

Организация дневного
пребывания в
учреждениях социального
обслуживания

Актуальность выбранной темы дипломной работы заключается в том, что в каждом обществе имеются категории граждан, которые нуждаются в социальной защите, и современное демократическое государство должно иметь развитую систему социальной защиты нуждающихся в этом граждан. Данная система функционирует на основании системы нормативных актов, относящихся к отрасли социального обеспечения. Основными правовыми актами в данной сфере являются :

1. Конституция РФ,
2. Федеральный закон от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ. О государственной социальной помощи (с изменениями на 7 марта 2018 года),
3. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018)
4. Приказ Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 30.10.2014 N 451 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг по формам социального обслуживания"

Объектом данного исследования является рассмотрение правовых вопросов организации и основных направлений деятельности учреждений социального обслуживания в Клинцовском районе и в Брянской области.

Предмет исследования составляют общественные отношения в сфере деятельности учреждений социального обслуживания, а именно отношения в сфере организации и основных направлений деятельности учреждений социального обслуживания в нашей стране и в Брянской области, а также определение путей повышения качества их деятельности.

Цель исследования - рассмотреть эффективность работы действующих учреждений социального обслуживания Клинцовского района, Брянской области, а также определить правовое обеспечение их деятельности.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

1. на основе Федерального закона от 10.12.1995 N 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"(с изменениями от 9 апреля 2018 г) и Федерального закона от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ. О государственной социальной помощи (с изменениями на 7 марта 2018 года) исследовать правовую характеристику социального обслуживания,
2. дать правовую оценку деятельности учреждений социального обслуживания для несовершеннолетних; учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Клинцовском районе и Брянской области в соответствии с Приказом Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 30.10.2014 N 451 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг по формам социального обслуживания"
3. проанализировать правовой статус домов ночного пребывания на основании Постановления Правительства РФ от 07.10.1993 N 1003, "О домах ночного пребывания" (с изменениями на 15 января 2015 г)

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Федеральный закон от 10.12.1995 N 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"(с изменениями от 9 апреля 2018 г) в ст.17 дает перечень служб, которые входят в систему учреждений социального обслуживания :

1. комплексные центры социального обслуживания населения;
2. территориальные центры социальной помощи семье и детям;
3. центры социального обслуживания;
4. социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
5. центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
6. социальные приюты для детей и подростков; центры психолого-педагогической помощи населению;
7. центры экстренной психологической помощи по телефону;
8. центры социальной помощи на дому; дома ночного пребывания; - специальные дома для одиноких престарелых;
9. геронтологические центры
10. иные учреждения, предоставляющие социальные услуги.

Временным приютом считаются: дома ночного пребывания; социальные приюты; социальные гостиницы; центры социальной адаптации; центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Статья 11. ФЗ от 10.12.1995 N 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" (с изменениями 9 апреля 2018 г.) устанавливает перечень лиц для предоставления временного приюта.

Данные учреждения существуют для предоставления нуждающимся временного места пребывания или ночлега, оказания содействия в осуществлении мероприятий по социальной адаптации лиц, утративших социально полезные связи, к условиям жизни в обществе.

Ст.12 Закона устанавливает, что дневное социальное обслуживание состоит из социально-бытового, медицинского и культурного обслуживания нуждающихся граждан, организации их питания, отдыха, обеспечения их участия в посильной трудовой деятельности и поддержания активного образа жизни.

Граждане принимаются на такое обслуживание на добровольной основе, так как они сохраняют способность к самообслуживанию и активному передвижению и не имеют противопоказаний к зачислению на обслуживание, предусмотренное законодательством.

ОТДЕЛЕНИЕ ПРЕДНАЗНАЧЕНО ДЛЯ:

- ▶ оказания детям - инвалидам, детям и подросткам с ограниченными возможностями здоровья, в возрасте от 0 до 18 лет, инвалидам, квалифицированных комплексных услуг:
- ▶ социально - психологической;
- ▶ социально - педагогической;
- ▶ социально - трудовой реабилитации и абилитации и услуг в целях повышения коммуникативного потенциала в полустационарных условиях либо на дому в период, установленный медико - психолого - педагогическим консилиумом и с кратностью, определенной индивидуальной программой предоставления социальных услуг;
- ▶ организация работы кружков по интересам в целях вовлечения в активной деятельности пожилых людей и инвалидов, сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению, удовлетворение их духовных способностей, предоставление возможности общения, обмена информацией в различных областях, установление дружеских контактов.

Основные мероприятия проводимые отделением:

- ▶ учет детей и подростков , имеющих инвалидность либо пограничные состояния здоровья (дети с ограниченными возможностями здоровья, которым инвалидность в установленном законом порядке снята или не установлена) и сбор информации об основном диагнозе, исходном состоянии здоровья ребенка или подростка, его реабилитационном потенциале, а также сведений о его семье.
- ▶ организация взаимодействия с учреждениями здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта и иных ведомств по реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей - инвалидов, разработанных ФКУ « ГБ МСЭ по Брянской области» и индивидуальных программ предоставления социальных услуг, направленных на достижение оптимального уровня их здоровья и интеграции в общество;
- ▶ проведение медикопсихолого - педагогических консилиумов для определения исходного уровня здоровья и психологического состояния детей - инвалидов, детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и разработки для них оптимальных реабилитационных и абилитационных мероприятий по восстановлению нарушенных функций;
- ▶ поэтапное выполнение индивидуальных программ предоставления социальных услуг и др.

Приказ Департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 30.10.2014 N 451 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг по формам социального обслуживания устанавливает порядок приема граждан в отделение дневного пребывания.

В отделение дневного пребывания и реабилитации принимаются граждане, достигшие пенсионного возраста и инвалиды молодого возраста на основании личного письменного заявления, а также дети - инвалиды, дети с пограничным состоянием здоровья, которым инвалидность в установленном законом порядке снята или не установленная) при наличии медико - социальных показаний по направлению:

- ▶ органов и учреждений социальной защиты населения;
- ▶ органов и учреждений образования, здравоохранения;
- ▶ ФГУ « ГБМСЭ по Брянской области»;
- ▶ по просьбе родителей (опекунов, попечителей);
- ▶ по предоставлению сотрудников Центра;

Противопоказаниями для приема в отделение являются:

- ▶ все заболевания в острой стадии;
- ▶ хронические соматические заболевания в стадии обострения;
- ▶ любые приступообразные психические заболевания со склонностью к частым обострениям или рецидивами болезни с частыми декомпенсациями, требующие лечения в стационаре;
- ▶ острые инфекционные и венерические заболевания;
- ▶ перенесенные инфекционные болезни до окончания срока изоляции;
- ▶ все заразные и паразитарные заболевания глаз и кожи;
- ▶ бактерионосительство дифтерии и кишечных инфекций;
- ▶ все болезни крови в острой стадии и стадии обострения;
- ▶ злокачественные новообразования в активной фазе;
- ▶ обширные трофические язвы и пролежни;
- ▶ активные формы туберкулеза легких и других органов;

Стационарные учреждения социального обслуживания для престарелых и инвалидов в Брянской области действуют на основе Постановления Правительства Брянской области «О Порядке и условиях предоставления стационарного социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам» от 17 марта 2014 года N 80-п

По данным ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» г. Клинцы и Клинцовского района:

11,062 человек - Предоставление социального обслуживания в полустационарной включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг

515 человек - Предоставление социального обслуживания в форме на дому включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг

- Сегодня у одиноких пожилых людей существует возможность получать социально-бытовые услуги на дому. Как показывает практика, указанная форма социального обслуживания остается востребованной среди населения: на учете состоит более 15 тыс. человек, из которых 40 процентов находятся в возрасте от 60 до 74 лет, 90 процентов являются инвалидами.

Дома ночного пребывания работают в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.10.1993 N 1003 (ред. от 29.07.2010), "О домах ночного пребывания"

Дом ночного пребывания является социальным учреждением. В дом ночного пребывания принимаются лица без определенного места жительства и занятий (в первую очередь престарелые и инвалиды), обращающиеся самостоятельно или прибывающие по направлению органов внутренних дел и органов социальной защиты. Прием лиц без определенного места жительства и занятий в дом ночного пребывания осуществляется сотрудником, назначенным директором дома.

В Брянской области проводится работа по социальной защите лиц, оказавшихся в экстремальных условиях без определенного места жительства и занятий. Постановлением Правительства РФ от 5 ноября 1995г. были предусмотрены меры «по развитию сети учреждений социальной помощи для лиц, оказавшихся в экстремальных условиях без определенного места жительства и занятий». Этим постановлением в п. 2 в частности было предусмотрено, что «решения о создании учреждений для лиц без определенного места жительства и занятий (домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц, центров и других) принимаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно с учетом потребностей соответствующих субъектов Российской Федерации. А также в п. 4 дано поручение «Федеральному фонду обязательного медицинского страхования Российской Федерации по согласованию с Министерством социальной защиты населения Российской Федерации внести предложения о введении порядка выдачи временных страховых медицинских полисов лицам, оказавшимся в экстремальных условиях без определенного места жительства и занятий».

Таким образом, необходимо сформулировать вывод о том, что на сегодняшний день функционирование учреждений социального обслуживания в Брянской области и Клинцовском районе регулируется законодательством РФ, Брянской области и нормативно-правовыми актами администрации Клинцовского района.

Практический механизм реализации действующего законодательства не отрегулирован в полном объеме.

1. необходим базовый перечень социальных услуг, бесплатно предоставляемых нуждающимся в соцобслуживании гражданам. Это означает, что независимо от того, в каком субъекте Федерации проживает человек, он, оказавшись в тяжелой жизненной ситуации, должен рассчитывать на безусловное получение базового перечня социальных услуг. Федеральный бюджет окажет необходимую поддержку. Субъекты РФ вправе этот перечень расширять, но ни в коем случае не должны сужать его.

2. должен быть изменен перечень полномочий органов государственной власти в части регулирования деятельности стационарных учреждений социального обслуживания. Необходимо разработать типовые положения о структуре, штатных нормативах, нормах питания, площади жилых помещений при предоставлении социальных услуг в организациях соцобслуживания, утвердить типовую форму договора с гражданами о предоставлении этих услуг. В данном случае речь идет о пожилых людях, проживающих в стационарах и интернатах, то есть о тех, кто остался без поддержки и попечения со стороны близких родственников. Для них типовой перечень оказываемых услуг должен быть единым на всей территории Российской Федерации. Не должно быть такого, когда норма обеспечения жителей интернатов различается в разных регионах в разы.

3. необходимо внести определяющие социальные гарантии для работников, занятых в сфере соцобслуживания. Точно так же, как, принимая закон об образовании, установлены важнейшие социальные гарантии для работников в системе образования. О врачах, учителях законодатели позаботились, реализуя национальные проекты, о них позаботился президент, установив критерии зависимости их заработной платы от средней зарплаты в регионе. Сегодня самыми обездоленными представителями бюджетной сферы являются социальные работники. А ведь им приходится работать с инвалидами, ветеранами, хроническими алкоголиками, людьми, оказавшимися в крайне тяжелой жизненной ситуации, причем не только оказывать им услуги, а поддерживать их, тратя на это свою энергию, эмоции, часть души.

Спасибо за внимание!