

Тема 1. Административное право как отрасль российского права и как наука

Учебные вопросы:

1. Понятие, назначение и виды управления.
Государственное управление
2. Исполнительная власть: признаки, функции, соотношение с государственным управлением
3. Понятие, предмет, метод и функции административного права
4. Система административного права
5. Административное право как наука

1. Управление – постоянный целенаправленный процесс воздействия субъекта на объект через соответствующий механизм управления

Элементы социального
управления: субъект
управления, объект
управления,
управленческие связи
(прямые связи и
обратные связи).

Содержанием социального управления является упорядочение общественных отношений, регулирование организации и функционирования социального порядка, обеспечение условий для гармоничного развития личности, защита прав и свобод человека и гражданина.

ВИДЫ УПРАВЛЕНИЯ

1) *техническое* 2) *биологическое* 3) *социальное* (управление социальными процессами, людьми, общественными объединениями людей), разновидности социального управления: общественное, муниципальное, коммерческое и государственное.

Цель государственного управления

- обеспечение оптимальной
организации и структуры
аппарату управления,
осуществление руководства,
координации и регулирования
процессов, протекающих в
отношениях субъекта и объекта
управления

Государственное управление в РФ (в широком смысле) осуществляют Президент РФ, а также вся совокупность государственных и муниципальных органов (опосредованно через получение полномочий от государства при помощи права).

Государственное управление
— деятельность *исполните*
льно-распорядительного ха
рактера.

Государственное управление
- синоним *государственно-*
управленческой деятельно
СТИ.

*Государственно-управлен
ческая деятельность - это
есть функционирование
субъектов исполнительной
власти и иных звеньев госу
дарственного управления
по реализации их задач и
функций.*

Государственное управление в узком смысле - специфический вид деятельности, связанный с реализацией исполнительной власти, осуществляемой системой специальных государственных органов исполнительной власти и иных органов государственного управления.

2. *Исполнительная власть* –
ветвь государственной власти,
деятельность исполнительных
органов, направленная на
обеспечение практической
реализации (исполнения) законов
и иных НПА в целях
урегулирования различных сторон
общественной жизни

Существуют два *уровня* государственной исполнительной власти: федеральная исполнительная власть и исполнительная власть субъектов РФ.

Исполнительно-распорядительные органы МСУ реализуют по сути, функции исполнительной власти, но в систему государственной власти не входят.

Признаки исполнительной власти:

- выступает в качестве подзаконной по отношению к представительной (законодательной) власти;
- обладает предметно-функциональной самостоятельностью;
- организуется и осуществляется на началах федерализма;
- ее деятельность носит исполнительно-распорядительный характер;
- осуществляется постоянно и непрерывно;
- имеет в своем распоряжении определенные средства (ресурсы) для осуществления принудительных функций.

Вывод:

Государственное управление по своему назначению представляет собой не что иное, как вид государственной деятельности, в рамках которого практически реализуется исполнительная власть.

Вопрос 3

ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- круг определенных общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли права, т.е. система государственно-управленческих отношений.

Административное право – это по сути правовая оболочка ГУ, в которую входят:

- 1) организационно-управленческие отношения в сфере реализации исполнительной власти;
- 2) внутриорганизационные отношения во сферах государственной деятельности;
- 3) общегосударственные контрольно-организационные отношения;
- 4) административно-юстиционные;
- 5) административно-деликтные (охранительные) отношения.

В зависимости от участников:

- между соподчиненными органами государственного управления (вертикальные отношения);
- между несоподчиненными органами государственного управления (горизонтальные отношения);
- между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами МСУ;
- между субъектами исполнительной власти и предприятиями, организациями, учреждениями, общественными объединениями;
- между субъектами исполнительной власти и гражданами.

Административное право как отрасль права –это система правовых норм, которая в целях выполнения задач и функций государства регулирует общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в сфере организации и функционирования исполнительной власти, ГиМУ, а также в процессе внутриорганизационной и административно-юрисдикционной деятельности иных государственных органов, а также при обеспечении юридической защиты прав, свобод и законных интересов Ф. и Ю.Л.

Метод административного права

— это определенная
совокупность правовых средств
или способов регулирующего
воздействия норм
административного права на
общественные отношения
составляющие его предмет.

Характеристика административно-правового метода:

- 1) представляет собой определенное соотношение средств предписания, запрета и дозволения;
- 2) наиболее присущи правовые средства распорядительного типа;
- 3) чаще всего представляет собой одностороннее волеизъявление одного из участников регулируемого отношения;
- 4) не исключает использования диспозитивных средств.

Функция административного права —
внешние направления административного
права в российской правовой системе.

Регулятивная

Охранительная

Правоисполнительная

Правотворческая

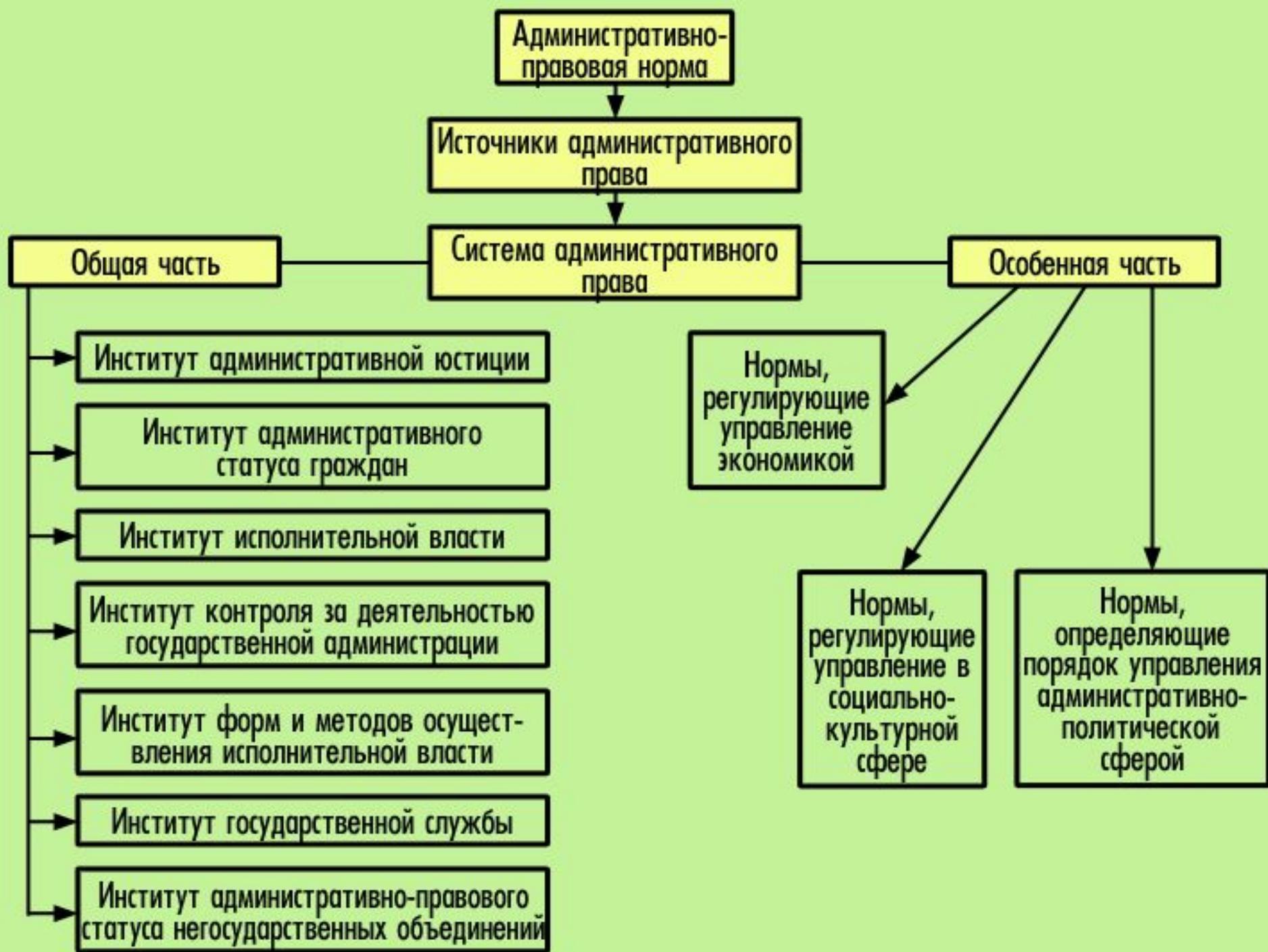
Организационная

Координационная

Контрольная

4. Система административного права — это внутреннее строение административного права как отрасли права, совокупность взаимосвязанных, взаимообусловленных правовых институтов и норм.

<p>Общая часть</p>	<p>В <i>Общей части</i> объединяются нормы, регулирующие общественные отношения, общие для всех институтов государственного управления (механизм административно-правового регулирования, правовое положение субъектов административного права).</p>
<p>Особенная часть</p>	<p>В <i>Особенной части</i> содержатся нормы, регулирующие общественные отношения в конкретных отраслях и сферах хозяйства страны (в экономической, социально-культурной и административно-политической).</p>



Ю.Н. Старилов предлагает сформировать Особенную часть из следующих отраслей (подотраслей): **муниципальное право; полицейское право; строительное право; социальное право; образовательное (в т.ч. школьное) право; служебное право.**

А.П. Коренев выделяет и третью часть - административно-деликтное право.

5. Административное право как огромная совокупность действующих административно-правовых норм является объектом изучения науки административного права, а также осмысленного систематического изложения в вузовском курсе учебной дисциплины «Административное право».

Наука «административное право»
(административно-правовая доктрина) –
составная часть российской правовой
науки, система научных взглядов и
представлений, знаний и теоретических
положений об отрасли
административного права и о предмете
его регулирования.

Предмет науки «административное право»
– наиболее общие закономерности
развития и функционирования
государственного управления, состояние
и перспективы развития
административно-правового
законодательства.

Как самостоятельная область научного познания наука административного права берет свое начало в теории разделения властей и в теории правового государства. Начало развитию науки административного права положила камералистика— наука о финансах, экономике, хозяйстве и управлении (так называемая "старая камералистика").

Камеральное право

- право, регулировавшее дворцовое и в широком смысле государственное хозяйство
- Повышенная потребность в финансах для содержания двора (государства), чиновничества и военных, а также развитие меркантильной экономической политики выступили главными причинами его становления

Полицейское право

Система управления либерального правового государства характеризуется разделением властей, сокращением задач государства (и вместе с этим задач управления), "связыванием" законом административной власти правителей и установлением субъективных правовых позиций каждого индивидуума по отношению к государственной власти.

- с образованием государственно-правового порядка и новых общественных отношений началось формирование предпосылок для создания науки административного права. Сначала эта наука называлась "государственно-правовой наукой" (наукой государственного права), что показывало ее взаимосвязь как с государственным правом, так и с публичным правом.

Административное право

- управление должно основываться на законе; оно осуществляется при обязательном учете прав и обязанностей граждан по отношению к государству и его органам; административные положения не могут произвольно изменяться; связанность управления законом и судебным контролем за осуществляемыми управленческими действиями

- Современное развитие науки административного права базируется на идее о том, что государство и общество не только взаимодействуют между собой, но и обслуживают друг друга (служат друг другу). Поэтому совершенствование административного права идет путем придания ему все более четких организационно-правовых форм и улучшения административных процедур.