


Тема «Правотворчество»

1. Понятие правотворчества и его виды
2. Принципы правотворчества
3. Правотворческий процесс и его основные стадии
4. Понятие и признаки законотворчества. Законотворческий процесс и его стадии
5. Систематизация правовых актов: понятие и виды



Правотворчество — особый вид деятельности государственных и иных органов, а также непосредственно граждан (в случае проведения референдума) по принятию, изменению и отмене правовых актов и иных форм права

особый вид деятельности государственных и иных органов, наделенных правотворческими полномочиями, а также в установленных законом случаях деятельность граждан государства (прямое правотворчество)

закключается в принятии, изменении или отмене правовых актов и иных форм права

регулируется действующими правовыми актами (конституцией и иными правовыми актами) и осуществляется по строго установленной процедуре

Законотворчество — деятельность компетентных государственных органов, состоящая в принятии, изменении или отмене закона

Референдум — всенародное голосование граждан, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения

Подзаконное правотворчество — деятельность исполнительных органов государственной власти и должностных лиц по принятию, изменению и отмене подзаконных правовых актов

Виды правотворчества

Муниципальное правотворчество — правотворчество, которое реализуется в форме непосредственного правотворчества населения муниципального образования (местный референдум или сход), а также в форме правотворчества муниципальных органов власти

Договорное правотворчество — правотворчество, которое состоит в заключении правовых договоров

Локальное правотворчество — правотворчество организаций, учреждений, предприятий

Принципы правотворчества — требования, предъявляемые к правотворческой деятельности

Принцип демократизма

Принцип законности

Принцип научности

Принцип гласности

Принцип профессионализма

Принцип исполнимости

Принцип планирования

Стадии правотворческого процесса

1. Подготовка проекта правового акта:

- определяется вид правового акта, который необходимо принять;
- определяется группа лиц (рабочая группа), которая будет готовить проект правового акта;
- формируется концепция правового акта;
- готовится проект правового акта, который проходит обсуждение, экспертизу, согласование, доработку;
- проект вносится в орган, уполномоченный принимать данный вид правового акта

2. Принятие правового акта:

- проект, внесенный в правотворческий орган, проходит обсуждение, при необходимости дорабатывается и принимается

3. Опубликование и введение правового акта в действие

Стадии законотворческого процесса

Законодательная инициатива



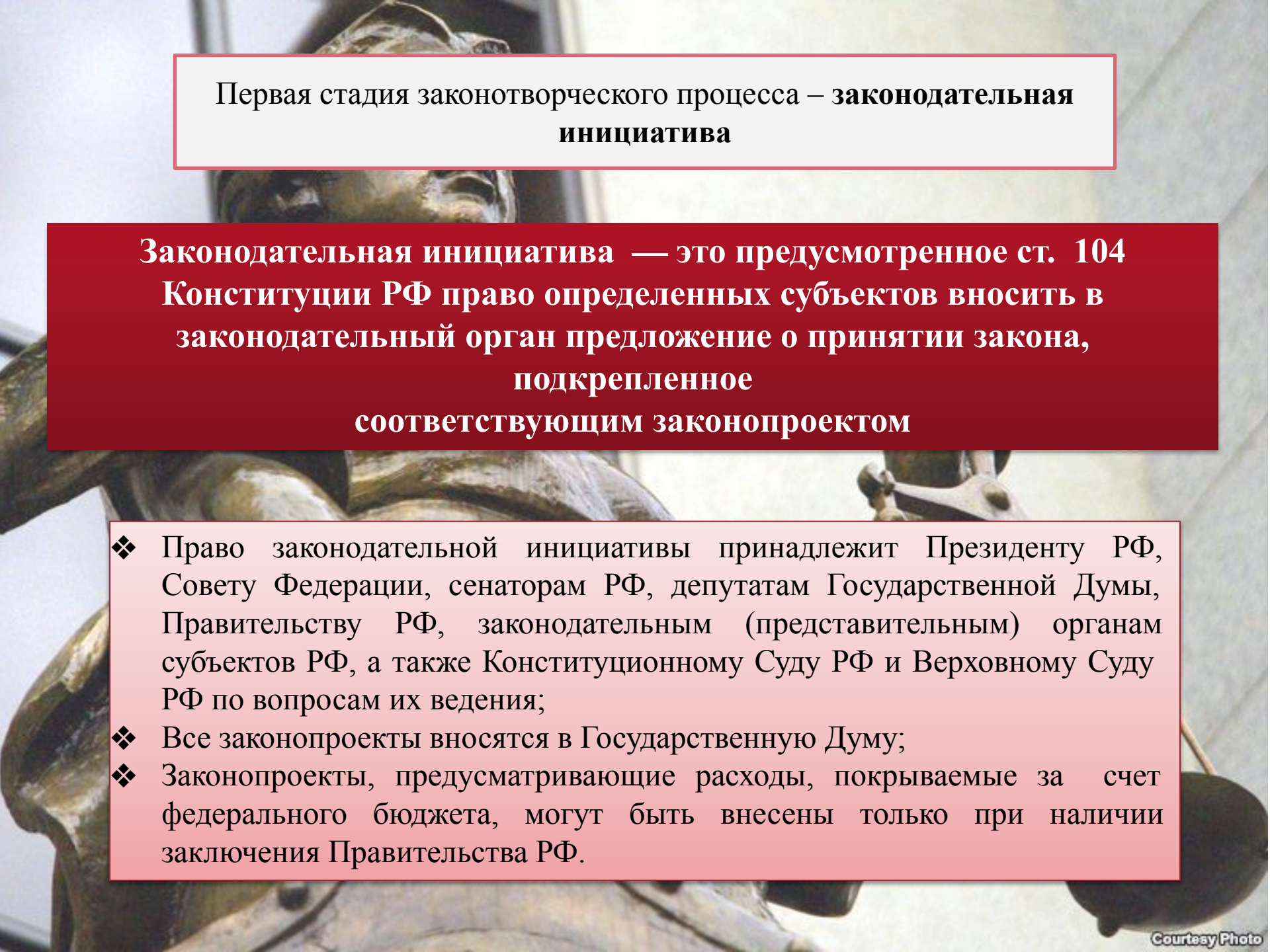
Обсуждение законопроекта



Принятие закона



Опубликование закона



Первая стадия законотворческого процесса – законодательная инициатива

Законодательная инициатива — это предусмотренное ст. 104 Конституции РФ право определенных субъектов вносить в законодательный орган предложение о принятии закона, подкрепленное соответствующим законопроектом

- ❖ Право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, сенаторам РФ, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, а также Конституционному Суду РФ и Верховному Суду РФ по вопросам их ведения;
- ❖ Все законопроекты вносятся в Государственную Думу;
- ❖ Законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ.

Вторая стадия законотворческого процесса - **обсуждение законопроекта**

Во время первого чтения обсуждается концепция законопроекта, дается оценка соответствия основных его положений Конституции РФ, его актуальности и практической значимости

Во втором чтении происходит постатейное обсуждение законопроекта и внесенных депутатами предложений к первоначальному тексту

В третьем чтении проводится голосование за принятие федерального закона или одобрение федерального конституционного закона

Принятие или одобрение законопроекта и продолжение работы над ним

Отклонение законопроекта

Принять или одобрить закон

Отклонение законопроекта

Принятие закона

Принятие решения о вынесении законопроекта после редакционной правки на третье чтение

Третья стадия законотворческого процесса – **принятие закона**

Принятие федерального закона

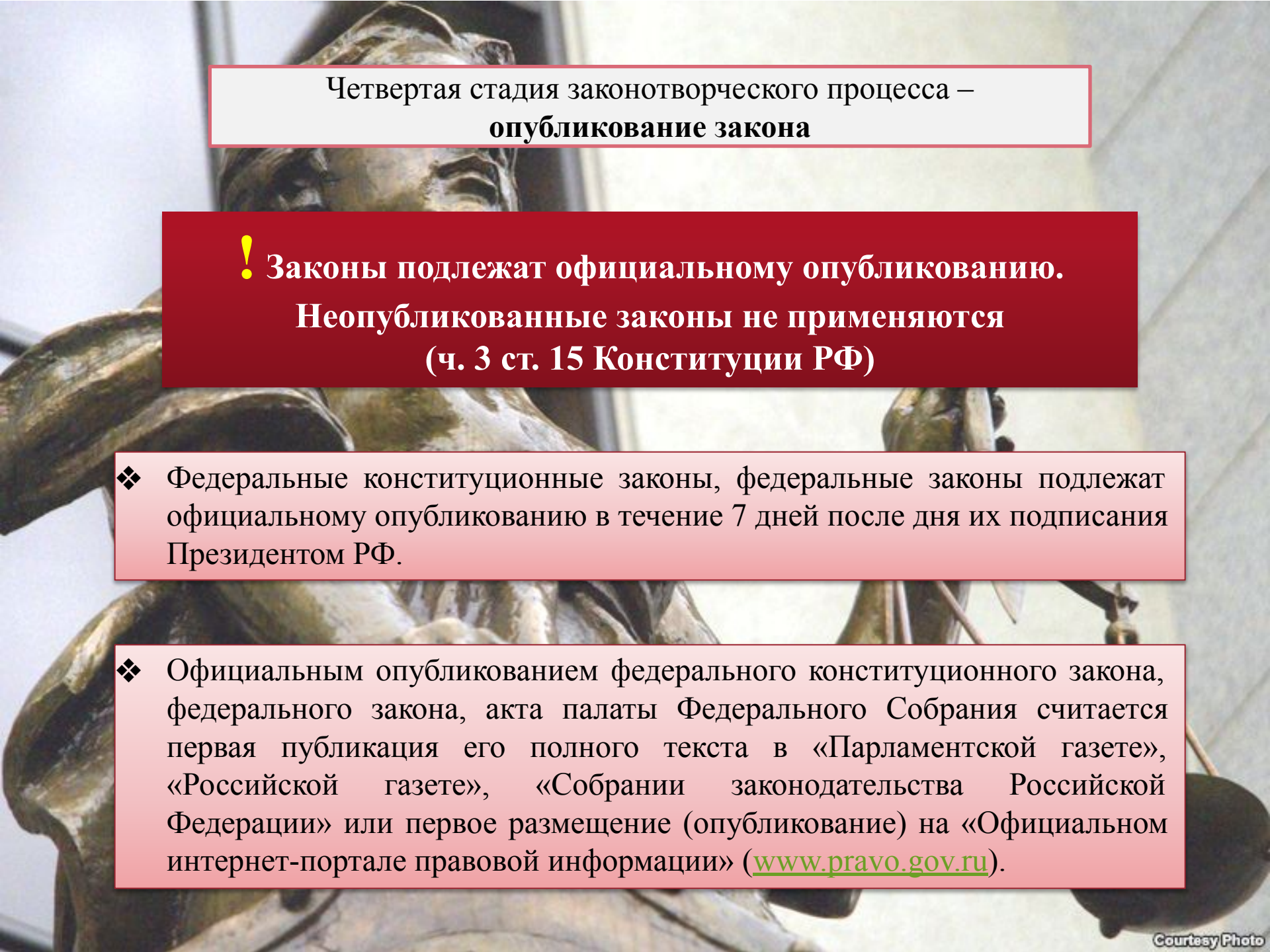
- ❖ Принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы
- ❖ Передаются на рассмотрение Совета Федерации: закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосует более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение 14 дней он не будет рассмотрен Советом Федерации
- ❖ В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой
- ❖ В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы
- ❖ Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ для подписания и обнародования

Принятие федерального закона

- ❖ Президент РФ в течение четырнадцати дней подписывает федеральный закон и обнародует его
- ❖ Если Президент РФ в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон
- ❖ Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней
- ❖ Если Президент РФ в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом РФ. Если Конституционный Суд РФ подтвердит конституционность федерального закона, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом РФ соответствующего решения. Если Конституционный Суд РФ не подтвердит конституционности федерального закона, Президент РФ возвращает его в Государственную Думу без подписания

Принятие федерального конституционного закона


- ❖ Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы
- ❖ Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию
- ❖ Если Президент РФ в течение указанного срока обратится в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального конституционного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом РФ. Если Конституционный Суд РФ подтвердит конституционность федерального конституционного закона, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом РФ соответствующего решения. Если Конституционный Суд РФ не подтвердит конституционности федерального конституционного закона, Президент РФ возвращает его в Государственную Думу без подписания



Четвертая стадия законотворческого процесса –
опубликование закона

**! Законы подлежат официальному опубликованию.
Неопубликованные законы не применяются
(ч. 3 ст. 15 Конституции РФ)**

- ❖ Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение 7 дней после дня их подписания Президентом РФ.
- ❖ Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в «Парламентской газете», «Российской газете», «Собрании законодательства Российской Федерации» или первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).



Систематизация правовых актов — это упорядочение действующих правовых актов, приведение их в стройную, согласованную систему

Кодификация

Инкорпорация

Консолидация

Учет

Систематизация правовых актов — деятельность государственных и иных органов и организаций по объединению и согласованию действующих правовых актов

Кодификация — деятельность государственных правотворческих органов, состоящая в переработке, дополнении, изменении действующих правовых актов, регулирующих определенную сферу общественных отношений, и объединении их в единый правовой акт

- ❑ осуществляется в рамках правотворческого процесса;
- ❑ в результате этой деятельности появляется единый правовой акт, включающий принципы и нормы права, регулирующие наиболее важные вопросы общественной жизни, определяющие основы отраслей права;
- ❑ акт кодификации — это всегда официальный правовой документ, на основе которого происходит реализация права;
- ❑ актами кодификации являются кодексы, основы законодательства, правила, уставы, положения.

Виды кодификации

Всеобщая

Отраслевая

Специальная

Инкорпорация — вид систематизации, при котором действующие правовые акты упорядочиваются внешне, без их изменения

По расположению правовых актов

Хронологическая

Тематическая

По объему объединяемых правовых актов

Генеральная

Частичная

В зависимости от юридической силы

Официальная

Официозная

Неофициальная

Консолидация — вид систематизации, при котором правовые акты, равные по юридической силе и регулирующие определенную группу общественных отношений, объединяются в единый укрупненный акт

✓ Происходит объединение правовых актов без их переработки и изменения

✓ Осуществляется в процессе правотворческой деятельности

✓ Результатом является единый правовой акт, включающий в себя все прежние, которые в результате объединения утрачивают самостоятельную юридическую силу

- ❖ Объединяются правовые акты, равные по юридической силе,
- ❖ Принципы и нормы права, включенные в прежние акты, излагаются в логической последовательности,
- ❖ Устраняются повторы и противоречия, допускается изменение некоторых статей,
- ❖ Новые укрупненные правовые акты не меняют содержания правового регулирования

Учет — постоянная во времени деятельность по сбору, хранению и поддержанию в контрольном состоянии правовых актов, а также по созданию поисковой системы, обеспечивающей нахождение правовой информации в массиве актов, взятых на учет

- осуществляется практически всеми государственными органами и юридическими лицами, как в собственных интересах, так и в коммерческих целях

Виды учета

Журнальный

Картотечный

Автоматизированный