

# Работа журналиста в экстремальной ситуации



Крашенинникова Мария Алексеевна

к.ф.н., старший преподаватель кафедры  
новых медиа и теории коммуникации

2021-2022 уч. год

# Как появился этот курс?

- Министерство связи и массовых коммуникаций РФ
- Министерство образования РФ
- Факультет журналистики МГУ имени М. В. Ломоносова

# Кто разрабатывал курс?

Факультет журналистики МГУ

ВГТРК (Александр Сладков)

# Конференции и круглые столы

- Конференции в МГУ и других вузах по проблемам безопасности и противодействия терроризму
- Круглые столы «СМИ и терроризм»

# Кто консультировал?

- Психологическая служба МЧС
- Dart center for journalism and trauma (Гэвин Риз)

# Экстремальная ситуация

## Почему так?

- Журналистика в ЧС
- Кризисная журналистика
- Журналистика травмы
- Не путать с экстримом!

# ЖУРНАЛИСТ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ

## Структура курса:

- ✓ Работа журналиста в условиях экстремальных ситуаций
- ✓ Работа журналиста с источниками
- ✓ Риски журналиста в условиях кризисных и экстремальных ситуаций
- ✓ Этика в работе журналиста в условиях кризисных и экстремальных ситуаций

# Задачи курса

- Получить представление об основных типах экстремальных ситуаций.
- Освоить технологию сбора информации в условиях экстремальных ситуаций, работы с различными источниками информации (официальными и неофициальными), оперативно выполнять журналистские задания.
- Понять, как осуществлять коммуникацию с людьми, оказавшимися в кризисной ситуации.
- Научиться соблюдать правила безопасной профессиональной работы журналиста.

# Ближкие дисциплины

- «Основы журналистики»
- «Право средств массовой информации»
- «Профессиональная этика журналиста»
- «Международное гуманитарное право»

# Аттестация по курсу

- Посещение лекций
- Выполнение заданий на лекциях
- Зачет:
  - Автомат
  - Ответ по билетам

(билет содержит два вопроса)

# БРС

Критерии оценки самостоятельной работы на лекции:

- Выполнение заданных условий
- Развернутость ответа
- Аргументированность
- Структурированность
- Использование лекционного материала

# Закон о защите журналистов в горячих точках - 2019

- Союз журналистов России
- работа над законом велась начиная с 2014 года. Однако продвинуться в ней удалось в 2018 году, когда пожелания журналистского сообщества были переданы президенту России.
- письменное согласие сотрудника на выполнение поручения в особых условиях
- обеспечить и финансировать обучение своих сотрудников мерам безопасности, обеспечить их средствами индивидуальной защиты с опознавательным знаком "Пресса" (Press)

# Закон о защите журналистов в горячих точках - 2019

- "Как и военные уставы, история работы журналистов в горячих точках написана кровью. Мы, и я в том числе, учились быть военными журналистами на тяжелом и страшном опыте раненых и погибших наших коллег. Поэтому мы в Союзе журналистов России считаем крайне важным аккумулировать, собирать и обобщать этот опыт, рассказывать о нем нашим коллегам, у которых подобного опыта еще нет, - **сказал ТАСС глава Союза журналистов России Владимир Соловьев.** - Очень надеюсь, что и наш опыт, и вступивший в силу закон помогут защитить коллег в опасных командировках".

# Закон о защите журналистов в горячих точках - 2019

Кратко о самом главном в законе

<https://tass.ru/obschestvo/6828700>

**Экстремальная ситуация** (*лат. extremum - крайнее, предельное; situatio - положение*) – **ЭТО:**

1) - кризисная обстановка, наносящая вред жизни, имуществу и природной среде в результате поражающих воздействий, возникающих вследствие природных, техногенных, социальных катастроф или в вооруженной борьбе;

- явление, событие, нарушающее нормальное функционирование фирмы, работу персонала, создающее опасность для целостности и сохранности здания, помещений, оборудования и документации фирмы, угрожающее жизни и здоровью сотрудников.

***Словарь терминов МЧС***

2) - понятие, посредством которого дается интегративная характеристика радикально или внезапно изменившейся обстановки, связанных с этим особо неблагоприятных или угрожающих факторов для жизнедеятельности человека, а также высокой проблемностью, напряженностью и риском в реализации целесообразной деятельности в данных условиях. Философский смысл понятия Э.С. сопряжен с отражением экстремального развития событий и их познания во взаимосвязи с функциональной деятельностью субъекта.

*Новейший философский словарь*

**Валерий Амиров, доцент факультета журналистики УФУ (УрГУ)**

**Экстремальная журналистика** - это одно из направлений журналистики, в котором сбор и анализ информации для подготовки публикаций в средствах массовой информации ведется непосредственно в зонах боевых действий, этно-религиозных и иных вооруженных конфликтов, районах чрезвычайных положений, природных и техногенных катастроф. При этом работа журналиста осложнена самой ситуацией, в которой он выполняет свои профессиональные обязанности, а также риском для его жизни и здоровья.

# Экстремальная ситуация

- **Психологи** понимают под экстремальной ситуацией измененные, необычные и непривычные условия существования человека, к которым его психофизиологическая организация не готова.
- **Исследователи** разделяют экстремальные ситуации по **масштабу** :  
межгосударственные, государственные, региональные, местные, объектовые  
**динамике развития и времени ликвидации** последствий:  
стратегические, приводящие быстро к катастрофическим последствиям, медленно развивающиеся, оперативные с локальным характером последствий  
по видам нанесенного **ущерба**:  
прямой, косвенный, с человеческими жертвами, с материальным ущербом  
по **источнику возникновения**:  
природные, бытовые, промышленно-технологические

# Экстремальная ситуация

- На **содержательном** же уровне к экстремальным ситуациям можно отнести:

космические и авиаполеты,

глубоководное плавание,

пребывание в труднодоступных районах земного шара или глубоко под землей,

стихийные бедствия,

испытания новой сложной техники,

катастрофы (транспортные, промышленные, экологические),

военные действия,

эпидемии (**пандемия!**),

бытовые бедствия,

криминальные ситуации (совершение террористических актов, взятие заложников),

политические перевороты реакционного типа,

массовые беспорядки.

# Экстремальная журналистика

Изучение экстремальной журналистики как отдельной отрасли активизировалось в мире:

- с возникновением и ростом некоего **сообщества журналистов**, специализирующихся на освещении экстремальных ситуаций, и, в связи с этим, выработавшего свои традиции, нормы и правила работы.
- ЖЭС из первых «полевых заметок» выросла в самостоятельное направление журналистики, требующее **специальных знаний**, навыков, овладения особыми методиками сбора, проверки, обработки и анализа информации, а также умения минимизировать угрозы, возникающие при работе в зонах повышенной опасности.

# История журналистики экстремальных ситуаций в России

Отправная точка:

- репортажи и очерки русских военных журналистов с полей сражений Кавказской войны XIX века,
- из окопов русско-турецкой кампании,
- с бортов крейсеров Российского Военно-морского флота, ведущих боевые операции во время русско-японской войны начала XX века, опубликованные в газете «Русский инвалид», журнале «Военный сборник», многих других периодических изданиях того времени.
- Военные корреспонденты российских изданий, писатели и публицисты активно работали на полях и первой мировой, и Великой Отечественной войны.

# История журналистики экстремальных ситуаций в России

- Редакции советских газет до постперестроечного времени зачастую не могли и думать о направлении своих корреспондентов в служебную командировку и освещении многих мировых военных конфликтов.
- Первые материалы о боях в Афганистане в общественно-политических СМИ появились лишь после начала перестройки, да и то в строго дозированном варианте.
- Доминирующая роль партийной идеологии сохранялась и в материалах о крупнейших катастрофах позднего СССР.

# После 1992 г.

- Получив возможность освещать экстремальные ситуации непосредственно с места событий, журналисты были вынуждены **систематизировать** общие принципы работы и поведения в опасных зонах, разработать **этические принципы**, адаптированные к специфике работы, создавать узкопрофессиональные **объединения**, определять и расширять базу законодательных, нормативно правовых **актов**, обратить внимание на **подготовку** будущих поколений «акул пера», которые будут заняты в этой «отрасли».

**О чем чаще всего  
пишут журналисты?**

# Экстремальные ситуации, традиционно возникающие в России

- Наводнения
- Лесные пожары
- Горящие торфяники
- Аварии на производстве
- Аварии на транспорте
- Теракты
- Погодные аномалии («ледяной дождь»)
- Оползни в горах
- Социальные кризисные явления
- **ЭПИДЕМИИ**
- И т.д.

# Украина

- С 21 ноября 2013 года - народные волнения в Киеве, получившие название Евромайдан
- Нестабильность обстановки в стране
- Донецк, Луганск
- Смена власти
- Мобилизация
- Информационные войны
- Постоянно возникающие очаги конфликта

# Война на Донбассе

- Донецкая народная республика (2014)
- Луганская народная республика (2014)
- Обстрелы
- Беженцы
- Гуманитарная катастрофа
- Информационное противостояние
- Убийства (2018 – глава ДНР Александр Захарченко)

# Гуманитарная катастрофа на Украине

- Пострадавшие во время обстрелов среди мирного населения
- Уничтожение инфраструктуры и гражданских объектов  
(больницы, школы, , детсады, интернаты, церкви, газопровод, водопровод, рельсы и пр.)

# Беженцы

- В нескольких российских регионах в 2014-ом году был объявлен режим ЧС в связи с большим количеством беженцев
- Это было сделано для того, чтобы получить средства из федерального бюджета на помощь людям

# По данным ОБСЕ

- 720 тыс. человек бежали с Украины в Россию (2014)

# Гуманитарный конвой



# Война в Сирии

- Освещение военной кампании в Сирии
- ИГИЛ (запр. в России)
- Терракты в других странах мира

# Пандемия covid-19



# Пандемия covid-19

- Риски заражения для самих журналистов
- Возможность свободного перемещения в условиях ограничений
- Коммуникация с источниками
- Удаленная работа
- Запрос на получение общественно значимой информации

# Новый этап вооруженного конфликта в Нагорном Карабахе (Армения-Азербайджан)



# Какие еще опасности подстерегают журналиста?

- Криминальная журналистика (расследовательская)
- «Горячие точки»
- Профессиональное выгорание
- Психологические травмы
- Преследования со стороны...
- Сложный моральный выбор
- И т.д.

**Что такое чрезвычайная  
ситуация?**

**Российская энциклопедия по охране труда: В  
3 т. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд-во НЦ  
ЭНАС, 2007**

- **ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ (ЧС)** — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

# ЧС в техносфере

- комплекс событий, протекание или результат наступления которых приводит: к реализации в районе ЧС опасностей для жизни и здоровья людей, а также для материальных ценностей; к нарушению экономической деятельности, нормального жизнеобеспечения, функционирования систем управления и связи, а также экологического равновесия. Зачастую ЧС наступает в результате крупной аварии промышленного предприятия и обуславливает необходимость привлечения внешних по отношению к району ЧС сил и средств.

# ЧС природного характера

- опасные геологические, метеорологические, гидрологические явления, деградация грунтов или недр, природные пожары, изменение состояния воздушного бассейна, инфекционная заболеваемость людей, сельскохозяйственных животных, массовое поражение сельскохозяйственных растений и лесных массивов болезнями или вредителями, изменение состояния водных ресурсов и биосферы.

# ЧС техногенного характера

- транспортные аварии (катастрофы), пожары, неспровоцированные взрывы или их угроза, аварии с выбросом (угрозой выброса) опасных химических, радиоактивных, биологических веществ, внезапное разрушение сооружений и зданий, аварии на инженерных сетях и сооружениях жизнеобеспечения, гидродинамические аварии на плотинах, дамбах и других инженерных сооружениях.

# Темы (ЧС), часто освещаемые в мировыми СМИ

- Терракты (и контртеррористические операции)
- Природные катастрофы
- Социальные кризисные явления
- Техногенные аварии
- Военные конфликты
- Эпидемии (**пандемия!**)
- Массовые беспорядки
- и т.д.

# **Чрезвычайное положение**

# Режим ЧП

Чрезвычайное положение - вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные отдельными ограничениями прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

(Статья 1 Федерального конституционного закона РФ «О чрезвычайном положении»).

# ЧП: цели, время действия

- Целями введения чрезвычайного положения могут служить: устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защита конституционного строя РФ.
- Чрезвычайное положение – это временный правовой режим. Его срок ограничен 30 сутками (если чрезвычайное положение введено на территории всей РФ) и 60 сутками (если чрезвычайное положение действует в отдельных регионах России) (Статья 9 Федерального конституционного закона РФ «О чрезвычайном положении»).
- Чрезвычайное положение может вводиться: на территории РФ в целом или в отдельных ее местностях.

## Условия введения:

(ст. 3 Федерального конституционного закона РФ «О чрезвычайном положении»)

- Наличие обстоятельств, которые служат основанием для введения чрезвычайного положения  
(см. подробнее схему 2.3. ).



- Данные обстоятельства создают реальную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю.



- Указанные обстоятельства не могут быть устранены без мер, которые действуют при чрезвычайном положении.

## Процедура введения:

(ст. 4, 7 Федерального конституционного закона РФ «О чрезвычайном положении»)

1. Принятие Президентом РФ указа о введении чрезвычайного положения.

2. Незамедлительное опубликование указа;

3. Незамедлительное сообщение об указе Совету Федерации и Государственной Думе;

4. Направление указа в Совет Федерации для утверждения.

5. Утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

# Обстоятельства для введения чрезвычайного положения

## *Обстоятельства, связанные с неправомерными действиями людей:*

- попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти;
- вооруженный мятеж;
- массовые беспорядки;
- террористические акты;
- блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей;
- подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований;
- межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями.

# Обстоятельства для введения чрезвычайного положения

*Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе:*

- эпидемии,
  - эпизоотии (животные), которые возникли в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, при условии, что такая чрезвычайная ситуация повлекла или может повлечь:
- 1) человеческие жертвы,
  - 2) нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде;
  - 3) значительные материальные потери;
  - 4) нарушение условий жизнедеятельности населения;
  - 5) и требует проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

# Ограничения прав журналистов при ЧП

Любые ограничения, вводимые по отношению к правам журналистов не могут произвольными и должны отвечать следующим требованиям

1. Исчерпывающий перечень временных ограничений должен содержаться в указе Президента РФ о введении чрезвычайного положения. Если ограничение хотя и предусмотрено в ФКЗ «О чрезвычайном положении», но не указано в указе, то оно не может применяться.

*(статья 5 ФКЗ «О чрезвычайном положении»).*

2. Ограничения должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения.

*(ч. 1 статьи 28 ФКЗ «О чрезвычайном положении»).*

3. Ограничения должны соответствовать международным обязательствам РФ, вытекающим из международных договоров РФ в области прав человека.

*(ч. 2 статьи 28 ФКЗ «О чрезвычайном положении»).*

## **(статья 12 ФКЗ «О чрезвычайном положении, ограничения только для журналистов)**

- Введение предварительной цензуры (то есть, требование от редакции СМИ со стороны должностных лиц, государственных органов, предварительно согласовывать сообщения, а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей)\*;
- изъятие или арест тиража СМИ, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники\*;
- установление особого порядка аккредитации журналистов\*.

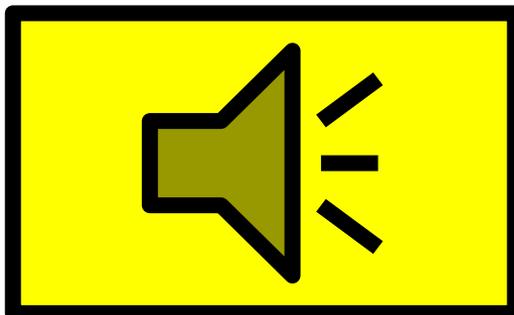
\* Данные ограничения устанавливаются лишь для ЧП, которое введено в силу обстоятельств, связанных с противоправными действиями людей.

# **(статья 12 ФКЗ «О чрезвычайном положении, ограничения для всех)**

Установление:

- ограничений на свободу передвижения (в том числе, введение комендантского часа\*). Федеральный конституционный закон РФ «О чрезвычайном положении» устанавливает возможность задержания при нарушении комендантского часа (статья 31 ФКЗ «О чрезвычайном положении»);
- особого режима въезда на территорию ЧП и выезда с нее;
- ограничений движения транспортных средств и осуществление их досмотра;
- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств\*;
- выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы\*

\* Данные ограничения устанавливаются лишь для ЧП, которое введено в силу обстоятельств, связанных с противоправными действиями людей.



В п.7. ст. 47 Закона РФ «О СМИ» закрепляется, что журналисты могут посещать местности, в которых объявлено чрезвычайное положение.

Однако Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» оговаривает возможность введения особого режима въезда в территорию, где введено чрезвычайное положение.

В данной ситуации **приоритетом** над Законом РФ «О СМИ» будет иметь Федеральный конституционный закон, и журналист должен будет подчиняться особым правилам въезда на территорию ЧП, при их нарушении - он не будет допущен на территорию ЧП.

<b>ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ</b>	<b>ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ</b>
<b>1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ</b>	
<p>Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 года</p>	<p>Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года</p>
<b>2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖУРНАЛИСТОВ</b>	
<p>Права журналистов и редакций СМИ серьезным образом ограничиваются. См. подробнее схему 2.4.</p>	<p>В условиях чрезвычайной ситуации не вводится специальных ограничений прав и обязанностей журналистов. Относительно объема прав и обязанностей журналиста (см. подробнее схему 2.7.).</p>
<b>3. ВОЗНИКНОВЕНИЕ</b>	
<p>Так как чрезвычайное положение – это особый правовой режим, то оно не возникает само по себе. Законодательством установлен довольно сложный порядок введения.</p> <p>Чрезвычайное положение вводится указом Президента РФ, который утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ.</p>	<p>Так как чрезвычайная ситуация – это обстановка, то она не вводится по определенной правовой процедуре, а возникает, если произошли авария, катастрофа, стихийное бедствие и т. п.</p>

В случае, если **чрезвычайная ситуация** повлекла или может повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требует проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ, то может быть введено **чрезвычайное положение**.

Иными словами, чрезвычайная ситуация может служить основанием введения чрезвычайного положения (ЧП).

## **ЗАДАНИЕ НА ЛЕКЦИИ**

- 1. Дайте собственное определение понятию *экстремальная журналистика*.**
- 2. Какими личными качествами, на Ваш взгляд, должен обладать журналист, работающий в экстремальных ситуациях?**
- 3. В каких регионах мира журналисты чаще всего, по Вашим наблюдениям, сталкиваются с опасностями? Какими? Почему именно там?**