

# МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО



**EU VETERINARY LEGISLATION**  
**ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС**

**> 1000**

**TEXTS/YEAR**

**ТЕКСТОВ ЗА ГОД**



~~ALL  
ВСЕ~~



# *Международное Сотрудничество В Области Ветеринарной Медицины*

*Международный ветеринарный кодекс* — это стандарты, которые признает ВТО, процедуры сертификации, правила ввоза подконтрольных грузов с ветеринарным сертификатом, содержащим сведения о стране и о продукте.

Кодекс:

- определяет все вопросы международной торговли животными и продукцией животного происхождения;
- устанавливает критерии благополучия страны и возвращения к нему, если к государству были претензии;
- в нем расписаны правила действий при различных болезнях животных, перечни (15) болезней, представляющих особую опасность для экономики страны вследствие их высокой контагиозности по списку А.

**Международное ветеринарное законодательство** — совокупность юридических норм, охватывающих своим действием область профессионального труда ветеринарных специалистов и труда других лиц, связанных с организацией ветеринарного дела в различных странах, международной торговлей животными и продуктами животного происхождения.

**Международное ветеринарное законодательство** включает:

- Кодекс здоровья наземных животных
- Ветеринарно-санитарный кодекс водных животных
- Международные соглашения по вопросам ветеринарии, заключенные в рамках Европейского экономического союза
- Международные соглашения Содружества независимых государств (СНГ) по вопросам ветеринарии
- Нормативные правовые документы Евразийского экономического союз (Таможенного союза) по вопросам ветеринарии

## **Международное ветеринарное законодательство регулирует:**

- санитарную безопасность при ведении международной торговли животными и продуктами животноводства;
- мероприятия по охране территории стран от заноса и распространения заразных болезней животных;
- мероприятия по ликвидации особо опасных болезней животных в мире, в том числе в отдельных странах;
- правовые вопросы извещения о болезнях животных ветеринарными органами различных стран;
- обязательства и этику ветеринарных врачей в сфере международной торговли животными и продуктами животноводства;
- анализ рисков при импорте животных и продуктов животноводства;
- процедуры экспорта и импорта животных и продукции животноводства;
- унификацию диагностических тестов ветеринарного назначения при международной торговле животными и продуктами животноводства;
- меры по уничтожению патогенных возбудителей, насекомых и переносчиков;
- системы эпизоотологического наблюдения на территории различных стран;
- правила единого государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животных и продуктов животноводства;
- правила обеспечения безопасности животных и продуктов животноводства;
- устанавливает единые образцы международных ветеринарных сертификатов при перевозках животных и продуктов животноводства

# КОМПЕТЕНТНЫЙ ОРГАН

ПРОДУКТЫ СОГЛАСНО  
ПРИЛОЖЕНИЮ III  
РАСПОРЯЖЕНИЯ  
(ЕС) 853/2004

1



VETERINARY  
SERVICES  
ВЕТЕРИНАРНЫЕ  
СЛУЖБЫ  
(ЕС)  
854/2004



БОРЬБА С  
БОЛЕЗНЯМИ



ТОРГОВЛЯ ЖИВЫМИ  
ЖИВОТНЫМИ



БЛАГОСОСТОЯНИЕ  
ЖИВОТНЫХ



ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА  
ЖИВОТНОГО  
ПРОИСХОЖДЕНИЯ



ЖИВЫЕ ЖИВОТНЫЕ



РЕАЛИЗАЦИЯ



ТРАНСПОРТ

ПЕРЕРАБОТКА



ПРОИЗВОДСТВО



ПРОДУКТЫ  
ЖИВОТНОГО  
ПРОИСХОЖДЕНИЯ

« FROM STABLE TO TABLE »  
« ОТ СТОЙЛА ДО СТОЛА »

## Всемирная ветеринарная ассоциация (ВВА)

Для координации ветеринарных мероприятий, имеющих международное значение, в 1863 г. в Гамбурге состоялся Первый международный ветеринарный конгресс, который рассматривал вопросы борьбы с эпизоотиями чумы крупного рогатого скота, повальным воспалением легких, ящуром, бешенством, оспой овец, организации ветеринарной службы в европейских странах, регулирования движения животных, достижений ветеринарной науки.

Для периодического проведения таких конгрессов был образован Постоянный комитет, который впоследствии был преобразован во Всемирную ветеринарную ассоциацию (ВВА).

Всемирная ветеринарная ассоциация является неправительственной международной организацией, объединяющей национальные ветеринарные ассоциации, специализированные ассоциации ветеринарных специалистов.

Основными задачами ВВА являются:

- расширение связей между национальными ветеринарными ассоциациями;
- подготовка и проведение всемирных ветеринарных конгрессов;
- обмен печатной информацией по ветеринарии;
- помощь в совершенствовании ветеринарного образования;
- содействие укреплению социального положения работников ветеринарной профессии;
- установление отношений с организациями, цели которых связаны с целями ВВА.

В структуре ВВА центральное место занимает Постоянный комитет, объединяющий представителей национальных ветеринарных ассоциаций, ассоциированных членов международных ассоциаций ветеринарных специалистов, членов со статусом наблюдателей (Международный союз женщин-ветеринаров, Панамериканская ветеринарная ассоциация, Европейский союз ветеринаров, Азиатская ассоциация ветеринаров), представителей международных промышленных фирм, поддерживающих деятельность ВВА.

В составе ВВА работают комиссии, занимающиеся вопросами защиты животных, охраны дикой фауны и ветеринарного образования.

В состав ассоциированных членов ВВА входят всемирные ассоциации: ветеринарных анатомов; физиологов; фармакологов и биохимиков; ветеринарных паразитологов; по гигиене продуктов животного происхождения; по животноводству; ветеринарных патологов; микробиологов, иммунологов и специалистов по инфекционным болезням; по мелким животным; по болезням крупного рогатого скота; по болезням свиней; по болезням птиц; по истории ветеринарной медицины.

## Международная служба эпизоотий

В январе 1924 г. представители государств подписали соглашение о создании ветеринарной научно-технической организации — Международного эпизоотического бюро (МЭБ) в Париже.

Советский Союз и Россия как его правопреемник присоединились к Международному соглашению об учреждении МЭБ в 1927 году.

Оно функционирует под руководством и контролем Постоянного комитета, состоящего из представителей стран-участниц, и его административной комиссии. В организационной структуре МЭБ кроме Постоянного комитета есть региональные комитеты по Европе, Азии, Африке и Америке, административная комиссия и постоянные комиссии по ящуру, сальмонеллезу, эхинококкозу, гельминтозам, болезням рыб, болезням пчел, стандартизации биопрепаратов, экспорту и импорту, анаэробной инфекции, и другие комитеты.

МЭБ проводит ежегодно в мае в Париже Генеральную сессию. В конце каждой сессии разрабатывается программа очередной сессии, которую утверждает Постоянный комитет.

МЭБ поддерживает связи с ветеринарными службами государств, в том числе которые еще не являются его членами, и с другими международными организациями, имеющими отношение к защите животных.

В МЭБ организована Всемирная служба информации.

Все страны – члены МЭБ, а также некоторые страны, не входящие в эту организацию, регулярно (один раз в месяц) направляют сведения о возникновении инфекционных болезней: ящура, чумы крупного рогатого скота, повального воспаления легких, сибирской язвы, оспы овец, случной болезни, чумы свиней, везикулярной болезни свиней, узелкового дерматита, блутанга, чумы лошадей, африканской чумы свиней, болезни Тешена, чумы птиц и болезни Ньюкасла.

Один раз в квартал страны направляют информацию по болезням списка В (40 инфекционных болезней крупного рогатого скота, лошадей, свиней, птиц, рыб, пчел, пушных зверей) и один раз в год – по болезням списка С (68 заболеваний), для борьбы с которыми необходимо международное сотрудничество.

При появлении особо опасных болезней в странах, где до этого заболевание не регистрировалось, информацию немедленно направляют в МЭБ. Сведения, собранные МЭБ, сообщаются странам и заинтересованным организациям:

**немедленно** – о вспышках особо опасных инфекционных болезней;

**ежемесячно** – по болезням списка А и результатам идентификации типов и вариантов вируса ящура.

МЭБ регулярно публикует материалы международных совещаний по ветеринарии, обзоры по эпизоотологии и профилактике инфекционных и паразитарных болезней животных, тексты международных соглашений по ветеринарии, официальные извещения.

Один раз в год выпускается ежегодник, содержащий статистические данные по заболеваемости в каждой стране.

В последние годы МЭБ разработаны рекомендации по борьбе с ящуром, лейкозом, бешенством, классической и африканской чумой свиней, бруцеллезом, туберкулезом животных, распространенными болезнями птиц и др.

Основными задачами деятельности нашей ветеринарной службы в МЭБ являются изучение и обобщение новейшей научной информации по вопросам борьбы с эпизоотиями сельскохозяйственных животных, а также получение образцов вакцин, сывороток и других ветеринарных препаратов и материалов, используемых для предотвращения эпизоотий.

Материалы МЭБ являются основным источником информации об эпизоотическом состоянии в странах мира. На их основе разрабатываются мероприятия по охране территории нашей страны от заноса инфекции при импорте скота, продуктов и сырья животного происхождения.

## КОДЕКС ЗДОРОВЬЯ НАЗЕМНЫХ ЖИВОТНЫХ

Кодекс здоровья наземных животных (Наземный кодекс) определяет мировые стандарты здоровья и благополучия наземных животных и ветеринарного здоровья населения.

Ветеринарные органы должны соблюдать стандарты Наземного кодекса в деятельности по раннему выявлению, декларации внутри страны, нотификации и контролю возбудителей болезней у наземных животных (млекопитающих, птиц, пчёл) и недопущению их распространения в процессе международной торговли животными и животноводческой продукцией, избегая при этом установления в торговле необоснованных ветеринарно-санитарных барьеров.

Стандарты МЭБ основаны на научных знаниях и технических достижениях. При условии правильного применения они позволяют защитить здоровье и благополучие животных и ветеринарное здоровье населения в ходе производства и торговли животными и животноводческой продукцией.

Кодекс здоровья наземных животных ежегодно переиздается, с внесением новых правовых норм с учетом обстановки в мире. Ежегодные издания публикуются на английском, испанском, французском языках. Неофициальный перевод на русском языке предоставляется по заявке.

Ветеринарно-санитарные меры, рекомендуемые Наземным кодексом, официально утверждены Всемирной ассамблеей делегатов – высшим полномочным органом МЭБ. В 24-е издание включены изменения, получившие одобрение на 83-й Генеральной сессии. Внесены изменения в оглавление, руководство для пользователя и словарь терминов, вошли переработанные главы по темам:

- процедуры самодекларации статусов и их официального признания МЭБ;
- оценка ветеринарных служб;
- отбор и обращение с эмбрионами крупного рогатого скота и непарнокопытных, отобранными *in vivo*;
- субпопуляция лошадей с высоким ветеринарным статусом;
- общие обязательства по сертификации;
- профилактика, выявление и контроль инфекции *Salmonella* в птицеводческих хозяйствах;
- гармонизация национальных программ надзора и мониторинга антибиорезистентности;
- анализ рисков антибиорезистентности вследствие использования противомикробных агентов у животных;
- благополучие животных и бройлерное птицеводство;
- инфекция вируса блютанга;
- инфекция *Brucella abortus*, *B. Melitensis*, *B. suis*;
- инфекция вирусом ящура; - инфекция вирусом лихорадки долины Рифт;
- инфекция вирусом гриппа птиц; - губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота.

Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) Всемирной торговой организации (ВТО) на МЭБ официально возложены обязанности по разработке референтных стандартов и рекомендаций в области здоровья животных и антропоозонозов.

По Соглашению СФС члены ВТО обязаны адаптировать национальные требования к импорту к соответствующим рекомендациям, содержащимся в стандартах МЭБ.

Комиссия по ветеринарно-санитарным стандартам для наземных животных (Комиссия по кодексу) дважды в год рассылает проекты новых и переработанных глав делегатам стран МЭБ, сотрудничает с Комиссиями МЭБ по ветеринарно-санитарным стандартам для водных животных, по биологическим стандартам, Научной комиссией по болезням животным.

## **Кодекс здоровья наземных животных состоит из 2-х томов.**

### **Том 1 «Общие положения» состоит из разделов:**

1. Диагностика, надзор и нотификация болезней животных.
2. Анализ риска.
3. Качество ветеринарных услуг.
4. Общие рекомендации по профилактике и контролю болезней.
5. Торговые меры, процедуры при импорте и экспорте, ветеринарная сертификация.
6. Ветеринарное здоровье населения.
7. Благополучие человека.

### **Том 2 «Рекомендации по болезням Списка МЭБ и другим важным для международной торговли болезням» включает разделы:**

8. Болезни, общие для животных разных видов.
9. Болезни пчел.
10. Болезни птиц.
11. Болезни крупного рогатого скота.
12. Болезни лошадей.
13. Болезни зайцевых.
14. Болезни овец и коз.
15. Болезни свиней.

## Термины, принятые в Кодексе здоровья наземных животных

Представлено более 70 терминов.

**Ветеринарная администрация** – правительственная ветеринарная служба, обладающая полномочиями на всей территории страны, в задачу которой входит обеспечение и надзор за выполнением ветеринарно-санитарных мер и ведением процедур международной сертификации, рекомендуемых МЭБ.

( В РФ – Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Департамент ветеринарии МСХ РФ).

**Ветеринарные власти** – ветеринарная служба, состоящая под руководством ветеринарной администрации, несущая прямую ответственность за выполнение ветеринарно-санитарных мероприятий; а также выдача международных ветеринарных сертификатов и надзор за ее надлежащим ведением на определенной территории страны.

**Официальный ветврач** – специалист, назначенный ветеринарной администрацией страны для ведения инспектирования товаров в целях защиты здоровья человека и (или) животных.

**Официальный ветеринарный контроль** – положение, при котором ветеринарным властям известно местонахождение животных, личность их владельца или содержателя, и они в любой момент могут обратиться к проведению необходимых ветеринарно-санитарных мер.

**Превалентность** – общее количество случаев или вспышек болезни в определенной популяции восприимчивых животных в течение ограниченного времени и в определенной географической зоне.

**Стемпинг-аут** – в случае подтверждения болезни, проводимого под руководством ветеринарной администрации комплекс мероприятий, включающий убой больных и зараженных животных стада, а в случае необходимости и животных других стад, которые могли иметь прямой или непрямой контакт с животными неблагополучного стада, способный привести к передаче возбудителя. Все животные должны быть убиты, туши уничтожены путем сжигания. Стемпинг-аут сопровождается проведением очистки и дезинфекции.

**Транспарентность** – подробное документирование всех сведений, данных, предположений, методик, результатов, обсуждений и заключений, используемых при анализе риска. Заключение должны вытекать из объективного и логического обсуждения, а документация подкрепляется ссылками.

**Стандарты, составившие главы Раздела 1, посвящены требованиям к диагностике и нотификации возбудителей болезней. В число мер входят, среди прочих, процедуры нотификации, методы диагностики, рекомендуемые к использованию для целей международной торговли, и процедуры оценки ветеринарно-санитарного статуса страны, зоны или компартамента.**

**Стандарты главы Раздела 2 разработаны для ориентировки импортирующих стран в проведении анализа риска при ввозе в условиях отсутствия международных торговых стандартов МЭБ. Импортер может также использовать стандарты для обоснования введения в силу более ограничительных требований к импорту, сравнительно с теми, что установлены МЭБ.**

**Стандарты глав Раздела 3 посвящены организации, поддержанию функционирования и оценке Ветеринарной службы, и освещают вопросы ветеринарного законодательства и коммуникации. Эти стандарты призваны помочь Ветеринарным службам Стран МЭБ в выполнении своей миссии по повышению уровня здоровья и благополучия животных и ветеринарного здоровья населения, а также в повышении доверия к их международным ветеринарным сертификатам.**

**Стандарты, включённые в Раздел 4, разработаны для реализации мер по предупреждению и контролю возбудителей болезней.** В область этих стандартов входят идентификация животных, их прослеживание, зонирование, компарментализация, утилизация трупов животных, дезинфекция, дезинсекция и общая ветеринарно-санитарная профилактика.

Помимо этого, в отдельных главах указаны особые ветеринарно-санитарные меры, применяемые при отборе и обработке семени и при отборе и манипуляции эмбрионами животных.

**Главы Раздела 5 посвящены применению общих ветеринарно-санитарных мер в торговле.** В главах этого раздела более подробно освещаются обязательства в области ветеринарной сертификации и меры, применяемые экспортирующими странами, транзитными странами и импортирующими странами. В Разделе 5 представлены образцы ветеринарных сертификатов для использования в международной торговле.

**Стандарты, содержащиеся в главах Раздела 6, разработаны для принятия профилактических мер в системах выращивания животных.** Эти стандарты призваны помочь Странам МЭБ в решении задач ветеринарного здоровья населения.

Они включают проведение пред- и послеубойных обследований, нейтрализацию угроз, связанных с кормлением животных, меры биологической безопасности на уровне производства и контроль антибиорезистентности у животных.

**Стандарты, составившие главы Раздела 7, посвящены мерам по поддержанию благополучия животных и покрывают такие области деятельности, как выращивание, перевозка, убой и умерщвление животных, а также аспекты благополучия, связанные с контролем популяций бродячих собак и использованием животных для опытных и учебных целей.**

**Стандарты, содержащиеся в каждой из глав разделов 8-15, созданы в зависимости от типа товара, ветеринарно-санитарного статуса экспортирующей страны, зоны или компартамента и мер снижения рисков по каждому из товаров - для недопущения заноса в импортирующую страну этиологических возбудителей по списку болезней, инфекций и инфестаций, составленному МЭБ. Эти стандарты строятся на постулате, что этиологический возбудитель либо не присутствует в импортирующей стране, либо в его отношении ведётся программа контроля или ликвидации.**

Каждый из разделов 8-15 посвящён видам животных, выступающих хозяином этиологического возбудителя: речь может идти о нескольких видах животных или единственном виде животных семейств Apidae, Aves, Bovidae, Equidae, Leporidae, Caprinae и Suidae.

В ряде глав предлагаются особые меры профилактики и контроля инфекций, являющихся предметом озабоченности мирового сообщества. МЭБ поставил задачу создания глав по каждой из списочных болезней. Работа в этой области продолжается, её активизация зависит от уровня современных научных знаний и приоритетов, выделяемых Всемирной ассамблеей Делегатов в МЭБ.

## **Отдельные темы**

### ***Нотификация***

**В Главе 1.1. описаны уставные обязательства Стран МЭБ. Согласно требованиям Главы 1.1., предметом обязательной декларации выступают болезни, включённые в Список МЭБ, и эмергентные болезни. Наряду с этим, Страны МЭБ призываются информировать МЭБ о любых других значительных эпизоотических событиях.**

**В Главе 1.2. представлены критерии включения болезни, инфекции или инфестации в Список МЭБ и содержится ныне действующий Список. Болезни классифицированы в девять категорий в зависимости от животного-хозяина этиологических возбудителей. Диагностические исследования и вакцины**

**В ряде глав Наземного кодекса рекомендуется проведение диагностических тестов и вакцинации; для этого в первой статье главы имеется ссылка на соответствующую главу Руководства МЭБ по диагностическим тестам и вакцинам для наземных животных (именуемого ниже Наземное руководство).**

**В Главе 1.3. Наземного кодекса содержится таблица с рекомендуемыми диагностическими тестами по списочным болезням МЭБ. Специалисты диагностических лабораторий и предприятий по производству вакцин должны хорошо знать стандарты Наземного руководства.**

## ***Профилактика и контроль***

**В главах 4.5.-4.11. описаны меры, принимаемые в ходе отбора и обработки семени и эмбрионов животных, включая микроманипулирование и клонирование, для нейтрализации эпизоотических рисков, в первую очередь, в случае когда эти товары являются предметом торговли. Хотя эти меры относятся, в основном, к списочным болезням и инфекциям, следует отметить, что стандарты общего характера применимы ко всем ветеринарно санитарным рискам.**

**Наряду с этим болезни, не включённые в Список МЭБ, перечислены в Главе 4.7. (с указанием на это для сведения Стран МЭБ).**

**В Главе 4.14. поднимается вопрос контроля болезней пчёл и его влияния на торговлю. Эта глава должна читаться параллельно с главами Раздела 9, посвящённого пчелиным болезням.**

**В главе 6.4. рассматриваются общие меры биологической безопасности в интенсивном птицеводстве.**

**Глава 6.5. даёт подробный план профилактики *Salmonella* (возбудителя, не входящего в Список МЭБ) и его контроля на птицеводческих фермах.**

**Глава 6.11. затрагивает антропозоотические риски, связываемые с перемещением приматов (кроме человека), и рассматривает стандарты в области сертификации, перевозки и условий импорта этих животных.**

## *Требования в сфере международной торговли*

**Ветеринарно-санитарные меры, связанные с международной торговлей, должны основываться на стандартах МЭБ. Импортирующая страна вправе разрешать ввоз на свою территорию животных и животноводческой продукции, предъявляя как менее, так и более строгие требования, сравнительно с теми, что рекомендуются Наземным кодексом.**

**Для доказательства обоснованности, с научной точки зрения, более строгих требований, предъявляемых к торговле, импортирующая страна должна провести анализ рисков согласно нормам МЭБ, содержащимся в Главе 2.1.**

**Члены ВТО должны при этом ссылаться на положения Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС).**

**Главы 5.1.-5.3. посвящены обязательствам и этике в международной торговле.**

Ветеринарные органы и ветеринарные врачи, несущие ответственность в рамках международной торговли, должны быть ознакомлены с содержанием этих глав. В них также содержится информация о неформальной процедуре посредничества, предлагаемой МЭБ.

**МЭБ поставил перед собой задачу поместить в начало каждой из Глав 8-15, посвящённых конкретным болезням, отдельную статью с перечнем товаров, которые при отсутствии особых мер в отношении возбудителя болезни, не признаются в качестве товаров, способных нести угрозу в процессе торговли, независимо от ветеринарно-санитарного статуса страны или зоны по этому возбудителю.**

Составление перечня для всех глав ещё не завершено, в некоторых случаях статья с перечнем безрисковых товаров отсутствует. В тех главах, где имеется перечень безрисковых товаров, импортирующие страны не должны устанавливать ограничений по этим товарам по причине возбудителя болезни.

## *Международные ветеринарные сертификаты*

Международный ветеринарный сертификат - это официальный документ, выписываемый Ветеринарным органом экспортирующей страны согласно Главам 5.1. и 5.2.

В нём указываются требования, которым соответствует вывозимый товар, с точки зрения здоровья животных, а при необходимости - и здоровья человека.

От качества Ветеринарной службы экспортирующей страны, в первую очередь, строгости соблюдения этических принципов при выписке ветеринарных сертификатов, и от способности Ветеринарной службы надлежащим образом нотифицировать болезни зависит уверенность торговых партнёров в ветеринарной безопасности животных и санитарной безопасности животноводческой продукции.

**Международные ветеринарные сертификаты способствуют защите торговли, давая гарантии импортирующим странам, что планируемые к ввозу животные и животноводческая продукция, находятся в удовлетворительном ветеринарном или ветеринарно-санитарном состоянии.**

**Ветеринарно-санитарные требования должны учитывать статусы экспортирующей и импортирующей стран и основываться на стандартах Наземного кодекса.**



Выписка международных ветеринарных сертификатов ведётся следующим порядком:

а) Импортирующая страна должна составить перечень болезней, инфекция и инфестьаций для целей международной торговли с учётом своего статуса. Она не должна устанавливать требований по отношению к болезням, которые имеются на её территории или по которым не ведётся официальных программ борьбы и ликвидации.

б) В отношении товара, через который может произойти занос этих болезней, инфекций или инфестьаций, в ходе международной торговли, импортирующая страна должна применять статьи, касающиеся этого товара, фигурирующие в соответствующей главе по болезни, при этом учитывается статус экспортирующей страны, экспортной зоны или компартамента. Статус устанавливается на основании положений глав, посвящённых болезням, а если соответствующим статей не имеется - то на основании Статьи 1.4.6.

в) В образцах международных ветеринарных сертификатов, адаптированных импортирующей страной, должны использоваться слова и выражения, соответствующие определениям Словаря терминов. Как указано в Статье 5.2.3, во избежание разночтений рекомендуется придать международным ветеринарным сертификатам простую форму и внятно сформулировать требования импортирующей страны.

г) В Главах 5.10.-5.12. вниманию Стран МЭБ предлагаются образцы сертификатов, которые служат основой для составления национальных сертификатов. Пояснительная записка для импортёров и экспортёров Во избежание недопонимания между импортёрами и экспортёрами при трактовке установленных требований Ветеринарным органам Стран МЭБ целесообразно подготовить пояснительную записку, в которой перечислить обязательные условия импорта: положения, действующие до и после отправки, во время транспортировки и выгрузки, правовые обязанности, другие необходимые процедуры. В пояснительной записке также следует подробно описать ветеринарно-санитарные гарантии, которые должны быть внесены в сертификат, сопровождающий товар до места назначения. Внимание экспортёров должно быть привлечено и к правилам воздушной транспортировки животных и животноводческой продукции, установленным Международной ассоциацией воздушных перевозок (IATA).

## ***АНАЛИЗ РИСКА ПРИ ИМПОРТЕ***

Импорт животных и животноводческой продукции может нести определённый риск по болезни для импортирующей страны. Риск может быть обусловлен как одной, так и несколькими болезнями или инфекциями.

Главной целью анализа риска при импорте является вооружение стран-импортёров объективным и верным методом оценки риска по болезни, связанного с импортом животных, животноводческой продукции, генетического материала, кормов для животных, биологических продуктов и патологического материала.

Анализ должен быть транспарентным, с тем чтобы экспортирующая страна могла получить информацию, при каких условиях импорт возможен, а при каких в разрешении на него может быть отказано. Транспарентность предъявляемых требований очень важна по причине того, что зачастую сведения являются непроверенными или неполными, что в отсутствие полной документации может привести к тому, что аналитик может неправильно трактовать значимость данных. Включены рекомендации и принципы, позволяющие вести открытый, объективный и документированный анализ рисков в международной торговле.

**Компонентами анализа риска, являются: идентификация опасности, определение риска, управление риском и информирование о риске.**

**Определение риска** - это этап анализа, на котором осуществляется попытка описать риск, связываемый с опасностью.

Определение риска может быть качественным и количественным. По многим болезням, в том числе и тем, что включены в Наземный кодекс, базирующийся на международно-обоснованных и признанных нормах, имеется общее соглашение о характере потенциальных рисков.

В этом случае качественного определения риска обычно достаточно. Качественные методики не требуют обращения к математическим моделям, благодаря чему их легче использовать при принятии текущих решений.

Ни один из методов определения риска при импорте не является универсальным, и, в зависимости от обстоятельств, тот или иной метод может оказаться более пригодным.

При проведении анализа риска при импортировании обычно учитывают результаты оценки Ветеринарной службы, зонирования и компартиментализации, а также потенциал, которым располагает экспортирующая страна для надзора за болезнями животных.

Эти аспекты описаны в отдельных главах Наземного кодекса.

## **Статья 2.1.2. *Идентификация опасности***

Под идентификацией опасности понимают **идентификацию возбудителей болезней**, которые способны вызвать нежелательные последствия по причине ввоза товаров. Опасности должны соответствовать виду импортируемых животных (или товаров из них полученных), а наличие опасностей должно подозреваться в экспортирующей стране. Поэтому по каждому виду опасностей требуется определить, существуют ли они в импортирующей стране, идёт ли речь о болезни обязательной декларации, и ведётся ли борьба с ней или её ликвидация, а затем удостовериться, что требования, предъявляемые к импорту, не являются для торговли более строгими, нежели те, что действуют внутри страны-импортера.

Идентификация опасности является одним из этапов классификации, при котором биологические возбудители распределяются дихотомически в зависимости от возможности или невозможности опасности.

Если при идентификации опасностей по причине планируемого импорта выявлено не будет, определение риска можно закончить на этом этапе.

**Оценка Ветеринарной службы, программ надзора и контроля, систем зонирования и компартиментализации даёт важные элементы для определения возможного присутствия опасностей в животной популяции экспортирующей страны.** Импортирующая страна также может разрешить импорт, используя соответствующие ветеринарно-санитарные стандарты, рекомендуемые Наземным кодексом; в таком случае проводить определение риска нет необходимости.

**Статья 5.1.1. Безопасность международной торговли животными и животноводческой продукцией, с ветеринарно-санитарной точки зрения, зависит от ряда факторов, которые должны учитываться для обеспечения её беспрепятственного ведения и исключения угрозы здоровью людей и животных.**

Учитывая различия эпизоотической ситуации в разных странах, Наземный кодекс предлагает несколько вариантов стандартных требований, которые должны соблюдаться в процессе торговли. Перед тем, как их устанавливать, следует изучить эпизоотическую обстановку в экспортирующей, транзитной и импортирующей странах.

Для максимальной гармонизации ветеринарно-санитарных требований при ведении международной торговли Ветеринарные органы Стран МЭБ должны обосновывать условия импорта, на соблюдении которых они настаивают, стандартами МЭБ.

Эти условия указывают в сертификатах, образцы которых, утверждённые МЭБ, содержатся в Главах 5.10-5.12 Наземного кодекса.

Сертификационные требования должны быть максимально точны, кратки и ясно выразить пожелания импортирующей страны.

Для этого может потребоваться проведение предварительных консультаций между Ветеринарными органами импортирующей и экспортирующей стран. Это позволит согласовать устанавливаемые требования таким образом, чтобы в случае поступления запроса от уполномоченного ветеринарного врача-сертификатора, он мог получить инструкцию, разъясняющую положения достигнутой между Ветеринарными органами стран договорённости.

Сертификационные требования не должны содержать ограничений по болезням, которые не передаются через товары, являющиеся предметом торговли. Сертификат должен быть подписан в соответствии с положениями.

### Статья 5.1.2. *Ответственность импортирующей страны*

- 1) Содержащиеся в международном ветеринарном сертификате требования к импорту должны гарантировать, что товары, ввозимые в импортирующую страну, отвечают стандартам МЭБ. Импортирующая страна должна ограничивать свои требования только теми из них, которые содержатся в соответствующих стандартах МЭБ. В случае, когда такие стандарты не установлены или когда страна вводит более строгие требования, они должны быть обоснованы результатами анализа риска, проведённого на предмет импорта.
- 2) Международный ветеринарный сертификат не должен содержать требований гарантии отсутствия возбудителей или болезней животных, имеющих в импортирующей стране и против которых официальная профилактическая программа не ведётся. Меры, принимаемые по отношению к импорту с целью исключения рисков по причине данного возбудителя или болезни, не должны быть более строгими, в торговом плане, сравнительно с теми, которые действуют в импортирующей стране в рамках официальной программы контроля.
- 3) Международный ветеринарный сертификат не должен содержать мер в отношении возбудителей или болезней, не включённых в Список МЭБ, кроме случаев, когда импортирующая страна доказала результатами анализа риска при импорте (согласно положениям Раздела 2), что возбудитель или болезнь представляет значительный риск для её территории.
- 4) В том случае, когда Ветеринарный орган передаёт сертификаты или сообщает условия импорта лицам, не имеющим отношения к Ветеринарному органу другой страны, обязательным является направление копии документов в этот Ветеринарный орган. Это помогает избежать возможных задержек и трудностей между оптовыми покупателями и Ветеринарными органами в том случае, когда возникает сомнение в подлинности сертификатов и разрешений на ввоз. За эту информацию несёт ответственность Ветеринарный орган. Допускается включение выдачи ветеринарных сертификатов в круг обязанностей частных ветеринарных врачей, практикующих в регионе происхождения товаров, при условии, что эта деятельность лицензируется и находится под контролем Ветеринарного органа.
- 5) Могут иметь место срочные изменения, касающиеся грузополучателя, идентификации транспортных средств или пограничных пунктов, о которых стало известно после выдачи сертификата. При условии, что эти изменения не сказываются на ветеринарно-санитарном статусе груза или статусе по здоровью человека, такие изменения не признаются основанием для непризнания сертификата.

### **Статья 5.1.3. *Ответственность экспортирующей страны***

1) Экспортирующая страна должна быть готова предоставить импортирующей стране по её запросу следующие данные:

а) об эпизоотической обстановке в стране и национальной системе извещения о болезнях животных, с тем чтобы можно было установить, благополучна ли она по списочным болезням МЭБ и имеются ли на её территории благополучные зоны или компартменты по этим болезням, а также сообщить о действующих процедурах поддержания статуса благополучия;

б) о появлении болезней обязательной декларации, информация о чём должна быть регулярной и оперативной;

в) о способности страны принимать профилактические и ликвидационные меры по списочным болезням МЭБ;

г) о структуре Ветеринарной службы и её полномочиях согласно положениям Глав 3.1. и 3.2.;

д) о принятых в ней методах биологических исследований и о вакцинах, используемых в стране или на части её территории.

2) Ветеринарный орган экспортирующей страны должен:

а) установить официальную процедуру выдачи ветеринарным врачам, разрешения на сертификационную деятельность, в котором определяются их права и обязанности, предусматриваются формы контроля, очерчен круг профессиональной ответственности и указаны причины временного или окончательного отзыва разрешения;

б) удостоверяться, что ветеринарные врачи-сертификаторы получают инструкции и проходят профессиональную подготовку;

в) проверять их деятельность на предмет честности и непредвзятости в выполнении своих обязанностей.

3) Ветеринарная служба экспортирующей страны несёт окончательную ответственность за ветеринарную сертификацию для целей международной торговли.

## **Глава 5.1. Общие обязательства по сертификации**

### **Статья 5.1.4. Ответственность в случае возникновения происшествия, связанного с импортом**

1) Ведение международной торговли невозможно без соблюдения этической ответственности всеми участниками. Поэтому, если после завершения экспортной операции Ветеринарный орган экспортирующей страны узнаёт о появлении (первом или повторном) одной из указанных в международном ветеринарном сертификате болезни в известных сроках её инкубационного периода, он должен уведомить импортирующую страну, с тем чтобы ввезённый товар можно было своевременно подвергнуть осмотру и лабораторному тестированию и принять надлежащие меры для ограничения распространения болезни в случае её неумышленного заноса.

2) Если болезнь появилась в ввезённом товаре в сроки, соответствующие известному инкубационному периоду данной болезни, об этом должен быть проинформирован Ветеринарный орган экспортирующей страны. Информация о появлении болезни в ранее благополучном стаде может оказаться первой и помочь в проведении эпизоотического расследования. Результаты его сообщают в Ветеринарный орган импортирующей страны, так как источник инфекции может находиться вне экспортирующей страны.

3) В случае возникновения основательных подозрений на то, что официальный сертификат фальсифицирован, Ветеринарные органы импортирующей и экспортирующей стран должны провести расследование. Наряду с этим полагается официально информировать о случившемся третьи страны, которые могут иметь к нему отношение. На подозреваемый груз налагают арест, помещая под официальный контроль в ожидание результатов расследования. Ветеринарные органы вовлечённых стран должны оказывать содействие в расследовании. Если фальсификация сертификата будет доказана, принимают полагающиеся меры для выявления и наказания нарушителей в соответствии с действующим законодательством.

### **Статья 5.2.1. *Защита профессиональной независимости ветеринарных врачей-сертификаторов***

Сертификация должна основываться на строгих этических правилах, главным из которых является защита и уважение профессиональной независимости ветеринарного врача-сертификатора, как того требуют положения Глав 3.1. и 3.2.

Следует включать в сертификаты требования, касающиеся только тех фактов, которые могут быть с уверенностью и точностью засвидетельствованы ветеринарным врачом-сертификатором. Так, нельзя требовать, чтобы какой-либо сектор был благополучен по каким-либо болезням, не подлежащим обязательной декларации, о чём сертификат может не знать.

Неприемлемо требовать удостоверения событий, которые имели место после подписания документа, а, следовательно, не могли находиться под прямым контролем и наблюдением ветеринарного врача-сертификатора.

Подтверждение благополучия по болезням только на основании отсутствия клинических признаков и истории стада не всегда возможно. Это относится и к тем болезням, для которых отсутствуют специфические диагностические тесты, или для тех, в отношении которых диагностическая ценность анализов может быть сомнительна.

Инструкционное положение, содержащееся в Ст. 5.1.1., установлено не только для информирования подписывающего сертификат ветеринарного врача, но и призвано служить защите его профессиональной независимости.

## Статья 5.2.2. *Ветеринарные врачи-сертификаторы*

Ветеринарные врачи-сертификаторы должны:

- 1) иметь разрешение Ветеринарного органа экспортирующей страны на выписку международных ветеринарных сертификатов;
- 2) подписывая сертификат, удостоверить только то, в чём они убедились сами, и только те сведения, что были засвидетельствованы независимо другой компетентной стороной;
- 3) перед подписанием убедиться, что сертификат надлежащим образом и полностью заполнен; в том случае, когда сертификат выписывается на основании других документов, ветеринарный врач-сертификатор обязан убедиться в верности их содержания до подписания;
- 4) не иметь личной заинтересованности от торговой сделки с животными или животноводческой продукцией, на которые выдаётся сертификат, и быть независимым от осуществляющих её торговых партнёров.

## ***РОЛЬ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЛУЖБЫ В САНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ***

Статья 6.1.1. В данной главе даются общие ориентировки относительно роли и компетенций Ветеринарных служб в области санитарной безопасности продовольствия, помогающие Членам МЭБ выполнять задачи, поставленные перед ними национальными законодательствами, и требования импортирующих стран.

Статья 6.1.2. Контекст Изначально Ветеринарные службы были созданы для борьбы с болезнями пользовательных животных в хозяйствах. Основное внимание уделялось профилактике и борьбе с основными эпизоотическими болезнями пользовательных животных, а также с болезнями, передаваемыми от животных человеку (зоонозы).

Со временем, когда удалось поставить под контроль самые опасные из эпизоотий, область компетенций служб здоровья животных естественным образом распространилась на болезни, сказывающиеся на производстве животноводческой продукции, целью чего стало повышение производительности хозяйств и улучшение качества продуктов животного происхождения.

**Сфера деятельности Ветеринарных служб расширилась на всю цепочку "от фермы - до бойни", в которой ныне ветврачи выполняют двойную функцию, обеспечивая, во-первых, эпиднадзор за болезнями животных, а во-вторых - санитарную безопасность и соблюдение критериев качества мяса для потребительских целей.**

### *Статья 6.1.3. Обеспечение санитарной безопасности продовольствия*

Концепт непрерывности цепи производства продовольствия. Максимальные гарантии санитарной безопасности и качества продовольствия даёт комплексный, всесторонний подход, полностью покрывающий цепочку производства пищевых продуктов.

Эффективность т.н. профилактического подхода (исключение или контроль пищевых рисков в их источнике) выше в том, что касается снижения и ликвидации нежелательных санитарных рисков сравнительно с подходом, строящемся исключительно на проверке окончательных продуктов.

За последние десятилетия начальная фаза процесса обеспечения санитарной безопасности продовольствия претерпела значительные изменения: от традиционных методов контроля, строящегося на т.н. "хороших практиках" (хорошая сельскохозяйственная практика, хорошие гигиенические практики и др.), специалисты обратились к **применению систем санитарной безопасности продовольствия, базирующихся на анализе опасностей и на контрольных критических пунктах их контроля (НАССР), приходя к методам, выстроенным на учёте и анализе риска для гарантии санитарной безопасности продовольствия.**

## **2. Системы управления на основе риска Внедрение систем на основе риска в немалой мере обусловлено положениями Соглашения Всемирной торговой организации о Применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС).**

По этому Соглашению страны-подписанты обязуются строить свои санитарные и фитосанитарные меры на оценке рисков для жизни и здоровья человека, животных, или растений, используя методы оценки рисков, рекомендуемые международными организациями, компетентными в соответствующих сферах.

Оценку риска, являющуюся научной подотраслью анализа риска, следует отличать, с оперативной точки зрения, от управления рисками, для того чтобы избежать влияния экономических, политических и других интересов.

**Соглашение СФС особым порядком наделяет стандарты МЭБ международным референтным статусом в области здоровья животных и зоонозов; а стандарты Комиссии Codex Alimentarius применяются, в свою очередь, к санитарной безопасности продовольствия.**

В последние десятилетия произошёл пересмотр круга компетенций. Традиционный подход, согласно которому операторы пищевой промышленности обязаны гарантировать качество своей продукции, а санитарная безопасность продуктов питания входит в сферу компетенции агентств по стандартам, постепенно заменяется более сложными схемами, по которым главную ответственность за качество и санитарную безопасность продуктов, выпускаемых на рынок, несут операторы пищевой промышленности. В таком контексте роль органов контроля заключается в анализе научной информации, обосновывающей стандарты санитарной безопасности продовольствия (применяемые на стадии переработки, а также к конечному продукту) и проверке того, что системы контроля, используемые операторами промышленности, являются надлежащими и валидированными, и что при этом действительно соблюдают нормативные положения. В случае выявленного несоблюдения стандартов органы контроля добиваются наложения санкций.

Ветеринарные службы играют ключевую роль в практическом применении процедуры анализа риска и исполнении рекомендаций, основанных на риске, на **уровне регламентирующих актов**, в т.ч. в том, что касается степени и характера вовлечения ветврачей в решение вопросов санитарной безопасности продовольствия по всей производственной цепи, как то было указано выше. Страна обязана определить свои собственные задачи в деле защиты здоровья животных и здравоохранения населения путём проведения консультаций с заинтересованными сторонами (в первую очередь, животноводами, производителями продуктов питания и потребителями) и в зависимости от общественных, экономических, культурных, религиозных и политических условий в стране.

Выполнение поставленных задач должно вестись **на основе соответствующего национального законодательства** и сопровождаться мерами, призванными привлечь внимание как партнёров внутри страны, так и участников международной торговли.

Функции Ветеринарных служб Ветеринарные службы вносят значительный вклад, не только непосредственно участвуя в работе на отдельных участках ветеринарной медицины, но и обеспечивая аудит деятельности по здоровью животных и здравоохранению человека, ответственность за ведение которой возложена на другие официальные службы, частнопрактикующих ветврачей и других партнёров. Помимо ветеринарных врачей в число других специалистов, привлекаемых к работе на том или ином участке пищевой цепи, входят: аналитики, эпидемиологи, техники агропищевой промышленности, эксперты по здоровью человека, экологи, микробиологи и токсикологи. Каким бы ни было распределение ролей между этими и другими специалистами в административной системе разных стран, следует добиваться поддержания тесного сотрудничества и постоянной коммуникации между ними для получения наилучших результатов.

В случае привлечения ветврачей и специалистов или обращения к услугам организаций, не состоящих в подчинении Ветеринарных органов, полагается снабдить их точными техническими требованиями, содержащими регламентные нормы системы проверки эффективности, позволяющими вести мониторинг и контроль работы внешних подрядчиков.

Конечная ответственность за надлежащее проведение работ, доверенных внешним подрядчикам, возлагается на Ветеринарные органы.

#### **4. Роль Ветеринарных служб на уровне хозяйств**

Самим присутствием в хозяйствах и поддержкой, которую они оказывают сельхозпроизводителям, Ветеринарные службы выполняют ключевую функцию: проверку того, что животные содержатся в удовлетворительных гигиенических условиях и ведение надзора, раннего выявления и лечения болезней животных, в т.ч. болезней, сказывающихся на здоровье человека.

Ветеринарные службы также предоставляют животноводам услуги по информированию, консультированию и обучению с целью недопущения, ликвидации и контроля опасностей, угрожающих санитарной безопасности продовольствия (в т.ч. кормов) на этапе производства (остаточных медикаментов и пестицидов, микотоксинов и контаминантов из окружающей среды и др).

Животноводческие ассоциации особенно в том случае, когда они пользуются консультационными услугами ветврачей, являются наиболее эффективными организациями для информирования и обучения, будучи в постоянном контакте с животноводами и наилучшим образом понимая их заботы.

Техническая помощь, оказываемая Ветеринарными службами частнопрактикующим ветврачам и сотрудникам Ветеринарных органов, имеет основополагающее значение. Ветеринарные службы играют важную роль, способствуя ответственному и осторожному использованию биологических продуктов и ветеринарных медикаментов в хозяйствах, в т.ч. противомикробных продуктов. Тем самым они вносят вклад в снижение риска развития антибиорезистентности и поддержание уровня остаточных медикаментозных веществ в продовольствии животного происхождения ниже допустимых порогов.

В главах 6.7. - 6.10. Наземного кодекса содержатся рекомендации МЭБ по использованию противомикробных веществ в ветеринарии.

## **5. Инспекция мяса**

Боенская инспекция живых животных (предубойная инспекция, *ante mortem*) и их туш (послеубойная инспекция, *post mortem*) - важное звено сети надзора за болезнями животных и зоонозами, будучи проводима для гарантии безопасности и качества мяса и мясных продуктов с учётом их конечного назначения.

Контроль и уменьшение биологических опасностей, сказывающихся на здоровье животных и здоровье человека, благодаря инспектированию *ante mortem* и *post mortem* - одна из основных задач Ветеринарных служб, обязанных следить, чтобы на местах проводились соответствующие программы.

**По мере возможности инспекционные процедуры должны строиться на риске.**

Системы управления должны учитывать международные нормы и быть направлены на наиболее серьёзные опасности для здоровья животных и здоровья человека, которые могут своей причиной выращиваемых животных.

**Практический кодекс по гигиене мяса, созданный Codex Alimentarius - главный международный нормативный текст в этой области. Он основан на подходе, базирующемся на риске при принятии санитарных мер на каждом участке мясной цепочки.**

**Глава 6.2. Наземного кодекса содержит рекомендации по контролю серьёзных биологических опасностей для здоровья животных и здоровья человека с помощью инспекций ante mortem и post mortem.**

Исторически сложилось, что приоритетом Наземного кодекса является защита здоровья животных на планете и обеспечения открытости этой деятельности. Согласно настоящему мандату, МЭБ также занимается рисками, связанными с санитарной безопасностью продовольствия животного происхождения на этапе производства.

В Наземный кодекс включён комплекс норм и рекомендаций, созданных для здоровья человека (в частности, глава 6.2. под заголовком «Рекомендации по борьбе с значительными биологическими опасностями для здоровья животных и здоровья человека путём инспектирования ante mortem и post mortem »);

наряду с этим идет процесс разработки новых норм с целью предупреждения контаминации продуктов животного происхождения *Salmonella spp.* и *Campylobacter spp.*

МЭБ и Комиссия Codex Alimentarius ведут тесное сотрудничество в деле подготовки норм, позволяющих гарантировать защиту продуктов питания по всей цепи их производства. В том, что касается производства и санитарной безопасности продуктов животного происхождения, рекомендации МЭБ должны читаться в параллели с рекомендациями Комиссии Codex Alimentarius.

Ветеринарные органы обязаны допускать определённую свободу маневрирования в области услуг по инспекции мяса.

Страны имеют возможность выбора из числа разных моделей управления с разной степенью делегирования функций официальным организациям, действующим под контролем и эгидой Ветеринарных органов.

В случае привлечения частных партнёров к проведению инспекций *ante mortem* и *post mortem* под общим руководством и ответственностью Ветеринарных органов они обязаны уточнить набор компетенций в каждом конкретном случае и проконтролировать надлежащее исполнение задач, поставленных перед внешними подрядчиками.

Ветеринарные органы обязаны обладать операционными системами, позволяющими обеспечить надзор за инспекционными процедурами *ante mortem* и *post mortem* и обмен информацией, чтобы добиться их большей результативности.

**Следует интегрировать системы идентификации животных и отслеживания, которые дают возможность выяснить хозяйство происхождения убитых животных и проследить, в какие заведения поступят на переработку продукты убоя по всей мясной цепочке.**

### ***Сертификация продуктов животного происхождения для целей международной торговли***

Одной из функций Ветеринарных служб является выдача санитарных сертификатов, предназначенных для торговых партнёров, с целью гарантии, что экспортируемые продукты отвечают стандартам здоровья животных и санитарной безопасности продовольствия. Сертификация отсутствия болезней животных, в т.ч. зоонозов, а также гигиенических стандартов мяса входит в сферу компетенции Ветеринарных органов. Некоторые сертификаты (в т.ч. санитарные) могут выдаваться специалистами других профессий, имеющими отношение к процессу переработки и упаковки (например, пастеризации молокопродуктов), и подтверждать соответствие продуктов нормам качества.

### ***Прочие функции Ветеринарных служб***

Большая часть вспышек пищевых токсинфекций вызваны контаминацией продовольствия возбудителями зоонозов на первичном этапе производства.

**Одной из важных задач Ветеринарных служб является проведение расследования этих вспышек путём выявления хозяйств происхождения, а после идентификации источника заражения - планирование и наложение надлежащих корректирующих мер.**

Эти задачи должны решаться в тесном сотрудничестве со специалистами в области здоровья человека, экологами, аналитиками, эпидемиологами, производителями и переработчиками, торговлей и другими партнёрами.

Помимо функций, описанных выше, на ветврачей возлагается выполнение других задач, связанных с санитарной безопасностью продовольствия на различных участках пищевой цепи, в частности, контроль на основе принципов НАССР или других систем гарантии качества в процессе переработки и дистрибуции продовольствия. Ветеринарные службы также играют важную роль в вопросах привлечения внимания производителей, переработчиков и других заинтересованных сторон к мерам обязательного порядка по гарантии санитарной безопасности продовольствия.

## ***Рост вклада Ветеринарных служб в решение вопросов санитарной безопасности продовольствия***

Чтобы добиться максимальной отдачи от деятельности Ветеринарных служб в области санитарной безопасности продовольствия, особо важно прохождение ветврачами базового обучения и курсов повышения квалификации для выполнения ими функций, описанных в настоящей главе; для повышения их профессионального уровня должны действовать государственные программы. Ветеринарные службы могут ознакомиться с основными принципами качества, которые описаны в главе 3.1. Наземного кодекса.

Глава 3.2. Наземного кодекса и ***Инструмент МЭБ оценки эффективности Ветеринарной службы*** содержат рекомендации по оценке Ветеринарных служб.

Распределение ответственности и цепочка отдачи распоряжений внутри Ветеринарных служб должны быть чётко проработаны и тщательно документированы. Компетентный орган страны обязан снабдить Ветеринарные службы легальными рамками, позволяющими разрабатывать и проводить в жизнь политику и выполнять необходимые нормы, равно как и обеспечить их ресурсами, достаточными для эффективного и непрерывного выполнения своих функций.

В ходе разработки и проведения политики и программ санитарной безопасности продовольствия Ветеринарные органы должны действовать в тесном сотрудничестве с другими компетентными органами для гарантии того, что рискам, связанным с санитарной безопасностью продуктов питания, уделяется самое серьёзное внимание.

## **БЛАГОПОЛУЧИЕ ЖИВОТНЫХ**

Статья 7.1.1. Благополучие животного **означает характер изменения состояния животного в окружающих условиях.** Благополучие животного (оцениваемое на основании научных показателей) признаётся удовлетворительным, если оно соответствует комплексу следующих критериев: хорошее состояние здоровья, достаточно комфортные условия содержания, хорошая упитанность, безопасность, возможность проявления естественного поведения, отсутствие страдания (боль, страх, угнетённость).

Благополучие включает следующие элементы: профилактика и надлежащее лечение болезней, защита, уход, кормление, обращение с животными без жестокости, убой или умерщвление в гуманных условиях.

**Термин благополучие относится к состоянию животного;** содержание, которое оно получает, определяется другими понятиями, (уход, условия выращивания, гуманное обращение).

## Статья 7.1.2. *Основные принципы благополучия животных*

- 1) Существует тесная связь между здоровьем животных и их благополучием.
- 2) Индикатором, позволяющим определить ситуации, которые угрожают благополучию животных являются так называемые **универсальные “пять свобод”**: **свобода от голода и жажды, свобода от дискомфорта, свобода от боли, увечий и болезней, свобода от страха и стресса, свобода естественного поведения**. Этот индикатор даёт чёткие ориентации в том, что касается благополучия животных.
- 3) Ориентирами для использования животных в экспериментальных целях (в англ. варианте т.н. « три R ») являются: снижение количества используемых опытных животных, совершенствование экспериментальных методов и замена техник, использующих животных, на техники, не требующие этого.
- 4) В научных представлениях о благополучии животных комплексно учитываются различные элементы; отбор и удельный вес этих элементов часто включает гипотезы, основанные на показателях, которым требуется максимально возможная ясность выражения.
- 5) Использование животных в сельском хозяйстве, в учебных и научных целях, а также в качестве компаньонов, декоративных и цирковых в значительной степени способствует хорошему самочувствию человека.
- 6) Использование животных предполагает этическую ответственность за их защиту.
- 7) Улучшение благополучия выращиваемых животных зачастую способствует увеличению производительности и повышению уровня санитарной безопасности пищевых продуктов, помогая таким образом экономическому росту.
- 8) Следует строить сравнение норм и основных принципов в области благополучия животных на эквивалентности результатов (объективные критерии), нежели на сходности систем (критерии средств).

## *Введение в рекомендации по благополучию животных*

### Научные основы рекомендаций

1) Благополучие животных - это широкое понятие, состоящее из многих элементов, значительно влияющих на качество жизни животных, среди которых главное место занимают вышеназванные “пять свобод”.

2) Научная оценка благополучия животных, получившая значительное развитие в последние годы, составляет основу настоящих рекомендаций.

3) Ряд мер по благополучию животных заключается в оценке уровня функциональных нарушений, вызванных внешними поражениями, болезнями и неудовлетворительным кормлением. Другие меры содержат информацию о нуждах и самочувствии животных, таких как голод, боль и страх, обычно путём учёта их предпочтений, мотивации и неприязни. Наконец, третьи оценивают физиологические, поведенческие и иммунологические изменения и симптомы, которые показывают животные в зависимости от условий, в которых они оказываются.

4) Меры такого типа позволяют определить критерии и показатели, пригодные для оценки влияния методов животноводческого производства на благополучие животных.

## *Общие принципы благополучия животных в системах животноводческого производства*

- 1) При генной селекции следует обязательным порядком учитывать здоровье и благополучие животных.
- 2) Животные, отобранные для помещения в новую среду, должны выдержать период адаптации к местным климатическим условиям и быть способны адаптироваться к болезням, паразитам и рациону питания, типичными для новой среды.
- 3) Материальные условия содержания, в том числе состояние половых поверхностей (участков прохода, отдыха и др.) должны быть адаптированы к виду животных для снижения до минимума риска травматизма и поражения их болезнями или паразитами.
- 4) Материальные условия содержания должны позволять животным полноценно отдыхать, беспрепятственно и безопасно двигаться, менять положение и выражать естественное поведение.
- 5) Животных следует объединять в группы для выражения их положительных социальных потребностей и снижения до минимума травматизма, угнетённости и хронического страха.
- 6) В случае с животными стойлового содержания качество воздуха (в том числе температура и влажность) должно отвечать требованиям здоровья животных и не наносить им вреда. В случае экстремальных условий не следует препятствовать животным использовать свои естественные способы терморегуляции.

## *Общие принципы благополучия животных в системах животноводческого производства*

- 7) Для сохранения хорошего состояния здоровья и нормального уровня производительности животные должны получать достаточно кормов для животных и воды с учётом их возраста и нужд, продолжительные периоды голодания, жажды, некачественного питания или обезвоживания - не допускаются.
- 8) Присутствия болезней и паразитов не допускается, а в случае их появления следует ликвидировать их, по мере возможности, путём обращения к рекомендуемым практикам животноводства. Животные, состояние здоровья которых свидетельствует о серьёзных проблемах, должны незамедлительно изолироваться и подвергаться лечению. Если лечение не возможно, а выздоровление маловероятно, их умерщвляют одним из гуманных способов.
- 9) В случае невозможности отказа от болезненных процедур боль должна купироваться всеми известными способами.
- 10) При обращении с животными следует добиваться установления хороших отношений между человеком и животными, избегать нанесения травм, приведения животных в состояние паники, длительного страха и стресса.
- 11) Животноводы и скотники должны обладать достаточным профессионализмом и знаниями, позволяющими обеспечить животным уход в соответствии с описанными выше принципами.