночной экономике
- Три сектора экономики. Общественный сектор: количественные характеристики и тенденции развития
- Экономика общественного сектора: проблематика и подходы
- Общественный сектор и общественные блага
- Темы эффективности и справедливости в экономике общественного сектора. Критерии эффективности
- Функции общественного благосостояния

Взгляд экономиста на государство: что изучает экономическая наука?

- Истоки: политическая экономия, то есть «государственное домоводство», составная часть политического аспекта моральной философии
- Политика приумножения богатства и его рационального использования
 - «То, что сейчас обычно понимают под термином «политическая экономия», представляет собой не науку спекулятивной политики, а часть этой науки... Она предсказывает лишь те явления... которые имеют место как следствие стремления к богатству» Дж. Ст. Милль
- Перенос акцента с действий государства (политики) на действия индивида, а потом фирмы (организации)
- Что есть богатство? Что есть следствия стремления к богатству?

Взгляд экономиста на государство: альтернативные подходы

- **«Богатство государств»:**
 - индивид – ресурс государства, частица его богатства,
 - экономика - ресурсная основа мощи государства,
 - критерий успешности – экспансия государства (земли, люди, казна)
- **«Богатство народов»:** общности, в том числе государство, - продукты взаимодействия индивидов,
 - экономика – одна из сфер взаимодействия,
 - критерии успешности базируются на агрегатах индивидуальных полезностей

Взгляд (современного) экономиста на государство: «нерынок» - 1

- Рынок – мир *свободных, взаимовыгодных взаимодействий*
- Государство в широком смысле (включая муниципалитеты) – *носитель публичной власти – генератор легитимных ограничений (предписаний)*
- Принуждение:
 - к предусмотренным актами государства действиям (вообще говоря, не желательным для индивида),
 - к воздержанию от запрещенных актами государства действиям (вообще говоря, желательным для индивида)
- Могут ли ограничения способствовать повышению благосостояния?

Взгляд (современного) экономиста на государство: «нерынок» - 2

- Благосостояние индивида зависит от действий других индивидов □ «Обмен» ограничениями
- Создание общественных благ
- Что такое общественные блага?
- Не вполне точное, но полезное суждение: экономика общественного сектора имеет дело преимущественно с общественными благами

Взгляд (современного) экономиста на государство: «нерынок» - 3

- При прочих равных условиях «свобода лучше несвободы» □ Экономике общественного сектора, сложившейся в традиции «богатства народов», присуща логика *провалов* рынка и *перераспределения*
- Государство - «лекарство», принцип «не навредить»
 - Административные барьеры
- Ограничения и предписания □ определяемые государством права и обязанности:
 - равные,
 - категоризованные,
 - персонифицированные
- При прочих равных условиях равенство прав в качестве *общего принципа* и обязанностей для индивида предпочтительнее неравенства

О провалах рынка и перераспределении - 1

- **Что такое провалы рынка?**
- **Монополия и другие проявления рыночной власти**
- **Ситуативная, естественная и легальная монополия**
 - **Может ли легальная монополия (олигополия) быть выгодна потребителям?**
- **Экстерналии**
- **Блага, обладающие особыми достоинствами (социально значимые, «мериторные» блага)**

О провалах рынка и перераспределении - 2

- **Асимметрия информации**
 - Лицензирование
 - Государственный контроль
- **Недостаток информации (максимально эффективное функционирование рынка капитала предполагает наличие рынков всех будущих благ и страхования всех видов рисков)**
- **Нехватка информации и роль государства:**
 - организация производства информации как общественного блага (например, организация и финансирование научных исследований при неясных перспективах коммерческой реализации результатов),
 - распределение рисков (например, страхование вкладов за счет налогов)

О провалах рынка и перераспределении - 3

- Рыночное распределение и перераспределение
- Почему перераспределение может способствовать благосостоянию?
 - «Принуждение к страхованию»
 - «Принуждение (других) к проявлению солидарности»
- Неявное перераспределение
- Перераспределение как общественное благо и политическая проблема

Взгляд (современного) экономиста на государство: специфический субъект рыночной экономики

- *Монополия на принуждение: общераспространенность, общезначимость, непротиворечивость легитимных ограничений, в идеале:*
 - *предсказуемость и ориентация на благосостояние граждан,*
 - *демократический характер введения и изменения*
- *Политика – не (только) воздействие государства на субъекты экономической деятельности, но и совокупность экономических действий самого государства как одного из субъектов, детерминируемое его (экономическими) интересами*
- *Что есть интересы государства?*
- *Чтобы действовать, необходимы ресурсы □ государство - организация*

Взгляд (современного) экономиста на государство: специфическая организация

- Организация с универсальным членством:
 - принудительный вход,
 - барьеры выхода,
 - многообразии функций
- Организация со сложным устройством:
 - «анатомия»
 - «физиология» (как функционирует),
 - взаимодействие со средой
- Экономическая наука об устройстве и действиях государства - скорее микро-, чем макроэкономика

Взгляд экономиста на государство: «со своей колокольни»

- Акцент на *ресурсы, «средства»*: то, что окупает издержки, торгуемое, не самоценное, приравниваемое, *универсально оцениваемое*
- «Экономист – посол *рациональности* в мире общественных наук». К. Эрроу
- «*Строгость*» вместо «*истины*»: модели на основе четко сформулированных посылок
- «*Двурукость*»: *выбор при заданных допущениях, ограничениях и критериях (интересах, мотивации)*

Общественный сектор

Определение: *совокупность ресурсов, находящихся в непосредственном распоряжении государства*

- Государственные органы и организации
- Государственные активы: земельные объекты, недвижимость, акции, паи и т.п. (около 1,5 млн. объектов госсобственности)
- Государственные расходы
- Государственные доходы
- Налоги – наиболее очевидное экономическое воплощение государственной власти
 - «В этом мире неизбежны только смерть и налоги» *Б. Франклин*
 - «Мы всегда считали подати жилами государства» *Цицерон*
 - «Хороших налогов не бывает» *У. Черчилль*

Так ли это?

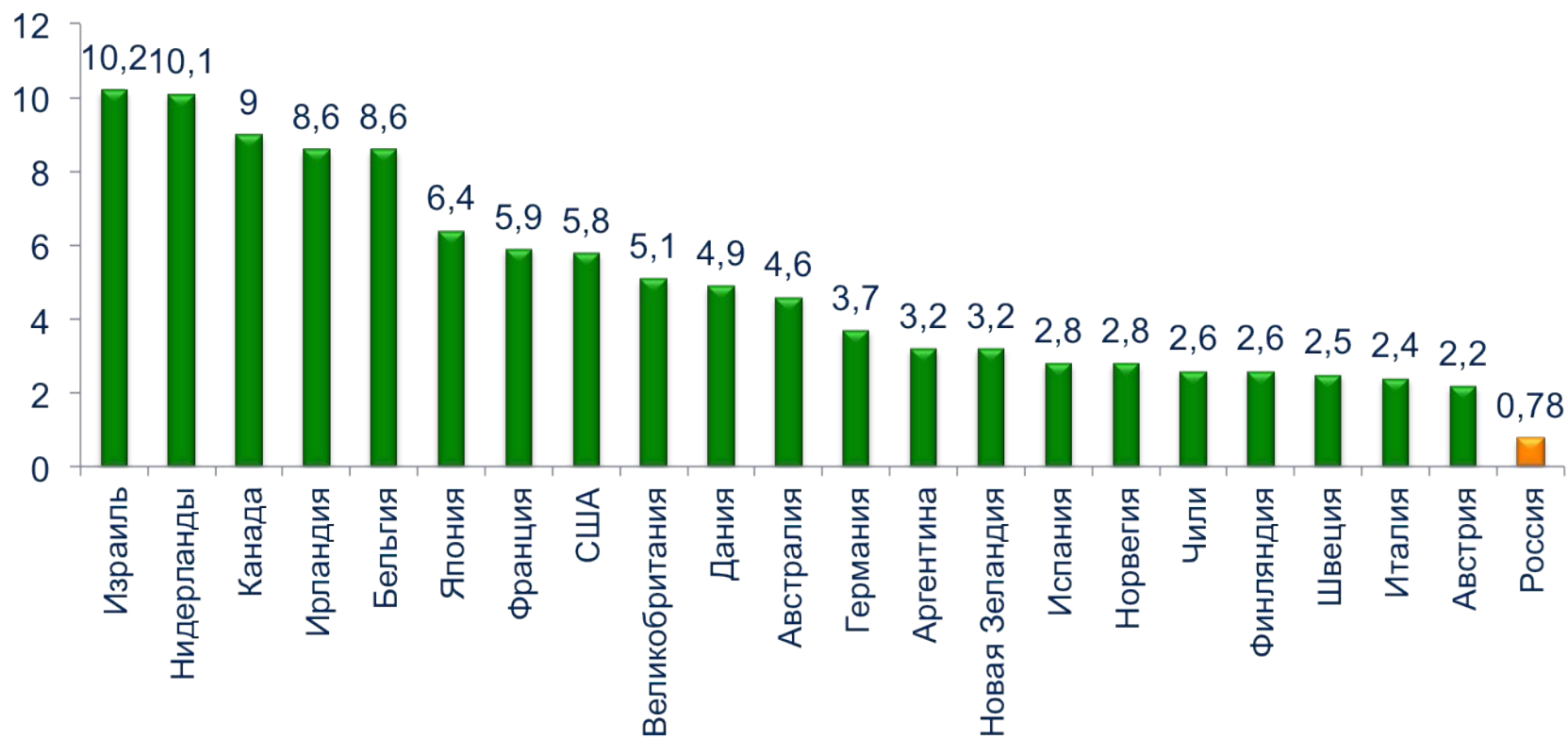


Три сектора рыночной экономики

- **Предпринимательский**
- **Общественный**
- **«Третий»: негосударственные некоммерческие организации**
- **Почему три, а не два?**



Доля третьего сектора в экономике ряда стран (в процентах ВВП)



Общественный сектор России: отдельные характеристики

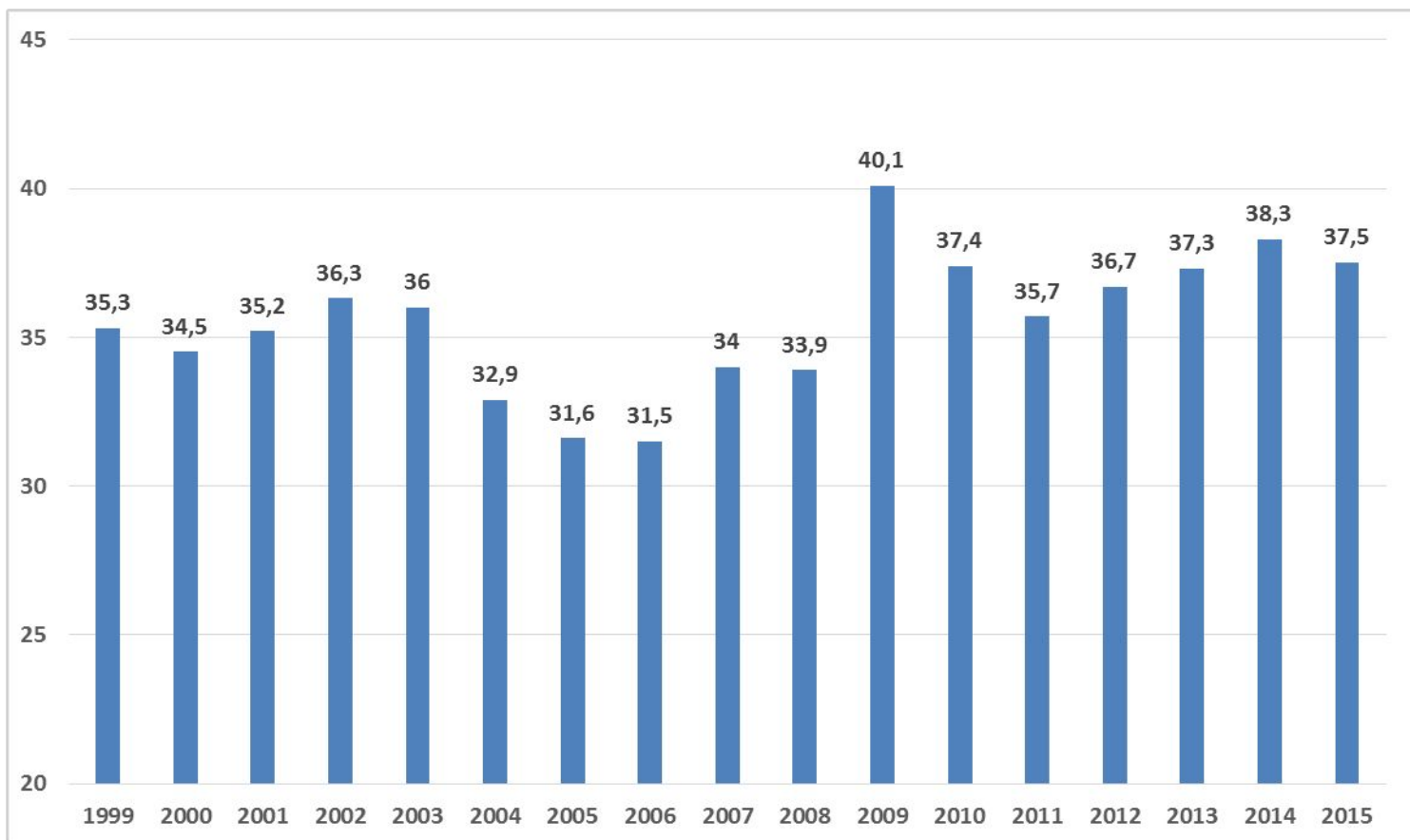
- Государственные и муниципальные предприятия и учреждения – примерно 7% всех юридических лиц (1995 – 23%)
- Занятость – примерно 30% всех занятых (1995 – 42%),
ОЭСР: типично 15-20%, Швеция – 32%
- Доли организаций общественного сектора :
 - добыча полезных ископаемых – около 1,5%,
 - обрабатывающие производства – около 3%,
 - наука и разработки – около 10%,
 - здравоохранение и социальные услуги – около 45%,
 - образование – около 80%
- Учреждения

Общественный сектор России: что выражают характеристики?

- Чем объясняется специфика отраслевой принадлежности и форм организаций?
- К какому сектору относятся Газпром и Сбербанк?
- Где граница секторов, если государство:
 - устанавливает доли рынка и цены,
 - собирает высокие налоги?
- **Общественные финансы: бюджет расширенного правительства**

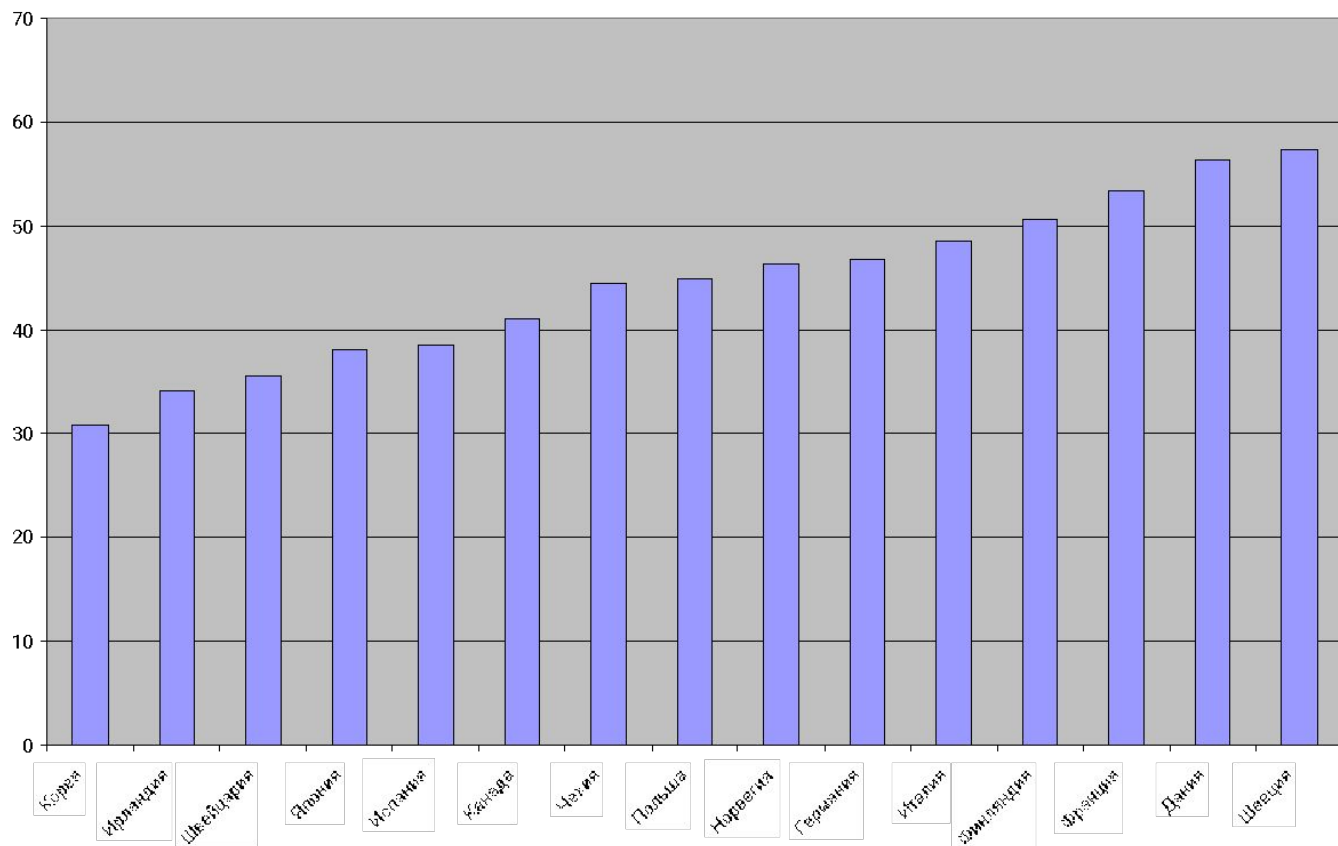


Расходы бюджета расширенного правительства России (в процентах ВВП)



Доля государственных расходов в ВВП ряда стран (2004 г., проценты)

- Корея
- Ирландия
- Швейцария
- Япония
- Испания
- Канада
- Чехия
- Польша
- Норвегия
- Германия
- Италия
- Финляндия
- Франция
- Дания
- Швеция



«Большое» или «малое» правительство?

- Как видели, бюджет расширенного правительства в России испытывает довольно значительные вариации в пределах 30-40%
- «Малые правительства» в целом эффективнее (уменьшение предельной отдачи)
- Закон Вагнера (?): по мере развития общества и экономики – опережающий рост активности государства:
 - расширение возможностей,
 - социальные и культурные запросы,
 - урбанизация

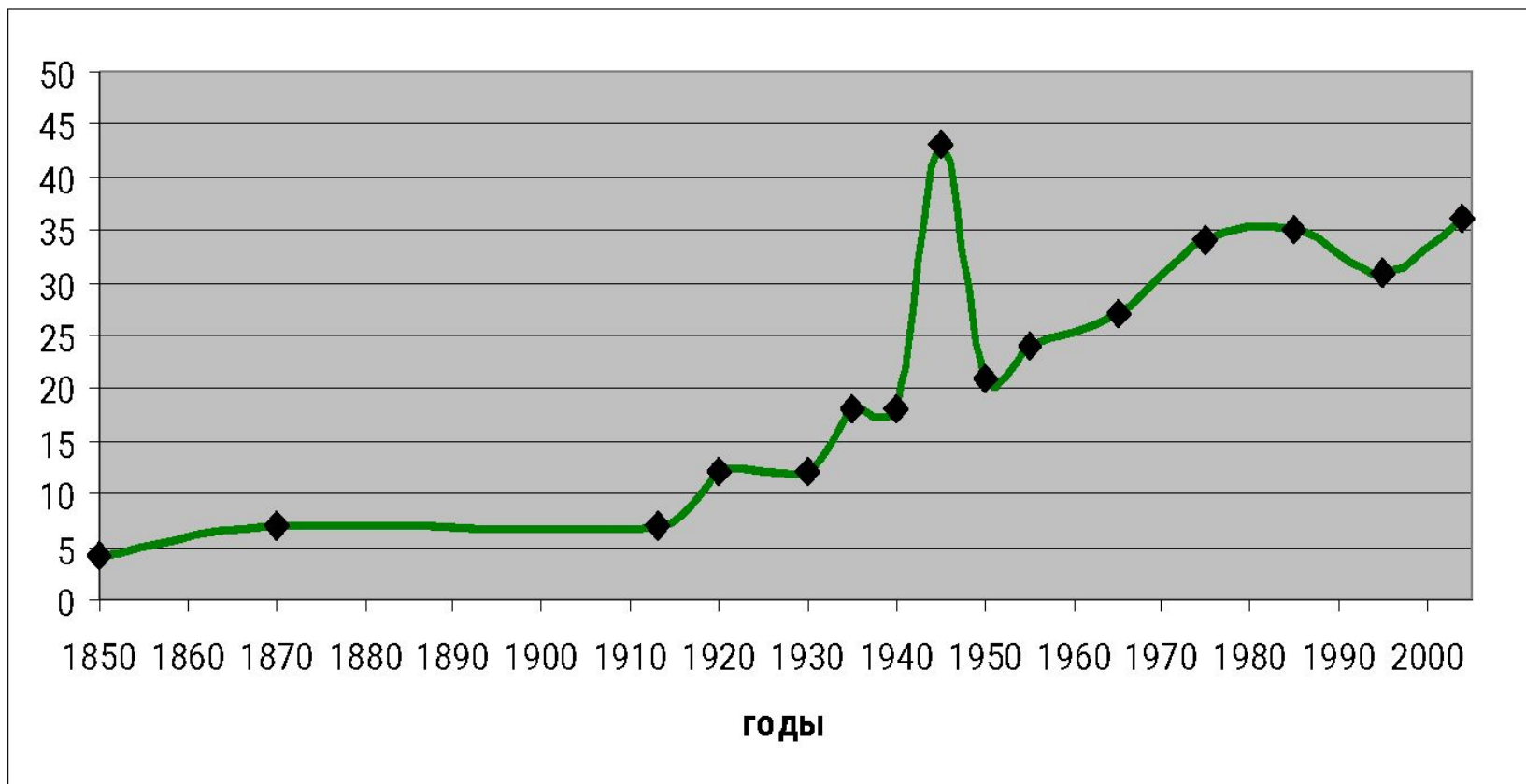
Общественный сектор: доля в ВВП на рубежах веков (в процентах)

Великобритания: XVIII – 25, XIX – 10, XX – 40

	<u>XIX / XX</u>	<u>XX / XXI</u>	
Австралия	18	36	(2 раза)
Швейцария	16	36	(2 раза)
Япония	9	38	(4 раза)
Франция	13	53	(4 раза)
Германия	10	47	(5 раз)
Норвегия	6	46	(7,5 раз)
Швеция	6	57	(9,5 раз)

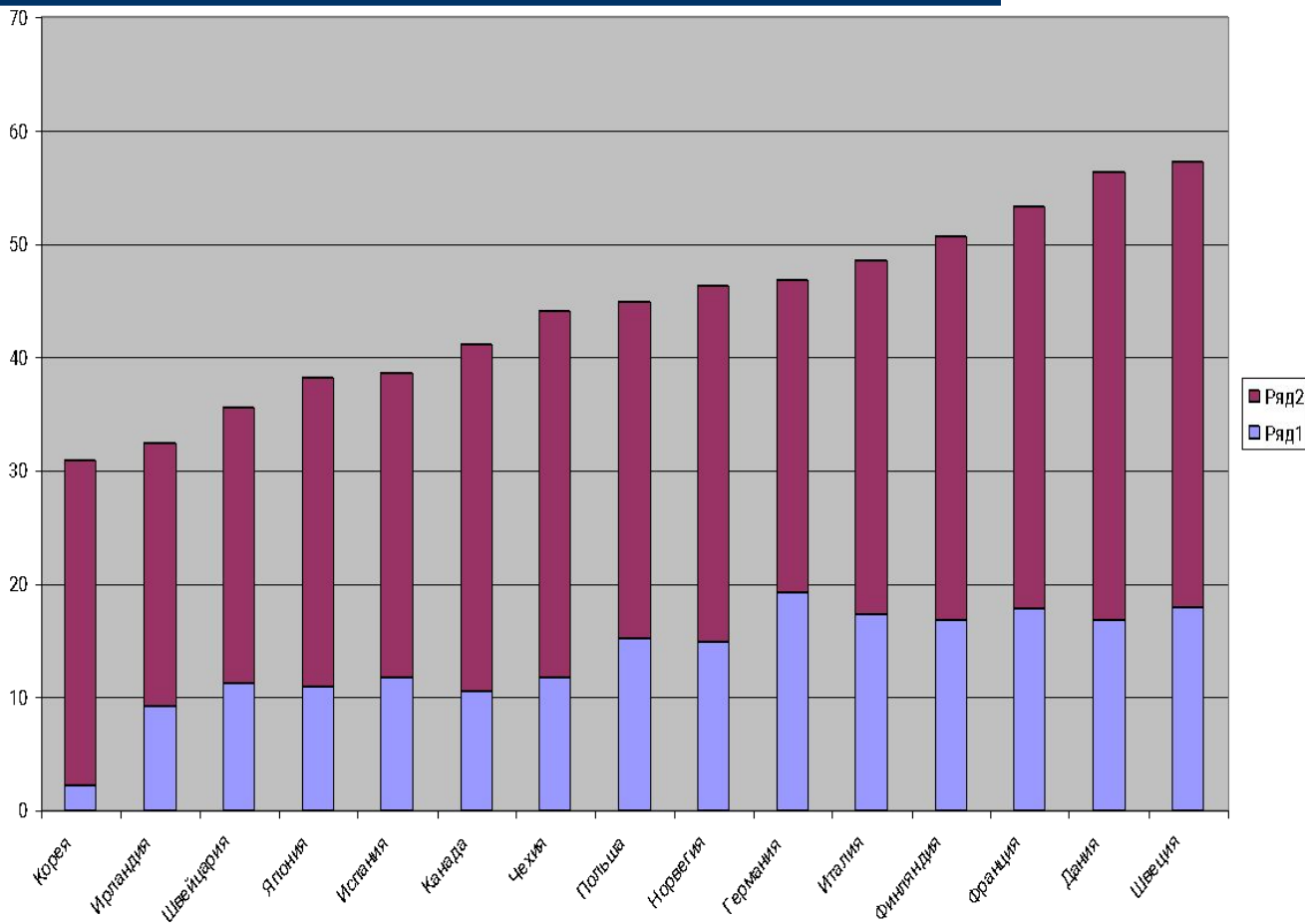


Общественный сектор - динамика: доля в ВВП США (в процентах)



Государственные расходы с выделением социальных трансфертов (2004 г., в процентах ВВП)

- Корея
- Ирландия
- Швейцария
- Япония
- Испания
- Канада
- Чехия
- Польша
- Норвегия
- Германия
- Италия
- Финляндия
- Франция
- Дания
- Швеция



Проблематика курса

- Особенности государства как субъекта экономической деятельности
- Экономические аспекты устройства и функционирования государства как специфической организации, в частности, проблематика:
 - целеполагания (общественного выбора),
 - формирования ресурсов, прежде всего налогообложения,
 - использования ресурсов, прежде всего общественных расходов,
 - взаимоотношений между «частями» организации, прежде всего между уровнями власти (федерализм)

Экономика общественного сектора: формирующаяся дисциплина?

- Симпозиум *J of PE*, 2002: несколько веков или последние полвека?
- Как не просто собрать, а оптимизировать налоги (позже – аналогично о расходах)?
- Национализация и приватизация (аутсорсинг)
- Экономическая логика политики и администрирования
- Бюрократия, коррупция и т.п.
- ...

Экономика общественного сектора как теория общественных финансов

- **Функции общественных финансов:**
 - аллокационная,
 - распределительная,
 - стабилизационная

- **Условность и полезность разграничения**

Экономика общественного сектора: нормативный и позитивный аспекты

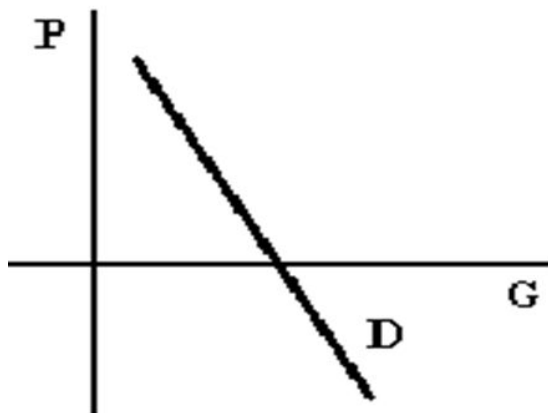
- **Максимизация благосостояния:**
 - общества,
 - лиц, действующих в рамках институтов общественного сектора
- **«Прикладная экономика благосостояния»:**
 - общественные издержки и выгоды,
 - эффективность и справедливость
- **«Общественное» - нормативность, допущения (конвенции) относительно «правильного» распределения и целесообразности «навязывания»**
- **Общественный сектор как *среда* и *ресурс* экономического поведения индивидов**

Общественные блага – повторение пройденного

- Свойства общественных благ и проблема безбилетника
- Чистые и смешанные общественные блага
- Спрос на общественные блага: *предельная ценность* данного количества ОБ для индивида □ *предельная готовность платить* за данное количество ОБ
 - Может ли спрос на ОБ находиться в отрицательной области?

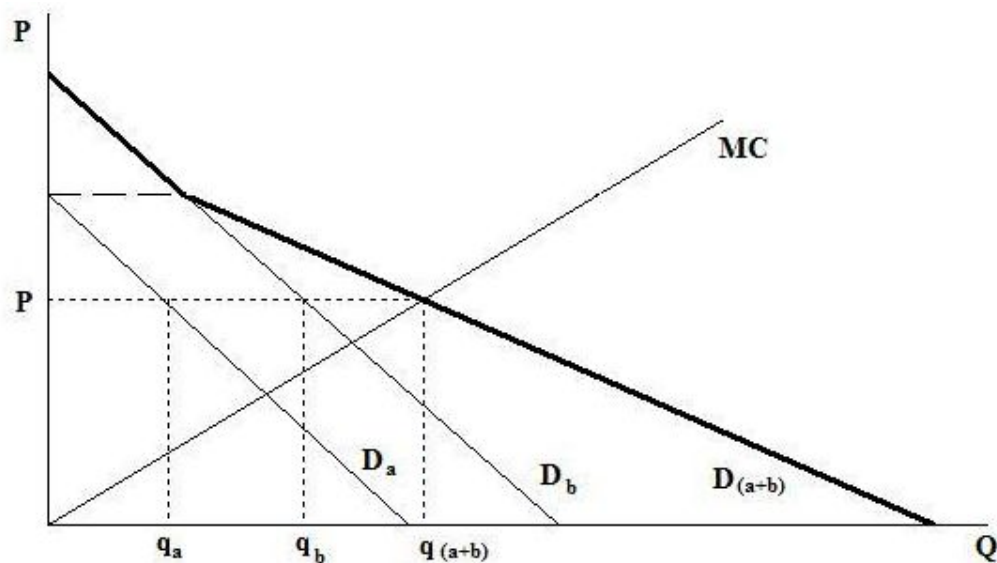
Спрос на ОБ

Спрос на общественное благо может находиться в отрицательной области в силу свойства неисключаемости



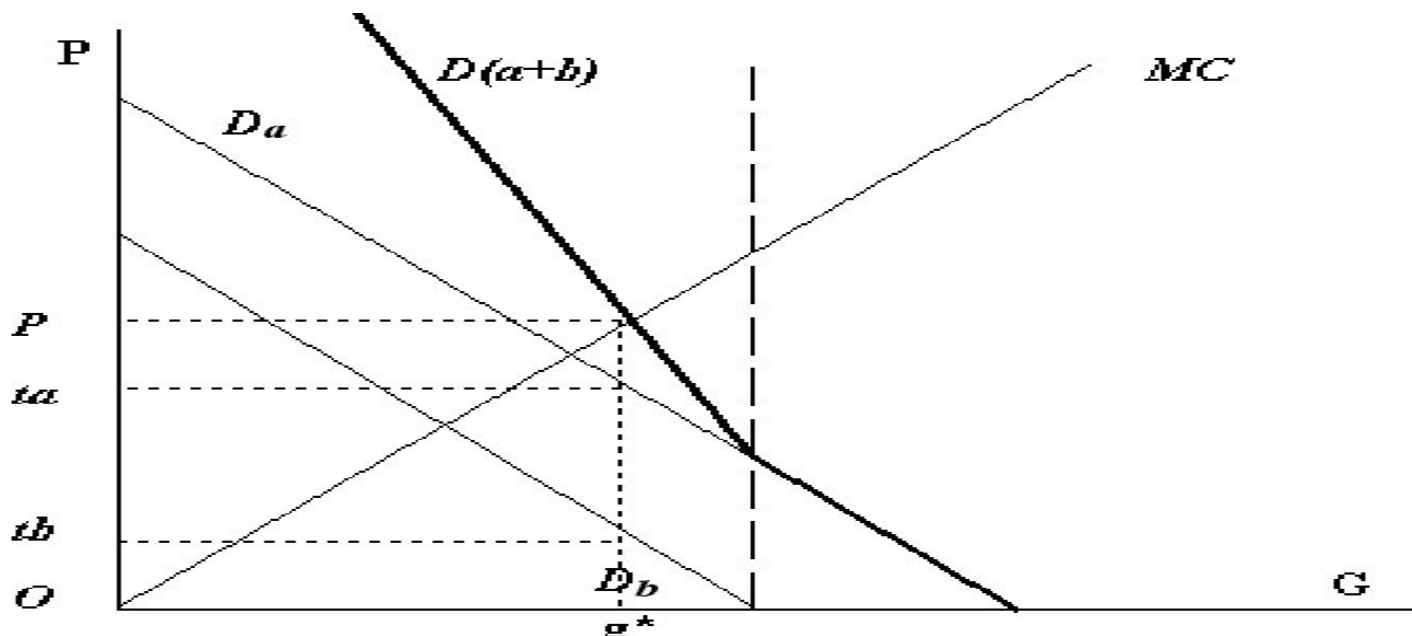
Общий спрос на частное благо

Общий спрос получается путем *горизонтального* суммирования индивидуальных спросов
 Складывается количество блага, приобретаемое каждым индивидом по данной цене



Общий спрос на общественное благо

Общий спрос получается путем *вертикального суммирования* индивидуальных функций спроса. Складываются индивидуальные *предельные готовности платить* за данное количество ОБ



Проблема сотрудничества: информация как ключевой ресурс

- **Индивидуальная и общественная рациональность**
- **Координация, предсказуемость и доверие**
- **Информация в сферах производства частных и общественных и благ**
 - **Рынок – непревзойденная система генерирования и использования распределенной информации**



Спасибо за внимание!