

Пензенский институт усовершенствования врачей – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации

Курс мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф



**Введение в мобилизационную подготовку
здравоохранения и медицину катастроф**

Заведующий курсом А.В. Денисов

Учебные вопросы

1. Вступление
2. Основные руководящие документы по мобилизационной подготовке
3. Понятие о мобилизационной подготовке
4. Основные задачи мобилизационной подготовки
5. История развития мобилизационной подготовки
6. Мобилизационная подготовка в системе национальной безопасности государства
7. Заключение

1. Вступление

Мобилизация (mobilis) в переводе с латинского и французского означает подвижный, т.е. наличие определенных подвижных сил и средств.

Приведение их в действие, сосредоточение сил и средств в определенном месте, в определенное время для достижения поставленной задачи в интересах государства силовым методом.

Вопросы мобилизации актуальны для национальной безопасности и защиты государства.

Имея определенную войсковую учетную специальность (офицера или рядового запаса по своей специальности), государство через систему военных комиссариатов обеспечивает вооруженные силы (силовые структуры) определенными специалистами - военнослужащими запаса.

Данный мобилизационный ресурс может быть использован как для силовых структур, так и для нужд гражданской обороны страны.

2.Руководящие документы

- Конституция РФ - 12.12.93 г.
- Федеральный Конституционный Закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
- Федеральный Конституционный Закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
- Федеральный Закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
- Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
- Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».
- Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
- Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
- Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О государственной границе».
- Организация мобилизационной подготовки здравоохранения (учебник под ред. С.Ф. Гончарова, Ю.И. Погодина) Издательский дом «Вест», М., 2011 г.
- Указ Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «Концепция национальной безопасности Российской Федерации».

ВКЛАД ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ВОЕННОЙ МЕДИЦИНЫ В ПОБЕДУ СОВЕТСКОГО НАРОДА В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ 1941-1945 гг.

Изучая деятельность здравоохранения в годы Великой Отечественной войны, невольно задаешь себе вопрос, а насколько сегодняшнее здравоохранение готово к работе в условиях военного времени? Однозначного ответа нет. Вот некоторые факты, которые могли бы быть критериями при ответе на данный вопрос:

- отсутствует нормативная правовая база деятельности здравоохранения в военное время;
- оставляет желать лучшего мобилизационная подготовка органов управления и организаций здравоохранения;
- разрушена система подготовки людских мобилизационных ресурсов;
- на протяжении всей новейшей истории страны не ведется изучение вопросов медицинского обеспечения населения в военных конфликтах;
- «тают» мобилизационные запасы медицинского и санитарно-хозяйственного имущества, разрушаются места их хранения;
- из отечественного сырья производится только 15% лекарственных средств.

3. Основные понятия

- **мобилизационная готовность Российской Федерации - способность Вооруженных Сил, других войск и органов, экономики государства, а также федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мобилизационных планов;**
- **система неядерного сдерживания - комплекс внешнеполитических, военных и военно-технических мер, направленных на предотвращение агрессии против Российской Федерации неядерными средствами.**

Основная цель мобилизационной подготовки

- **подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовка Вооруженных Сил, других войск и органов к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.**

Мобилизационная готовность Российской Федерации

40. Мобилизационная готовность Российской Федерации обеспечивается подготовкой к выполнению в установленные сроки мобилизационных планов.

Заданный уровень мобилизационной готовности Российской Федерации зависит от прогнозируемой военной угрозы, характера военного конфликта и достигается за счет проведения в необходимом объеме мероприятий по мобилизационной подготовке, а также за счет оснащения Вооруженных Сил, других войск и органов современным вооружением, поддержания военно-технического потенциала на достаточном уровне.

МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА

Комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики страны, органов власти всех уровней и организаций, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

*ФЗ № 31-ФЗ от 26.02.1997 года
«О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ».*

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Гражданская оборона Российской Федерации это система мероприятий по подготовке и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

*ФЗ № 28-ФЗ от 12.02.1998 года
«О гражданской обороне».*

4. Основные задачи мобилизационной подготовки

- а) обеспечение устойчивого государственного управления в военное время;**
- б) создание нормативно-правовой базы, регулирующей применение экономических и иных мер в период мобилизации, в период действия военного положения и в военное время, включая особенности функционирования в эти периоды финансово-кредитной, налоговой систем и системы денежного обращения;**
- в) обеспечение потребности Вооруженных Сил, других войск и органов, других потребностей государства и нужд населения в военное время;**
- г) создание специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы или использования в интересах экономики Российской Федерации;**

Основные задачи мобилизационной подготовки

- д) поддержание промышленного потенциала Российской Федерации на уровне, достаточном для удовлетворения потребностей государства и нужд населения в военное время;**
- е) обеспечение дополнительными людскими и материально-техническими ресурсами Вооруженных Сил, других войск и органов, отраслей экономики для решения задач в условиях военного времени;**
- ж) организация восстановительных работ на объектах, поврежденных или разрушенных вследствие военных действий, включая восстановление производственных мощностей, предназначенных для выпуска вооружения, военной и специальной техники, а также прикрытия на транспортных коммуникациях;**
- з) организация снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами в условиях ограниченных ресурсов в военное время.**

**5. ИЗ ИСТОРИИ УПРАВЛЕНИЯ
МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКОЙ
И МОБИЛИЗАЦИЕЙ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

XVII век

29 сентября 1678 года Русский Царь Федор Алексеевич издал именной указ, в котором повелевалось занять Рязанское, Коломенское, Смоленское, Новгородское и Суздальское подворья *«для лечения ратных раненых и больных всяких чинов людей»*.

XVIII век

В июне 1706 года согласно указу Петра I был создан первый госпиталь России (в настоящее время - Главный военный клинический госпиталь имени Н.Н Бурденко) и при нем школа подготовки медицинских специалистов на 50 учеников *«изо всяких чинов людей»*.

В середине XVIII века коечная емкость госпиталя составляла 645 коек, а к 1797 году – 1280 коек.

В 1757 году назван Московским Генеральным Сухопутным госпиталем.

XIX век

Выписка из доклада Главнокомандующему всеми Армиями России
Барклаю де Толли

Главнокомандующему
всеми Армиями России

Доклад

«...опыты московско-парижской войны доказали
нам несовершенство госпитальной части,
происходившие из-за того, что нужные на то
заведения должны сформироваться вместе с
начатием войны...

...всякая оконченная война, обыкновенно,
принимается как будто последняя, и опыты оной
теряются, и я сделался уверенным, чтобы Россия
всегда имела в готовности, если не все заведения,
то кадры оных...».

генерал-интендант Е. Канкрин

1814 год

Выписка из доклада Военного Министра России Д.А.Милютина Императору России Александру II

Императору

России Александру II

...

Каждая держава для сбережения своих расходов старается содержать в мирное время возможно меньшую армию, но вместе с тем имеет наготове обеспеченные средства к развертыванию ее в военное время...

Д.А.Милютин писал:

«Необходимо изыскать меры, чтобы подготовить военные силы империи к правильной, дешевой мобилизации и, установив вместе с тем путь к рациональным сбережениям в ежегодных военных расходах, обеспечить в то же время государству возможность без внезапных разрушительных потрясений вести войну соответственно политическому его достоинству...»

Выписка из доклада Военного Министра России Д.А.Мидютина Императору России Александру II

Императору

России Александру II

...

Каждая держава для сбережения своих расходов старается содержать в мирное время возможно меньшую армию, но вместе с тем имеет наготове обеспеченные средства к развертыванию ее в военное время...

Д.А.Милютин писал:

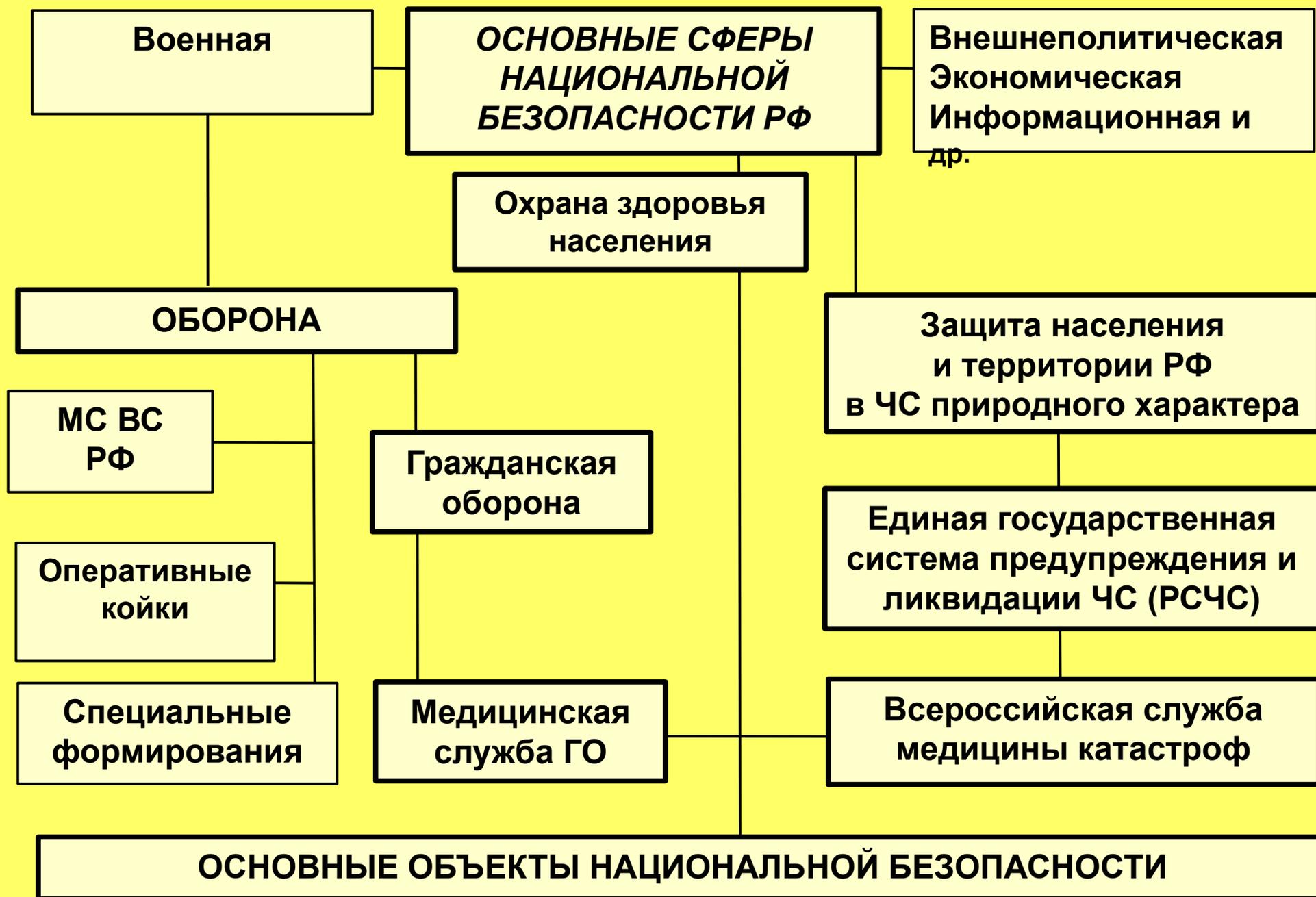
«Необходимо изыскать меры, чтобы подготовить военные силы империи к правильной, дешевой мобилизации и, установив вместе с тем путь к рациональным сбережениям в ежегодных военных расходах, обеспечить в то же время государству возможность без внезапных разрушительных потрясений вести войну соответственно политическому его достоинству...»

С 1870г. В России официально стал употребляться термин мобилизация.

В период русско-турецкой войны 1877-1878гг. впервые на русской армии формирование и развертывание частей и учреждений медицинской службы осуществлялось на основании мобилизационного плана, который в виде общего расчета был утвержден 28 сентября 1876г.

По мобилизационному плану на случай войны предусматривалось подготовить и развернуть на театре военных действий и в ближайшем тылу 162 госпиталя. При этом мобилизацию планировалось осуществить в городах в течении одного дня, а в губерниях 3-17 дней. Общий бюджет времени на формирование и развертывание частей и учреждений медицинской службы зависел от продолжительности периода между объявлением мобилизации и началом боевых действий.

6. Роль и место МС ГО и ВСМК в системе национальной безопасности Российской Федерации



Основные принципы оказания медицинской помощи

Режим
повседневной
деятельности

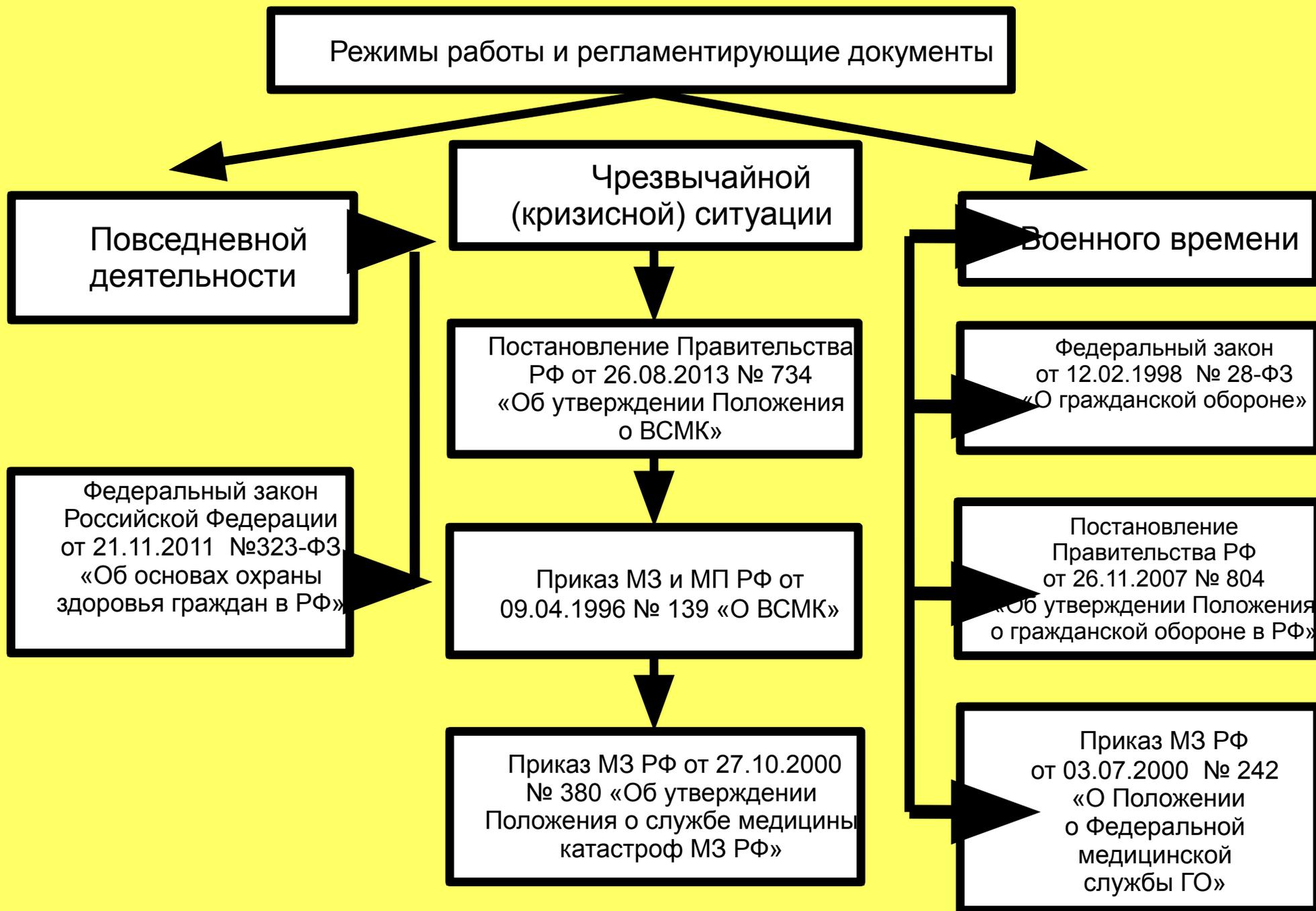
Чрезвычайная
ситуация

Военное время

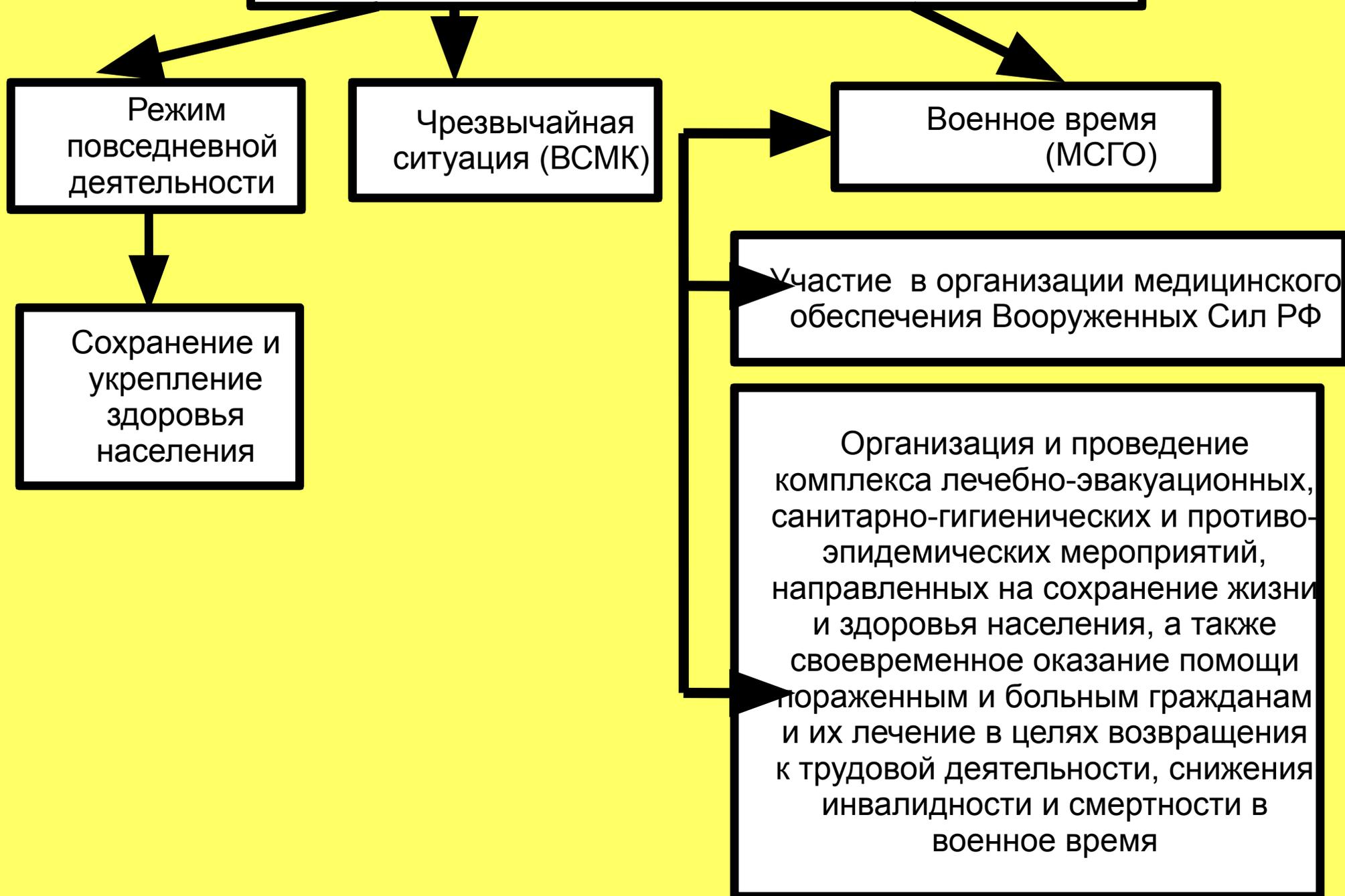
Индивидуальное
оказание
медицинской
помощи

Переход от индивидуального оказания
медицинской помощи к коллективному
или групповому

Здравоохранение



Основные задачи здравоохранения



Факторы, влияющие на организацию медицинской помощи

Режим повседневной деятельности

Недостаточное финансирование

Непродуманная организационно-штатная структура

Недостаточная профессиональная подготовка медицинского персонала

другое

Чрезвычайная ситуация

Медико-тактическая характеристика чрезвычайных (кризисных) ситуаций

Военное время

Характер и способы ведения современной войны

Факторы, влияющие на организацию медицинской помощи

Режим повседневной деятельности

Недостаточное финансирование

Непродуманная организационно-штатная структура

Недостаточная профессиональная подготовка медицинского персонала

другое

Чрезвычайная ситуация

Медико-тактическая характеристика чрезвычайных (кризисных) ситуаций

Военное время

Характер и способы ведения современной войны

7. Заключение

Нормативно-правовая база по организации проведения занятий по мобилизационной подготовке в сфере здравоохранения

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.1994 г. № 1354 «Об организации системы обучения и повышения квалификации специалистов в области мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 04.1995 г. № 416 «Об утверждении Положения об обучении специалистов в области мобилизационной подготовки экономики».
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2008 г. № 275-Р «Об учебных военных центрах, факультетах военного обучения и военных кафедрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования»
- Приказ Минздравсоцразвития России от 10.04.2008 г. № 1495 «О совершенствовании системы обучения и повышения квалификации специалистов в области мобилизационной подготовки здравоохранения Российской Федерации».

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования военной подготовки студентов федеральных государственных образовательных организаций высшего образования”

- Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2018 г. № 490 “О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации военной подготовки граждан”
- Постановление Правительства РФ от 06.03.2008 N 152 (ред. от 21.04.2018) "Об обучении граждан Российской Федерации по программе военной подготовки в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования" (вместе с "Положением об учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования", "Положением о факультетах военного обучения (военных кафедрах) при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования")

**Приказ Минздравсоцразвития России
Федерального агентства по
здравоохранению и социальному
развитию от 10.04.2008 г. № 1495
«О совершенствовании системы обучения
и повышения квалификации
в области мобилизационной подготовки
здравоохранения Российской Федерации»:**

- создать кафедры мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф;

- повышение квалификации и усовершенствование интернов, клинических ординаторов, аспирантов, обучающихся по очной форме, врачей и провизоров, обучающихся на циклах усовершенствования, среднего медицинского персонала проводить в соответствии с «Типовой программой дополнительного профессионального образования по мобилизационной подготовке и гражданской обороне в сфере здравоохранения», 2007 г.

В соответствии со статьей 6
Федерального Закона «Об обороне» и
статьями 17, 20 и 20' Федерального
Закона «О воинской обязанности и
военной службе» в целях повышения
эффективности использования
потенциала федеральных
государственных образовательных
учреждений высшего профессионального
образования *в интересах обеспечения
обороны и безопасности страны*

***Директива Минздравсоцразвития
России от 24 декабря 2007 г.
№ 1011/173 ДСП***

- **подготовить учебно-методические документы для проведения занятий применительно к ТУ-6, ТУ-7 типовой программы 2007 г.**

ПЕРЕЧЕНЬ

факультетов военного обучения и
военных кафедр при федеральных
государственных образовательных
учреждениях высшего
профессионального образования

Приложение 2
к Постановлению Правительства РФ
№ 275-Р

Перечень

ликвидируемых факультетов военного обучения, военных и кафедр военной и экстремальной медицины при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, в которых **прекращается обучение граждан РФ по программам военной подготовки офицеров запаса**

- кафедры военной и экстремальной медицины при муниципальных университетах и академиях в городах Барнаул, Благовещенск, Астрахань, Уфа, Владивосток, Волгоград, Воронеж, Махачкала, Хабаровск, Иваново, Ижевск, Иркутск, Казань, Кемерово, Киров, Красноярск, Краснодар, Курск, Москва (№ ВУЗа), Нижний Новгород, Новосибирск, Омск, Оренбург, Пермь, Ростов, Рязань, Самара, Санкт-Петербург (3 ВУЗа), Саратов, Архангельск, Владикавказ, Смоленск, Ставрополь, Тверь, Тюмень, Екатеринбург, Челябинск, Чита, Ярославль

Приложение 3
к Постановлению Правительства РФ
№ 275-Р

Перечень

ликвидируемых кафедр военной и экстремальной
медицины при государственных образовательных
учреждениях дополнительного образования:

- при Казанской государственной медицинской академии;
- при Российской медицинской академии последипломного образования, г. Москва;
- при Санкт-Петербургской медицинской академии последипломного образования.

***Распоряжение Правительства РФ
от 6 марта 2008 г. № 275-Р***

**«Об учебных военных центрах,
факультетах военного обучения и
военных кафедрах при федеральных
государственных образовательных
учреждениях высшего
профессионального образования»**

Приложение 1
к распоряжению Правительства РФ
№ 275 от 6 марта 2008 года

Перечень создаваемых учебных военных центров при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования:

- учебный военный центр при Владивостокском государственном медицинском университете;

- учебный военный центр при Московском Государственном медико-стоматологическом университете;
- учебный военный центр при Московской медицинской академии им. И.М. Сеченова;
- учебный военный центр при Ростовском государственном медицинском университете:

Спасибо за внимание!