

**Теория политических институтов.  
Государство как политический институт.  
Лекция 4.**

Термин **«ИНСТИТУТ»** происходит от латинского слова «institutum», что означает «установление» или «учреждение».

**Политический институт - это:**

во-первых, организационная форма объединения людей;

во-вторых, идеальная модель ассоциации людей, которая формируется по поводу власти и опирается на коллективные ценности, организационные принципы и рациональные нормы (установления);

**Политический институт** — это, учреждение с помощью которой осуществляется власть.

**Институциональная матрица** - это устойчивая, исторически сформировавшаяся система базовых институтов, регулирующих функционирование основных общественных сфер - **экономической, политической и идеологической**.

К. Поланьи выделил доминирование двух матриц в истории: **X-матрица и Y-матрица**.

**X-матрицу** иногда называют восточной, она характерна для России, большинства стран Азии, ряда стран Латинской Америки.

**Y-матрица** характерна для общественного устройства стран Европы и США.

Государство стало центральным, интегрирующим общество политическим институтом, которое концентрирует высшие властные полномочия и обладает способностью управлять и целенаправленно регулировать социальные отношения.

### **Государство – это**

- 1) Основной институт политической системы, форма организации публичной власти;
- 2) Политическая целостность, созданная национальной или многонациональной общностью на определенной территории, где с помощью власти поддерживается юридический порядок, включая законное право применения насилия.

## Основные характеристики современного государства:

1. Государство — это форма организованных институтов.
2. Государство должно действовать в конкретной пространственной области, в которой проживающее население составляет особое общество. Государство не может существовать без собственной территории.
3. Задачей государственных институтов должно быть принятие коллективных решений и забота о том, чтобы эти решения исполнялись.
4. Существование государства определяет сферу **«публичности»**. Публичная сфера включает в себя правительственную деятельность, а также политическую деятельность по оказанию влияния на государственные институты.

# Внутреннее устройство государств.

## Форма правления.

*1. Способ формирования высшего органа государственной власти.*

**Монархия** (греч. единовластие) – форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках монарха.

**Монархия** – династическая власть, переходит по наследству.

**Республика** (лат. общее дело) – форма правления, при которой власть избирается на определенный законом срок.

**Республика** – власть избирается, представители власти несут юридическую ответственность перед гражданами.

## 2. Конкретная конфигурация органов власти.

Монархия: **абсолютная и ограниченная** (конституционная).

*Абсолютная монархия* – форма правления, в которой власть полностью сосредоточена в руках монарха (Саудовская Аравия, Катар, Оман)

*Ограниченная монархия* – форма правления, при которой власть монарха ограничена конституцией и парламентом.

Ограниченная монархия: **дуалистическая** (Иордания, Марокко) и **парламентская** (Великобритания, Швеция, Бельгия, Испания).

**Правило контрассигнации** – скрепление указа монарха подписью соответствующего министра или премьер-министра.

## Республика:

### *1. Президентские (США, Бразилия, Аргентина);*

В Президентской республике парламент и президент занимают независимое по отношению друг к другу положение. Президент является главой исполнительной власти, главой государства, избирается всем населением. Парламент лишен права отправлять правительство в отставку, хотя и президент не может распустить парламент, в основном обладая лишь правом отлагательного вето на законопроекты парламента, которое может быть преодолено квалифицированным большинством или 2/3 парламента при повторном голосовании.

## **2. Парламентские (Италия, Германия, Греция);**

В парламентских республиках (Германия, Италия, Греция) президент является главой государства, но при этом обладает в основном представительными функциями. Правительство же во главе с премьер-министром играет первостепенную роль в политической жизни, формируется парламентом, перед которым и несет ответственность. Глава кабинета является первым лицом в государстве.

## **3. Смешанные (Франция, Россия, Польша).**

В полупрезидентской республике у правительства существует двойная система ответственности перед президентом и парламентом, ведущая к тому, что сильная президентская власть соединяется с контролем за правительством со стороны парламента.

**Формы территориального устройства** – законодательное оформление отношений между центром и регионами.

С точки зрения наиболее общих особенностей **формы** устройства государства подразделяют на **унитарные, федеративные и конфедеративные**.

**В унитарном** государстве все административные единицы не обладают никакими дополнительными полномочиями и представляют собой части единого целого.

Органы государства – это составные части одной политической системы, функционирующей на основе единой конституции и системы законов.

**Федерация (28 стран)** как форма государственного устройства представляет собой форму свободного объединения отдельных государств (регионов, субъектов федерации), каждое из которых обладает определенной автономией и имеет особые отношения с центральной властью.

**Конфедерация** представляет собой союз самостоятельных государств, которые временно передают часть своих полномочий для осуществления совместных целей (в области обороны, транспорта, связи) союзным органам. Члены конфедерации практически полностью сохраняют свой внешний и внутренний суверенитет, обладая правом свободного одностороннего выхода из состава союза. Поэтому в данном типе государств формируются только такие совместные органы власти, которые служат решению строго очерченных задач.