

Лекция по теме № 7: Конституционно-правовые основы общества для студентов очно-заочной формы обучения, направление подготовки: 40.03.01 – Юриспруденция

Учебные вопросы:

1. Власть местного самоуправления в России
2. Конституционное закрепление многообразия форм собственности в Российской Федерации
3. Закрепление гражданского общества в Конституции РФ
4. Идеологическое многообразие и политический плюрализм в конституционном строе России

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Конституция Российской Федерации // СПС Гарант.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для ВУЗов / М.В. Баглай. 10-е изд., изм и доп. М.: Норма, 2013.
3. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / под. ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018 (Книгафонд).
4. Конституционное право России: курс лекций / А.Н. Кокотов, 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2013.

Дополнительная:

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» // СПС Гарант.
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» // СПС Гарант.
3. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // СПС Гарант.
4. Федеральный закон от 22.12.2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // СПС Гарант.
5. Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СПС Гарант.

Третья форма власти народа в Российской Федерации – власть местного самоуправления (ст. 3, 12, 130-133 Конституции РФ). Это смешанная общественно-государственная форма власти народа.

Местное самоуправление существует в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах, на внутригородских территориях городов федерального значения.

При решении вопросов сугубо местного характера проявляется общественная (негосударственная) природа местного самоуправления, хотя его решения обязательны для населения на данной территории.

Вместе с тем согласно Конституции РФ (ч. 2 ст. 132) органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями. При их осуществлении акты органов местного самоуправления обеспечиваются государственно-обязательной силой.

Конституционное регулирование собственности – это разрешение в основном законе государства существования одних форм, запрет иных форм, в целом – определение отношения государства к формам собственности. Такое регулирование может выражаться и в конституционных нормах видов объектов, относящихся к той или иной форме собственности.

В России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ст. 8 Конституции РФ).

Конституция не дает определения форм собственности. Но с учетом общих подходов, а также норм гражданского законодательства можно использовать следующее понимание форм собственности.

Сегодня, за некоторыми изъятиями, принципиальных различий по объектам между формами собственности нет. Не только отдельное имущество, но и земля и природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ст. 9 Конституции РФ).

Конституция РФ 1993 г. всем своим содержанием нацелена на развитие рыночной экономики как господствующего типа экономики в Российской Федерации.

С основами экономической системы государства и типом экономики связано конституционное закрепление форм собственности (о них говорилось выше) и государственной политики в отношении каждой из них. Если в закреплении форм собственности основной закон государства может выполнять своеобразные констатирующие задачи (фиксировать то, что есть), то в части государственной политики роль конституционного права может быть более активной, обеспечивать приоритеты определенных форм собственности, поощрять их развитие.

Следующая задача конституционно-правового регулирования – закрепление исходных правил экономической деятельности.

В решении данной задачи конституционное право концентрируется на таких ключевых моментах, как:

- а) положение человека в экономике;
- б) организация хозяйствования в целом;
- в) разрешаемые (поощряемые) в государстве формы и методы экономической деятельности.

Применительно к личности это означает, что конституции закрепляют принципы либо свободы приложения ею своих сил в материальной сфере, либо обязательность трудовой деятельности, причем не просто труда, а общественно полезного, т. е. на благо страны, общества.

Общие подходы Конституции РФ 1993 г. состоят в том, что человек вправе:

а) быть предпринимателем, т. е. в тех или иных масштабах стать организатором производства (экономической деятельности), работодателем;

б) быть наемным работником;

в) не становиться ни предпринимателем, ни наемным работником, а заниматься индивидуальной трудовой деятельностью и обеспечивать таким путем удовлетворение своих потребностей;

г) не заниматься никакой деятельностью и жить на свое наследство, проценты с капитала, а также в качестве иждивенца.

Что же касается организации хозяйствования в государстве, в Конституции РФ (ст. 8) гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Внутри страны запрещается возведение барьеров — установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий свободного развития хозяйства (ст. 74).

В отношении форм и методов экономической деятельности Конституция РФ гласит, что Россия как государство не допускает экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, следит за тем, чтобы земля и природные ресурсы использовались и охранялись как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, заботится о том, чтобы собственность служила занятости населения и была основой его материального благополучия.

Гражданское общество представляет собой систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, для жизнедеятельности социальной, культурной и духовной сфер.

Гражданское общество охватывает совокупность моральных, правовых, экономических, политических отношений, включая собственность, труд, предпринимательство, организацию и деятельность общественных объединений, воспитание, образование, науку и культуру, семью как первичную основу общежития, систему средств массовой информации, неписанные нормы этики, многие конкретные стороны политического режима.

Гражданское общество отождествляется в целом со сферой частных интересов и потребностей. Именно в его рамках реализуется большая часть прав и свобод человека.

Обычно в *структуру гражданского общества* включаются различные общественные объединения, в том числе партии, негосударственные институты собственности, труда, предпринимательства, воспитания, образования, культуры, средств массовой информации, церковь, семья и т.п.

Негосударственный характер этих институтов означает, что они:

а) представляют собой в основном сферу частных интересов людей;

б) основаны на горизонтальных связях, предполагающих юридическое равенство и договорные начала во взаимодействии формально независимых друг от друга людей;

Как ядро правовой системы и база для текущего законодательства **Конституция РФ фокусирует все элементы гражданского общества**, при этом сам каркас этого общества отражен в Гл. 1 *«Основы конституционного строя»*. В то же время, проявление конкретных интересов гражданского общества реализуется через конституционные права и свободы человека (гражданина), отраженные в *главе 2 Конституции РФ*.

Ст. 2 в совокупности со ст. 18 Конституции РФ призвана показать, через провозглашение прав и свобод человека высшей ценностью, производный от интересов отдельного человека, а значит, всего гражданского общества характер государственной власти. Как это принято в любом демократическом государстве: государство находится на службе у человека, обеспечивает его частные интересы, а не наоборот, человек служит орудием осуществления политики государства.

Необходимость в правовой регламентации возникает, когда интересы гражданского общества пересекаются, либо с интересами государства, либо с интересами отдельной личности, либо, когда интересы одного института входят в орбиту интересов другого института гражданского общества. Вот поэтому, как в интересах гражданского общества, так и в интересах государства и отдельной личности соблюдать общие правила своего существования, которые зафиксированы в Конституции и законах.

Обязанность действовать в рамках Конституции и законов, это обязанность, в том числе, и объединений граждан (ч. 2. ст. 15 Конституции РФ), т.е. различных структур гражданского общества. Кроме устоев гражданского общества, обозначенных в Конституции РФ как ценность человека, его прав и свобод, и требования функционирования общества на основе Конституции и законов, содержательные аспекты модели гражданского общества проявляются, соответственно, в его социальной, экономической, политической и духовной сферах. Особенностью отражения в статьях 7, 8, 13, 14 Конституции РФ модели гражданского общества является то, что отражение это происходит там, в большей части не непосредственно, а через государство.

Провозглашенная в ст. 8 Конституции РФ свобода экономической деятельности означает не только свободу выбора различных организационно-правовых форм такой деятельности, но и вида деятельности и получаемого в результате ее продукта (товара, услуги), выбора места осуществления этой деятельности, определения средств и способов ее осуществления, размера оплаты ее потребителям, и т.п.

Конституцией введены общие пределы экономической свободы для человека, а значит и для гражданского общества. Из содержания ст. 34 Конституции РФ следует, что такими пределами являются:

- а) запрещенные законом виды экономической деятельности;
 - б) запрещение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.
- Политическая составляющая гражданского общества наиболее близка государственным институтам власти. При этом гражданское общество следует рассматривать не как антипод государству.

В своем политическом содержании государство – это квинтэссенция гражданского общества, поскольку его цели и задачи направлены на процветание и благополучное существование этого общества. Для этого, в самом гражданском обществе должны быть созданы надежные каналы проведения воли участников гражданского общества и рычаги воздействия этой воли на институты государственной власти.

Проблемы формирования гражданского общества в России связаны с решением следующих задач:

- созданием экономической основы гражданского общества, которая базировалась бы на эффективном товарном производстве и рыночной экономике, исключающей экономическое принуждение. По своему характеру эта экономика будет многоукладной, сочетающей возможности частных, кооперативных, коллективных и государственных товаропроизводителей – собственников;

- достижением экономической свободы и самостоятельности граждан. Это возможно в том случае, если сами граждане станут хозяевами произведенного ими общественного продукта;

- изменением социально-экономической системы общества и формированием «среднего класса», который состоял бы из квалифицированных, инициативных и предприимчивых работников с достаточно высоким уровнем доходов;

- радикальным демократическим преобразованием политической системы, которое связано с повышением роли партий и общественных движений, средств массовой информации в жизни государства, развитием политического многообразия. Это позволит оказать стабилизирующее воздействие на общество, будет способствовать широкому привлечению граждан к участию в политической жизни и общественном управлении;

- повышением роли граждан в социально-политической жизни общества и деятельности различных общественных формирований, развитием общего уровня гражданской культуры.

Введение термина «социальное государство» в текст Конституции Российской Федерации подчеркивает обязанность государства проводить определенную социальную политику и нести ответственность за достойную жизнь людей и свободное развитие каждого человека.

Закрепляя демократический характер государства, ст. 3 Конституции Российской Федерации признает единственным источником власти и носителем суверенитета ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть как непосредственно (через референдумы и свободные выборы), так и через органы государственной власти и местного самоуправления, общественные организации.

Важное значение для развития политических отношений имеют закрепленные в ст. 13 Конституции демократические принципы функционирования политической системы. Провозглашение в ней идеологического многообразия, отказ от единой идеологии обогащает политическую жизнь страны, дает возможность гражданину самостоятельно выбирать и следовать выбранной им системе взглядов и представлений.

Для того, чтобы реализация принципа политического плюрализма не принесла ущерба обществу, в ч. 5 ст. 13 Конституции Российской Федерации вводятся ограничения в отношении тех общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

На современном этапе развития российского общества можно наблюдать несколько мощных, отличающихся друг от друга в идейном отношении групп.

Первая – это люди, которые не видят для себя перспектив в новом государственном устройстве и, как следствие, ностальгирующие по старым советским временам.

Вторая группа, отрицая повторение прошлого, весьма слабо представляет себе, что и каким образом необходимо предпринимать, чтобы двигаться в сторону цивилизованного рынка и демократии. Будучи не в состоянии самостоятельно формулировать для себя шаги в этом направлении, этот многочисленный слой наших граждан перепоручает данную почетную обязанность власти.

И, наконец, третья группа представляет собой людей, абсолютно сознательно сделавших выбор в пользу идеалов свободного общества и рыночной экономики.

Одна из современных благороднейших идей – идея прав и свобод человека. Идея прав человека и идея сильного эффективного государства стали неотделимы: есть понятие прав человека, а есть понятие защиты прав человека. Властные институты, государство как институт, которому доверили право на легитимное насилие, были созданы, чтобы эти права защищать.

Защита прав человека не сводится к государству, но вне государства эта защита невозможна, потому что вне государства она приводит к анархии и самосуду. «Идея прав человека не может противоречить идее государства, а идея государства не может противостоять идее прав человека. В этом противостоянии видны пороки, связанные с победой одной идеи над другой.

Когда идея государства побеждает идею прав человека, получается диктатура, тоталитаризм и сначала гибнут права человека, а потом, как ни странно, гибнет государство, потому что государство не может существовать в такой форме, не может существовать без общества.

Гражданское общество – с известной условностью – можно рассматривать как **социальное пространство, в котором и реализуется конституционный строй**. Наличие данного раздела продиктовано логикой построения Основного Закона: восхождение от конкретно-индивидуального (правовой статус личности) к юридически всеобщему (структура и правовой статус государства).

Гражданское общество представляет собой необходимый и рациональный способ социального существования людей, основанный на разуме, свободе, праве и демократии.

Выделим следующие аспекты взаимосвязи гражданского общества и Конституции РФ:

- обеспечение развитых правовых отношений институтов гражданского общества и государства;
- определение и нормативное закрепление обязанности государства служить интересам человека и общества;
- обеспечение высокого правового статуса членов и институтов гражданского общества;
- содействие структурированию общества в развитое, упорядоченное, культурное, т.е. гражданское.

Статья 13 Конституции РФ гласит:

«1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Идеологическим и политическим плюрализмом называется такое состояние в обществе и государстве, когда никакая идеология не получает юридического статуса официальной государственной или обязательной идеологии

Идеологические постулаты разнообразны, но основные из них касаются: экономического строя, форм собственности и методов хозяйствования; государства, его назначения, функций, форм осуществления власти и ее распределения между соответствующими органами; положения человека в обществе и государстве; политических и социальных отношений с участием граждан, их объединений, государственных учреждений по поводу собственности, труда и власти; политического режима как реальной организации жизни в обществе, властвования, атмосферы отношений между людьми и официальными учреждениями.

Провозглашенное идеологическое и политическое многообразие должно существовать прежде всего, как совсем иная атмосфера общества, как возможность простого человека признать либо не признать для себя приемлемыми официальные постулаты — впрочем, при обязанности следовать им, если они воплощены в конституционных или иных правовых нормах, одновременно не соглашаясь с ними, проповедуя иные взгляды.

Предметом правовых норм должны быть не идеи, а действия людей в плане их распространения.

Основания такого подхода вытекают из Конституции РФ.

Согласно ст. 29 каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Конституционно-правовые нормы, обращенные к идеологии, существуют в виде общерегулятивных предписаний, а также правил, устанавливающих порядок осуществления основных прав и свобод, исполнения обязанностей, так или иначе связанных с пропагандой и агитацией каких-либо воззрений.

Они дополняются нормами как конституционного, так и других отраслей права (административного, уголовного и т. п.), в которых определяются разрешенные или запрещенные действия, связанные с пропагандой идей, и соответственно меры ответственности за их нарушение.

Юридически разрешается применять принуждение (насилие) только властям и лишь в отношении тех, кто организационными средствами пытается распространять недопускаемую (непризнаваемую, запрещенную) идеологию (проводит демонстрации, печатает и расклеивает листовки, создает военизированные формирования и т. д.).

В ст. 13 Конституции РФ политическое многообразие, многопартийность переплетены с предписаниями, адресованными общественным объединениям. Вольно или невольно можно подумать, что общественные объединения создаются преимущественно с политическими целями.

На самом деле многие общественные объединения вообще далеки от политики.