



ТЕМА 4.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

**Административное право
в предпринимательской
деятельности**

Административная ответственность

представляет собой разновидность юридической ответственности. К характерным особенностям административной ответственности можно отнести следующее:

- административная ответственность налагается за административные правонарушения;
- административная ответственность всегда представляет собой следствие противоправного действия (бездействия) юридического или физического лица;
- административная ответственность по преимуществу наступает вследствие правонарушений в сфере общегосударственных, а не частно-правовых интересов.



Основным нормативным документом, регулирующим административную отрасль права, является **"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"** от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020)

[\(http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/\)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)



Административное правонарушение

Юридический состав административного правонарушения представляет собой совокупность четырех элементов: объект противоправного посягательства; субъект деликта; содержание деликта (объективная сторона), психоэмоциональный статус участников (субъективная сторона).

Отсутствие любого из них исключает как наличие состава в целом, так и соответственно, применение мер государственного принуждения.

Объект административного правонарушения представляет собой подлежащие юридической защите общественно-правовые отношения.



Административное правонарушение в предпринимательской деятельности

Применительно к сфере предпринимательства — это правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14).

Административные правонарушения главы 14 КоАП посягают на общественные отношения в области предпринимательской деятельности.

Согласно ч. 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой страх и риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.



Цель административного права в предпринимательской деятельности - **охрана интересов государства, граждан, предупреждение распространения товара, выполнения работ, оказания услуг, которые могут причинить вред населению, окружающей среде либо иным охраняемым объектом, а также предупреждение нарушений государственной монополии в сфере гражданского оборота.**




Статья 14.4. КоАП

Предусматривает ответственность за продажу товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением санитарных правил.

Правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, посягают на права потребителей и интересы государства в области предпринимательской деятельности.

ст. 14.4. КоАП, ч.1 - права и интересы защищены установленными государством требованиями стандартов, технических условий и образцами по качеству, комплектности и упаковке товаров.

ст. 14.4. КоАП, ч.2 - случаи, предусмотренные санитарными правилами, а также требованиями о наличии сертификата (декларации) соответствия, удостоверяющих безопасность товаров, работ либо услуг для здоровья людей.



Субъекты административного проступка в сфере предпринимательства

Физические или юридические лица, виновными действиями (бездействиями) которых причинен вред потребителю или государству.

С понятием «субъект административного проступка» КоАП связывает наличие определенных **юридических признаков**:

- а) установленного законом возраста;
- б) признаков, исключающих применение административных санкций к правонарушителю;
- в) специальных признаков субъекта административного проступка, квалифицирующих административную ответственность либо исключающих применение административных санкций.



Ответственность за совершение административных правонарушений

Наступает при достижении лицом к моменту совершения проступка **16-летнего возраста**.

К признакам, исключающим применение административных взысканий несмотря на совершенное правонарушение, относятся следующие:

а) наличие обстоятельств, исключающих производство по делу, к которым относятся: отсутствие события и состава административного правонарушения;

б) наличие признаков, свидетельствующих об отсутствии состава правонарушения (невменяемости, действий лица в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны и других);

в) издание акта амнистии либо отмена акта, устанавливающего такую ответственность;

г) истечение сроков наложения административного взыскания;

д) смерть правонарушителя.



Признаки квалификации административного правонарушения

При определении субъекта административного правонарушения необходимо учитывать наличие специальных признаков, которые могут существенно повлиять на квалификацию проступка.

Одним из таких признаков является **статус лица**, совершившего административное правонарушение. Санкции многих составов административных проступков в сфере предпринимательства предусматривают применение более жестких карательных мер в тех случаях, когда правонарушитель является должностным лицом. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.



Должностное лицо

Это лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.



Наступление административной ответственности

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное (ст. 2.4. КоАП).

При истолковании этого определения важно иметь в виду функции, характеризующие статус должностного лица, но не форму их осуществления. Например, на граждан, временно или постоянно наделенных указанными полномочиями, также распространяется статус должностного лица.



Важнейшим признаком должностного лица является **наделение его властными полномочиями** соответствующими государственными или муниципальными органами (учреждениями). К этой категории лиц относятся руководители всех уровней — министры, директора государственных (муниципальных) предприятий, начальники отделов и другие лица, осуществляющие функции организационного распорядительства, действия которых влекут за собой возникновение, изменение или прекращение общественных отношений.


Для квалификации правового положения должностного лица не имеет значения объем его функций, однако он может учитываться при квалификации административного проступка, т.е. при наложении административных взысканий.



Статус иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц

Особым статусом в сфере административной юрисдикции обладают иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие административные правонарушения на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, предусмотренные частью 2 ст. 8.16, статьями 8.17-8.20, частью 2 ст. 19.4 КоАП, подлежат административной ответственности на общих основаниях.




Наступление административной ответственности иностранного гражданина

Регулируется федеральными законами и международными договорами Российской Федерации и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

При толковании ст. 2.6. КоАП необходимо иметь в виду, что фактически она распространяется не только на граждан иностранных государств и лиц без гражданства (апатридов), но и на лиц с двойным гражданством (бипатридов), а также на подданных монархий.

Таким образом, разрешая проблему административной ответственности иностранных физических лиц, следует прежде всего руководствоваться конституционной нормой (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ), в соответствии с которой предусматривается приоритет правил международного договора над предписаниями внутреннего права.



Административная ответственность юридических лиц

Являются особым субъектом п ст. 2.10. КоАП.

В соответствии со ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Варианты наступления административной ответственности для юридических лиц

Если в статьях КоАП не указано, что установленные статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные меры относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

Административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.



Административная ответственность при преобразовании юридических лиц

При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившееся юридическое лицо.

При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.



Нормы права в сфере предпринимательстве

Объективная сторона административного проступка в сфере предпринимательства, так же как в ином кодифицированном законодательстве, предусматривающем санкции за правонарушения, сводится к содержанию нормы права — к описанию методами законодательной техники противоправного действия либо бездействия физического или юридического лица, следствием которых явилось причинение морального, материального или физического (телесного) вреда интересам граждан, корпоративным образованиям или государству.

В установлении этого элемента состава правонарушения крайне важно выявить причинную связь действия или бездействия и последующего причинения вреда.



Противоправные действия в административном праве

Составной частью объективной стороны являются противоправные действие либо бездействие физического или юридического лица.

Так, объективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 14.6.КоАП включает в себя:

- **завышение или занижение регулируемых государством цен** (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного);

- **завышение или занижение установленных надбавок** (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.



Субъективная сторона административного правонарушения

Субъективная сторона состава административного проступка предусматривает **наличие вины в форме умысла и неосторожности.**

Например, с субъективной стороны правонарушение, предусмотренное ст. 14.7. КоАП характеризуется умышленной формой вины. Виновный сознает, что обманывает потребителя и причиняет тем самым ему ущерб в небольшом размере, и желает наступления этих последствий.

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.



Административный штраф: размеры и условия

Данные действия влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.



Условия установления административного штрафа

Административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной:

1. **минимальному размеру оплаты труда** (без учета районных коэффициентов), установленному федеральным законом на момент окончания или пресечения административного правонарушения (далее — минимальный размер оплаты труда);

2. **стоимости предмета** административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

3. **сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате** на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции.



Ограничения в установлении административного штрафа

Размер административного штрафа не может быть менее одной десятой минимального размера оплаты труда.

Размер административного штрафа, налагаемого на граждан и исчисляемого исходя из минимального размера оплаты труда, не может превышать двадцать пять минимальных размеров оплаты труда, на должностных лиц — пятьдесят минимальных размеров оплаты труда, на юридических лиц — одну тысячу минимальных размеров оплаты труда.

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из стоимости предмета административного правонарушения, а также исходя из суммы неуплаченных налогов, сборов, не может превышать трехкратный размер стоимости соответствующего предмета, суммы неуплаченных налогов, сборов.



Условия превышения размеров административного штрафа

Административный штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, антимонопольного, таможенного, валютного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, о рекламе, об охране окружающей природной среды, о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, налагаемый на должностных лиц и юридических лиц, **может быть установлен с превышением размеров**, указанных в абзаце первом настоящей части, но не может превышать для должностных лиц двести минимальных размеров оплаты труда, для юридических лиц — пять тысяч минимальных размеров оплаты труда.



Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дополнительной мерой наказания в сфере предпринимательства выступает конфискация.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.



Назначение административного наказания

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.



При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.



Смягчающие и отягчающие обстоятельства

В отличие от обстоятельств, смягчающих ответственность, обстоятельства отягчающие ответственность, зафиксированы в КоАП.

В то же время судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

Обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.



При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых рассматриваются одним и тем же органом, должностным лицом, наказание назначается в пределах только одной санкции.



Постановление по делу об административном правонарушении

Не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, таможенного, антимонопольного, валютного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о рекламе — по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.



Сроки длительности административного правонарушения

При длЯщемся административном правонарушении сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длЯщемся административном правонарушении — одного года со дня его обнаружения.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения сроки начинают исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.



В случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело, по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.



Споры о возмещении ущерба

Споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в порядке гражданского судопроизводства.

Судья, рассматривая дело об административном правонарушении, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба.

По делу об административном правонарушении, рассматриваемому иными уполномоченными органом или должностным лицом, спор о возмещении имущественного ущерба разрешается судом в порядке гражданского судопроизводства.

Споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства.



Административные наказания по КоАП

Помимо случаев, установленных ч. 2 ст. 14.6, ч. 2 ст. 14.9, ч. 1, 2 ст. 14.12, ч. 1-5 ст. 14.13, ч. 3-5 ст. 14.24, ч. 4 ст. 14.25, ст. 14.29, ч. 2 ст. 14.31, ч. 2 ст. 14.31², ч. 1-3 ст. 14.32, ч. 2 ст. 14.33, ст. 14.36, ч. 1-3 ст. 14.47, ст. 14.48 КоАП дисквалификация применяется при совершении правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 5.27, ч. 3 ст. 5.57, ч. 1, 2 ст. 15.19, ст. 15.21, ч. 1, 2 ст. 15.22, ч. 1-10 ст. 15.23¹, ст. 15.24¹, ч. 1-7, 9 ст. 15.29, ч. 1, 2, 21, 22, 23, 26, 3, 5 ст. 19.5, ч. 2 ст. 19.81, ч. 3, 6 ст. 19.301.



Критерии начисления административного штрафа

Применительно к рассматриваемым административным правонарушениям административный штраф исчисляется на основе различных критериев, исчисление в фиксированной денежной сумме в максимально возможном размере для организаций-нарушителей - до 5 млн руб. предусмотрено ч. 1-2 ст. 14.40, ч. 1-6 ст. 14.42 КоАП.

Применение к организациям таких предельных размеров административного штрафа, исчисляемого в фиксированной денежной сумме, предусмотрено только при вышеуказанных нарушениях антимонопольного законодательства.

Во всех остальных случаях предельный размер корпоративного штрафа, исчисляемого в фиксированной денежной сумме, не может превышать 1 млн руб.



Размер административного штрафа в сфере предпринимательства

Применительно к административным правонарушениям в сфере предпринимательства такой размер административного штрафа установлен ч. 1 ст. 14.11, ч. 3-5,9 ст. 14.24, ч. 1 ст. 14.28, ч. 1 ст. 14.31, ст. 14.311, ч. 1 ст. 14.312, ч. 3 ст. 14.43, ч. 3 ст., 14.44, ч. 2 ст. 14.46, ч. 2 ст. 14.47 и ст. 14.49 КоАП.

В отношении рассматриваемых правонарушений применяются особые критерии исчисления размера административного штрафа, редко используемые в юрисдикционной деятельности.

Исчисление административного штрафа в сумме, кратной размеру выручки от реализации товара (работы, услуги), предусмотрено ч. 1 ст. 14.6, ч. 2 ст. 14.31, ч. 1,2 ст. 14.32, ч. 2 ст. 14.33 КоАП, в этих случаях штрафные санкции применяются к организациям. При совершении правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 14.20 и ст. 14.50 (применительно к организациям), размер административного штрафа исчисляется на основе критерия, установленного п. 1 ч. 1 ст. 3.5 КоАП, - в сумме, кратной стоимости предмета административного правонарушения.



Конфискация применяется при совершении административных правонарушений

Применяется на основе ч. 2 ст. 14.1, ч. 1, 2 ст. 14.11, ч. 2 ст. 14.12 (применительно к гражданам и юридическим лицам), ст. 14.2, ч. 2 ст. 14.4, ст. 14.10, ч. 1, 2, 3 ст. 14.16, ч. 1, 3, 4 ст. 14.17, ст. 14.18, ч. 1 ст. 14.20, ст. 14.26 и ч. 2, 3 ст. 14.43 КоАП. В случаях, установленных ч. 1, 2 ст. 14.11, ч. 2 ст. 14.12, ст. 14.10, ч. 1, 2 ст. 14.16, ч. 1, 3, 4 ст. 14.17, ст. 14.18, ч. 3 ст. 14.43 КоАП, применяется безальтернативная конфискация.

Административные наказания, влекущие релятивные имущественные обременения нарушителя, применяются редко: административное приостановление деятельности субъекта предпринимательства установлено санкциями ч. 4 ст. 14.1 и ч. 2, 4 ст. 14.12 КоАП.



Субъекты административных правонарушений

Индивидуальные предприниматели являются самостоятельными субъектами правонарушений, предусмотренных ч. 4 ст. 14.1 и ч. 1, 2 ст. 14.4, ч. 1-3 ст. 14.43 КоАП.

При совершении правонарушений, указанных в ч. 1-4 ст. 14.12 КоАП, индивидуальные предприниматели несут административную ответственность, установленную соответствующей санкцией этой статьи для юридических лиц.

В остальных случаях индивидуальные предприниматели привлекаются к административной ответственности как должностные лица (т.е. в соответствии с прим. к ст. 2.4 КоАП).



К специальным субъектам правонарушений относятся публичные должностные лица:

- органов исполнительной власти субъектов РФ, муниципальных органов (см. ст. 14.9 КоАП);
- федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов (см. ч. 1, 2 ст. 14.25, ч. 1 ст. 14.35 КоАП). Субъектами таких правонарушений являются - должностные лица ФНС России и подчиненных ей налоговых органов, а применительно к ч. 1 ст. 14.35 - также и должностные лица Росреестра, не соблюдающие установленные законодательством регистрационные процедуры;
- иных государственных органов, применительно к которым установлены требования о предоставлении сведений ФНС России и ее территориальным органам (см. ч. 3, 4 ст. 14.25 КоАП).



Такие сведения необходимы для осуществления регистрации установленных юридически значимых действий (юридических фактов) - преобразования юридического лица, его ликвидации и иных, предусмотренных федеральными законами.

В некоторых случаях субъектами правонарушений являются индивидуальные предприниматели, коммерческие организации, не исполняющие требования о предоставлении в публичный орган документированной информации.

Публичные информационные обязанности субъектов предпринимательства могут быть обусловлены требованиями учета в сфере обязательно-правовых отношений, их неисполнение квалифицируется по ч. 2 ст. 14.20 КоАП.



**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**

