

**Лекция 5. Защита государственной тайны  
при осуществлении оперативно  
розыскной  
деятельности**

# Учебные вопросы:

1. **Основные аспекты защиты государственной тайны при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.**

2. **Специальный порядок защиты сведений, составляющих государственную тайну и относящихся к оперативно-розыскной деятельности;**

3. **Оперативно-розыскная деятельность уполномоченных органов по сбору данных, необходимых для принятия решений о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.**

# **I. Основные аспекты защиты государственной тайны при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.**

**Вопросы защиты государственной тайны применительно к оперативно-розыскной деятельности можно рассматривать в ТРЁХ аспектах:**

**•Во-первых, согласно ст. 2 Закона об ОРД как задачи оперативно-розыскной деятельности, а именно:**

- 1. Выявление**
- 2. Предупреждение**
- 3. Пресечение**
- 4. Раскрытие преступлений, предметом которых являются сведения, составляющие государственную тайну, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших такие преступления**

**5. Добывание информации о событиях или действиях, касающихся отношений защиты государственной тайны и создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ.**

- **Во- вторых, как предусмотрено ст.7 закона об ОРД оперативно-розыскную деятельность уполномоченных органов по сбору данных, необходимых для принятия решений о допуске к сведениям, составляющих государственную тайну.**
- **В-третьих, как специальный порядок защиты составляющих государственную тайну сведений, относящихся к оперативно-розыскной деятельности.**

## **II. Специальный порядок защиты сведений, составляющих государственную тайну и относящихся к оперативно-розыскной деятельности.**

### **Согласно ст.12 Закона об ОРД**

Сведения об **используемых или использованных** при проведении **негласных оперативно-розыскных мероприятий** **силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах** оперативно-розыскной деятельности **о лицах**, внедренных в организованные преступные группы, **о штатных негласных сотрудниках** органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им **содействие на конфиденциальной основе**, а так же **об организации и о тактике** проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну.

Они подлежат рассекречиванию **только на основании постановления руководителя органа**, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Предание гласности сведений о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, **допускается лишь с их согласия в письменной форме и в случаях, предусмотренных ФЗ.**

Письменное согласие необходимо получать и при решении вопроса **о возбуждении уголовных дел о разглашении составляющих государственную тайну сведений об этих лицах. Однако УПК РФ не указывает это обстоятельство как исключаящее производство по уголовному делу.** !???

**В случае если согласие получено, для защиты таких лиц, занимающих процессуальное положение, предусмотренное ч 9 ст.166 УПК, следователем с согласия прокурора может выноситься постановление о сохранении в тайне данных о личности этих лиц, и в дальнейшем в протоколах следственных действий указывается псевдоним такого участника следственного действия.**

В случаях, не терпящих отлагательства, указанное следственное действие может быть произведено на основании постановления следователя или дознавателя без получения согласия соответственно руководителя следственного органа, начальника органа дознания.

В данном случае постановление следователя передается руководителю следственного органа, а постановление дознавателя - начальнику органа дознания для проверки его законности и обоснованности **незамедлительно при появлении для этого реальной возможности.**

( обратить внимание на грамотную формулировку).

## **постановление, в котором:**

излагаются **причины принятия решения** о сохранении в тайне этих данных,

**указывается псевдоним** участника следственного действия

**и приводится образец его подписи**, которые он будет использовать в протоколах следственных действий, произведенных с его участием.

Постановление помещается в конверт, который после этого опечатывается, **приобщается к уголовному делу и хранится при нем в условиях, исключающих возможность ознакомления с ним иных участников** уголовного судопроизводства.

Специальный порядок защиты составляющих государственную тайну сведений, относящихся к оперативно-розыскной деятельности,

**распространяется и на представление таких сведений другим органам для их использования.**

В соответствии со **ст.11 Закона Об ОРД** результаты оперативно розыскной деятельности **могут быть использованы** 1) для подготовки и осуществления следственных и судебных действий 2) проведения оперативно розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений; 3) **выявлению и установлению лиц**, их подготавливающих, совершающих или совершивши, 4) а также **для розыска лиц**, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказаний и без вести пропавших.

Кроме того, результаты оперативно розыскной деятельности **могут:**

**служить поводом и основанием для возбуждения уголовного дела,**

**представляться в орган дознания, следователю или в суд, в производстве которого находится уголовное дело.**

**Эти результаты могут использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно процессуального законодательства РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.**

Представление результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд **осуществляется на основании постановления** руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в порядке, предусмотренном ведомственными нормативными актами.

**Обратите внимание как передают эти сведения в кино!?**

следует учитывать, что дознавателю, следователю, прокурору или в суд могут представляться **результаты оперативно розыскной деятельности, содержащие сведения, составляющие государственную тайну.**

В этом случае представляются в соответствии с требованиями **ст. 16 «О государственной тайне»**, регулирующей вопросы взаимной передачи сведений, составляющих государственную тайну.

**Статья 16. Взаимная передача сведений,  
составляющих государственную тайну, органами  
государственной власти, предприятиями,  
учреждениями и организациями**

Взаимная передача сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, **с санкции органа государственной власти**, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся эти сведения.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации, **запрашивающие сведения, составляющие государственную тайну, обязаны создать условия, обеспечивающие защиту этих сведений (ст. 27).**

**Наличие лицензии на конкретное подразделение**

**Если использование результатов оперативно розыскной деятельности в уголовном процессе создает реальную возможность расшифровки (разглашения) сведений**

об используемых или использованных при проведении оперативно-розыскных мероприятий негласных силах, средствах, источниках, методах и планах, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, о лицах оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а так же об организации и тактике проведения оперативно розыскных мероприятий, отнесенных законом к государственной тайне,

**то результаты оперативно - розыскной деятельности, (согласно Инструкции о порядке представления результатов оперативно розыскной деятельности) , органу дознания, следователю, прокурору и суду не представляются.**

**III. Оперативно-розыскная деятельность  
уполномоченных органов по сбору данных,  
необходимых для принятия решений о допуске к  
сведениям, составляющим государственную тайну**

**Согласно ч. 3 ст.21 Закона РФ «О государственной тайне» допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает частичные временные ограничения их прав.**

**В соответствии со ст. 24 названного Закона, которой установлено, в том числе ограничение прав на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.**

Данное положение основано на ст.55 Конституции, предусматривающей возможность ограничения федеральными законами прав и свобод человека и гражданина в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства.

Указанное ограничение носит добровольный характер, ибо, как предусмотрено ст. 21 Закона «О государственной тайне», допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке и предусматривает письменное согласие на проведение проверочных мероприятий.

**Уклонение от проверочных мероприятий или сообщение заведомо ложных сведений в соответствии с ч.1 ст.22 и ч.1 ст.23 того же Закона является одним из оснований для отказа в допуске к государственной тайне, либо прекращению такого допуска.**

**Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться проверяемое лицо.**

**Целью проведения этих мероприятий является установление наличия оснований, препятствующих допуску к государственной тайне. Проведение проверочных мероприятий регламентируется Федеральным законом «Об ОРД».**

Так, согласно **п.1 ч.2 ст.7 Закона об ОРД** органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе **собирать данные, необходимые для принятия решений о допуске к сведениям, составляющих государственную тайну.**

В тоже время, в соответствии с **ч. 7 ст. 8 Закона об ОРД** устанавливаются **ограничения** для проведения оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых по данному основанию

## **Запрещается (п.8-11 , ч.1 ст.6):**

- **Обследование** помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- **Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;**
- **Прослушивание телефонных переговоров;**
- **Снятие информации с технических каналов связи.**

могут осуществляться все остальные оперативно- розыскные мероприятия:

- Опрос.
- Наведение справок.
- Сбор образцов для сравнительного исследования.
- Проверочная закупка.
- Исследование предметов и документов.
- Наблюдение.
- Отождествление личности.
- Оперативное внедрение.
- Контролируемая поставка.
- Оперативный эксперимент.

Причем выделенные могут проводиться на основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего оперативно розыскную деятельность **(ч.5 ст. 8. Закона об ОРД).**

Однако из всего перечня оперативно-розыскных мероприятий **можно исключить оперативный эксперимент.**

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, как это оговорено в ч. 3 ст. 6 Закона Об ОРД **допускается использование информационных систем, видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемка, а также других технических средств, не наносящих ущерб жизни и здоровью.**

**Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении них оперативно розыскных мероприятий на территории РФ.**

**С учетом результатов проверочных мероприятий в индивидуальном порядке принимается решение по конкретному лицу о допуске или отказе в допуске к государственной тайне.**

**Пронятое решение может быть обжаловано.**

Те же правила установлены для проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на сбор данных, необходимых для принятия решения о допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления (ст. 7 Закона об ОРД).

**Проверочные мероприятия,** связанные с оформлением допуска граждан к государственной тайне, проводят **органы безопасности** по месту расположения организации, ее территориально обособленных подразделений.

Проверочные мероприятия, связанные с оформлением допуска граждан к государственной тайне, сотрудников и граждан, принимаемых на службу, работу в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный **в области внешней разведки,** осуществляется указанным федеральным органом исполнительной власти во взаимодействии с ФСБ.