

**Особенности законотворческого процесса в  
странах common law. Структура и  
компетенция парламента и его роль в  
законотворческом процессе стран common  
law. Статутное право. Делегированное  
законодательство.**



Выполнил студент 2МП-10 ак.гр., Эштиев Марат

# Особенности законотворческого процесса

Организация законотворческого процесса направлена на то, чтобы обеспечить выражение интересов его участников и достижение их согласования, в том числе основанного на компромиссах.

В обществе происходит изменение механизма согласования коллективных и индивидуальных интересов (к примеру, в США возрастает роль «комитетов политических действий», активизируется участие некоммерческих организаций в разработке общественной политики, проводятся организационные и процедурные изменения в Конгрессе).





Отличительной чертой законотворческого процесса в США заключается в том, что меньше половины законопроектов разрабатываются непосредственно в Конгрессе. Значительная часть законопроектов инициируется различными структурами исполнительной власти. Длительное время процесс составления законодательной программы Президента полностью определялся интересами ведомств. Только со времен президента Г. Трумена он стал более централизованным, подчиняться позиции президента и его политическим целям.



Напротив, в Великобритании и странах, последовавших традициям английского права, законотворческий процесс в значительной степени централизован. Разработка законодательства, которое должно быть эффективным, предполагает создание цепи структур, четкое взаимодействие которых обеспечивает достижение цели. Такой подход можно обозначить как институциональный.

Центральное место в законотворческом процессе занимают министерства, кабинет министров и парламент. В парламентских странах кабинет министров руководит организацией законопроектных работ. Этот процесс из года в год протекает в установленных временных рамках.



Деятельность кабинета направлена также на перспективное планирование законопроектных работ. Разработка программы правительственных законопроектов представляет собой отлаженный механизм. В Великобритании в отличие от США, где смена политического лидера влечет за собой смену служащих высших звеньев федерального аппарата, чиновничий аппарат несменяем вне зависимости от того, какая партия приходит к власти. Он представляет собой постоянную силу. Одни и те же служащие составляют законопроекты при правительствах и лейбористов, и консерваторов. Это ведет к опасности утраты правительством «политического контроля» над могущественной машиной гражданской службы.



В ходе законотворческого процесса социальные интересы выражают прежде всего политические партии и группы давления. В последние десятилетия отмечается снижение роли политических партий как институтов, создающих консенсус, и возрастает роль групп давления. Цель лоббирования заключается в воздействии на процесс принятия или изменения федерального законодательства (включая законодательные предложения), федеральных актов исполнительных органов, программ, политики, позиции правительства США; исполнении федеральных программ и политики. Законодательно установлен перечень лиц, с которыми совершаются лоббистские контакты.



В Великобритании, Канаде, Австралии и Новой Зеландии, в отличие от США, заинтересованные группы активно действуют на до законодательной стадии, что обусловлено значением данной стадии в судьбе билля. В современных странах с парламентской формой правления заинтересованные группы стремятся так воздействовать на депутатов. С этой целью они чаще всего используют стадию комитета, куда могут приглашаться в качестве экспертов и консультантов.

## Парламент в странах common law

В Великобритании, Канаде, Австралии и Новой Зеландии даже министры вносят законопроекты не как члены правительства, а в качестве членов парламента. Но в странах с парламентской формой правления существует официальное деление законопроектов на «правительственные» билли и билли «рядовых членов палаты».

Для законопроектов рядовых членов установлен ряд ограничений, которые относятся не только к порядку внесения биллей, но и к порядку их последующего обсуждения в палате. Билль, внесенный рядовым членом, имеет шанс стать статутом только при условии, если им заинтересуется правительство и окажет ему поддержку. Хотя в США билли также вносятся депутатами, но за внешним сходством положения наблюдаются существенные различия.

В США – президентской республике, основой которой является принцип разделения властей, осуществление законодательной инициативы конгрессменами позволяет законодательному органу противостоять в извечной борьбе с исполнительной властью. Конгрессмены вносят законопроекты, при этом указывая, если они инициированы не ими, что они вносятся по просьбе (by request). Билли, инициированные Президентом или конгрессменами, принадлежащими к той же партии, в некоторых случаях вносились без указания того, от кого они исходят. Дело в том, что президентские билли в процессе прохождения в Конгрессе могут подвергаться



Роль законодательных органов в законотворческом процессе в странах «общего права» имеет различия, обусловленные характером взаимоотношений участников законодательного процесса (субъектов, обладающих законодательной инициативой, депутатов, палат, их органов, правительства, главы государства). В Великобритании, а вслед за ней в Канаде, Австралии и Новой Зеландии, воспринявших принцип парламентского верховенства, изначально строилась модель, в которой парламент должен был играть ключевую роль в законотворческом процессе.



## Компетенция парламента

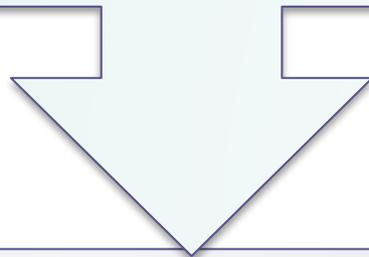
Компетенция парламента – это совокупность его полномочий по определенным предметам ведения. Такая компетенция по-разному формулируется в конституциях зарубежных стран. Она может быть неограниченной, при которой круг вопросов ведения парламента точно не очерчен (Великобритания); относительно ограниченной, предполагающей существование лишь некоторых ограничений, как правило, со стороны субъектов федерации или автономных единиц (США, Германия), и абсолютно ограниченной, означающей существование строго определенного круга вопросов компетенции, выйти за пределы которого парламент не вправе (Франция).



Компетенция зависит от формы правления, формы государственного устройства, исторических условий, степени демократичности страны, соотношения в ней политических сил и ряда иных факторов. Так, в президентских республиках парламенты не принимают участия в формировании правительства, ограничен их контроль за деятельностью исполнительной власти.

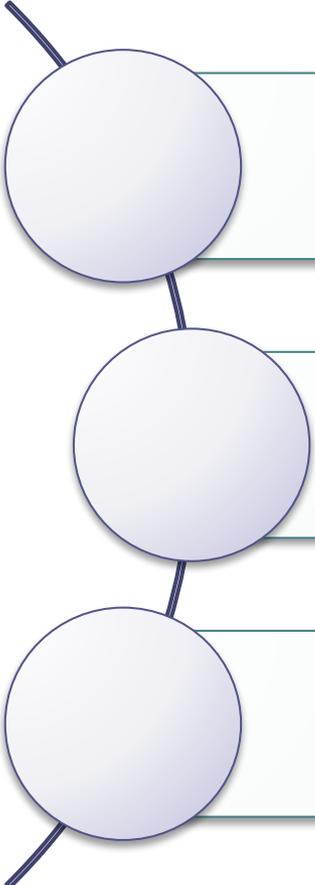
В федеративных государствах компетенция представительных органов поделена между федерацией и ее субъектами. В государствах с тоталитарным режимом конституции могут закреплять за парламентом значительные права, но на практике большинство их полномочий оказываются фиктивными.

В странах с двухпалатной системой парламентов конституции обычно наделяют нижнюю и верхнюю палаты разным объемом полномочий, но законодательными правами обладают при этом они обе. Так, только Сенат Конгресса США рассматривает и решает такие вопросы, как ратификация и денонсация международных договоров, дает согласие на назначение высших лиц американской администрации.



В парламентских республиках и монархиях вопрос о назначении премьер-министра или одобрении состава сформированного правительства, о вынесении вотума недоверия правительству относится к ведению нижней палаты. Так, Бундестаг ФРГ вправе выносить конструктивный вотум недоверия: одновременно с выдвигаемым вотумом предлагается кандидатура нового федерального канцлера. Если вотум принимается, то назначается одновременно новый федеральный канцлер.

**По характеру закрепленной в конституциях  
законодательной компетенции парламенты  
принято делить на три группы:**



с абсолютно неограниченной,

абсолютно ограниченной,

относительно ограниченной законодательной  
компетенцией.

# Статутное право

Статутное право (англ. Statutory law или statute law, от слова статут) — в странах англосаксонской правовой системы совокупность норм права, создаваемых законодательными органами (законы).

В статутное право также включаются акты органов местного самоуправления (local ordinance). В статутном праве существует иерархия правовых актов: акты законодательных органов обладают большей юридической силой, чем акты исполнительных органов; акты государственных органов обладают большей юридической силой, чем акты местных органов.

Статутное право дополняется общим правом (англ. common law) — правоприменительной деятельностью судов, которые посредством судебных прецедентов толкуют существующие правовые нормы или заполняют пробелы в праве.

## Делегированное законодательство

В некоторых странах (Испания, Италия, ФРГ, Франция, Португалия, Швеция, Норвегия, Дания, Великобритания и др.) парламент можете передать право по регулированию вопросов, относящихся к его компетенции, правительству (Италия, Испания, ФРГ, Скандинавские страны и др.) или главе государства (Бразилия).



Делегированное законодательство позволяет разгрузить парламент, решать вопросы, требующие законодательного регулирования, в более сжатые сроки.

Иногда конституция может устанавливать оговорку о том, какие вопросы ни при каких обстоятельствах не могут стать предметом делегирования. Например, согласно параграфу 1 ст. 68 Конституции Бразилии 1988 г., не могут быть предметом делегирования акты исключительной компетенции Национального конгресса, Палаты депутатов, Федерального сената, вопросы, входящие в сферу действия дополняющих законов и законодательства, касающегося:

1) организации судебной власти, прокуратуры, прохождения службы и гарантий, предоставляемым лицам, служащим в их органах;

2) национальности, гражданства, личных, политических и избирательных прав;

3) многолетних планов, бюджетных директив и бюджетов.



При делегировании законодательных полномочий предусмотрено соблюдение формальных требований: акт о делегировании законодательных полномочий издается парламентом, в этом акте фиксируются предмет и объем делегируемого полномочия, а также сроки, в течение которых акт делегированного законодательства должен быть представлен в парламент для утверждения. Как правило, после издания соответствующего нормативного акта в порядке делегирования правительство обязано представить этот акт на утверждение парламента, для чего в определенные сроки парламент созывается специально даже в том случае, если он или его палаты распущены.

## Список использованной литературы

1. И.Ю. Богдановская; «Законотворческий процесс в странах «общего права»: сравнительные анализ».
2. Законодательный процесс в зарубежных странах : учеб. пособие / Ю.И. Лейбо [и др.] ; под ред. Ю.И. Лейбо. Моск. гос. инт междунар. отношений (унт) МИД России, каф. конст. права. — М. : МГИМОУниверситет, 2012. — 172 с. — (Серия «Конституционное право зарубежных стран»).
3. [https://www.nbpublish.com/library\\_get\\_pdf.php?id=34494](https://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=34494)
4. <https://mgimo.ru/upload/iblock/c33/Zakonodatelnyy-protsess-v-zarubezhnykh-stranakh.pdf>