

The background image shows a large industrial facility, likely a grain elevator or processing plant. It features several tall, cylindrical silos and a complex network of metal walkways and ladders. In the foreground, there is a paved area with a weighing scale. Two orange trucks are visible: one is parked on the left, and another is on the scale. The sky is blue with some light clouds.

Совещание с участием представителей организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты хранения и переработки растительного сырья (специализирующихся на хранении и переработке зерновых культур)

Состояние аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья

Аварии

в 2020 году – 1; в 2021 году - 2

Распределение аварий на поднадзорных объектах
(по субъектам Российской Федерации)

Субъекты Российской Федерации	Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья		
	2020 г.	2021 г.	+/-
Верхне-Донское управление Ростехнадзора	1	0	-1
Белгородская область	1	0	-1
Дальневосточное управление Ростехнадзора	0	1	+1
Приморский край	0	1	-1
Центральное управление Ростехнадзора	0	1	+1
Ярославская область	0	1	+1
Итого по России (+)рост/(-)снижение:	1	2	+1

Несчастные случаи со смертельным исходом

в 2020 году – 3; в 2021 году - 3

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом
(по субъектам Российской Федерации)

Субъекты Российской Федерации	Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья		
	2020 г.	2021 г.	+/-
Верхне-Донское управление Ростехнадзора	1	0	-1
Белгородская область	1	0	-1
Приволжское управление Ростехнадзора	1	0	-1
Республика Татарстан	1	0	-1
Западно-Уральское управление Ростехнадзора	1	1	0
Республика Башкортостан	1	0	-1
Пермский край	0	1	+1
Нижне-Волжское управление Ростехнадзора	0	1	+1
Волгоградская область	0	1	+1
Волжско-Окское управление Ростехнадзора	0	1	+1
Нижегородская область	0	1	+1
Итого по России (+)рост/(-)снижение:	3	3	0

Основными причинами аварий, произошедших в 2021 году, явилось следствие нарушения порядка проведения работ и ведения технологического процесса, повлекшее смертельное травмирование работников.

Характерными травмирующими факторами работников, смертельно травмированных при несчастных случаях, стали:

- удушье в результате попадания сыпучего продукта в дыхательные пути;
- травмирование рабочими частями технических устройств (механические травмы).

25 января 2021 года в АО «Дельта-Агро» ОП «Раздолье-Медведицкое» (Волгоградская область) в рабочей башне склада силосного типа IV класса опасности, при осуществлении работы по отгрузке в автотранспорт сельхозпродукции (сорго) со склада напольного хранения был смертельно травмирован аппаратчик обработки зерна 3 категории.

Комиссией установлено, что работник погиб от контакта с валом верхнего барабана нории отходов, в связи с отсутствием защитного кожуха на валу верхнего барабана нории.

К основным причинам несчастного случая со смертельным исходом комиссией по расследованию отнесены:

- невыполнение требований производственных инструкций, определяющих правила безопасного ведения работ;
- допуск работника к самостоятельной работе без обучения с последующей проверкой знаний в области промышленной безопасности;
- эксплуатация оборудования при отсутствии защитного кожуха на валу верхнего барабана нории отходов;
- осуществление пострадавшим работ без средств индивидуальной защиты.

Также были установлены грубые нарушения требований промышленности безопасности:

- отсутствие организации и осуществления производственного контроля;
- неразработка технического паспорта взрывобезопасности опасного производственного объекта;
- непроведение учебно-тренировочных занятий по готовности к действиям в случае аварийных ситуаций на объекте;
- невыполнение графика планово-предупредительного ремонта оборудования;
- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- непроведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

31 июля 2021 года в ООО «Шатковский зерноперерабатывающий комбинат» (Шатковский р-н, Нижегородская обл.) на ОПО «Элеватор» III класса опасности, произошел несчастный случай со смертельным исходом.

Ожидая очереди на разгрузку зерна водитель одного из автозерновозов, находившихся в зоне автоприема зерна на территории указанного предприятия, покинув кабину своего автомобиля решил помочь водителю другого зерновоза при открывании борта автомобиля и, стоя возле дверцы прицепа, выбил шпингалеты левого бокового борта, нижняя дверца которого открылась под тяжестью зерна и ударила его по голове.

Несчастный случай не связан с аварией или инцидентом на опасном производственном объекте, произошел при выполнении работ по разгрузке зерна водителем, который не являлся работником ни одной из организаций, имевших договорные отношения с ООО «ШЗК», но при этом был допущен на территорию предприятия по представленной им товарной накладной.

Пострадавший водитель не был обеспечен средствами индивидуальной защиты, необходимыми для выполнения процесса разгрузки зерна, не был ознакомлен с инструкцией по промышленной безопасности и охране труда для машиниста погрузочно-разгрузочных машин ООО «ШЗК», с ним не был проведен вводный инструктаж по охране труда, промышленной безопасности.

Также установлено, что машинист погрузо-разгрузочных машин ООО «ШЗК» в нарушение инструкции по промышленной безопасности и охране труда во время проведения погрузочно-разгрузочных работ без разрешения сменного мастера покинул свое рабочее место.



6 августа 2021 года в ЗАО «Чусовская мельница» (Пермский край, Чусовской район, пос. Лямино) на ОПО «Цех по производству комбикормов (кормовых смесей)» III класса опасности, произошел несчастный случай со смертельным исходом с грузчиком предприятия, который без признаков жизни был обнаружен в конусной части бункера для хранения отрубей с затянутыми в цепной конвейер ногами.

Основными причинами происшествия явились:

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля и организации производства работ;
- не проведение работ по актуализации инструкций по охране труда для профессий и видов выполняемых работ;
- не соблюдение требований охраны труда при работе на высоте, а также требований промышленной безопасности при работах в силосах и бункерах.

20 октября 2021 года в ООО «Мерси трейд» на ОПО «Элеватор» III класса опасности, в зерносушилке элеваторного комплекса из-за отклонения температурного режима, вызванного неполадками в системе автоматического регулирования топливоподачи газовых горелок зерносушилки элеваторного комплекса, произошла авария, связанная с возгоранием загруженного для сушки растительного сырья. В результате пожара повреждены конструкции и оборудование зерносушилки. Пострадавших нет.

В ходе расследования установлено:

- зерносушилка эксплуатировалась с превышением допустимых параметров давления паровой фазы СУГ на входе в коллектор и температуры в камере, при этом редуцирующее устройство перед подачей паровой фазы СУГ на входе в коллектор зерносушилки, понижающее давления до установленных заводом изготовителем параметров, отсутствовало. Указанное привело к возгоранию в зерносушилке просушиваемого зерна кукурузы;
- предусмотренные проектной документацией контрольно-измерительные приборы и автоматика, система безопасности и противоаварийной защиты на зерносушилке отсутствовали;
- проложенные надземные стальные газопроводы от площадки стальных резервуаров до насосной установки, а также надземные стальные газопроводы паровой фазы после испарительной установки до зерносушилок по стальному газопроводу, не соответствуют проектным решениям;
- операторная не была оснащена системой оповещения и приборами контроля эксплуатационных параметров зерносушилок, отсутствовала часть проектной документации с техническими решениями по участку сушки зерна, а также рабочая и исполнительная документация на монтаж зерносушилок, паспорт завода изготовителя на зерносушилку не переведен на русский язык;
- план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО не предусматривает возможный сценарий аварии и действия работников при возникновении возгорания в зерносушилке.



26 октября 2021 года в АО «Рыбинский комбинат хлебопродуктов» (г. Рыбинск, Ярославская область) на ОПО «Элеватор» III класса опасности, произошел пожар в опорной башне транспортной галереи. Пострадавших нет.

В результате термического воздействия несущие конструкции двух пролетов транспортной галереи конвейера длиной по 36 метров каждая потеряли статическую прочность, прогнулись под собственной тяжестью и обрушились с двух сторон опорной металлической конструкции.

Технической причиной аварии явилась замена шкива на шкив с увеличенной массой, не предусмотренной проектной документацией, что привело к значительному увеличению нагрузки на подшипник приводного вала конвейера и дальнейшему разрушению подшипника сепаратора и приводного вала конвейера с последующим нагревом элементов конструкций оборудования до температур, вызвавших под воздействием тяги аспирационной системы возгорание обремененного покрытия приводного барабана, транспортной ленты, зерна и пыли.

К организационным причинам расследования аварии комиссией отнесено:

- игнорирование руководящим, контролирующим и рабочим персоналом АО «Рыбинский комбинат хлебопродуктов» требований законодательства
- в области промышленной безопасности, локальных нормативных правовых актов, технологических и должностных инструкций при эксплуатации опасного производственного объекта;
- формальный подход при организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте;
- эксплуатация технических устройств (ленточных конвейеров) с истекшим сроком службы;
- неудовлетворительная организация ремонтных работ, применение при ремонте деталей, не предусмотренных конструкцией технических устройств, допуск к эксплуатации оборудования при отсутствии положительной оценки качества ремонта в акте, разрешающем пуск оборудования после ремонта;
- отсутствие входного контроля применяемых при ремонте деталей, узлов и агрегатов (шкива), отсутствие документов, подтверждающих качество;
- применение морально и физически устаревшего оборудования и сооружений в схеме подачи сырья в производственные цеха.



Анализ учетных событий показал, что события аварийности и травматизма на объектах являются прямым следствием нарушений требований промышленной безопасности, что, связано с:

- низким уровнем знаний должностными лицами организаций требований, норм, правил и руководящих документов по промышленной безопасности (в том числе актуализированных в рамках реализации механизмов «регуляторной гильотины»);
- игнорированием превентивных требований безопасности;
- халатностью ответственных должностных лиц.



Приоритетность разработки и реализации на объектах предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов

К дополнительным мерам, направленным на обеспечение должного уровня противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, могут быть отнесены следующие меры:

1. Организационные.

- 1.1. Актуализация технических паспортов взрывобезопасности и прилагаемых к ним планов мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности в соответствии с действующими требованиями.
- 1.2. Пересмотр внутренних распорядительных документов эксплуатирующей объекты организации, устанавливающих требования по безопасному проведению работ на объектах, в целях актуализации объемов, сроков, порядка и периодичности принятия и реализации определенных данными документами организационно-технических мер, а также задействованных в реализации таких мер состава сил и средств.
- 1.3. Актуализация Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, в том числе сценариев, организации взаимодействия сил и средств, при аварийных ситуациях, связанных с локализацией и ликвидацией очагов самосогревания продукта хранения.
- 1.4. Усиление охранного режима по периметру предприятий.
- 1.5. Обеспечение должной укомплектованности собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований (в случае наличия), а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников. Приведение указанных аварийно-спасательных служб (формирований) и спецтехники в повышенную готовность.
- 1.6. Увеличение количества учебно-тренировочных занятий (учебных тревог) по готовности организации к локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, в том числе с привлечением профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключены договоры на обслуживание.
- 1.7. Сокращение периодичности текущих и генеральных уборок пыли и усиление контроля за обеспечением пылевого режима.
- 1.8. Минимизация количества (без ущерба технологическому процессу) операций по перемещению сырья механическим и пневмотранспортом, погрузочно-разгрузочных работ внутри предприятия.
- 1.9. Исключение (по возможности) проведения огневых (в том числе сварочных) работ и работ повышенной опасности.
- 1.10. Усиление контроля со стороны ответственных должностных лиц организаций за осуществлением и организацией производственного контроля.



2. Технические

2.1. Недопущение ведения технологических процессов и эксплуатации технических устройств (в том числе, зерносушильной техники), с отключёнными аспирационными установками (локальными, точечными) фильтрами) и (или) не обеспеченных исправными средствами:

- Взрывопреупреждения;
- Взрывозащиты.

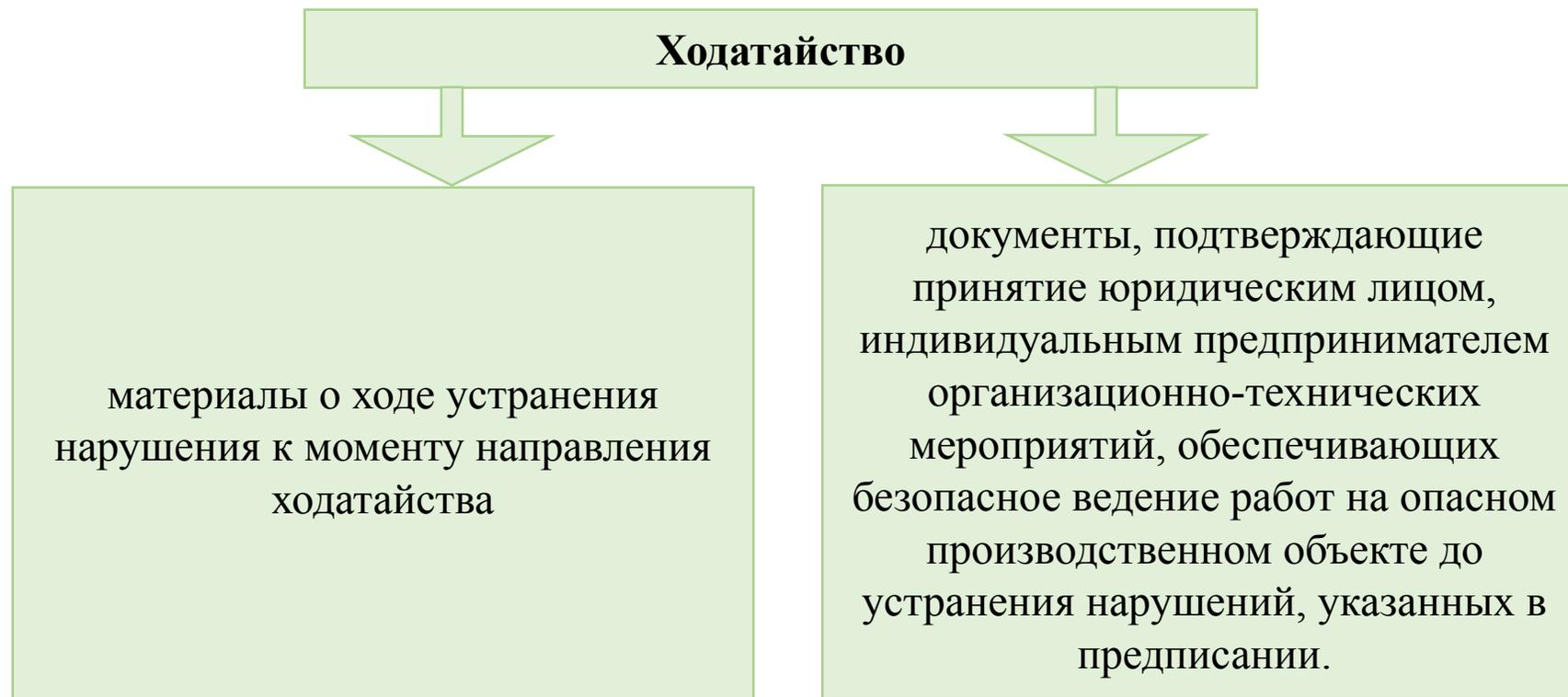
2.2. Проведение внеочередной проверки исправности и работоспособности:

- средств газового анализа и дистанционного автоматизированного контроля температуры зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья при хранении;
- средств контроля и противоаварийной защиты потенциально опасного оборудования (нории, вальцовые станки, дробилки и другое измельчающее оборудование ударного действия), а также целостности и исправного состояния взрыворазрядителей (в том числе предохранительных мембран);
- электрооборудования, контуров заземления, зануления, средств защиты от статического электричества;
- систем наблюдения, средств дистанционного автоматизированного управления, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях на объектах.

2.3. Сокращение периодичности контроля температурных режимов находящегося на хранении растительного сырья (в силосах элеваторов и складов силосного типа, механизированных складах напольного хранения, бункерах).

Об исполнительской дисциплине организаций, эксплуатирующих объекты, в том числе в части устранения ранее выявленных нарушений требований промышленной безопасности

В соответствии с требованиями пункта 88 Административного регламента Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора № 258 от 03.07.2019, в случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в области промышленной безопасности, **не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения**, вправе направить в Ростехнадзор (его территориальный орган), аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания.



Об исполнительской дисциплине организаций, эксплуатирующих объекты, в том числе в части устранения ранее выявленных нарушений требований промышленной безопасности



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 марта 2022 г. № 336

МОСКВА

Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Установить, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

2. Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:

- дошкольное и начальное общее образование;
- основное общее и среднее (полное) общее образование;
- деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;
- деятельность детских лагерей на время каникул;
- деятельность по организации общественного питания детей;
- родильные дома, перинатальные центры;

Постановления, срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" до дня вступления в силу настоящего постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, **продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.**

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство (заявление) о дополнительном продлении срока исполнения предписания в контрольный (надзорный) орган, орган контроля не позднее предпоследнего дня срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, которое рассматривается в течение 5 рабочих дней со дня его регистрации.

О проблемных вопросах обеспечения промышленной безопасности на объектах (в том числе IV класса опасности), с учетом отраслевой и региональной специфики (особенностей)

Низкий уровень исполнительской дисциплины

Внутренние распорядительные документы организации, инструкции, регламенты, а также правила ведения работ, не доведены до действующих требований законодательства

Осуществление производственного контроля не в полном объеме



Рассмотрение типовых нарушений, допущенных организациями при предоставлении сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

По результатам анализа выявлены нарушения требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 №518, в части предоставления сведений не в полном объеме, наиболее часто встречающимся нарушением явилось не полное (не корректное) представление сведений по следующим разделам:

4. Сведения о выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за предыдущий год;

5.3. Предложения, внесенные работником, ответственным за осуществление производственного контроля, или службой производственного контроля, по обеспечению промышленной безопасности.

Также не представлены приложения: файл, содержащий предложения и файл, содержащий мероприятия.

6.2. Сведения о состоянии зданий и сооружений на ОПО, отработавших сроки службы, требующих проведения ремонтных работ, реконструкции.

Также не представлен файл, содержащий информацию о выполненных (выполняемых) мероприятиях или информацию по выводу здания (сооружения) из эксплуатации.

6.3. Общие сведения о технических устройствах, применяемых на ОПО.

Также не представлены приложения: файл, где приводится информация по количеству выведенных и находящихся в эксплуатации из этих ТУ, и файл, где приводится перечисление ТУ или номера ТУ, которые заменены, с указанием номеров, замененных ТУ или отремонтированных ТУ.