

# **РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА ПРИ ПЕТРЕ I**

Безверхий Дмитрий и Мальцев Георгий

ПНИПУ, гр. ММ-19-26

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА (ШВЕДСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА)

- Во время правления Петра I страна встала на пути реформ. Он проводил реформы и преобразования во всех сферах жизни русского общества. Большое значение в реформаторской деятельности Петра, имели его административные реформы.
- В начале своего царствования Петр I столкнулся с медлительной, нерешительной бюрократией – боярской думой и приказами. Деятельность приказов и боярской думы была запутанной и малоэффективной для продуктивного управления страной. Такое положение дел в аппарате государственного управления совершенно не устраивало государя, и он начинает задумываться о проведение широкой административной реформы.
- Поначалу царь упразднял старые приказы и создавал новые. Во время петровских административных реформ возникает такое учреждение, как – Ближняя канцелярия. Она осуществляет контроль над финансовой деятельностью приказов.
- Чуть позже канцеляриями стали называться отделения московских приказов в Петербурге – Адмиралтейский, Артиллерийский, Посольский. Боярская дума перестанет существовать в 1704 году. Вскоре вся реальная власть будет сосредотачиваться в руках канцелярий.

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА (ШВЕДСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА)

- Проводя административную реформу и меняя государственную структуру, Петр I берет за основу Шведский вариант устройства государственной системы. Сущность новой системы заключалась в том, что каждое сословие в государстве должно нести функциональную обязанность. Такая система государства носила военно-бюрократический характер, и вполне отвечала требованиям Петра I.
- 2 марта 1711 года, был учрежден Сенат, он представлял собой собрание, состоящее из 9 человек, назначенных царем. Позднее Сенат стал собранием президентов коллегий – сенаторов. На этом преобразования не заканчиваются, и государь продолжает свои административные реформы. В январе 1722 года вводится должность генерал-прокурора и обер-прокурора Сената. Должности эти должны стать «государевым оком», и вести надзор за деятельностью Сената. Сенат на тот момент, был правительством России и был наделен законодательной, судебной и административной властью.

# УЧРЕЖДЕНИЕ КОЛЛЕГИЙ

- Еще в 1712 году при участии иностранных советников была попытка создать Торговую коллегию. Искушенные чиновники и юристы из Европы были приглашены для работы в государственных учреждениях Русского царства. За образец для выработки собственных правил была взята шведская коллежская система, бывшая на тот момент лучшей в Европе.
- Фактически же, настоящая работа над созданием системы коллегий началась только в конце 1717 года. 22 декабря 1717 г. был издан царский указ «О штате Коллегий и о времени открытия оных», положивший начало реформе Коллегий. Быстро изменить приказную систему было невозможно, поэтому было принято решение отказаться от резких изменений в государственном устройстве. Приказы либо заменялись коллегиями, либо переводились в подчинение им. Сам Петр I называл «первейшими» (главными) только три коллегии — иностранных дел, военную и Адмиралтейств-коллегию.

# УЧРЕЖДЕНИЕ КОЛЛЕГИЙ

В 1718 году был утвержден список первых 9 коллегий:

- Коллегия иностранных дел.
- Военная коллегия.
- Адмиралтейств-коллегия.
- Камер-коллегия
- Юстиц-коллегия.
- Коммерц-коллегия.
- Штатс-контора.
- Берг-Мануфактур-коллегия.
- Ревизион-коллегия.

# УЧРЕЖДЕНИЕ КОЛЛЕГИЙ

- В дальнейшем, по мере необходимости создавались новые коллегии или происходила реорганизация уже существующих:
- В 1720 создана Юстиц-коллегия Лифляндских, Эстляндских и Финляндских дел.
- В 1721 году для замены Поместного приказа учреждена Вотчинная коллегия.
- В 1722 году произошло разделение Берг-Мануфактур-коллегии на Берг-коллегию и Мануфактур-коллегию, а также создана Малороссийская коллегия для замены Малороссийского приказа.

# УЧРЕЖДЕНИЕ КОЛЛЕГИЙ

Таким образом, отвечая на вопрос «сколько коллегий было при Петре I» можно перечислить их список к 1722 году:

- Коллегия иностранных дел.
- Военная коллегия.
- Адмиралтейств-коллегия.
- Камер-коллегия
- Юстиц-коллегия.
- Коммерц-коллегия.
- Штатс-контора.
- Берг-коллегия.
- Мануфактур-коллегия.
- Ревизион-коллегия.
- Малороссийская коллегия.
- Вотчинная коллегия.
- Юстиц-коллегия Лифляндских, Эстляндских и Финляндских дел.
- Состав коллегии при Петре I
- Штатный состав коллегии при Петре I

## РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ГУБЕРНИИ, ПРОВИНЦИИ, ДИСТРИКТЫ

- Губернская реформа 1708 г. была вызвана внешними и внутренними причинами, связанными с войной, которая потребовала децентрализации в распределении финансовых потоков. В XVII в. налоги стекались в столицу, а затем часть их вновь возвращалась на места для выплаты жалованья местной администрации и покрытия других нужд. Для улучшения системы нужно было убрать «лишние заходы» в столицу. Поэтому налоговые поступления и рабочая сила окрестных городов и земель стали стекаться к важным военно-стратегическим центрам, что потребовало расширения компетенции местных воевод, которые еще до введения губернского деления стали называться губернаторами.

## РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ГУБЕРНИИ, ПРОВИНЦИИ, ДИСТРИКТЫ

- Другой причиной губернской реформы являлась необходимость обеспечить за счет местного населения содержание расквартированной по территории государства армии. По Указу от 18 декабря 1707 г. в соответствии с прежними военными разрядами Ближняя канцелярия расписала все города с уездами (341 город) по восьми губерниям: Московской, Ингерманландской (Санкт-Петербургской), Киевской, Смоленской, Архангелогородской, Казанской, Азовской и Сибирской. В 1711 г. к ним добавилась Воронежская губерния. Единственным критерием в разверстке губернских территорий являлось наличие дорог, которые должны были тянуться к центру губернии из всех уездных городов, устанавливалась примерно одинаковая доля военных расходов на содержание армии.

## РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ГУБЕРНИИ, ПРОВИНЦИИ, ДИСТРИКТЫ

- Территориально губернии состояли из уездов во главе с воеводами, получившими название *комендантов*. С 1711 г. уезды были объединены в *провинции* под управлением *обер-комендантов*. В целях оптимизации финансовых сборов Указом от 28 января 1715 г. провинции были поделены на *доли* (по 5–6 тыс. дворов каждая) с фиксированным объемом налоговых поступлений. Количество долей в губернии позволяло выявить и контролировать ее налоговую повинность. В связи с этим уездное и провинциальное деление с комендантами и обер-комендантами во главе было упразднено. Губерния стала разделяться на *доли*, управлявшиеся *ландратами*, обладавшими финансовой, полицейской и судебной властью, которая не распространялась на жителей городов. Количество ландратов в губернии было увеличено до 40–50 человек.

## РЕФОРМА МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ГУБЕРНИИ, ПРОВИНЦИИ, ДИСТРИКТЫ

- Сельская община (черносошная) управлялась традиционными *старостами, сотскими и десятскими*.
- Расквартирование полков по губерниям потребовало введения нового административного деления на *полковые дистрикты*, которые по своим границам не совпадали ни с провинциями, ни с обычными дистриктами. Это объяснялось тем, что стоимость содержания разных полков различалась и требовала неодинакового числа окладов подушной подати, которую платило население, поэтому полковые округа значительно отличались по территории и количеству податного населения. Подушные сборы и рекрутские наборы были изъяты из ведения губернских и провинциальных властей и возложены на особых *комиссаров от земли*, которых выбирали дворяне полкового дистрикта. Центром дистрикта являлся полковой двор, превратившийся в полицейско-финансовый орган, более влиятельный, чем любые другие органы губернского управления.

## ТАБЕЛЬ О РАНГАХ

- Табель о рангах принял Петр I в январе 1722 года. Этот документ фактически покончил с местничеством, упорядочил сословную иерархию в России и позволил незнатным людям продвинуться по службе и получить «высокие» титулы. Например, Меншиков, Апраксин, Толстой – все это новая элита петровской эпохи. Табель о рангах вводил в Российской Империи 14 рангов (чинов, ступеней) для военной и гражданской службы. Изначально каждый (в том числе и знатные) должны были начинать службу в низшей должности, без привилегий и прав. Это были простые должности, которые не давали привилегий, и не отражались в таблице. В дальнейшем, на основе своих достижений и умений, каждый мог подняться на 14 ступень, а после этого постепенно подниматься все выше, получая новый ранг.

**ТАБЕЛЬ О РАНГАХ, 1722 г.  
(ИЗВЛЕЧЕНИЯ)**

Класс	ВОИНСКИЕ ЧИНЫ			СТАТСКИЕ ЧИНЫ
	СУХОПУТНЫЕ	ГВАРДЕЙСКИЕ	МОРСКИЕ	
1-й	Генерал-фельдмаршал	—	Генерал-адмирал	Канцлер
2-й	Генерал от инфантерии	—	Адмирал	Действительный тайный советник
3-й	Генерал-лейтенант	—	Вице-адмирал	Генерал-прокурор
4-й	Генерал-майор	Полковник	Контр-адмирал	Тайный советник
5-й	Бригадир (XVIII в.)	Подполковник	Капитан-командор	Действительный статский советник, статский советник
6-й	Полковник	Майор	Капитан 1 ранга	Коллежский советник
7-й	Подполковник	Капитан	Капитан 2 ранга	Надворный советник
8-й	Майор	Капитан-лейтенант	Капитан 3 ранга	Коллежский ассессор
9-й	Капитан	Лейтенант	Капитан-лейтенант	Титулярный советник
10-й	Капитан-лейтенант	Унтер-лейтенант	Лейтенант	Коллежский секретарь
11-й	—	—	—	—
12-й	Лейтенант	Фендрик	Шкипер 1 ранга	Губернский секретарь
13-й	Унтер-лейтенант	—	—	Провинциальный секретарь
14-й	Фендрик	—	Шкипер 2 ранга	Коллежский регистратор

## ТАБЕЛЬ О РАНГАХ

- Все виды службы были поделены на 2 категории:
- Военная служба. Включала в себя сухопутные, морские и гвардейские корпуса. Все начинали служить в звании рядовых, а получить младший чин (14-ый ранг) можно было не раньше, чем через 15 лет. Все военные чины давали право на наследуемое поместье.
- Гражданская служба. Право на наследуемое поместье получали только чиновники с 8-го ранга (коллежский асессор) и выше. Нижние чины получали поместье, но не могли передавать его по наследству.

## ТАБЕЛЬ О РАНГАХ

- Эти условия были актуальным до 1856 года. После этого были введены новые правила относительно получения дворянства. Личное дворянство получали с 12-го ранга (Поручик), а потомственное дворянство – с 6 ранга (Полковник). На гражданской службе право личного дворянства давал 9 ранг (Титульный советник), а потомственного – 4 ранг (Действительный статский советник).
- Эти условия были актуальным до 1856 года. После этого были введены новые правила относительно получения дворянства. Личное дворянство получали с 12-го ранга (Поручик), а потомственное дворянство – с 6 ранга (Полковник). На гражданской службе право личного дворянства давал 9 ранг (Титульный советник), а потомственного – 4 ранг (Действительный статский советник).

# ТАБЕЛЬ О РАНГАХ

- **Особенности Табеля**
- При Петре действовала следующая формула – каждый образованный человек обязан служить, и служить может любой человек с образованием. Начиная с петровской эпохи по службе продвигались благодаря знаниям и умениям, а не благодаря происхождению. Солдат мог стать офицером, обычный горожанин мог стать высокопоставленным чиновником. Все зависело от умений. Но есть важное ограничение – табель о рангах не распространялся на крепостных крестьян. Табель о рангах это попытка систематизировать государственную службу, предоставив возможность проявить себя всем одаренным людям. У этой системы были плюсы и минусы, но система работала. В качестве примера того как старые дворянские семьи обходили Табель могу привести пример со службой в армии. Дворяне проходили службу в армии. Служба была пожизненной, но после 1722 года каждый начинал с простого солдата и только через 15 лет мог переходить на офицерскую должность. Знатные люди тогда стали записывать своих детей в гвардию сразу после рождения. В итоге, когда ребенку исполнялось 15 лет и он отправлялся в армию – у него уже была офицерская должность, хотя он ни дня в армии не пробыл. Но это скорее исключение, поскольку тех, кто такое проворачивал было не много. В целом же система работала.