

Лекция № 5. Финансирование деятельности по управлению рисками

Вопросы:

- 1. Бюджетное финансирование деятельности по Пил ЧС**
- 2. Использование внебюджетных источников**

В общем виде УРЧС - реализация оптимальных программ по эффективной реализации решений в области обеспечения безопасности населения и ОС, целесообразных с точки зрения имеющихся экономических и социальных возможностей.

Выполнение МП по ЗНТ-ЧС требует значительных затрат материальных, технических, финансовых, информационных и других ресурсов.

Приводит к удорожанию объектов:

- повышение сейсмостойкости строительства - на **12%**;
- защита от наводнений - на **15%**;

приспособление

- ❖ к слабым грунтам и плохим гидрогеологическим условиям - на **20%**;
- ❖ суровому климату - на **30%**;
- ❖ многолетней мерзлоте грунта на **40%**;
- ❖ оползневой опасности - на **45%**.

Покрытие расходов, затраченных на МП по Пил ЧС, осуществляется за счет:

- финансовых средств, аккумулированных в **бюджетах всех уровней** бюджетной системы РФ (государство, субъекты РФ, ОМСУ, объекты экономики);
- средств, полученных из **внебюджетных источников** финансирования.

1. Бюджетное финансирование деятельности по Пил ЧС

Финансы - обобщающий экономический термин, означающий:

- ❖ **денежные средства, финансовые ресурсы**, рассматриваемые в их создании, движении, распределении, перераспределении и использовании;
- ❖ **экономические отношения**, обусловленные взаимными расчетами между хозяйственными субъектами, движением денежных средств, денежным обращением, использованием денег.

РФ определяет финансовую политику по:

- использованию государственных финансовых ресурсов,
- формированию и исполнению государственного бюджета,
- налоговому регулированию,
- управлению денежным обращением,
- воздействию на курс национальной валюты,

с учётом доходов, расходов, налогового регулирования, управления денежным обращением и т.д.

Основа экономического и финансового благополучия государства – **накопление и приумножение финансовых ресурсов.**

Финансовые ресурсы государства, региона, предприятия, фирмы - совокупность всех видов денежных средств, финансовых активов, находящихся в распоряжении экономического субъекта.

Финансовыми ресурсами д.б. обеспечены все задачи и функции, решаемые и реализуемые государством.

Основные внутренние функции государства:

- ❑ **политическая** - деятельность государства в политической сфере, направленная на создание демократического общества и обеспечение народовластия в его различных формах;
- ❑ **экономическая** (хозяйственная) - деятельность государства в сфере экономики, проявляющееся в выработке экономической политики, управлении предприятиями, доля государственной собственности которых $> 50\%$, установлении правовых основ рыночных механизмов и ценовой политики, в противодействии недобросовестной конкуренции, защите прав потребителей и т.д.;
- ❑ **социальная** - деятельность государства по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека через гарантированное предоставление ему определенного объема благ за счет государства;
- ❑ **охрана** прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, защита конституционного строя и правопорядка;
- ❑ **экологическая** и др.

Основные внешние функции государства:

- ❑ оборона;
- ❑ поддержание мирового порядка - сохранение мира, предотвращение войны, разоружение, сотрудничество с др. государствами в борьбе с орг. преступностью, терроризмом и т.д.;
- ❑ интеграция в мировую экономику;
- ❑ сотрудничество с другими государствами в решении глобальных проблем.

Финансирование классифицируется по функциональным группам, определяющим направление финансовых ресурсов на выполнение основных функций государства, которые в свою очередь делятся на разделы и подразделы финансирования, обслуживающие те или иные задачи и функции государства.

Финансирование в системе эконом. регулирования вопросов УР ЧС

связано с такими показателями как:

- ❖ ущерб,
- ❖ вероятность ЧС,
- ❖ эффективность МП по Пил ЧС,
- ❖ оценка влияния затрат по предупреждению ЧС на социальные и экономические показатели развития страны,
- ❖ оценка эффективности механизмов, включаемых в систему экономического регулирования.

Оно осуществляется из средств федерального бюджета, в т.ч. - из **резервного фонда Правительства РФ по Пил ЧС**, финансовых ресурсов ОИВС РФ, из средств ОМСУ и организаций.

Фундаментальная основа финансирования деятельности РСЧС и ГО - **бюджетное финансирование**: ассигнование потребностей РФ, ФОИВ, организаций в финанс. ресурсах из средств разл. бюджетов.

Бюджет –

- 1) форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и ОМСУ;
- 2) имеющая официальную силу, признанная или принятая роспись, таблица, ведомость доходов и расходов ОЭ за определенный период времени (обычно - за год).

Различают государственный, региональный, местный (муниципальный), семейный (потребительский) бюджеты.

Бюджет организации составляется в форме плана доходов и расходов.

Бюджет **формируют для учета** количества располагаемых и расходуемых денежных средств и их взаимного соответствия.

Бюджетная система РФ - совокупность

- ❖ федерального бюджета,
- ❖ бюджетов субъектов РФ,
- ❖ местных бюджетов,
- ❖ бюджетов государственных внебюджетных фондов (ГВБФ).

Деятельность ОГВ, ОМСУ и соответствующих бюджетных учреждений по:

- составлению и рассмотрению проектов бюджетов всех уровней, бюджетов ГВБФ,
 - утверждению и исполнению бюджетов всех уровней,
 - контролю за их исполнением
- представляет собой **бюджетный процесс**.

Структура бюджетной системы РФ - трехуровневая:

- федеральный бюджет и бюджеты ГВБФ;
- бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных ГВБФ;
- местные бюджеты.

Федеральный бюджет и бюджеты ГВБФ утверждаются в форме **ежегодных федеральных законов**, в которых определяются источники формирования (наполнения) бюджетов.

Ежегодные изменения доходов и расходов бюджета определяются Правительством РФ, вносятся на рассмотрение в Гос. Думу, где облекаются в форму ФЗ о федеральном бюджете на последующий год.

Региональные бюджеты (бюджеты субъектов РФ) - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к **предметам ведения субъекта РФ**.

Местные бюджеты - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к **вопросам местного значения**.

Формирование доходов бюджетов всех уровней осуществляется в соответствии с **бюджетным и налоговым законодательством РФ**.

В **доходы федерального бюджета** зачисляются собственные налоговые доходы федерального бюджета и собственные неналоговые доходы.

Налоговые доходы - все виды налогов, сборов и пошлин (таможенной и государственной). Установление новых видов налогов, их отмена или изменение в целях пополнения бюджета возможны путем внесения изменений в налоговое законодательство РФ.

Неналоговые доходы:

- доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности, доходы от платных услуг бюджетных учреждений, находящимися в ведении ОГВ РФ - после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах;
- прибыль банка России;
- доходы от внешнеэкономической деятельности, часть прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей - в размерах, устанавливаемых Правительством РФ.

Унитарное предприятие - государственная или муниципальная коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Имущество ГУП находится в гос. собственности и принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (МЧС России: ФГУАвиацП).

Доходы бюджетов субъектов РФ образуются за счет:

налоговых доходов -

- собственных** - закрепленных на постоянной основе полностью или частично за бюджетом субъекта РФ;
- регулирующих** - федеральных налогов и иных платежей, по которым ежегодно устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты субъектов РФ, а также на долговременной основе по разным видам таких доходов;

неналоговых доходов -

- от использования (продажи) имущества, находящегося в собственности субъектов РФ;
- от платных услуг, оказываемых ОГВС и бюджетными учреждениями ОГВС РФ;
- средств, полученных при применении мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;
- финансовой помощи и бюджетных ссуд из других бюджетов;
- иных неналоговых доходов.

К платным м.б. отнесены некоторые услуги в сфере безопасности: коммерческие службы спасения, за плату оказывающие услуги по ликвидации локальных ЧС.

Эти средства в виде налогов попадают в бюджет.

Конкретные источники формирования доходной части бюджета субъекта РФ определяются его **законом о бюджете на очередной финансовый год (ОФГ)**.

Доходная часть местных бюджетов формируется из:

- ❑ собственных доходов,
- ❑ доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов.

Собственные доходы местных бюджетов:

- ❖ местные налоговые сборы,
- ❖ другие собственные доходы местных бюджетов,
- ❖ доли федеральных налогов и доли налогов субъектов РФ, закрепленных за местными бюджетами на постоянной основе.

Другие собственные доходы местных бюджетов:

- доходы от приватизации и реализации Му имущества;
- $\geq 10\%$ доходов от приватизации гос. имущества, находящегося в МуО, проводимой по гос. программе приватизации;
- доходы от сдачи в аренду Му имущества, вкл. аренду нежилых помещений и Му земель;
- платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные законодательством РФ;
- доходы от проведения Му денежно-вещевых лотерей;
- штрафы, перечисляемые в местные бюджеты в соответствии с ФЗ и законами субъектов РФ, в т.ч. штрафы за нарушения правил природной, техногенной, пожарной безопасности;
- государственная пошлина по законодательству РФ;
- $\geq 50\%$ налога на имущество организаций;
- подоходный налог с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования ЮЛ.

Дополнительные источники доходов местных бюджетов:

- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов;
- ассигнования на финансирование осуществления отдельных гос. полномочий, передаваемых ОМСУ, в т.ч. на осуществление мер в области природной, техногенной, пожарной безопасности;
- ассигнования на финансирование реализации ОМСУ федеральных законов и законов субъектов РФ;
- ассигнования на компенсацию доп. расходов, возникших в результате решений, принятых ОГВ, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов МуО;
- другие неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, которые устанавливаются ФЗ, законами субъектов РФ и Му правовыми актами.

Консолидированный бюджет (КБ) - свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории.

КБ субъекта РФ (региона) включает региональный бюджет и все бюджеты МуО, находящихся на территории субъекта РФ.

Он не утверждается законодательным органом, а представляет собой статистический свод бюджетных показателей, отражающих обобщенные данные по расходам и доходам, источникам поступления финансовых средств и направлениям их использования на территории субъекта РФ.

Региональный КБ используется для экономико-статистических расчетов и анализа и в целях перспективного планирования.

Федеральный бюджет и КБ субъектов РФ составляют **КБ РФ**.

Федеральный, региональные и местные бюджеты - обособленные денежные фонды.

КБ РФ позволяет знать, какие фин. ресурсы аккумулируются на территории РФ для эффективного государственного управления.

Вторая составная часть бюджета - **расходование фонда бюджетных средств**, выделяемых на финансовое обеспечение задач и функций государства и ОМСУ, с учетом их приоритетности, в т.ч. - расходования средств на УР ЧС.

Для систематизации доходов и расходов бюджетов РФ принята их **классификация (Кл): по расходам – экономическая, функциональная, ведомственная.**

Экономическая Кл расходов (КлР) - это группировка расходов бюджетов всех уровней по их экономическому содержанию.

Функциональная КлР - это группировка расходов бюджетов, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства (финансирование реализации НПА ОГВ РФ и субъектов РФ, отдельных гос. полномочий, передаваемых на иные уровни власти).

1-й уровень функциональной КлР - разделы, определяющие расходование бюджетных средств на выполнение функций государства.

2-й уровень - подразделы, конкретизирующие направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов.

3-й уровень - Кл целевых статей расходов, отражающая финансирование расходов по конкретным направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов функциональной КлР.

4-й уровень - Кл видов расходов, которая детализирует направления финансирования расходов по целевым статьям.

Ведомственная КлР - это группировка расходов, отражающая распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета.

Перечень главных распорядителей средств фед. бюджета утверждается ФЗ.

Расходы фед. бюджета по главным распорядителям средств фед. бюджета

по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов **функциональной Кл,**

группам расходов, предметным статьям, подстатьям и элементам расходов **экономической КлР**

- утверждаются ежегодным ФЗ.

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на **текущие** и **капитальные**.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ **исключительно из федерального бюджета** (в т.ч.) финансируются расходы на:

- Нац. оборону и обеспечение безопасности государства;
- ликвидацию ЧС фед. характера и стихийных бедствий.

Совместно за счет средств **федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов** финансируются (в т.ч.) функциональные виды расходов по обеспечению:

- ❖ противопожарной безопасности;
- ❖ охраны ОПС, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности;
- ❖ ПиЛ ЧС межрегионального характера и стихийных бедствий.

Распределение и закрепление между бюджетами указанных расходов проводятся по согласованию:

- ОГВ и ОГВС РФ и утверждаются ФЗ и законами о бюджетах,
- ОГВС РФ и ОМСУ, расположенных на территории субъекта РФ.

Исключительно из местных бюджетов финансируются (в т.ч.):

- обеспечение противопожарной безопасности;
- охрана ОПС на территории МуО.

Вопросы эконом. обеспечения МП по УР ЧС регламентирует федеральное законодательство.

68-ФЗ:

ФОИВ осуществляют финансирование и обеспечение выполнения МП по предупреждению ЧС и проведению АСДНР на объектах отраслей;

субъекты РФ и ОМСУ осуществляют финансирование МП в области ЗНТ от ЧС, создают РФМР для ликвидации ЧС.

организации финансируют МП по защите работников организации и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС и создают РФМР.

Финансирование МП по ЛЧС проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств ФОИВ, соответствующих бюджетов, страховых фондов и др. источников.

Ликвидация **локальных ЧС** осуществляется за счет средств организаций.

Региональные ЧС ликвидируются за счет средств ОИВС РФ.

Ликвидация **межрегиональных и федеральных ЧС** осуществляется за счет средств ОИВС РФ, оказавшихся в зонах ЧС.

В этих целях в федеральном бюджете и в планируемых расходах, совместно финансируемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и бюджетов МуО, **предусмотрены отдельной строкой соответствующие бюджетные средства.**

Структура бюджетного законодательства РФ:

- ❑ Бюджетный кодекс;
- ❑ Ежегодный ФЗ о федеральном бюджете,
- ❑ Ежегодные законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ,
- ❑ Ежегодные Му правовые акты (МПА) представительных ОМСУ о местных бюджетах;
- ❑ иные ФЗ, законы субъектов РФ, МПА представительных ОМСУ, регулирующих бюджетные правоотношения.

Нормы бюджетных законодательных актов **сохраняют** свою **юридическую силу в течение** соответствующего бюджетного **года**.

После истечения этого срока они **автоматически утрачивают свою силу** и применяться не могут, в т.ч. и статьи,

- ❖ регулирующие **распределение** различных видов доходов **между уровнями** бюджетной системы,
- ❖ устанавливающие конкретные **% размеры поступлений** от тех или иных источников в бюджеты различных уровней.

Составляют проекты бюджетов –

- ❑ Правительство РФ,
- ❑ ОИВС РФ,
- ❑ ОМСУ.

В их основе –

- ❖ ежегодное Бюджетное послание Президента РФ,
- ❖ прогноз социально-экономического развития,
- ❖ основные направления бюджетной и налоговой политики соответствующей территории на очередной фин. год (ОФГ),
- ❖ план развития гос. или Му сектора экономики соответствующей территории на ОФГ.

Существенный элемент этих прогнозов – прогнозы **возникновения ЧС** на территории РФ и **предположительного ущерба от них.**

Исходные макроэкономические показатели для составления проекта бюджета:

- ❑ **объем валового внутреннего продукта (ВВП)** на очередной финансовый год и темп роста ВВП в очередном финансовом году;
- ❑ **уровень инфляции** (темп роста цен) - соотношение данных декабря очередного финансового года к декабрю текущего года.

Разработанный проект бюджета Минфин РФ вносит на рассмотрение Гос. Думы ежегодно до 27 августа,

где он рассматривается в виде проекта ФЗ о федеральном бюджете на ОФГ в четырех чтениях.

Принятый Гос. Думой ФЗ передается на рассмотрение в Совет Федерации для его одобрения голосованием в целом, и направляется Президенту РФ для подписания и обнародования.

В расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ предусматривается создание **резервных фондов** ОИВ и ОМСУ.

Согласно Бюджетному кодексу РФ их размер **в федеральном бюджете д.б. ≤ 3%** утвержденных расходов фед. бюджета.

Средства резервных фондов **расходуются на финансирование непредвиденных расходов**, в т.ч. - на проведение **аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и ЧС**, имевших место в текущем финансовом году.

Резервный фонд Правительства РФ в основном позволяет обеспечить поддержку регионов, где происходят ЧС, но не в полной мере позволяет финансировать

- АСДНР,
- оказание единовременной мат. помощи населению РФ,
- оказание гуманитарной помощи населению зарубежных стран, пострадавшему от стихийных бедствий

**Федеральный закон Российской Федерации
от 1 декабря 2014 г. N 384-ФЗ**

**«О федеральном бюджете (ФБ) на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017
годов»**

Основные характеристики ФБ на 2015 год, определенные исходя из прогнозируемых:

- объема ВВП = 77 498,0 млрд. рублей,

- уровня инфляции $\leq 5,5$ % (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года):

прогнозируемый общий объем доходов - 15 082 360 651,0 тыс. рублей

общий объем расходов - 15 513 079 294,0 тыс. рублей;

нормативная величина Резервного фонда

на 2015 год - 5 424 860 000 рублей;

на 2016 год - 5 824 560 000 рублей;

на 2017 год - 6 304 410 000 рублей.

КУРС ДОЛЛАРА
37,7 рублей

ЦЕНА НА НЕФТЬ
\$96 за баррель

РОСТ ВВП
1,2%
(77,5 трлн рублей)

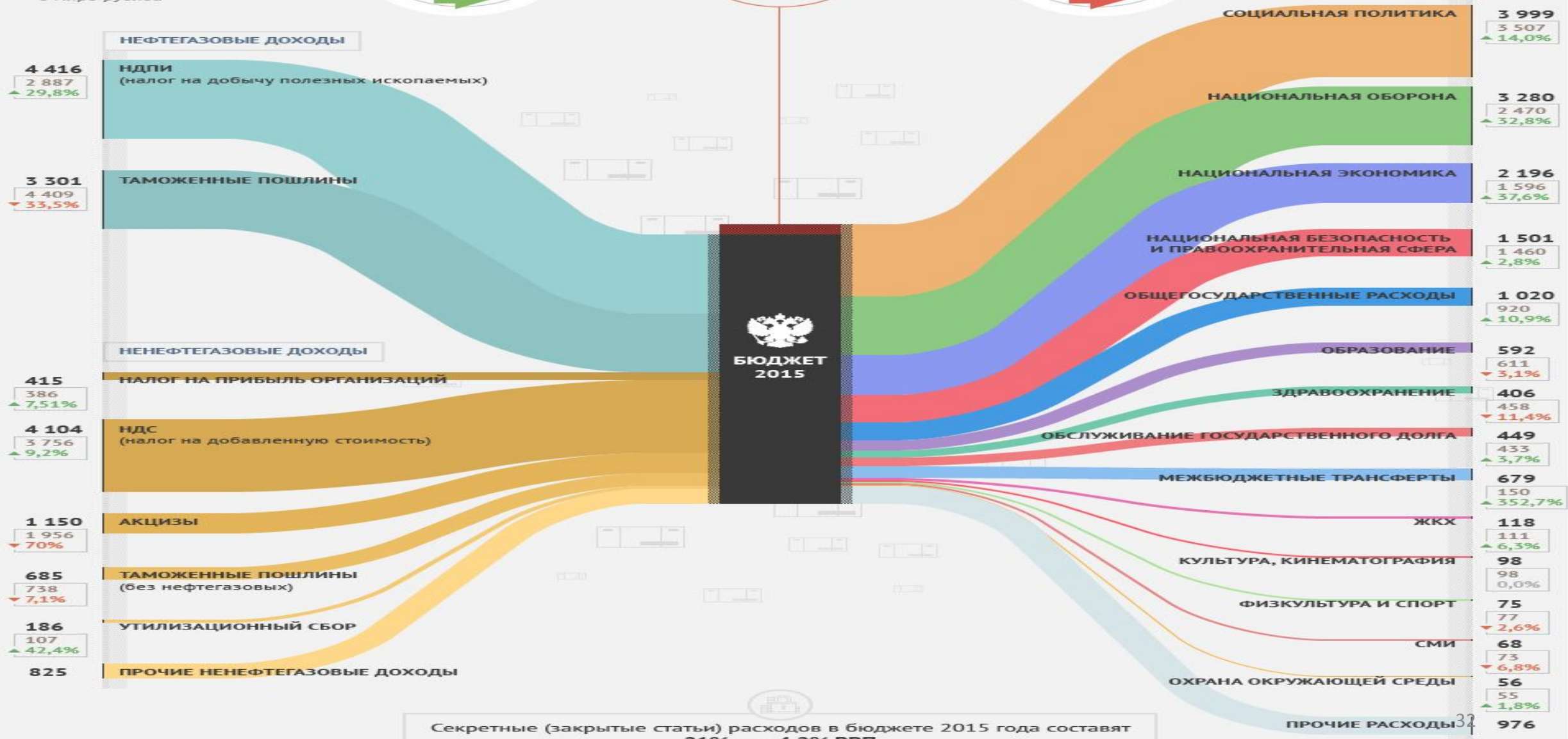
ИНФЛЯЦИЯ
5,5%

ДОХОДЫ
15,082
трлн рублей
(19,5% ВВП)

ДЕФИЦИТ
430,718
млрд рублей
(0,6% ВВП)

РАСХОДЫ
15,513
трлн рублей
(20% ВВП)

3 280 — 2015 год
2 470 — 2014 год
↑ 32,8% — изменение
Суммы указаны
в млрд рублей



Секретные (закрытые статьи) расходов в бюджете 2015 года составят 21% или 4,2% ВВП

Сводная таблица основных параметров бюджетов последних лет

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы, млрд	3429	5127	6171	7444	8966	10927	6950	8845	11780	12866	13571	15082	15796	16548
Расходы, млрд	2699	3514	4431	6531	7022	9025	9887	10659	12656	13387	13960	15531	16272	17089

Поступления в федеральный бюджет в 2014 г.

28 % - Ханты-Мансийский автономный округ,

16 % (2013 – 18%) - Москва,

10 % - Ямало-Ненецкий автономный округ,

5 % - Санкт-Петербург.

Четыре субъекта РФ (из 85) дают 60% всех поступлений налогов в федеральный бюджет .

По бюджету на 2015 год крупнейшие распределители бюджетных ассигнований:

1. Министерство **финансов** РФ - 4 448,26 млрд руб. **(29,49 %)**
*в т.ч. межбюджетные трансферты пенсионного фонда - 1 850,00 млрд руб.
дотации выравнивания субъектов РФ - около 500,00 млрд руб.
процентные платежи по государственному долгу - около 450,00 млрд руб.*
2. Министерство **обороны** РФ - 1 642,05 млрд руб. **(10,89 %)**
3. **МВД** РФ - 1 138,75 млрд руб. **(7,55 %)**
4. Федеральное **дорожное агентство** - 573,89 млрд руб. **(3,81 %)**
5. Министерство **образования и науки** РФ - 409,87 млрд руб. **(2,72 %)**
6. Федеральная служба **исполнения наказаний** - 293,83 млрд руб. **(1,95 %)**
7. **МЧС** России - 199,57 млрд руб. **(1,32 %)**
8. Министерство **здравоохранения** РФ - 197,10 млрд руб. **(1,31 %)**
9. Министерство **сельского хозяйства** РФ - 195,49 млрд руб. **(1,30 %)**
10. Федеральное **космическое** агентство - 180,51 млрд руб. **(1,20 %)**
11. Государственная корпорация **«Росатом»** - 176,95 млрд руб. **(1,17 %)**
12. **Судебный департамент** при Верховном Суде РФ - 167,40 млрд руб. **(1,11 %)**
13. **Управление делами Президента** РФ - 142,60 млрд руб. **(0,95 %)**

68-ФЗ:

- ❑ **Федеральное собрание РФ** утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий;
- ❑ **Правительство РФ** обеспечивает создание федеральных РФМР для ЛЧС и определяет порядок их использования.

МЧС России организует финансовое обеспечение

- ❖ РЦ МЧС России,
- ❖ спасательных воинских формирований,
- ❖ Федеральной противопожарной службы,
- ❖ др. организаций МЧС России, содержащихся за счет фед. бюджета.

Финансирование МП по ЛЧС ПиТГХ проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, ФОИВ, средств соответствующих бюджетов, страх. фондов и других источников.

При недостаточности этих средств, ФОИВ и ОИВС РФ могут обращаться в Правительство РФ с просьбой о выделении средств из Резервного фонда Правительства РФ.

Обратившийся с просьбой ОГВ представляет в

МЧС,

Минфин и

Минэкономразвития

обоснование на запрашиваемые средства, в т.ч. ***заключение Минстроя РФ,*** если имеются объекты с разрушениями и повреждениями основных конструктивных элементов, по перечню, определяемому инструкцией, совместно утвержденной этими министерствами.

Эти министерства, другие заинтересованные ФОИВ и ОИВС РФ совместно вносят в Правительство РФ соответствующие предложения, после рассмотрения которых выносится решение Правительства РФ, в котором указываются общий размер ассигнований и их распределение по проводимым МП.

Финансирование МП по противодействию ЧС - адекватно управлению рисками ЧС, и является финансовоёмкой проблемой, требующей больших затрат финансовых и материальных ресурсов.

Т.к. только средствами бюджетной системы РФ её не решить, необходимо использовать для её решения **внебюджетные источники финансирования**.

С 1994 г. ежегодно формируется **целевой финансовый резерв по ПиЛ ЧС на промышленных предприятиях, в строительстве и на транспорте**, средства из которого расходуются МЧС России с целью обеспечения оперативности и целевой направленности при финансировании МП по ПиЛ ЧС в этих отраслях.

ЦФР формируется за счет

- 1) средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на финансирование расходов по ПиЛ ЧС и стихийных бедствий;
- 2) привлеченных внебюджетных средств.

2. Использование внебюджетных источников

Бюджетным кодексом РФ предусмотрено образование **государственных фондов денежных средств (ГФДС) вне федерального бюджета** на реализацию конституционных прав граждан на социальное обеспечение:

- по возрасту и по болезни,
- по инвалидности,
- в случае потери кормильца,
- по рождению и воспитанию детей,
- в случае безработицы,
- по охране здоровья,
- по получению бесплатной медицинской помощи.

Эти средства аккумулируются в рамках **гос. внебюджетных фондов (ГВБФ):**

- ❖ Пенсионный фонд РФ;
- ❖ Фонд социального страхования РФ;
- ❖ Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ОМС);
- ❖ Государственный фонд занятости населения РФ.

Средства ГВБФ находятся в федеральной собственности, не входят в состав бюджетов всех уровней, и изъятию не подлежат.

Расходование средств ГВБФ осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством РФ и субъектов РФ, регламентирующим их деятельность в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными ФЗ и законами субъектов РФ.

Перечень целей, для достижения которых создаются ГВБФ - **исчерпывающий**, т.е. других ГВБФ (в т.ч. - с целью УР ЧС) создаваться не может.

Законодательные акты, определяющие правовой статус, порядок создания, деятельности и ликвидации ГВБФ - **ФЗ**:

- Об обязательном пенсионном страховании в РФ;
- Об основах обязательного социального страхования;
- Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- О медицинском страховании граждан в РФ.

Т.о., для учреждения **ГВБФ по УР ЧС** требуются:

- ❑ внести изменения в Бюджетный кодекс РФ;
- ❑ принять ФЗ, регулирующий общественные отношения в этой сфере.

Существующие ГВБФ образованы на федеральном уровне и функционируют на всей территории РФ, за исключением **ОМС**, в котором образуются и функционируют также территориальные фонды ОМС (в пределах субъектов РФ).

Федеральный и территориальные фонды образуют **единую систему ОМС РФ**.

Обществ. отношения, регулируемые указанными ФЗ, **носят страховой характер**, т.к.:

- ❖ обеспечивают имущественные интересы граждан, носящих случайный, но вероятный характер;
- ❖ направлены на образование специальных денежных фондов, целью которых является обеспечение таких интересов.

Их формирование - на основе замкнутости перераспределения средств фондов;

право на страховое обеспечение имеют граждане, за которых был **внесен**

Внебюджетное финансирование должно осуществляться через **систему региональных и муниципальных фондов поддержки программ по ПиЛ ЧС** в сочетании с объединением на их основе различных структур, заинтересованных в создании и развитии системы внебюджетного финансирования, в т.ч. –

- страховых,
 - оценочных,
 - инвестиционных,
 - лизинговых компаний,
 - банков,
 - коммерческих и предпринимательских структур
- при координирующей роли МЧС России.

Для снижения рисков ЧС нужна консолидация усилий ОИВС РФ, ОМСУ, координирующих органов РСЧС, негосударственных и коммерческих структур.

В субъектах РФ и в МуО формируются **резервы финансовых ресурсов**.

Другие ЭМ внебюджетного финансирования деятельности по УР ЧС:

1. **Инновационная деятельность** - деятельность, направленная на реализацию (активизацию) результатов законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в новые (усовершенствованные)

- ❖ продукт, реализуемый на рынке,
- ❖ Тл процесс, используемый в практической деятельности, а также связанные с этим дополнительные научные исследования и разработки.

Методы реализации инновационной политики:

- формирование совместных с иностранными партнерами организаций по выпуску отечественной наукоемкой продукции и реализация ее на внешнем рынке,
- обеспечение рекламы отечественных инноваций за рубежом,
- совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности,
- вхождение в международные информационные системы для обмена

2. **Инвестиционная деятельность** - долгосрочное вложение капитала в ОЭ, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты с целью получения дохода.

Через определенный срок после вложения капиталов они начинают давать отдачу, которую можно классифицировать как внебюджетные источники доходов.

Инвестиции бывают:

*государственные
частные*

*отечественные
иностранные.*

Источники инвестиций - собственные или привлеченные средства.

Собственные средства (капитал) - вложенные владельцем ОЭ (для акционерного общества - акционерный капитал).

Привлеченные средства - не принадлежащие ОЭ (чаще всего оборотные), полученные со стороны, но временно (до их возврата) участвующие в хозяйственном обороте в качестве источника формирования оборотных средств.

Это - кредитные средства.

Производственные инвестиции - направляемые на новое строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих предприятий при благоприятном инвестиционном климате –

экономических,

политических,

финансовых условиях,

оказывающих влияние на приток внутренних и внешних инвестиций в экономику страны.

Благоприятный климат характеризуется:

- политической устойчивостью,
- наличием законодательной базы,
- умеренными налогами,
- льготами, предоставляемыми инвесторам.

3. Извлечение доходов от предпринимательской (коммерч.) деятельности (ПД):

- ✓ в торговле,
- ✓ в торгово-посреднической деятельности,
- ✓ при участии в продаже или при содействии в продаже товаров и услуг.

Её могут осуществлять **коммерческие организации** –

- хозяйственные общества и товарищества,
 - производственные кооперативы,
 - ГУП и МУП,
- занимающиеся предпринимательством и бизнесом с целью извлечения прибыли.

Коммерческие организации являются юридическими лицами.

ПД осуществляется в условиях постоянного предпринимательского, хозяйственного **риска**, связанного с возможным снижением (потерей) доходов ОЭ из-за действий (решений) в условиях неопределенности, недостатка информации о состоянии рынка и т.п.

Риски:

На рынок м.б. переданы:

- ❑ оказание услуг в области пожаротушения, ПиЛ ЧС;
- ❑ экспертные, консультационные, инженерные услуги в области обеспечения безопасности, в т.ч. пожарной;
- ❑ страхование от пожаров и ЧС ПТХ.

Г. **Лизинг** - долгосрочная аренда (от 6 мес. до неск. лет) машин, оборудования, транспортных средств, сооружений производственного назначения, с их возможным последующим выкупом арендатором.

Основа - долгосрочный договор между лизинговой компанией (лизингодателем), приобретающей оборудование за свой счет и сдающей его в аренду, и фирмой-арендатором (лизингополучателем), постепенно вносящей арендную плату за использование лизингового имущества.

После истечения срока договора арендатор либо возвращает имущество лизинговой компании, либо продлевает срок действия договора (заключает новый договор), либо выкупает имущество по остаточной стоимости.

Варианты лизинга - банковский, финансовый, возвратный, генеральный, импортный, классический, оперативный, операционный, полный.

4. **Получение кредита** - ссуды в денежной (товарной) форме, предоставляемой кредитором заемщику на условиях возвратности, с выплатой заемщиком % за пользование ссудой.

Основные формы кредита:

- 1) **Краткосрочный** (до года) - для формирования оборотных средств;
- 2) **Долгосрочный** (свыше года) - используемый в качестве инвестиционного капитала;
- 3) **Гарантированный** - предоставляемый под гарантии, под обеспечение;
- 4) **Государственный**: заемщик - государство, кредитор – физ. лица (ЮЛ), приобретающие государственные ценные бумаги (облигации, казначейские сертификаты и др.);
- 5) **Банковский** - предоставляемый банками в денежной форме;
- 6) **Потребительский** - предоставляемый потребителям товаров и услуг и используемый для удовлетворения потребительских нужд;
- 7) **Коммерческий** - предоставляемый ЮЛ и физ. лицами друг другу по долговым обязательствам или предоставляемый в товарной форме продавцом покупателю (продажа в рассрочку);
- 8) **международный** (иностранн^{ый}), предоставляемый продающей стороной

5. **Получение ВБС при решении задач РСЧС:**

- подготовка кадров для иностранных государств, ведомственной и ДПО, объединений пожарной охраны и организаций независимо от форм собственности;
- аттестация АСФ и спасателей ФОИВ и ОИВС РФ;
- метод. руководство созданием и поддержанием в готовности объектов ГО; их контроль;
- надзор за выполнением установленных требований по ГО, ПБ, ЗНТ от ЧС;
- участие в декларировании безопасности, выдача заключений в пределах своей компетенции по результатам рассмотрения деклараций ПБ ОПО;
- участие в экспертизе ДБ, в пределах своей компетенции - в работах по сертификации, стандартизации и метрологии;
- совместно с ФОГВ создание системы МиП ЧС ПТГХ, моделирование ЧС, районирование территории РФ по наличию ПОО и угроз стихийных бедствий;
- разработка и внедрение показателей степени риска на ОЭ и территориях;
- проведение НИОКР в области ЗНТ от ЧС;
- эвакуация при ЧС граждан РФ из иностранных государств;
- редакционно-издательская деятельность

Эта деятельность должна рассматриваться как **деловые услуги**, т.е. способствование в осуществлении любого дела, в проведении деловых операций.

Услуги - виды деятельности, работы, в процессе которых не создается новый продукт, а изменяется качество уже имеющегося, созданного продукта:

- транспортное обслуживание,
- обучение,
- лечение,
- юридические и др. консультации,
- предоставление информации,
- способствование проведению деловых операций,
- тех. обслуживание, ремонт техники и оборудования,
- реклама.

Большинство их имеют платный характер и приносят предоставляющей их стороне внебюджетный доход.

6. Применение штрафных санкций.

Штраф - наказание в виде взыскания с провинившегося определенной денежной суммы; является мерой материального воздействия на ЮЛ и физ. лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Штраф налагается контролирующими органами или уплачивается согласно условиям договора в твердой сумме по шкале нарушений или в % доле от стоимости невыполненного обязательства.

Штрафные санкции предусматриваются за:

- ❖ несвоевременное выполнение или полное невыполнение заказа,
- ❖ несоблюдение графика работ,
- ❖ низкое качество продукции, товаров, услуг,
- ❖ несоблюдение мер безопасности,
- ❖ нанесение ущерба, убытков.

Взыскание штрафов - источник пополнения ВБС, в т.ч. используемых для УР ЧС.

КОНЕЦ ЗАНЯТИЯ