



Лекция № 2: Роль и место техносферной безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации

Вопросы

1. Обеспечение безопасности в РФ
2. Совет безопасности РФ (СовБез)
3. Национальная безопасность РФ, национальные интересы РФ, стратегические национальные приоритеты РФ
4. Техносферная безопасность в системе национальной безопасности

Литература:

1. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности»
2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности РФ»

1. Обеспечение безопасности в РФ

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами **определяет основные направления** внутренней и внешней **политики** государства.

Председатель Правительства РФ в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и указами Президента РФ определяет **основные направления деятельности** Правительства РФ и организует его работу.

Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению:

- ❑ законности, прав и свобод граждан, **охране** собственности и общественного порядка, **борьбе с преступностью**;
- ❑ **обороны** страны, государственной **безопасности**, реализации внешней политики РФ;
- ❑ осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

Принципы обеспечения безопасности (ОБез) - 390-ФЗ:

- 1) соблюдение и защита **прав и свобод** человека и гражданина;
- 2) **законность**;
- 3) **системность и комплексность** применения ФОВ, ОГВС РФ, другими гос. органами, ОМСУ политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных **мер ОБез**;
- 4) **приоритет предупредительных мер** в целях ОБез;
- 5) **взаимодействие** ФОВ, ОГВС РФ, других гос. органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях ОБез.

Деятельность по ОБез включает (11):

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку **угроз** безопасности;
- 2) определение основных направлений **гос. политики** и стратегическое планирование в области ОБез;
- 3) **правовое регулирование** в области ОБез;
- 4) разработку и применение **комплекса мер** по выявлению, предупреждению и устранению угроз Без, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение спец. **экономических мер** в целях ОБез;
- 6) разработку, производство и внедрение **современных** видов **вооружения**, специальной **техники**;
- 7) организацию **научной** деятельности;
- 8) **координацию** деятельности ФОВ, ОГВС РФ, ОМСУ;
- 9) **финансирование** ОБез, контроль за их расходованием;
- 10) международное **сотрудничество** в целях ОБез;
- 11) осуществление **других** мероприятий в области ОБез.

Координацию деятельности по ОБез осуществляют:

- ❑ Президент РФ и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности (СовБез);
- ❑ в пределах своей компетенции –
 - ◆ Правительство РФ,
 - ◆ ФОВ,
 - ◆ ОГВС РФ,
 - ◆ ОМСУ.

Государственная политика (ГП) в области ОБез -

- 1) часть внутренней и внешней политики РФ;
- 2) совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом
 - ❖ политических,
 - ❖ организационных,
 - ❖ социально-экономических,
 - ❖ военных,
 - ❖ правовых,
 - ❖ информационных,
 - ❖ специальных
 - ❖ иных мер.

Направления ГП в области ОБез определяет Президент РФ.

ГП в области ОБез реализуется ФОВ, ОВВС РФ, ОМСУ на основе **стратегии национальной безопасности (СНБ) РФ**, иных концептуальных и доктринальных документов (КДД),

Полномочия Президента РФ в области ОБез:

- 1) определяет основные направления ГП в области ОБез;
- 2) утверждает СНБ РФ, КДД в области ОБез;
- 3) формирует и возглавляет СовБез;
- 4) устанавливает компетенцию ФОИВ в области ОБез, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- 5) вводит на территории РФ (в отдельных ее местностях) ЧП, обеспечивает режим ЧП;
- 6) принимает:
 - а) решение о применении спец. эконом. мер в целях ОБез;*
 - б) меры по защите граждан от преступных, противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;*
- 7) решает вопросы, связанные с обеспечением защиты:
 - а) информации и государственной тайны;*
 - б) населения и территорий от ЧС;*
- 8) осуществляет иные полномочия в области ОБез, возложенные на него Конституцией РФ, ФКЗ и ФЗ.

Стратегии управления безопасностью от ЧС

- ❑ **предотвращение причин** возникновения техногенных ЧС и обеспечение безопасного, в пределах регламента, функционирования опасных объектов;
- ❑ **локализация** техногенных катастроф и предотвращение создания опасной обстановки в техносфере в тех случаях, когда причину возникновения ЧС устранить невозможно в силу экономических, технологических, социальных или других факторов и начинается «цепная реакция» событий, ведущих к аварии (катастрофе);
- ❑ максимально возможное предотвращение или снижение техногенных факторов воздействующих на социум, и **ликвидация** последствий техногенных ЧС в минимальные сроки.

Направления обеспечения безопасности

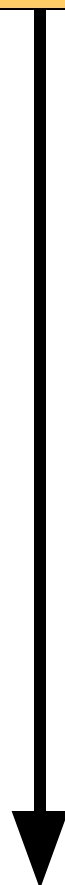
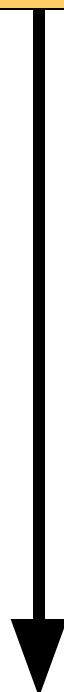
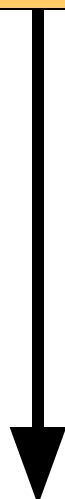
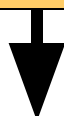
Нормативно-правовое

Технологическое

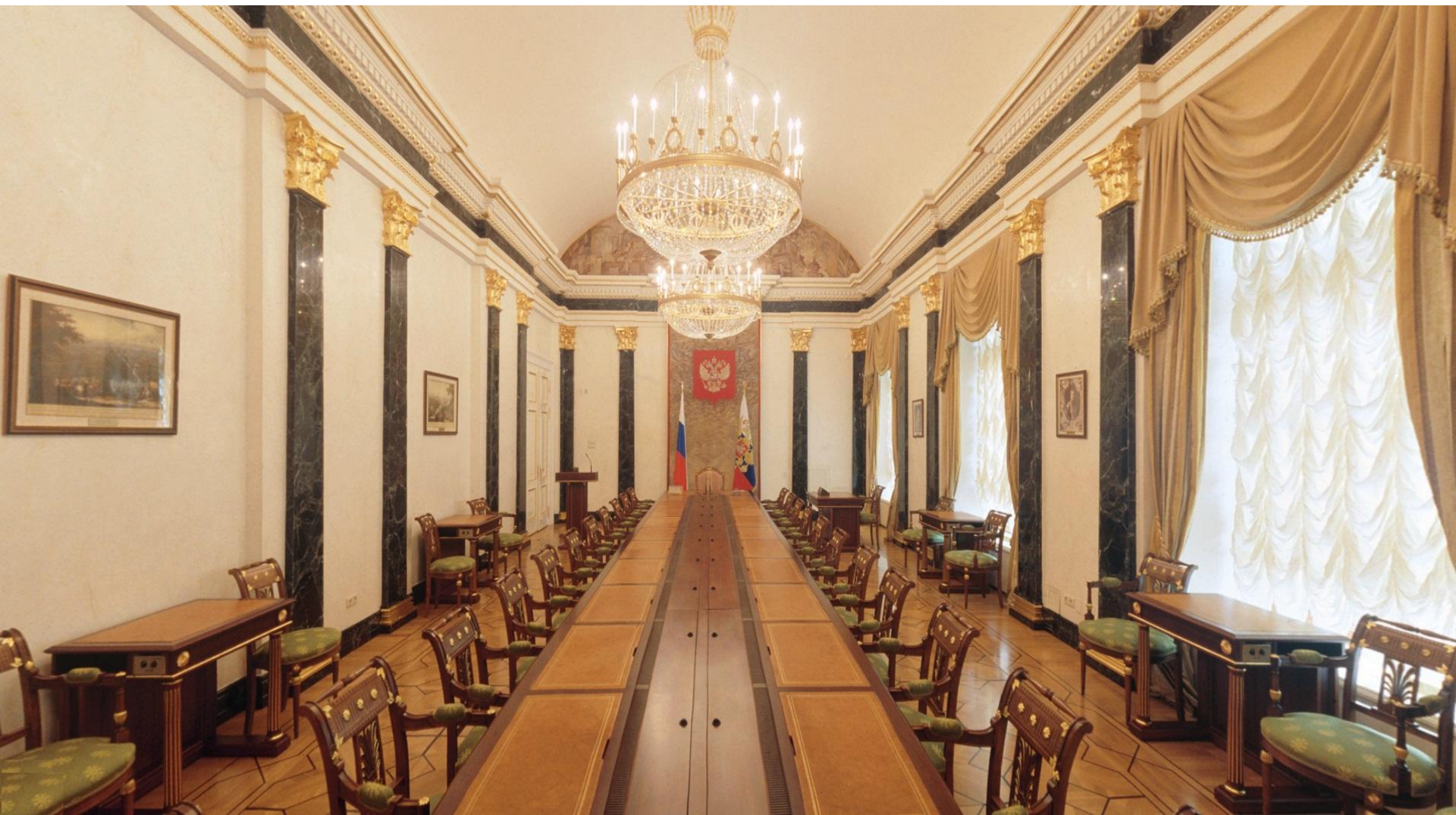
Экономическое

Организационное

Информационное



2. Совет Безопасности РФ





СовБез - конституционный совещательный орган, готовящий **решения Президента РФ** по вопросам:

- Обеспечения безопасности;
- организации:
 - ❖ обороны,
 - ❖ военного строительства,
 - ❖ оборонного производства,
 - ❖ военно-технического сотрудничества РФ с иностр. гос-вами,
- иным вопросам, связанным с защитой:
 - ❖ конституционного строя,
 - ❖ суверенитета,
 - ❖ независимости,
 - ❖ территориальной целостности РФ,

Основные задачи Совета Безопасности (6):

- 1) **обеспечение** условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области ОБез;
- 2) **формирование** ГП в области ОБез и **контроль** за ее реализацией;
- 3) **прогнозирование, выявление, анализ и оценка** угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- 4) подготовка **предложений** Президенту РФ:
 - а) о мерах по Пил ЧС и преодолению их последствий;*
 - б) о применении спец. экономических мер в целях ОБез;*
 - в) о введении, продлении и об отмене ЧП;*
- 5) **координация** деятельности ФОИВ и ОИВС РФ по реализации решений Президента;
- 6) **оценка эффективности** деятельности ФОИВ в области ОБез.

Основные функции СовБеза (8):

1) рассмотрение вопросов, отнесённых к компетенции СовБеза (слайд № 11);

2) **анализ информации** о реализации ГП в области ОБез, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение **СНБ РФ, КДД, критериев и показателей** обеспечения НБ;

4) осуществление **стратег. планирования** в области ОБез;

5) **рассмотрение проектов** НПА РФ по вопросам, отнесенным к ведению СовБеза;

6) **подготовка проектов** НПА Президента РФ по вопросам ОБез и контроля деятельности ФОИВ;

7) организация **подготовки федеральных программ** в области ОБез и контроль их реализации;

8) организация **научных исследований** по вопросам

Состав СовБеза:

- ❑ **Председатель** - Президент РФ;
- ❑ **Секретарь** - постоянный член, обеспечивающий реализацию возложенных на СовБез задач и функций; назначается и освобождается от должности Президентом РФ, которому подчиняется непосредственно;
- ❑ **постоянные члены** - входят в состав СовБеза по должности в порядке, определяемом Президентом РФ;
- ❑ **члены** - принимают участие в заседаниях СовБеза с правом совещательного голоса.

Деятельность СовБеза - в форме заседаний и совещаний.



Порядок их организации и проведения определяет Президент.

Решения СовБеза принимаются **постоянными членами**, которые обладают равными правами при принятии решений.

Решения вступают в силу после их утверждения Президентом.

Вступившие в силу **решения** СовБеза **обязательны** для исполнения гос. органами и должностными лицами.

Состав Совета Безопасности Российской Федерации

Председатель СБ РФ - Президент РФ

Постоянные члены СБ РФ

- 1) Председатель Правительства РФ
- 2) Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ
- 3) Председатель Гос. Думы Федерального Собрания РФ
- 4) Руководитель Администрации Президента РФ
- 5) Министр обороны РФ
- 6) Министр иностранных дел РФ
- 7) Министр внутренних дел РФ
- 8) директор Федеральной службы безопасности РФ
- 9) директор Службы внешней разведки РФ
- 0) *ГРЫЗЛОВ Борис Вячеславович - постоянный член СБ РФ*
- 1) Секретарь Совета Безопасности РФ
- 2) заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ

Члены СБ РФ

полномочные представители Президента РФ в

- 1) Приволжском ФО
- 2) Центральном ФО
- 3) Крымском ФО
- 4) Северо-Западном ФО
- 5) Северо-Кавказском ФО
- 6) Сибирском ФО
- 7) Южном ФО
- 8) Уральском ФО

9) Дальневосточном ФО (Зам. Председателя
Правительства РФ)

- 10) Начальник Ген. штаба ВС РФ – 1-й зам. Мин. обороны РФ
- 11) директор ФС по контролю за оборотом наркотиков
- 12) Министр юстиции РФ
- 13) Губернатор Санкт-Петербурга
- 14) Министр МЧС РФ
- 15) Министр финансов РФ
- 16) Мэр Москвы
- 17) Генеральный прокурор РФ

3. Национальная безопасность РФ, национальные интересы РФ, стратегические национальные приоритеты РФ.

Национальная безопасность (НБ) РФ - состояние защищенности личности, общества и государства **от внутренних и внешних угроз**, при котором обеспечиваются:

- 1) реализация конституционных прав и свобод граждан РФ,
- 2) достойные качество и уровень их жизни,
- 3) суверенитет,
- 4) независимость,
- 5) государственная и территориальная целостность,
- 6) устойчивое социально-экономическое развитие (СЭР) РФ.

НБ включает в себя **оборону страны** и **все виды**

государственную	экономическую,
общественную,	транспортную,
информационную,	энергетическую,
экологическую,	безопасность личности.

Национальные интересы (НИ) РФ - объективно значимые **потребности личности, общества и государства** в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Угроза НБ - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную **возможность нанесения ущерба** НИ.

Обеспечение НБ - **реализация** ОГВ и ОМСУ во ВЗ с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, **социально-экономических,** информационных, правовых и иных **мер,** направленных на **противодействие угрозам** НБ и удовлетворение НИ.

Стратегические национальные приоритеты (СНП) РФ - важнейшие **направления** обеспечения НБ.

Основные показатели для оценки состояния НБ:

- 1) **удовлетворенность** граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в т.ч. от преступных посягательств;
- 2) **доля** совр. образцов вооружения, военной и специальной техники в ВС РФ, других войсках, воинских формированиях и органах;
- 3) ожидаемая **продолжительность** жизни;
- 4) валовой внутренний **продукт** на душу населения;
- 5) **децильный коэффициент** (соотношение доходов 10 % наиболее обеспеченного и 10 % наименее обеспеченного населения);
- 6) уровень **инфляции**;
- 7) уровень **безработицы**;
- 8) **расходы** в ВВП на развитие науки, технологий и образования;
- 9) **расходов** в ВВП на культуру;
- 10) доля территории РФ не соответствующая **экологическим**

Национальные интересы на долгосрочную перспективу (6):

- **Укрепление** обороны страны, обеспечение **незыблемости** конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности РФ;
- **Укрепление** национального согласия, политической и социальной стабильности, **развитие** демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- **Повышение** качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- **Сохранение и развитие** культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- **Повышение** конкурентоспособности национальной экономики;
- **Закрепление** за РФ статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации СНП:

- 1) **оборона** страны;
- 2) государственная и общественная **безопасность**;
- 3) повышение **качества жизни** российских граждан;
- 4) экономический **рост**;
- 5) наука, технологии и образование;
- 6) здравоохранение;
- 7) культура;
- 8) **экология** живых систем и рациональное **природопользование**;
- 9) стратегическая **стабильность** и равноправное стратегическое **партнерство**.

Система обеспечения НБ - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения НБ **ОГВ и ОМСУ** и находящихся в их распоряжении **инструментов**.

Силы обеспечения НБ –

- Вооруженные Силы РФ, другие войска (*нац.гвардия*), воинские формирования и органы, **в которых предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба,**
- ФОГВ, принимающие участие в обеспечении НБ на основании законодательства РФ.

Средства обеспечения НБ –

- технологии,
- технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, телекоммуникационные каналы,

Состояние НБ напрямую зависит от:

- степени реализации **СНП**;
- эффективности функционирования **системы обеспечения НБ**.

4. Техносферная безопасность в системе национальной безопасности

В **«Стратегии национальной безопасности РФ»** содержатся разъяснения и упоминания относительно следующих видов безопасности:

- 1) военная безопасность;
- 2) государственная безопасность;
- 3) общественная безопасность;
- 4) экономическая безопасность;
- 5) энергетическая безопасность;
- 6) продовольственная безопасность;
- 7) технологическая безопасность;
- 8) информационная безопасность;
- 9) экологическая безопасность.

Федеральным законодательством РФ регулируются правовые отношения в следующих **видах безопасности**:

- 1) Пожарная безопасность (**69-ФЗ**);
- 2) Промышленная безопасность (**116-ФЗ**);
- 3) Радиационная безопасность (**3-ФЗ**);
- 4) Безопасность ГТС (**117-ФЗ**);
- 5) Транспортная безопасность (**16-ФЗ**);
- 6) Экологическая безопасность (**7-ФЗ**);
- 7) Гидрометеорологическая безопасность (**113-ФЗ**);
- 8) Безопасность объектов топливно-энергетического комплекса (**256-ФЗ**).

В правовом поле РФ термин **«техносферная безопасность»** не определён.

Биосфера – область существования и функционирования живого вещества.

Биосфера – сфера жизнедеятельности организмов.

Составляющие биосферы:

- часть атмосферы (25-30 км, до озонового слоя);
- вся гидросфера;
- часть литосферы (примерно до глубины 3 км);
- живые организмы – биомасса (в т.ч. – люди) .

Техносфера – среда обитания, возникшая с помощью прямого или косвенного воздействия людей и технических средств на природную среду (биосферу) с целью наилучшего её соответствия социально-экономическим потребностям человека.

Воздействие людей и технических средств на природную среду осуществляется **через развитие:**

- промышленности;
- сельского хозяйства;
- строительства;
- транспорта и связи;
- энергетики.

Техносферная безопасность – сфера научной и практической деятельности, направленная на создание и поддержание техносферного пространства в качественном состоянии, исключая его негативное влияние на природу и

Техносферная безопасность в системе национальной безопасности РФ - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, возникающих в техносферном пространстве.

Управление техносферной безопасностью – осуществление управляющих воздействий на элементы техносферного пространства с целью поддержания его в качественном состоянии, исключая его негативное влияние на природу и человека.

КОНЕЦ ЛЕКЦИИ