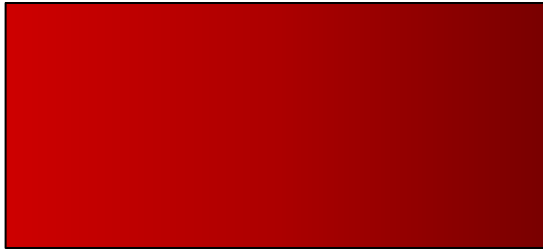




РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



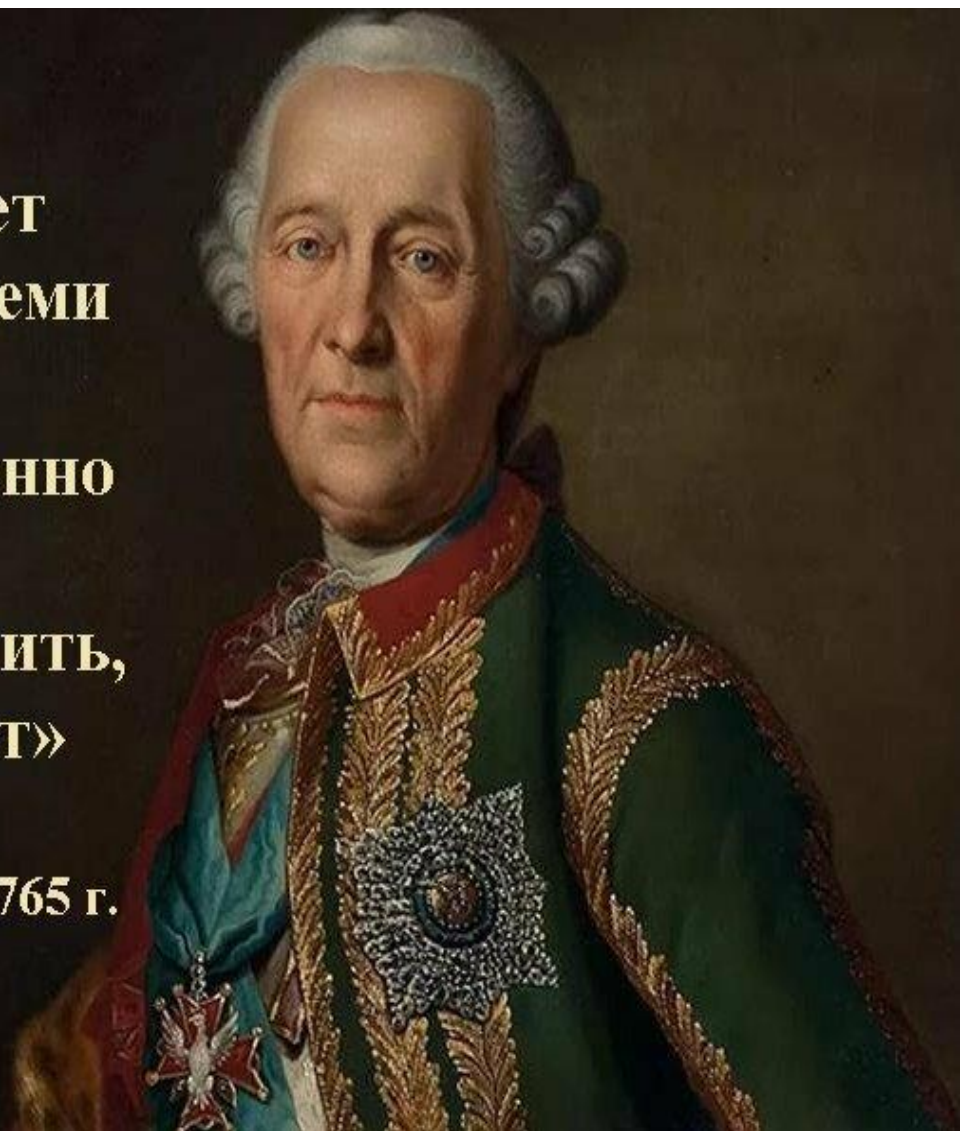
Дисфункциональность и несостоятельность государственного и муниципального управления

**Агеева Е.А.,
директор Центра дополнительного
образования
Северо-Кавказского института-филиала
РАНХиГС**

Пятигорск, 2021

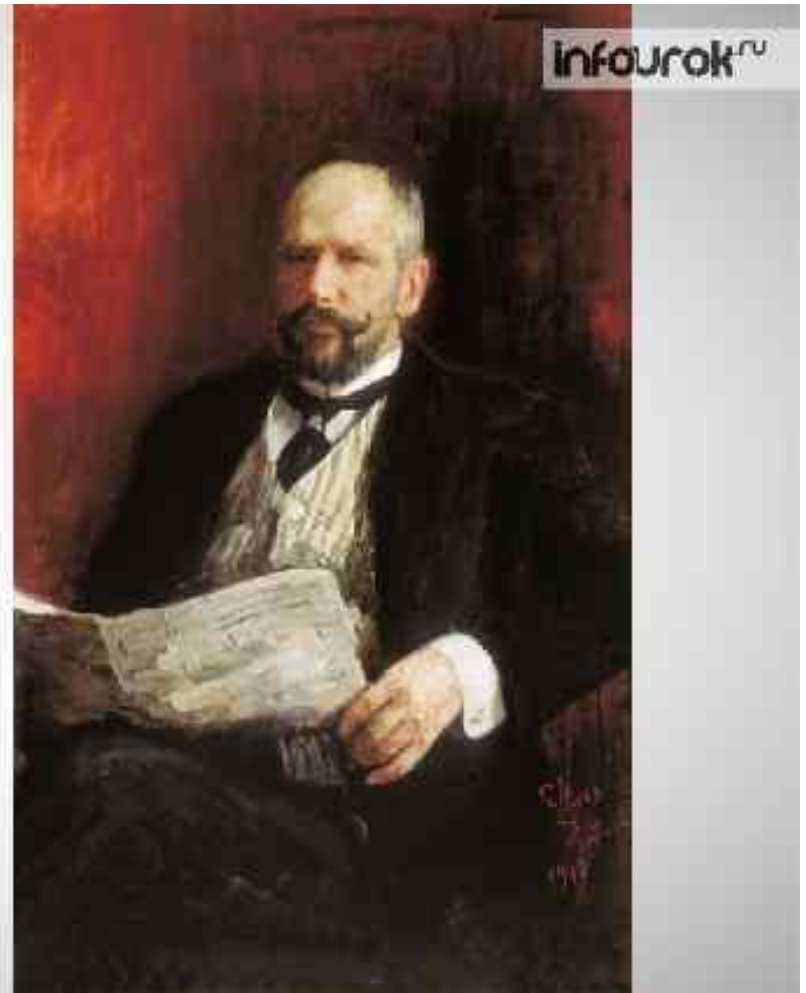
**«Русское государство имеет
то преимущество перед всеми
остальными, что оно
управляется непосредственно
Самим Господом Богом.
Иначе невозможно объяснить,
как оно вообще существует»**

Фельдмаршал Х. А. Миних, 1765 г.



А может быть....

«Бывают, господа, роковые моменты в жизни государства, когда государственная необходимость стоит выше права и когда надлежит выбирать между целостью теорий и целостью отечества».



П.А. Столыпин

Дисфункциональное и несостоятельное государство

- **Дисфункциональное государство** – элементы дефективны и структурно и функционально разупорядочены до критического уровня.
- **Несостоятельное государство** – государство, в котором внутренние и внешние связи, система органов власти, правовой и общественный порядок оказались разрушены и неспособны выполнять ключевые функции.

Пространство
неопределенности или
квантовое пространство

распад

трансформация

гибель

Взрыв, гниение, горение являются процессами разложения и различаются только скоростью течения процесса.
Военный учебник. СССР, 1939 г.

Дисфункция – нарушение деятельности, порядка какого-либо элемента или системы в целом.

Дисфункция социального института – ситуация, при которой один или несколько элементов находятся в стадии несостоятельности и мешают институту в целом или другим элементам функционировать и развиваться.



Дисфункция – НЕ ВСЕГДА критична!

- **Роберт Мэртон:** «дисфункция – деформация, стресс на структурном уровне».
- **Джеймсон Уилсон и Джордж Келлинг:** «теория разбитых окон» - теория о том, что при виде какого-нибудь беспорядка люди перестают вести себя цивилизованно и начинают мусорить или совершать правонарушения

Кумулятивный эффект (прошлое + настоящее)

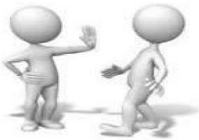
Мультипликативный эффект (умножающее воздействие обратной связи)

Утрата управления в рамках одной сферы тянет разрушение всей цепи управления.

Государственное управление – не линейно и лишь частично прогнозируемо

- Аркадий Пригожин: дисфункция как дезорганизация, нарушение порядка.

Уровни дезорганизации



« Расшатывание», размытость границ требований



Несоблюдение порядка, правила не воспринимаются средой



Дезинтеграция порядка: социальные группы по разному относятся к соблюдению правил



Противоречивость порядка: одни правила противоречат другим



Разрушение порядка: отсутствие требований, правил, норм. Или их кардинальная трансформация.

Виды дисфункциональности

группа	виды
УРОВНЕВЫЕ	Локальные и тотальные
ПО МАСШТАБАМ РАЗРУШЕНИЯ	Внутри структурные и тотально структурные
ПО СТЕПЕНИ ВОЗМОЖНОСТИ УСТРАНЕНИЯ	Неустранимые, временно устранимые, устранимые
ПО ОСНОВАНИЮ ВОЗМОЖНОСТИ ПРЕДУПРЕДИТЬ ДИСФУНКЦИОНАЛЬНОСТЬ	Компетентностные, административные, силовые
ИСХОДЯ ИЗ ПРИРОДЫ ДИСФУНКЦИОНАЛЬНОСТИ	Девииации государства: дистопия; с принудительно ограниченным суверенитетом; с разложением некоторых сфер
ПО ПРИЧИНАМ ВОЗНИКНОВЕНИЯ	Внешние, внутренние, смешанные, форс-мажор, техногенные катастрофы и т.п.
ПО ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ	Кратковременные, долговременные, перманентные
ПО ДЕТЕРМИНАНТАМ	Дефектное целеполагание Дефектный отбор инструментов Пороки внутреннего контроля

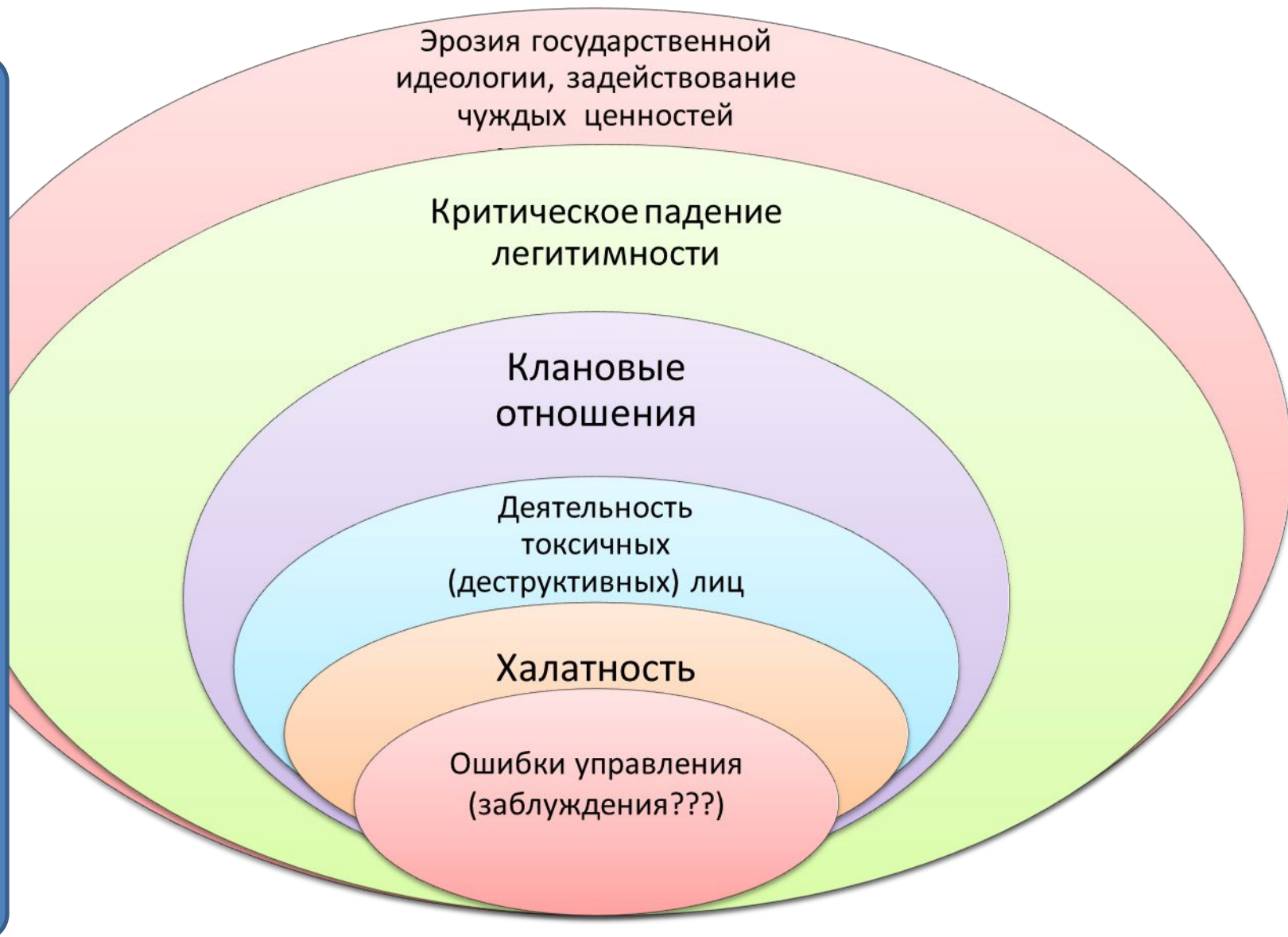
4 фактора рисков

- Усиление взаимозависимости элементов системы
- Повышение сложности процессов управления
- Ускорение изменений в мире в целом
- Изменение системы ценностей



Причины дисфункциональности

Внутренние причины



Причины

дисфункциональности

- Заведомо вредные (токсичные) технологии
- Подготовка лидеров за рубежом
- Соц-экон, финансовые, техногенные кризисы
- Soft power и smart power (влияние на сознание)
- Следствие глобализации

Внешние причины

Следствия дисфункциональности

- Разрушение административной вертикали власти
- Энтропия в управлении
- Отказ государственных служащих от исполнения полномочий
- Подчинение государства финансовому олигархату
- Межклановые, межрелигиозные, межнациональные конфликты
- Избыточное влияние силовых структур

Усиление депопуляции (смертность выше рождаемости),
снижение миграционного прироста.



ПРЯМАЯ ТРАНСЛЯЦИЯ

С 2018 г. население РФ сокращается.

Янв-авг 2019 г. - на 52 тыс. чел (ест. убыль -219 тыс.чел., мигр. прирост +167 тыс.)



Н. Зубаревич. О
демографической
ситуации



Политические риски

Российский политический процесс отличается низкой предсказуемостью, остротой и значимостью проявлений общественно-политической конфликтности, трансформацией массовых настроений.

Тонко настроенный и
принятый обществом
авторитарный
демократизм





РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!

