

Понятие, основные направления антикоррупционной деятельности ОВД



План лекции:

- 1) Понятие коррупции как негативное социальное явление.
- 2) Причины коррупции.
- 3) Коррупция в ОВД.
- 4) Основные направления специально - криминологического предупреждения преступлений, совершенных сотрудниками ОВД.

(1) Понятие коррупции как негативное социальное явление.

- По мнению ученых, коррупция относится к одному из самых опасных социально - негативных явлений, представляющих угрозу социальной безопасности России.





Тихомиров Юрий Александрович - первый заместитель директора ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки.

Дошедшие до нас правовые памятники позволяют заключить, что коррупция является "ровесником" человеческой цивилизации и зародилась в период формирования первых государственных образований в Египте, Индии, Китае в III - II тыс. до н.э. Распространенность и общественная опасность этого явления резко возрастают в периоды крупных социальных потрясений, приводят порой к полному уничтожению законности и одновременному росту зависимости населения от произвола чиновников. Не стала исключением и современная Россия. Сегодня коррупция в нашей стране уже вышла за рамки отдельных совершаемых в органах власти и управления преступлений и может быть отнесена к одному из самых опасных и всепроникающих социально-негативных явлений, характеризующих современное российское общество и государство и представляющих угрозу национальной безопасности.



*Кадневский Валерий Михайлович
доктор педагогических наук,
профессор кафедры социальной работы,
педагогике и психологии
ФГБОУ ВПО «Омский государственный
университет им. Ф.М. Достоевского»*

Коррупция как явление мирового порядка известна давно и нередко воспринимается как обыденное явление во многих странах мира. Именно так она воспринималась и в нашей стране, особенно в советское время. Но как социальное явление она осознается российской общественностью относительно недавно. Такое понимание стало складываться в последние двадцать лет на фоне формирующихся рыночных отношений и коррупционных схем в экономике и других сегментах жизнедеятельности общества. Коррупция за постсоветский период приобрела столь гигантские масштабы, что стала предметом внимания практически во всех слоях общества. За последнее десятилетие проведено множество научных исследований, посвященных проблеме искоренения коррупции, опубликованы десятки книг, появились тысячи статей в средствах массовой информации и в интернете, заметен интерес к преодолению этого явления и в структурах высших эшелонов государственной власти.



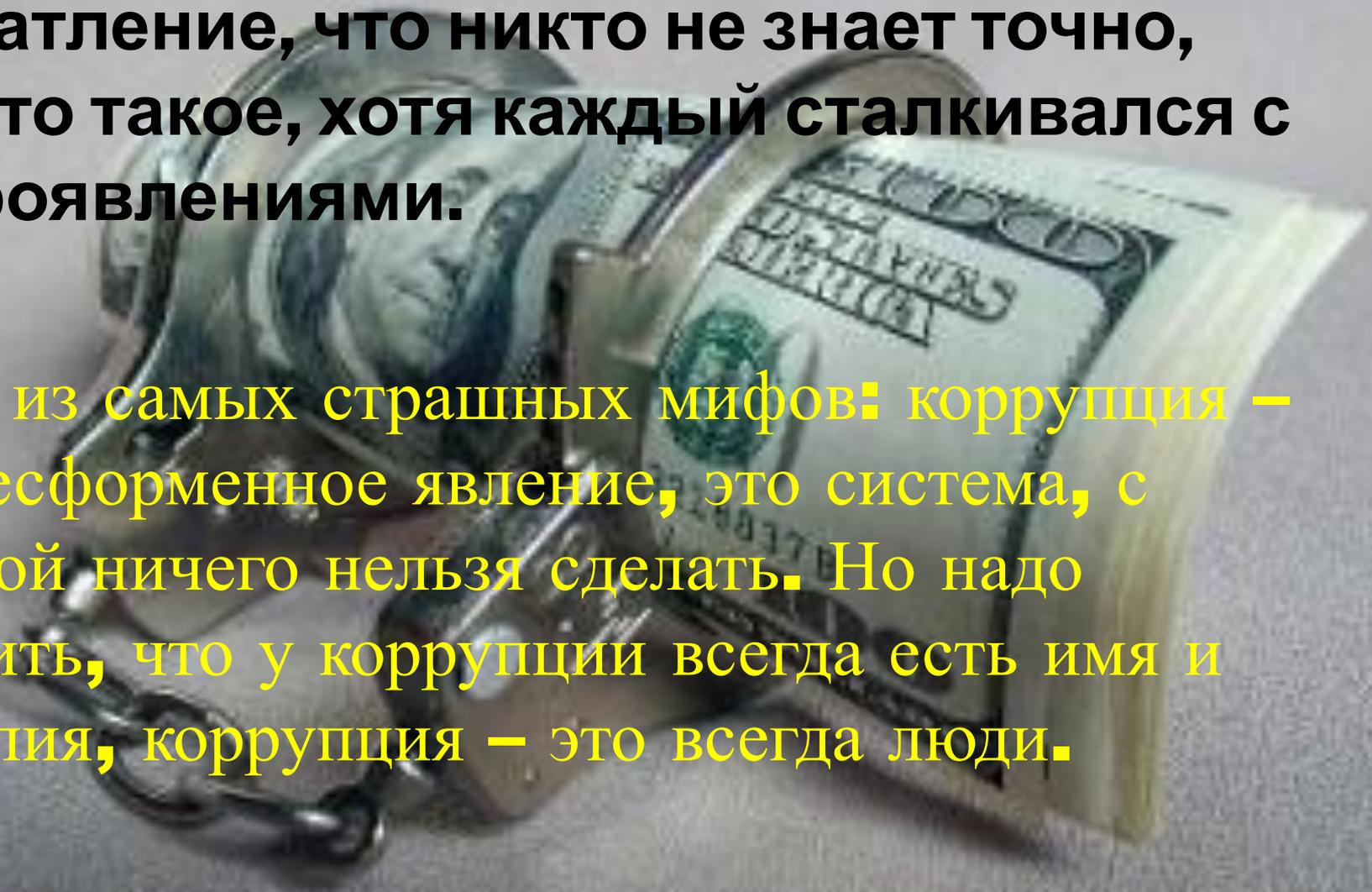
Долгова Азалия Ивановна - российский учёный-юрист, криминолог, доктор юридических наук, профессор. Член экспертного совета Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции. Президент Российской криминологической ассоциации

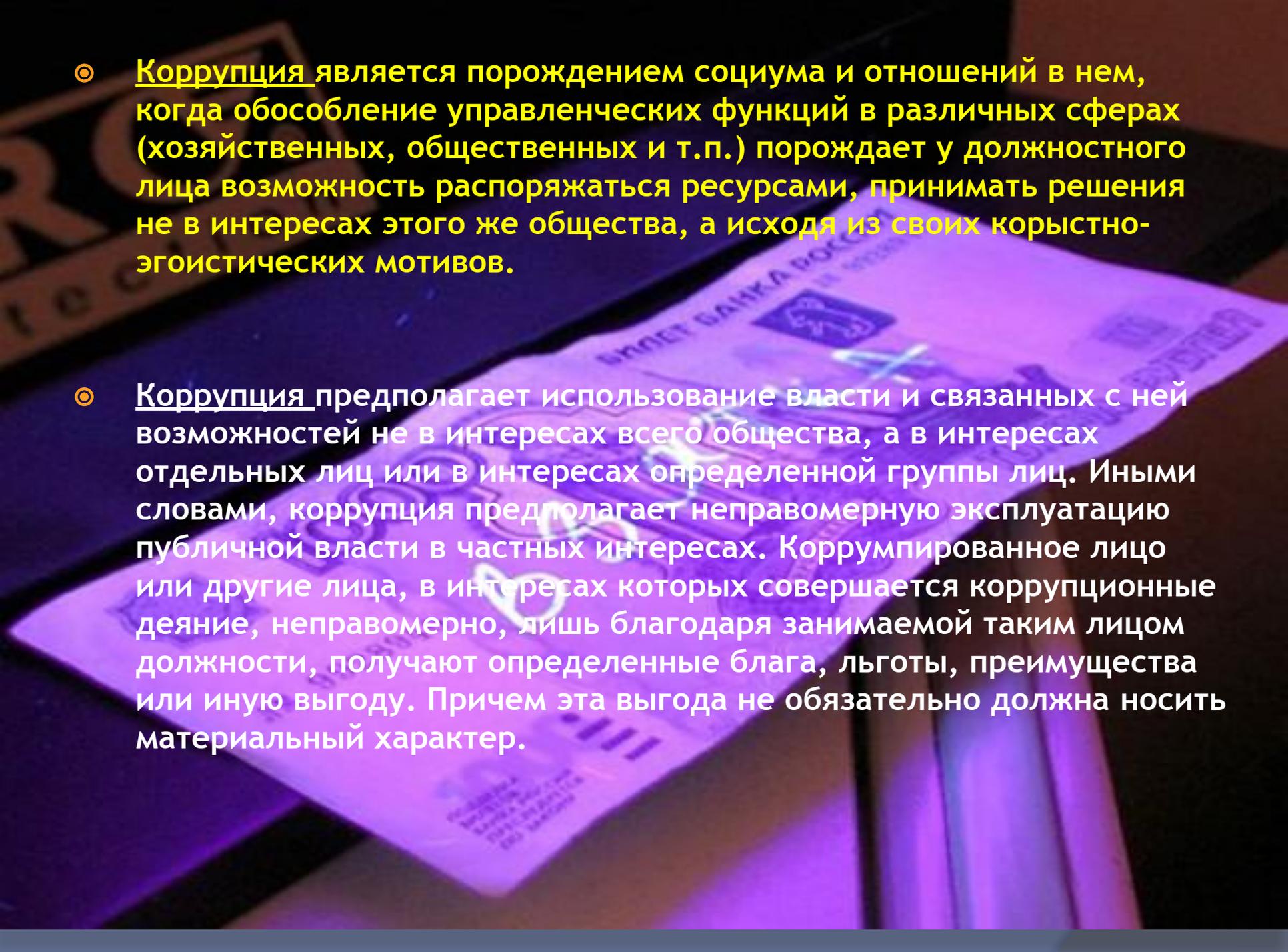
Рассматривает коррупцию как проявление организованной преступной группировки.

Подкуп (дача взятки) в целях оказания влияния на политиков, государственных служащих и других должностных лиц. Взятки могут даваться в денежной или натуральной форме; почти любое действие или бездействие должностного лица может быть достигнуто посредством коррупции.

Коррупция окружена мифами. Создается впечатление, что никто не знает точно, что это такое, хотя каждый сталкивался с ее проявлениями.

Один из самых страшных мифов: коррупция – это бесформенное явление, это система, с которой ничего нельзя сделать. Но надо помнить, что у коррупции всегда есть имя и фамилия, коррупция – это всегда люди.



- 
- ◎ Коррупция является порождением социума и отношений в нем, когда обособление управленческих функций в различных сферах (хозяйственных, общественных и т.п.) порождает у должностного лица возможность распоряжаться ресурсами, принимать решения не в интересах этого же общества, а исходя из своих корыстно-эгоистических мотивов.
 - ◎ Коррупция предполагает использование власти и связанных с ней возможностей не в интересах всего общества, а в интересах отдельных лиц или в интересах определенной группы лиц. Иными словами, коррупция предполагает неправомерную эксплуатацию публичной власти в частных интересах. Коррумпированное лицо или другие лица, в интересах которых совершаются коррупционные деяния, неправомерно, лишь благодаря занимаемой таким лицом должности, получают определенные блага, льготы, преимущества или иную выгоду. Причем эта выгода не обязательно должна носить материальный характер.

Модели Коррупции:

- ◎ **I Азиатская** - привычное общественно - приемлемое, культурное и экономическое явление, связанное с функционированием государства.
- ◎ **II Африканская** - власть продаётся на корню, в группе основных экономических планов, договорившихся между собой, и политическими средствами обеспечивают их существование.
- ◎ **III Латиноамериканская** - попустительство даёт возможность теневым и криминализированным секторам экономики достичь могущества соизмеримо с государством.

Предметы коррупции:

- Деньги - 70 %



○ Иные материальные блага - 22 %



○ Нематериальные блага - 8 %



(2) Причины Коррупции:

- Борьба с коррупцией не должна ограничиваться установлением запрета и привлечением к ответственности лиц, совершивших правонарушения данной категории. Прежде всего это должна быть деятельность по устранению причин, порождающих данное социальное явление.
- Вот почему их выявление и анализ представляются крайне важными для разработки государственной антикоррупционной политики.



- ⦿ 1. **Экономические** причины:
- ⦿ Сегодня значительная часть экономических субъектов воспринимает коррупцию как нормальную деловую практику. С научной точки зрения, коррупцию также можно рассматривать как нормальный компонент рыночных связей в условиях зарегулированной экономики. Она может быть понята как эксплуатация определенного социального блага: коррупционер как бы вынимает кирпичики из институтов легальной власти и дает возможность использовать их в институциональном строительстве преступного бизнеса.)

- ⦿ 2. **Политические** причины:
- ⦿ 1) особые позиции в распределении ресурсов (власть в данном случае выступает как форма узурпирования ресурсов, ограничения прав других субъектов на эти ресурсы);
- ⦿ 2) контроль за доступом к информации как особому ресурсу;
- ⦿ 3) возможность создавать правовые нормы, т.е. принимать и навязывать решения.
- ⦿ Другими словами, власть, как минимум, представляет собой высокодоходный финансовый инструмент, поэтому чиновники не только продают или сдают в аренду принадлежащие им ресурсы, но и активно используют их в собственных целях напрямую, как самостоятельное социальное благо.

(3) Коррупция в ОВД



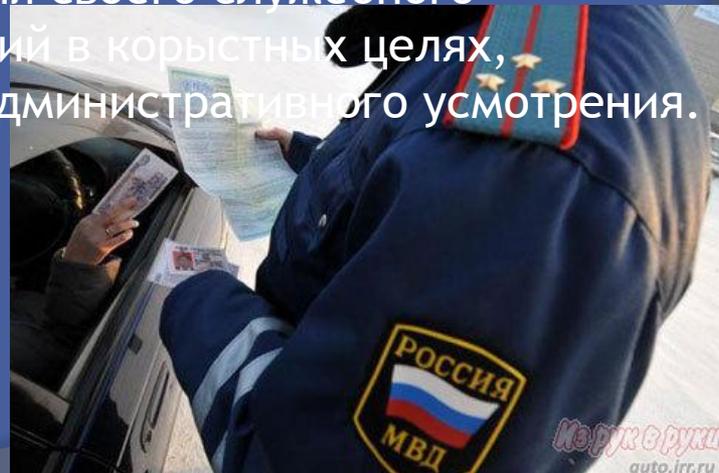
- **Коррупция** в деятельности органов внутренних дел способствует развитию организованной преступности, создает питательную почву для развития очагов экстремизма и терроризма, делает крайне затруднительными практически все государственно-правовые реформы, которые в настоящее время проводятся в нашей стране. Все эти и ряд других проблем делают объективно необходимым формирование административно-правового механизма противодействия коррупции в органах внутренних дел, как одного из важнейших правовых механизмов, которые сегодня могут и должны противостоять коррупции.

- Анализируя опыт специальных исследований в области противодействия коррупции, представляется возможным выделить целый ряд правонарушений, создающих условия для возникновения коррупции в полицейской среде:

 - • использование своего статуса, а также основанных на нем авторитета и возможностей для вмешательства в деятельность других государственных и негосударственных органов;
 - • оказание не предусмотренного законодательством или необоснованного предпочтения физическим или юридическим лицам при подготовке и принятии решений по разного рода вопросам, входящих в компетенцию сотрудника ОВД;
 - • участие в качестве поверенных или представителей третьих лиц по делам органа, в котором данный сотрудник состоит на службе, либо по делам органов, подчиненных сотруднику, либо по делам органов, деятельность которых контролируются (или проверяется) сотрудниками ОВД.
 - • использование сотрудниками ОВД в личных или групповых интересах служебной и иной информации, полученной при выполнении служебных полномочий;
 - • нарушение установленного законами и иными нормативными правовыми актами порядка принятия и рассмотрения заявлений, жалоб, обращений физических и юридических лиц;
 - • необоснованный отказ физическим и юридическим лицам в информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также передача недостоверной или неполной информации или затягивание ее представления;
 - • требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законами и иными нормативными правовыми актами;
 - • незаконное или необоснованное создание препятствий физическим и юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов

Ряд факторов, провоцирующих коррупционные процессы в органах внутренних дел, а также иных исполнительных органах.

- 1) Правовой нигилизм значительной части сотрудников, циничное отношение к законам, которые они (сотрудники) призваны блюсти.
- 2) Назначение на руководящие или «приносящие прибыль» должности по принципу личных связей, «личной преданности» вышестоящим начальникам или за денежное вознаграждение.
- 3) Возможность у сотрудника использования своего служебного положения и (или) должностных полномочий в корыстных целях, например неоправданно широкий спектр административного усмотрения.



⦿ (4) Основные направления специально – криминологического предупреждения преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД.

- ⦿ Эффективное противодействие коррупции в органах полиции, возможно, посредством осуществления следующих мер:
 - ⦿ • антикоррупционное образование и воспитание;
 - ⦿ • антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов МВД России;
 - ⦿ • мониторинг коррупционных правонарушений и отдельных их видов;
 - ⦿ • принятие в установленном законом порядке специальных требований к лицам, претендующим на занятие высоких должностей в системе МВД России;
 - ⦿ • поощрение сотрудников за длительное и безупречное исполнение своих полномочий, честность и неподкупность, в том числе при решении вопросов представления к государственным наградам, почетным званиям, специальным званиям и иным знакам отличия;
 - ⦿ • развитие института общественного и парламентского контроля за деятельностью органов внутренних дел, в том числе и на основе учета общественного мнения и оценки соответствующих материалов, имеющих в распоряжении соответствующих общественных и парламентских комиссий (советов);
 - ⦿ • создание механизма взаимодействия между правоохранительными органами и соответствующими общественными и парламентскими комиссиями (советами) по вопросам противодействия коррупции, с учетом невмешательства этих комиссий (советов) в исключительную компетенцию правоохранительных органов;
 - ⦿ • формирование законодательной процедуры независимой оценки и расследования фактов и материалов о коррупционных правонарушениях (проступках) в случае конфликта интересов между компетентными органами, ранее проводившими по ним проверку или расследование.

- Коррупция в органах внутренних дел, а также иных исполнительных органах государственной власти носит социальный характер, имеет сложную структуру. В этой связи коррупция в органах полиции может рассматриваться с экономической, политологической и правовой точки зрения. Такой подход позволит выявить различные формы коррупции, а также разработать современные средства борьбы с коррупцией в органах внутренних дел, дает возможность выявить связь полицейской коррупции с чиновничьей. Рассмотрев проблему зарождения и процветания коррупции в системе органов внутренних дел, можно предложить следующие основные действия тактического характера, направленные на ослабление коррупционной угрозы в органах внутренних дел:
- активное внедрение (на разных уровнях) в сознание сотрудников органов внутренних дел идеологии неукоснительного соблюдения законов;
- • повышение эффективности кадровой политики МВД, направленной на повышение уровня профессионализма;
- • обеспечение «прозрачности» назначений на руководящие должности в МВД России и достижение хотя бы минимального уровня целесообразности с точки зрения интересов службы, таких назначений;
- честное и неукоснительное подавление протекционизма и фаворитизма, кумовства и т.д. в работе с кадрами органов внутренних дел (полиции);
- • проведение мероприятий в системе МВД России, направленных на выработку позитивного отношения к службе, закрепление у сотрудника желаний честно служить в органах внутренних дел Российской Федерации.
- Все перечисленное органично связано между собой и только комплексное применение всех мер, ослабляющих разъедающее действие коррупции в органах внутренних дел, может в немалой степени исправить ситуацию, которая с каждым днем становится все более угрожающей.

◎ Спасибо за Внимание!

**ПОБЕДИМ
КОРРУПЦИЮ
ВМЕСТЕ!**

