

БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ (ФИСКАЛЬНАЯ) ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

1. Бюджетная система РФ. Государственный бюджет и его структура.
2. Налоги и налоговая система.
3. Бюджетно-налоговая политика и макроэкономическое регулирование.

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти и местного самоуправления.

Бюджетная система России состоит из бюджетов трех уровней:

- первый уровень – федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- второй уровень – бюджеты субъектов Российской Федерации (республиканские бюджеты, бюджеты краев и областей, бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий уровень – местные бюджеты.

Налоги – это обязательные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц на основе специального законодательства

Функции налогов:

- Фискальная: налоги образуют источник бюджетных доходов;
- Функция перераспределения ресурсов между отраслями. Налоги стимулируют одни виды деятельности и ограничивают другие;
- Функция перераспределения доходов между членами общества и достижения «социальной справедливости».

Основные принципы налогообложения А.

Смита:

- Подданные государства должны участвовать в содержании правительства соответственно доходу, который они получают под его покровительством;
- Налог должен быть точно определен по сумме платежа, сроку и способу уплаты;
- Налог должен взиматься в такое время и тем способом, когда и как плательщику удобнее всего оплатить его;
- Налог должен быть разработан таким образом, чтобы он удерживал из кармана плательщика возможно меньше сверх того, что он приносит государству.

В системе налогообложения главную роль играет критерий платёжеспособности. В соответствии с ним налогообложение делится на:

- **прогрессивное** (налоги растут по мере роста доходов),
- **пропорциональное** (налоговая ставка одинакова для любых размеров дохода),
- **регрессивное** (налоги уменьшаются по мере роста дохода).

Цели фискальной политики:

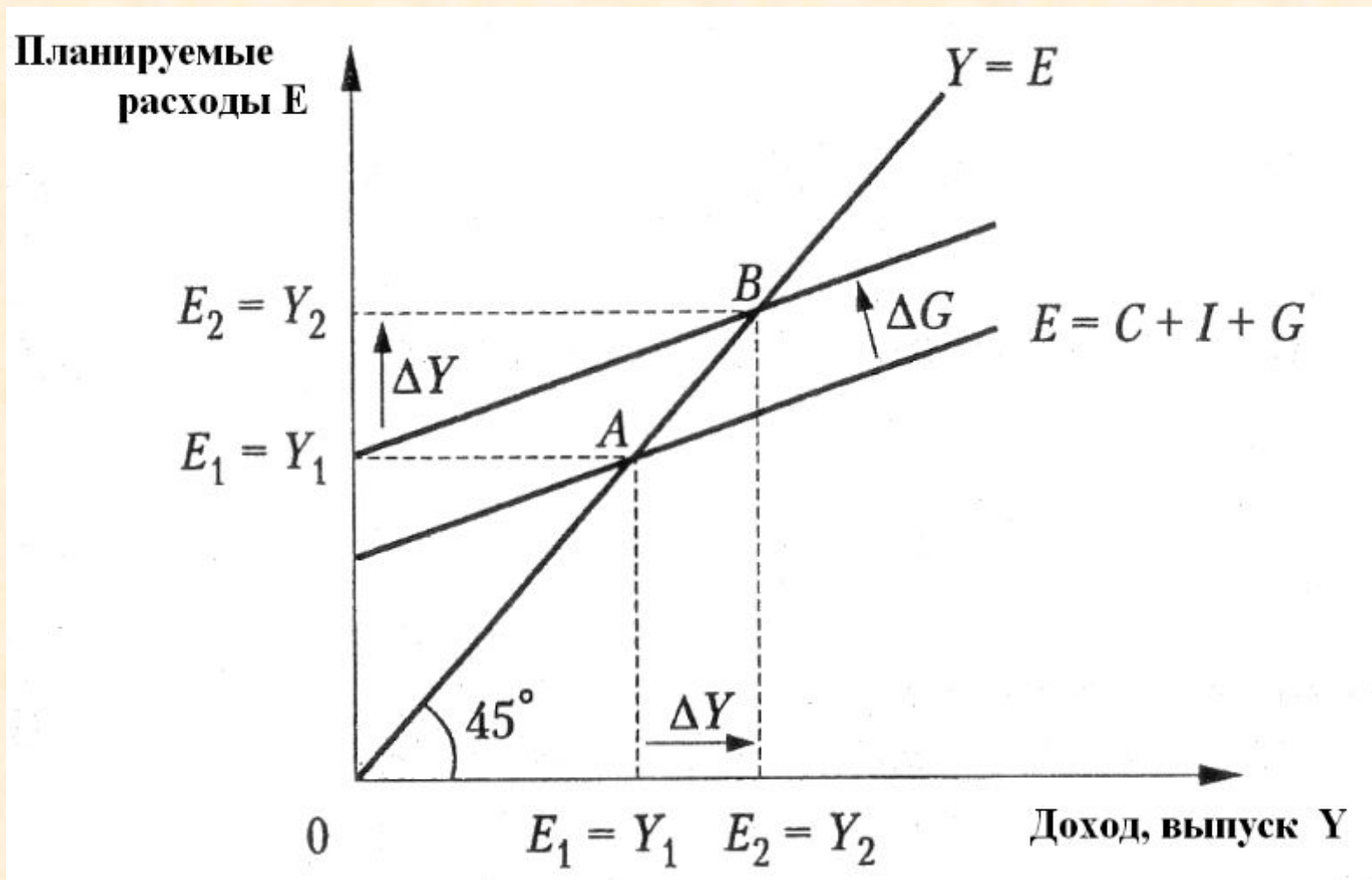
- сглаживание колебаний экономического цикла;
- обеспечение устойчивого экономического роста;
- достижение высокого уровня занятости при умеренных темпах инфляции.

В краткосрочной перспективе меры бюджетно-налоговой политики сопровождаются эффектами мультипликатора государственных расходов, мультипликатора налогов и мультипликатора сбалансированного бюджета.

Мультипликатор государственных расходов показывает, на сколько возрастает равновесный уровень дохода в закрытой экономике в результате роста не только государственных, но и любого из автономных расходов на единицу.

$$m_g = \frac{\Delta Y}{\Delta G} = \frac{1}{1 - MPC}$$

Изменение равновесного объема производства при увеличении государственных расходов

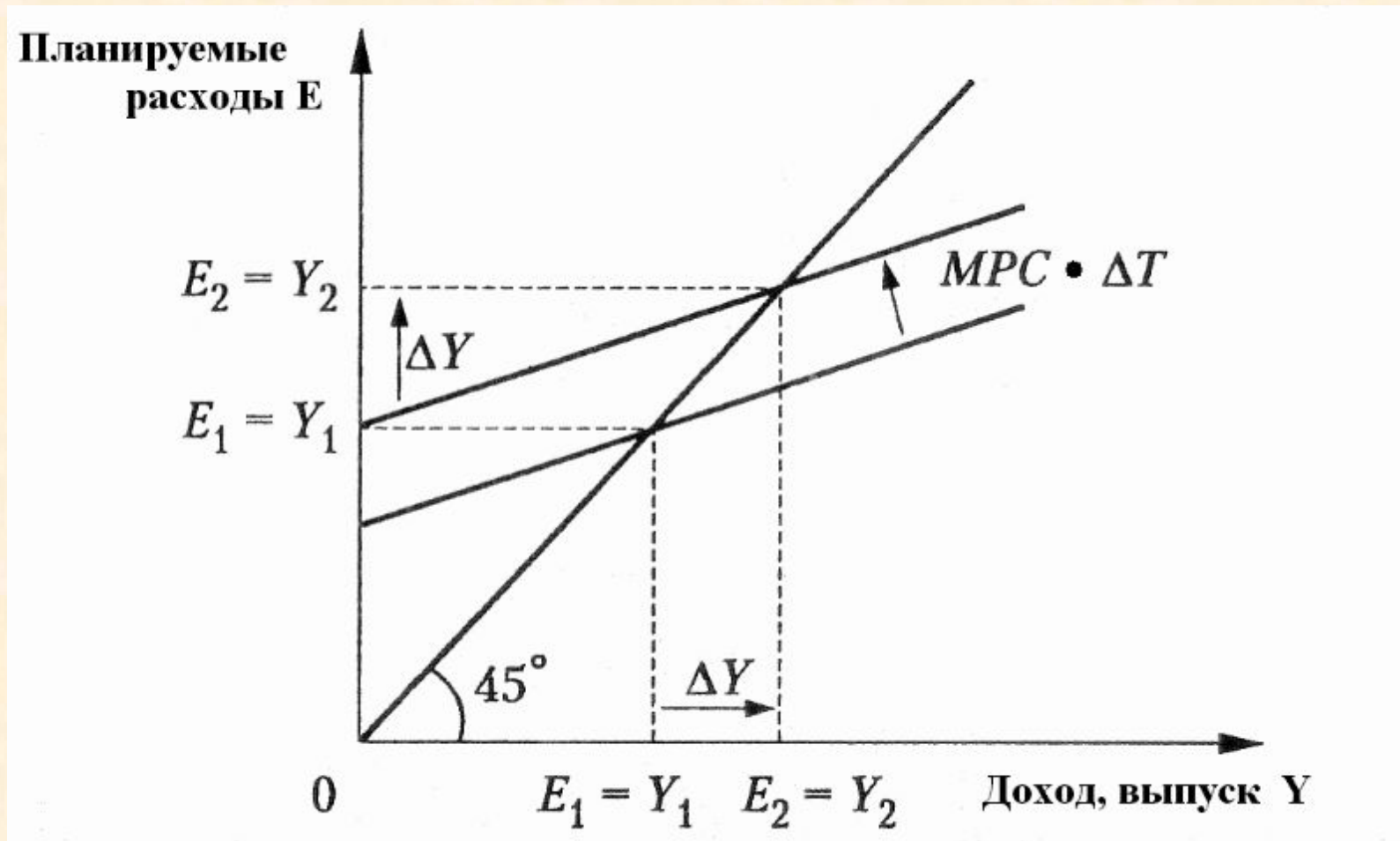


Снижение налогов T оказывает аналогичное мультипликативное воздействие на равновесный уровень дохода. Механизм налоговой мультипликации, как и в случае с государственными расходами, связан с многократной реакцией потребления на однократное изменение налогов:

При этом **мультипликатор налогов** имеет вид:

$$m_t = \frac{\Delta Y}{\Delta T} = \frac{-MPC}{1 - MPC}$$

Изменение равновесного объема производства при снижении налогов



Если фискальная политика нацелена на расширение государственного сектора экономики, то для преодоления циклического спада увеличиваются госрасходы (что дает сильный стимулирующий эффект), а для сдерживания инфляционного подъема увеличиваются налоги (что является относительно мягкой ограничительной мерой).

Если фискальная политика нацелена на ограничение государственного сектора, то в фазе циклического спада снижаются налоги (что дает относительно небольшой стимулирующий эффект), а в фазе циклического подъема снижаются госрасходы, это позволяет относительно быстро снизить уровень инфляции.

Трехуровневая налоговая система:

- **Федеральные** - налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом и обязательные к уплате на всей территории РФ.
- **Региональные** - налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом и законами субъектов РФ и обязательные к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ.
- **Местные** - налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и обязательные к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

Общая фискальная политика подразделяется на два типа:

1) дискреционная (активная) - целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета посредством специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства, темпов инфляции.

Основные инструменты :

- изменение ставок налогообложения;
- проекты общественных работ;
- трудоустройство населения.

2) недискреционная (автоматическая) - автоматическое увеличение (уменьшение) чистых налоговых поступлений в госбюджет в периоды роста (уменьшения) ВВП, которое оказывает стабилизирующее воздействие на экономику.

При недискреционной фискальной политике бюджетный дефицит и бюджетный излишек возникают автоматически, в результате действия встроенных стабилизаторов экономики.

«Встроенный» (автоматический) стабилизатор – это механизм, автоматически реагирующий на изменение экономической конъюнктуры. Встроенные (автоматические) стабилизаторы поддерживают экономическую стабильность на основе саморегуляции.

Циклический дефицит бюджета – дефицит государственного бюджета, вызванный автоматическим сокращением налоговых поступлений и увеличением государственных трансфертов на фоне спада деловой активности в экономике страны.

Циклический излишек бюджета – излишек государственного бюджета, вызванный автоматическим увеличением налоговых поступлений и сокращением государственных трансфертов на фоне подъема деловой активности.

Бюджетные дефициты и бюджетные излишки

