

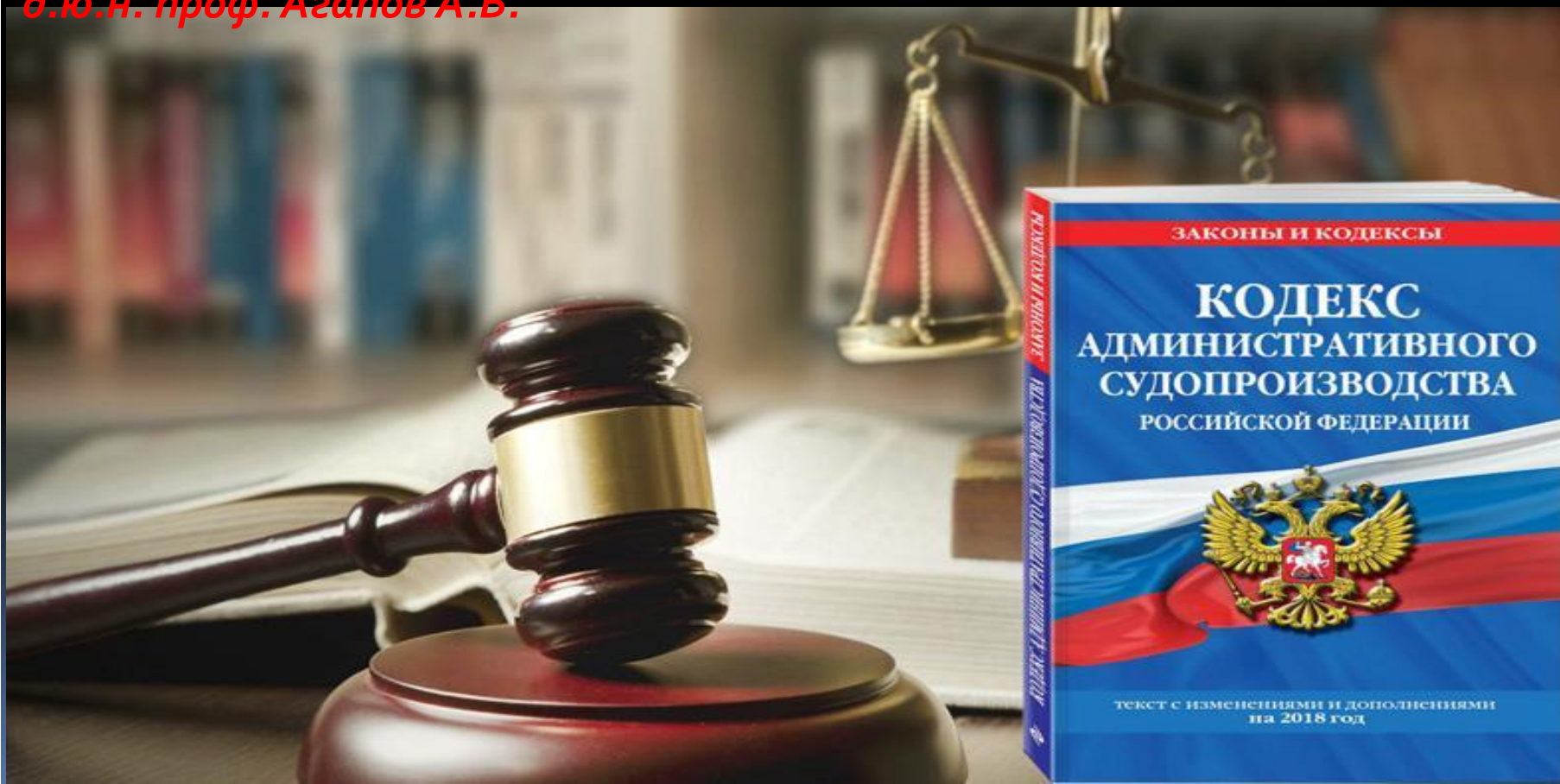
Административное право

Раздел I

Общая часть

Лекция 3- «Федеральные органы исполнительной власти»

д.ю.н. проф. Аганов А.Б.



Государственное управление представляет собой властную деятельность по осуществлению полномочий органов исполнительной власти и специальных публичных органов.

Государственное управление обеспечивает публичные потребности в сферах обороны, безопасности, экономики, промышленности, социальной политики и культуры.

Муниципальное управление предназначено для обеспечения местных нужд городских, сельских поселений и иных муниципальных образований (см. ч. 1 ст. 130 Конституции РФ).

Административно-правовой статус Президента РФ

- Доминирующее положение в сфере исполнительной власти занимает Президент РФ (п. а, б, в, д. ст. 83, ч. 1 ст. 111, ст. 112 Конституции РФ), к ведению Правительства РФ отнесено осуществление исполнительной власти (ч. 1 ст. 110 Конституции РФ).

Организационные полномочия Президента РФ

- Президент РФ вправе принимать решение об отставке Правительства РФ, о назначении на должность членов Правительства РФ и освобождение их от должности (п. в, д ст. 83 Конституции РФ).

Административно-правовой статус Президента РФ

Распорядительные полномочия Президента РФ

В силу ч. 1 ст. 11 Конституции РФ Президент РФ руководит деятельностью федеральных министерств, ведомств в сфере обороны, внутренних дел, иностранных дел, чрезвычайных ситуаций, являясь Верховным Главнокомандующим ВС РФ и Председателем Совета Безопасности РФ. Помимо внешнеполитических прерогатив Президент РФ определяет направления внутриполитической деятельности (ч. 3 ст. 80 Конституции РФ).

Коллизионные полномочия Президента РФ

Президент РФ отменяет постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и Указам Президента (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ).

Президент РФ приостанавливает действие актов органов исполнительной власти субъектов федерации в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ).

Система и структура ФОИВ

Постановление КС Суда РФ от 27 января 1999 г. N 2-П «По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции РФ»

Из положений статей 71 (пункт «г») и 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 5 (часть 3), 10, 11, 72 (пункт «н»), 77, 78 (часть 1) и 110 следует, что в **систему федеральных органов исполнительной власти** входят Правительство РФ, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О Правительстве РФ» и иных федеральных законов.

Система ФОИВ

По вопросам, касающимся **системы федеральных органов исполнительной власти**, не урегулированным законодателем, Президент Российской Федерации может издавать указы, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Структура ФОИВ

Из статьи 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 71 (пункт «г»), 83 (пункт «д»), 110, 111, 114 и 115 следует, что содержащееся в ней понятие «**структура** федеральных органов исполнительной власти» включает **перечень конкретных органов**, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством Российской Федерации возложенных на него задач и полномочий.

Структура ФОИВ

Структура федеральных органов исполнительной власти предлагается Президентом Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после его назначения и утверждается указом Президента Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти

Виды (организационно-правовая форма) ФОИВ представляет собой основной дифференцирующий критерий, определяющий его статус. Вид органа устанавливается Указом Президента РФ по представлению Правительства РФ. В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- Министерства;**
- Федеральные службы;**
- Федеральные агентства.**

Федеральные органы исполнительной власти

□ *Релятивные и директивные функции*

- РЕЛЯТИВНЫЕ ФУНКЦИИ (relative) воплощает опосредованную связь распорядительной деятельности с ее целью.
- ДИРЕКТИВНЫЕ ФУНКЦИИ отражают существо властного полномочия в полном объеме, например, директивные полномочия собственника включают все имущественные правомочия (владения, пользования, распоряжения).

□ *Эксклюзивные и унифицированные функции*

- ЭКСКЛЮЗИВНЫЕ ФУНКЦИИ определяют существо и предназначение ФОИВ данного вида:

□ *Контрольные функции* включают в себя проведение проверок деятельности физических и юридических лиц, в том числе и публичных юридических лиц, выездной, камеральный контроль и т. п.

Федеральные органы исполнительной власти

- **Надзорные функции** включают в себя проведение финансового, бюджетного, страхового, экологического и иного специализированного надзора. Надзор, как правило, осуществляется в отношении неподчиненных объектов.
- **Разрешительные функции** включают в себя административные процедуры, обусловленные выдачей ОИВ специальных документов (лицензий, ордеров), санкционирующих осуществление предпринимательской деятельности; приостановление действие таких документов либо их аннулирование (отзыв).
- К **функциям нормативного регулирования** относится деятельность ОИВ по принятию нормативно-правовых актов. Такие акты деперсонифицированы, предназначены для неоднократного применения и действуют впредь до их отмены.
- **Функции по управлению публичным имуществом** включают в себя совокупность административных процедур по осуществлению ОИВ правомочий собственника в отношении федерального имущества в полном объеме либо отдельных имущественных правомочий.

Федеральные органы исполнительной власти

- ❑ **Функции релятивного имущественного регулирования** опосредованного влияют на компетенцию ФОИВ. К ним относятся функции бюджетного регулирования и функции в сфере контрактации.
- ❑ **Функции директивной имущественной регламентации** включают в себя все цивилистические правомочия собственника публичного имущества.
- ❑ **Функции по оказанию публичных услуг** предоставляются в сферах образовательной деятельности, культуры и искусства, физической культуры, транспорта (перевозочной деятельности), промышленности.
- ❑ Под **публичными учетными функциями** понимаются реестров, регистров, кадастров.
- ❑ **Унифицированные функции** включают в себя правоприменительные функции и функции системного контроля.

Федеральные органы исполнительной власти

- ❑ **Публичные полномочия федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств**
- ❑ Любой ФОИВ осуществляет эксклюзивные функции, установленные для данного вида органа, а также релятивные (общие) функции.

Федеральные министерства осуществляют функции нормативного регулирования, а также координационные и функции системного контроля в отношении федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении министерств.

Федеральные министерства различаются на основе критерия административного подчинения: в непосредственном ведении Президента РФ находится МВД, МЧС, МИД и Минобороны и Минюст, остальные министерства подчинены федеральному Правительству.

Федеральное министерство возглавляет федеральный министр, входящий в состав Правительства РФ.

Федеральные органы исполнительной власти

- **Федеральная служба** осуществляет контрольные, надзорные и разрешительные функции. Возглавляет федеральную службу руководитель (директор).
- **Федеральные агентства** осуществляют функции по предоставлению публичных услуг и по управлению публичным имуществом. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор).

Административно-правовой статус религиозных объединений 47

Признаки религиозного объединения (РО):

- вероисповедание;
- совершение богослужений, религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание.

Виды РО:

- Общероссийская РО;
- Местная РО.

В зависимости от факта государственной регистрации в органах юстиции действуют:

- Религиозные организации;
- Религиозные группы.

ФЗ от 26 сентября 2006 «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Публичный статус Президента Российской Федерации, Федерального правительства и органов исполнительной власти

1. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти

Исполнительная власть осуществляется Президентом РФ, а также федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, образующими единую систему органов исполнительной власти.

В соответствии с п. «а», «б», «в» и «д» ст. 83, ч. 1 ст. 111 и ст. 112 Конституции РФ доминирующее положение в сфере исполнительной власти занимает Президент РФ, к ведению Правительства РФ отнесено осуществление исполнительной власти (ч. 1 ст. 110).

Двойное подчинение Федеральных Органов Исполнительной власти Правительства РФ

Правительство РФ, осуществляя главенствующие руководящие полномочия в системе исполнительной власти, тем не менее не входит в ее состав.

К ведению федерального правительства отнесено материально-техническое обеспечение деятельности всех органов исполнительной власти, в том числе и органов, находящихся в ведении Президента РФ.

Применительно к этим функциям федеральное Правительство наделено властными полномочиями по контролю за расходованием публичных имущественных ресурсов.

Таким образом, органы исполнительной власти в сфере административно-политической деятельности находятся в двойном подчинении: Президенту РФ применительно к существу руководства в сферах обороны, безопасности, внутренней и внешней политики и чрезвычайных ситуаций и Правительству РФ — в части осуществления полномочий материально-технического обеспечения.

81 Содержание публичных полномочий федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств

Федеральное министерство осуществляет функции нормативного регулирования, а также координационные функции и функции системного контроля в отношении федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении министерства. Координационные и контрольные функции Минздрава, Минтруда и Минстроя распространяются также на государственные внебюджетные фонды.

В ведении Минтруда находятся Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ. На Минздрав возложена координация деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования. К ведению Минстроя отнесена координация деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Содержание координационных функций федерального министерства, т.е. их прав и обязанностей, осуществляемых в отношении подчиненного им органа исполнительной власти, устанавливается нормативным правовым актом, поэтому координационная функция представляет собой разновидность функции нормативного регулирования. Таким образом, координационные функции и функции системного контроля осуществляются только в отношении субъектов публичного права.



Федеральные министерства различаются на основе критерия *административного подчинения*: в непосредственном ведении Президента РФ находятся МВД России, МЧС, МИД, Минобороны и Минюст, остальные министерства подчинены федеральному правительству.

Федеральное министерство возглавляет федеральный *министр*, входящий в состав Правительства РФ. Федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности указами Президента РФ (п. «д» ст. 83 Конституции РФ), а их заместители — в соответствии с подчиненностью соответствующего федерального министерства — Президентом или Правительством РФ.

- *Федеральная служба* осуществляет контрольные, надзорные и разрешительные функции.
- Возглавляет федеральную службу *руководитель (директор)*
- Руководители федеральных служб по надзору назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению федеральных министров, осуществляющих координацию и контроль их деятельности.
- Заместители руководителей федеральных служб по надзору назначаются на должность и освобождаются от должности соответствующим федеральным министром по представлению руководителей федеральных служб.



Федеральное агентство осуществляет функции по предоставлению публичных услуг и по управлению публичным имуществом.

Федеральные агентства, к ведению которых отнесены специальные функции, являются самостоятельными органами исполнительной власти; к ним относятся ГУСП и Управление делами Президента РФ — органы, наделенные полномочиями федеральных агентств.

- Федеральное агентство возглавляет *руководитель (директор)*.
- Руководители федеральных агентств, осуществляющих специальные функции, и их заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ;
- Руководители остальных федеральных агентств назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством РФ по представлению федеральных министров, осуществляющих координацию и контроль деятельности федеральных агентств.

Система федерального органа исполнительной власти

- В зависимости от вида федерального органа исполнительной власти в его систему входят центральный аппарат; публичные органы; публичные организации и учреждения.
- *В систему федерального министерства* входит центральный аппарат, основными структурными подразделениями которого являются департаменты и отделы. В структуру центрального аппарата министерства входят *совещательные органы* — коллегии и научно-технические советы.
- Коллегии создаются по преимуществу в центральных аппаратах министерств, действующих в административно-политической сфере и находящихся в ведении Президента РФ: Минобороны, МВД России, МИДа.
- *В систему федеральной службы* входят центральный аппарат, включающий управления и отделы, а также совещательные органы — экспертные и научно-технические советы.
- *В систему федерального агентства* входит центральный аппарат, основными структурными подразделениями которого являются управления и отделы.

Статус территориальных органов федеральных министерств и ведомств

Территориальные органы создаются федеральными министерствами и ведомствами с целью обеспечения их деятельности на всей территории РФ. Территориальные органы, как правило, подчинены федеральным службам; в некоторых случаях территориальные органы входят в системы федеральных министерств (Минздрава, Минпромторга, Минэнерго, Минобороны, Минюста, МИД, МЧС и МВД России) или федеральных агентств. Возможность создания территориальных органов в системе Минприроды России предусмотрена абз. 2 п. 9 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404.


Компетенция территориального органа производна от полномочий федерального министерства или ведомства, в систему которого входит такой орган.

Предназначение и виды особых публичных органов:

Наряду с органами исполнительной власти в административно правовых отношениях участвуют иные публичные органы, принадлежность которых к законодательной, исполнительной или судебной власти формально не определена. К таким органам относятся:

- *органы федеральной государственной власти, к ведению которых отнесено государственное регулирование в сферах деятельности, установленных федеральными законами, актами Президента, Правительства РФ. Это, в частности, Банк России; координационные органы, создаваемые при Правительстве РФ, Президенте РФ, а также при федеральных министерствах или ведомствах для обеспечения их полномочий (например, Правительственная комиссия по экономическому развитию и интеграции, Комиссия по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами)*
- *органы, наделенные специальными полномочиями по контролю и надзору, в случаях, установленных федеральным законом. К таким органам относится Счетная палата РФ;*
- *органы, осуществляющие публичные полномочия в политико-правовой сфере (например, ЦИК РФ) и в сфере социального развития (органы Федеральной инспекции труда). Компетенция и организационно-правовые формы деятельности таких публичных органов устанавливаются федеральным законом;*





- органы, наделенные особыми правоохрнительными полномочиями, установленными федеральным законом. К таким органам относится прокуратура РФ.

Указанные публичные органы наделены властными полномочиями, к их ведению отнесены нормативно-правовое регулирование (Банк России, Счетная палата РФ) либо правоприменительная деятельность (комиссии при Президенте РФ и Правительстве РФ).

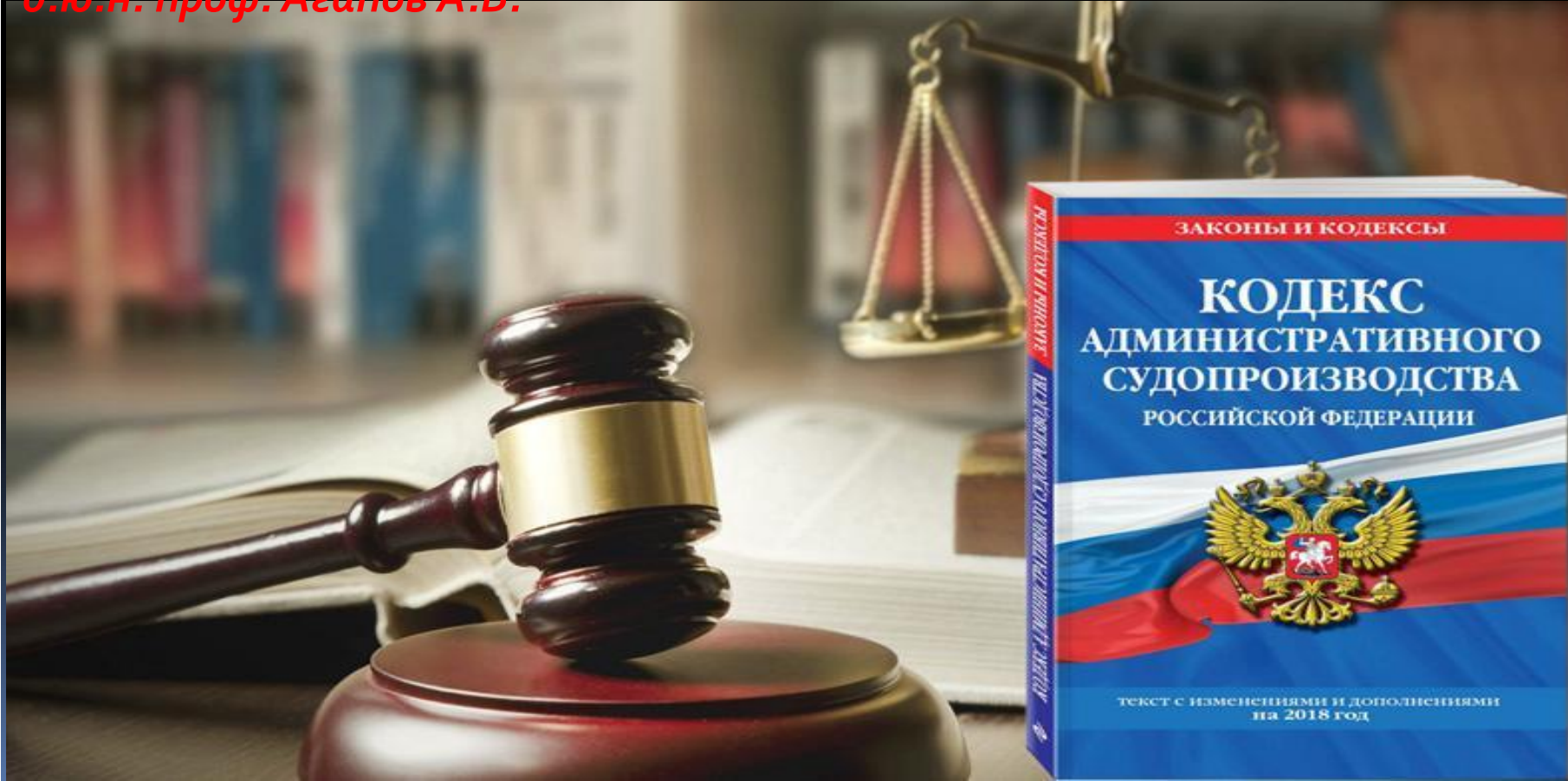
Административное право

Раздел I

Общая часть

Лекция 4- «Государственная служба»

д.ю.н. проф. Аганов А.Б.



Государственная служба

Государственная служба РФ – профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения федеральных полномочий и полномочий, отнесенных к ведению субъектов РФ.

Лица, к ведению которых отнесена указанная служебная деятельность являются **должностными лицами**.

Государственная служба

Виды государственной службы

- Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную и региональную.
- Военно-служебная деятельность (военная служба) осуществляется в Вооруженных силах РФ, федеральных ведомственных воинских формированиях – войсках национальной гвардии, войсках гражданской обороны МЧС, т.е. в органах, действующих в сферах обороны и государственной безопасности).
- Правоохранительная служба осуществляется в федеральных органах, осуществляющих функции по обеспечению законности и правопорядка, а также в органах общественной, экологической, экономической и информационной безопасности.

Государственная служба Российской Федерации представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации и полномочий, отнесенных к ведению субъектов РФ. Лица, к ведению которых отнесена указанная государственно-служебная деятельность, являются *должностными лицами*.

- К федеральным государственным служащим относятся лица, осуществляющие военную и правоохранительную службу.
- **Военно-служебная деятельность** (военная служба) проходит в Вооруженных Силах РФ, а также в ведомственных воинских формированиях — войсках национальной гвардии РФ, входящих в систему Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, войсках гражданской обороны МЧС. Таким образом, военная служба проходит в органах, действующих в сферах обороны и государственной безопасности.



Правоохранительная служба осуществляется должностными лицами органов исполнительной власти, к ведению которых отнесены функции по обеспечению законности и правопорядка. К правоохранительной службе относится также *государственно-служебная деятельность* в органах общественной, экологической, экономической и информационной безопасности, при этом обеспечение государственной безопасности отнесено к прерогативам военнослужащих.

Гражданам, осуществляющим правоохранительную службу, присваиваются специальные звания и классные чины; военнослужащим присваиваются воинские звания.

Предназначение государственной гражданской службы

Государственная гражданская служба в зависимости от ее содержания осуществляется федеральными государственными служащими и государственными служащими субъектов РФ. К *федеральной государственной гражданской службе* относится дипломатическая служба, обеспечение полномочий Банка России, деятельность в сферах ядерной энергетики, наименований географических объектов, обеспечение единства измерений, отдельные виды деятельности в сфере технического регулирования, в частности разработка и утверждение национальных стандартов, картографическая деятельность, а также метеорологическая служба. К федеральной государственной службе относится обеспечение полномочий органов исполнительной власти в сферах военной промышленности, экспортного и валютного контроля, космической деятельности, органов охраны воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ. Обеспечение государственного регулирования в сферах оборота оружия, наркотических средств и психотропных веществ, других ограниченно оборотоспособных объектов также отнесено к исключительному ведению федеральных государственных служащих. Указанные федеральные государственно-служебные полномочия в зависимости от целей их осуществления и предназначения обеспечиваются лицами, проходящими правоохранительную или военную службу.



Реализация полномочий должностным лицом министерства или ведомства возможна лишь в случае осуществления обязанностей, установленных для соответствующей *государственной должности* — должности в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, а также в иных государственных органах с установленными обязанностями по исполнению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Участники служебного отношения

- К **императивным участникам** служебного отношения относится *наниматель* — публичный орган или его представитель и *служащий* — должностное лицо, обеспечивающее полномочия государственного органа; эти лица участвуют во всех служебных отношениях.
- К **факультативным участникам** служебного отношения относятся публичные или частноправовые субъекты, вступающие в такие отношения в связи с реализацией прав или исполнением обязанностей перед государственным органом

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-СЛУЖЕБНОГО ОТНОШЕНИЯ

Государственно-служебные отношения возникают на основании издания приказа о назначении гражданина на должность гражданской службы. Права и обязанности гражданского служащего и нанимателя определяются служебным контрактом, устанавливающим условия и порядок осуществления профессиональной служебной деятельности, условия оплаты труда и социального страхования

Принципы государственной службы

Общеправовые принципы служебной деятельности

Под *принципами* принято понимать исходные начала, основоположения, характеризующие действие или явление — объект исследования.

Общеправовые принципы присущи всем общественным отношениям, опосредованным правом, и не отражают административно-правовой специфики служебных отношений. К указанным принципам прежде всего относится *верховенство Конституции РФ и федеральных законов над иными правовыми актами, определяющими правовое положение государственного служащего.*

К общеправовым принципам государственной службы относится *принцип равного доступа граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой* (ч. 4 ст. 32 Конституции РФ)

Организационные принципы государственной службы отражают административно-правовую природу служебных отношений. Принцип *субординации государственной службы* означает обязательность для государственного служащего законных решений, принятых вышестоящим государственным органом или руководителем.

Квалификационные принципы

Квалификационные принципы государственной службы характеризуют основные требования, предъявляемые к уровню образования государственного служащего.

Принцип *профессионализма и компетентности государственных служащих* предусматривает осуществление государственными служащими вверенных им должностных обязанностей на профессиональной основе, а также соответствие служащих квалификационным требованиям, предъявляемым к соответствующей должности. Так, государственный служащий должен соответствовать уровню профессионального образования и обладать опытом работы по избранной специальности.

Государственный служащий призван не допускать *конфликта интересов* — ситуации, когда личная заинтересованность влияет или может повлиять на объективное исполнение должностных обязанностей.

Понятие государственно-служебного отношения

Государственно-служебные отношения представляют собой разновидностью публичных отношений, возникающих в связи с обеспечением полномочий государственного органа. Изменение, приостановление и прекращение служебных отношений может быть обусловлено общегосударственными интересами и индивидуальными потребностями должностного лица.

Служебные отношения различаются в зависимости от *статуса государственного органа*.

Такие органы, в соответствии с ч. 1 ст. 11 Конституции РФ, создаются субъектами федеральной публичной власти — Президентом РФ, Федеральным Собранием, Правительством РФ, органами законодательной и исполнительной власти субъектов РФ (ч. 2 ст. 11 Конституции), прокуратурой (ст. 129 Конституции), органами судебной власти (ст. 125—127 Конституции).

Государственно-служебные отношения возникают:

- *В органах, создаваемых Президентом РФ для обеспечения его полномочий, в Администрации Президента, в Совете Безопасности РФ (п. «ж», «и» ст. 83 Конституции РФ), других органах, создаваемых при Президенте РФ;*
- *В Правительстве РФ и федеральных органах исполнительной власти — федеральных министерствах и федеральных ведомствах.*



- (федеральных службах и федеральных агентствах), обеспечивающих федеральные полномочия (п. «а» — «т» ст. 71 Конституции РФ) и полномочия, отнесенные к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ (п. «а» — «о» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ);
- *В территориальных органах, создаваемых федеральными министерствами и ведомствами для обеспечения их полномочий (ч. 1 ст. 78 Конституции РФ);*
- *В федеральных публичных органах, осуществляющих специальные контрольные функции (например, Счетная палата РФ) или специальные исполнительно-распорядительные полномочия (например, Банк России). Указанные органы созданы для обеспечения федеральных полномочий, отнесенных к их ведению федеральными законами, и действуют независимо от федеральных органов исполнительной власти;*
- *В высших исполнительно-распорядительных органах субъектов РФ (правительствах, советах министров и др.);*
- *В органах исполнительной власти субъектов РФ, обеспечивающих полномочия, отнесенные к их исключительному ведению (исчерпывающий перечень таких полномочий в соответствии со ст. 73 Конституции РФ определяется конституциями республик в составе Российской Федерации и уставами краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов);*
- *В органах законодательной власти Российской Федерации и субъектов РФ;*
- *В правоохранительных органах — прокуратуре РФ и органах судебной власти.*

ИЗМЕНЕНИЕ СЛУЖЕБНОГО ОТНОШЕНИЯ

Государственно-служебные отношения изменяются в случае возникновения юридически значимых событий и обстоятельств (юридических фактов), установленных служебным контрактом или нормативным правовым актом (в том числе и актом соответствующего публичного органа). К таким юридическим фактам относятся: перевод служащего на иную должность гражданской службы с изменением должностных обязанностей либо его перемещение на иную служебную должность без изменения должностных обязанностей; изменение существенных условий служебного контракта (например, изменение условий оплаты труда, условий социального страхования, режима служебного времени).

- Изменение условий служебного контракта происходит по инициативе нанимателя с согласия гражданского служащего; изменение организационно-правовой формы государственного органа, например при его реорганизации либо изменении его структуры. При наличии указанных изменений (в тех случаях, если они не влекут за собой сокращения должностей) государственно-служебные отношения могут быть продолжены на новых условиях с соответствующим изменением служебного контракта;
- Ликвидация государственного органа. В таких случаях государственно-служебные отношения могут быть продолжены с согласия служащего, например при предоставлении ему иной публичной должности.

Приостановление государственно-служебного отношения

- *Государственно-служебные отношения приостанавливаются в тех случаях, если наступление юридически значимого события (юридического факта) ограничено конкретным сроком.*
- **Государственно-служебные отношения приостанавливаются:**
при направлении служащего на профессиональную переподготовку (повышение квалификации) при реорганизации или ликвидации публичного органа — на срок переподготовки;
в случае временного отстранения от занимаемой должности при проведении служебной проверки; срок проведения такой проверки обусловлен обязанностью нанимателя установить факт виновного совершения дисциплинарного проступка (служебного правонарушения).
- **Служебные отношения могут быть приостановлены:** а) при возникновении политико-правовых предпосылок, не зависящих от воли сторон; б) в связи с изменением организационно-правовой формы публичного органа или при введении особых административных режимов.
- *Государственно-служебные отношения приостанавливаются на срок осуществления лицом публичных полномочий, несовместимых с государственной службой: в случае призыва гражданского служащего на военную службу (прохождения альтернативной гражданской службы), в связи с избранием (назначением) служащего на выборную публичную должность.*

Прекращение служебного отношения

Государственно-служебные отношения прекращаются по инициативе их участников, а также по независящим от них обстоятельствам либо при совершении государственным служащим правонарушения.

Государственно-служебные отношения прекращаются по *инициативе нанимателя*: в случае утраты государственным служащим своих профессиональных навыков по состоянию здоровья либо вследствие недостаточной квалификации; при совершении служащим дисциплинарных проступков, перечисленных в п. 2—7 ч. 1 ст. 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», влекущих дисциплинарное взыскание в виде увольнения с государственной службы.

ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКО СЛУЖАЩЕГО

Государственная гражданская служба предназначена для обеспечения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ в сферах законодательства, экономики, социального строительства и культуры. В отличие от других видов государственной службы гражданская служба не связана с функциями в сферах обороны, безопасности и правоохранительной деятельности.

Гражданскому служащему предоставляются *социальные права* — на отдых, оплату труда, медицинское страхование, предназначенные для обеспечения его профессиональной служебной деятельности.



Гражданский служащий наделяется публичными правами, предназначенными для реализации полномочий госоргана.

- Право на доступ в государственные, муниципальные органы, общественные объединения и другие негосударственные организации.
- Право на государственную защиту жизни и здоровья служащего, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему имущества

Гражданский служащий наделяется информационными правами, в том числе:

- Правом на предоставление документационных сведений и конклюдентной информации
- Правом на ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, а также с материалами личного дела

Обязанности государственного гражданского служащего

Обязанности государственного гражданского служащего устанавливают требования к прохождению государственной службы и должностному поведению служащего в сферах публичной и частноправовой деятельности.

Квалификационные обязанности устанавливают требования к профессиональной служебной деятельности. Служащий обязан поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных полномочий. Несоответствие служащего профессиональным требованиям является основанием для его увольнения с гражданской службы

Субординационные обязанности обусловлены служебной подчиненностью и характеризуют взаимоотношения служащего со своим непосредственным начальником, представителями нанимателя и вышестоящими руководителями.

Служащий обязан исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий. При получении от руководителя неправомерного поручения служащий должен в письменной форме уведомить об этом руководителя и получить от него подтверждение этого поручения



- *Дисциплинарные обязанности* устанавливают требования к служебному поведению гражданского служащего. Он обязан исполнять обязанности в соответствии с должностным регламентом и соблюдать служебный распорядок государственного органа.
- *Статутные обязанности* гражданского служащего определяют требования к служебному поведению в сферах публичной и частно правовой деятельности, обусловленные правовым положением служащего. Он обязан соблюдать соответствующие запреты и ограничения, сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

Военно-СЛУЖЕБНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Военная служба представляет собой особую разновидность федеральной государственной службы. Регламентация статуса военной службы отнесена к исключительному ведению Российской Федерации (п. «т» ст. 71 Конституции РФ), что означает осуществление военно-служебных обязанностей только на федеральном уровне: в Вооруженных

Силах РФ, ведомственных войсках, вспомогательных воинских формированиях, а также в федеральных органах исполнительной власти, действующих в сфере обороны и безопасности.

Права и обязанности военнослужащих распространяются на граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву, а также добровольно (по контракту) в инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, в центральных аппаратах и территориальных органах СВР, ФСБ, ФСО.

Воинские звания младших и старших офицеров и иные звания присваиваются должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, действующих в сферах обороны и безопасности.

Под воинской обязанностью понимается поэтапная реализация органами исполнительной власти мероприятий по организации призыва на военную службу, исполнения военно-служебных обязанностей и осуществления обязательств граждан после завершения военной службы по призыву, уволенных в запас и призываемых на военные сборы.

Органы исполнительной власти обеспечивают организацию осуществления гражданами военно-служебных обязанностей — воинский учет, подготовку и призыв на военную службу.

В организации военно-учетной деятельности принимают участие также и правоохранительные органы:

- *Подразделения полиции* производят розыск граждан, уклоняющихся от воинского учета, и осуществляют их задержание;
- *Органы дознания, органы предварительного следствия и федеральные суды* предоставляют военным комиссариатам информацию о возбуждении или прекращении уголовных дел в отношении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.

Права и обязанности граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, устанавливаются с учетом национальных и других этнических критериев. Возникновение права гражданина на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой обусловлено его принадлежностью к коренному малочисленному народу, ведением таким гражданином традиционного образа жизни, осуществлением традиционного хозяйствования, занятием традиционными промыслами. Данные граждане направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов субъектов РФ, на территории которых они проживают.

Сроки альтернативной гражданской службы зависят от статуса организации, места ее прохождения. Для граждан, проходящих службу в организациях Вооруженных Сил РФ и ведомственных воинских формированиях в качестве гражданского персонала, установлены сокращенные сроки

*That's
all!*

ΓΥΟΑ