

Основы создания и деятельности ТОС

**Лагунова С.В., доцент кафедры государственного
и муниципального управления Высшей школы
экономики, управления и права САФУ, к.с.наук**

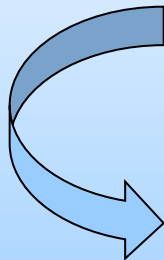
Некоторые стереотипы в отношении местного самоуправления

- *Формы участия населения в местном самоуправлении – только выборы....(?);*
- *Местное самоуправление = государственное управление;*
- *Субъект местного самоуправления – муниципальная власть: «мы ее выбрали – пусть работает!»*
- *.....?*

!!! В местном самоуправлении население является и субъектом, и объектом управления



- Местный референдум
- Выборы
- Сход
- *Публичные слушания*
- ТОС
- *Голосование по отзыву депутата.... , по изменению границ МО*
- *Конференция*
- Собрание
- Правотворческая инициатива граждан
- *Опрос граждан*
- Обращения граждан* и др.



***131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003»**

Некоторые нововведения 131-ФЗ в отношении ТОС

/в сравнении с 154-ФЗ от 28 августа 1995 года/

- ТОС, а не орган ТОС, является юридическим лицом;
- Определен *порядок учреждения ТОС, обязательность Устава* и его *регистрации*, установлены *требования к нему*;
- *Регионы утратили право принимать собственные законы в отношении ТОС.*

Федеральный уровень правового регулирования ТОС

- **Конституция РФ 1993 г.**
- **ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г.**
- **Гражданский кодекс РФ /*если ТОС – юридическое лицо/**
- **Закон «Об общественных объединениях»**
- **Закон «О некоммерческих организациях»**

Региональный уровень

- **Устав Архангельской области**
- **Областной закон от 22.02.2013 года №613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»**
- **Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 22 июня 2014 года №291-пп**
- **Государственная программа Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально – ориентированных некоммерческих организаций (2014-2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года №464 – пп (подпрограмма №2 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области»)**

Муниципальный уровень правотворчества в отношении ТОС

- Устав поселения/муниципального района/
- Положение об организации и осуществлении ТОС
- Положение о порядке назначения собраний и конференций
- Порядок реализации правотворческой инициативы
- Порядок назначения и проведения опроса граждан
- Положение о порядке передачи отдельных полномочий органов местного самоуправления... , соответствующий типовой договор,
- Условия и порядок выделения денежных средств из местного бюджета, их использования и предоставления отчетности ТОС

....НПА , создающие правовую основу для –

- проведения конкурсов ТОС;
- стимулирования лидеров ТОС;
- Программ развития ТОС



Алгоритм создания ТОС

- *Создать инициативную группу (есть проблема!).*
- *Подготовить план-схему территории и направить ее на согласование в представительный орган власти.*
- *Разработать проект Устава ТОС.*
- *Определить смету доходов и расходов, план работ.*
- *Организовать собрание /конференцию/:*
 - принять Устав;*
 - выбрать орган ТОС;*
 - принять план работ, смету.*
- *Зарегистрировать Устав в органах местного самоуправления.*
- *Государственная регистрация (если ТОС–юридическое лицо)*

Исключительные полномочия собрания /конференции/

- Установление структуры и избрание органов ТОС;
- Принятие Устава, внесение изменений и дополнений;
- Определение основных направлений деятельности;
- Утверждение сметы и отчета об ее исполнении;
- Рассмотрение и утверждение отчетов органов ТОС.

Требования к Уставу ТОС

(дополнительные требования предъявляться не могут)

- Территория ТОС.
- Цели, задачи, основные направления деятельности ТОС.
- Порядок формирования, прекращения полномочий, срок полномочий, права и обязанности органов ТОС.
- Порядок принятия решений.
- Порядок приобретения имущества и распоряжения им и финансовыми средствами.
- Порядок прекращения осуществления ТОС.

• *Некоторые важные принципы деятельности ТОС*

- *самостоятельность ТОС в пределах собственных полномочий;***
- *добровольность;***
- *законность деятельности;***
- *широкое участие граждан в принятии решений, затрагивающих их интересы;***
- *возможность наделения органов ТОС полномочиями органов местного самоуправления;***
- *сочетание интересов территориальных сообществ и местного населения;***
- *сочетание прямого волеизъявления и представительной демократии в осуществлении ТОС и др.***

Спасибо за внимание