

Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года



**КОНТРОЛЬНЫЙ СРЕЗ №3 ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«УПРАВЛЕНИЕ БИБЛИОТЕЧНЫМ ДЕЛОМ»**

**БИД/БАК-20
ЧЕБЫКИНА МАДИНА**

Цель и задачи разработки стратегии



Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия) направлена на комплексное развитие библиотечного дела, модернизацию библиотечной системы страны, сохранение и пополнение библиотечных фондов, расширение свободного и равного доступа граждан к информации, совершенствование подготовки библиотечных кадров, а также на внедрение информационных технологий, научного и методического обеспечения деятельности библиотек.

Стратегия определяет цели, задачи, стратегические приоритеты, основные механизмы и показатели модернизации библиотек Российской Федерации как неотъемлемой части информационного общества, информационного пространства знаний и системы обеспечения национальной безопасности.



Развитие библиотечного дела основано на следующих принципах:

сохранение российской культуры и самобытности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, укрепление культурного суверенитета Российской Федерации, сохранение общероссийской культурной идентичности, защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации в целях обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации; (в ред. распоряжения Правительства РФ от 15.12.2021 N 3604-р) (см. текст в предыдущей редакции)

создание условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и творческому развитию детей и подростков, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим;



- повышение качества жизни через обеспечение прав граждан на доступ к объективной, достоверной и безопасной информации посредством библиотечного обслуживания;
- обеспечение свободы выбора способов и средств доступа к информации и получения знаний в цифровом (электронном) и бумажном виде;
- обеспечение максимальной актуальности, полноты, открытости, достоверности и доступности информации;
- обеспечение развития информационной инфраструктуры для равного доступа к государственным (муниципальным) услугам, информации о культурной, духовной, научной, экономической жизни общества, пространству знаний в электронной среде;
- сохранение и развитие библиотек как площадок офлайн коммуникаций;



- обеспечение защиты приоритетов государства и интересов граждан в информационной сфере, предоставление информации и услуг, способствующих поддержанию высокого культурного и образовательного уровня граждан Российской Федерации;
- необходимость развития механизмов межотраслевого взаимодействия и координации деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, соответствующих общественных, научных, образовательных организаций, институтов гражданского общества и экспертного сообщества.

Текущее состояние библиотечного дела в России



По экспертным оценкам, библиотечная система Российской Федерации насчитывает более 100 тыс. библиотек, располагающихся по всей территории страны и относящихся к ведению федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений. Суммарный объем всех библиотечных фондов ежегодно увеличивается и уже достиг значения 1 млрд. 700 млн. единиц хранения. Библиотеки являются самостоятельными юридическими лицами либо входят в структуру других юридических лиц.

Сеть общедоступных (государственных и муниципальных) библиотек, находящихся в ведении Министерства культуры Российской Федерации, на 1 января 2020 г. насчитывает около 42 тыс. единиц, в число которых входят 8 федеральных библиотек, 261 центральная библиотека субъектов Российской Федерации, 36491 муниципальная общедоступная библиотека, 4777 структурных подразделений учреждений, осуществляющих библиотечную деятельность, из общего числа указанных библиотек 3112 библиотек являются детскими, специализированными. Более 70 процентов общедоступных библиотек и учреждений, осуществляющих библиотечную деятельность, расположены в сельской местности. Общий охват библиотечным обслуживанием населения страны составляет 36 процентов.



Более 40 тыс. единиц составляют библиотеки сети образовательных организаций всех уровней, находящиеся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

В области науки, промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи работают более 3,5 тыс. научных и научно-технических библиотек. Разветвленной сетью библиотек располагают Министерство обороны Российской Федерации и другие силовые ведомства страны. За последние годы увеличилось количество библиотек религиозных организаций. Различные ведомства формируют собственные статистические данные о деятельности библиотек, но обобщение этих данных в масштабе страны отсутствует.



Сформированная на протяжении многих десятилетий сеть библиотек всех систем и ведомств страны демонстрирует востребованность в обществе, создавая условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

В условиях кардинальных технологических перемен, процессов глобализации и беспрецедентного роста объемов информации библиотеки являются незаменимым социально-коммуникативным институтом, призванным обеспечить возможности для самореализации и развития личности.



Отвечая на вызовы и используя открывшиеся возможности, библиотеки участвуют в общественной, экономической и культурной жизни страны. Активная модернизация библиотек в России началась в 2014 году, был утвержден модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки, который определил новые подходы к деятельности библиотек как центров интеллектуального развития. Реализация проекта по созданию модельных библиотек в ряде регионов страны уже в первый год привела к увеличению всех основных показателей их деятельности.

В 2019 году работа по созданию модельных библиотек была продолжена в рамках реализации национального проекта "Культура".



В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. N 169 "Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе "Национальная электронная библиотека" и методики отбора объектов Национальной электронной библиотеки" создана федеральная государственная информационная система "Национальная электронная библиотека", фонд которой уже превысил 4,5 млн. изданий по разным темам, количество обращений к ресурсам Национальной электронной библиотеки в 2020 году превысило 5 млн. Активно развивается Национальная электронная детская библиотека. Получили развитие базы данных по формированию библиографического учета и изучению документов краеведческого характера.



Статистика фиксирует устойчивую положительную динамику посещений библиотечных сайтов, где функционируют электронные каталоги, виртуальные справочные службы. Все библиотеки, имеющие выход в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), ведут активную работу в социальных сетях.

В стране создано консолидированное библиотечное сообщество, способное решать задачи модернизации российских библиотек для их успешной работы в цифровой среде и интеграции с глобальным информационным пространством.

Ключевые цели и задачи Стратегии



Целью Стратегии является создание условий для устойчивого развития библиотечной сети страны, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на свободный доступ к информации, их приобщение к ценностям российской и мировой культуры, практическим и фундаментальным знаниям, а также на творческую самореализацию.

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе создание системы требований и нормативов по обеспечению развития и модернизации библиотек;
- запуск федеральных ведомственных и региональных проектов, позволяющих решить ключевые проблемы деятельности библиотек, в том числе проблемы комплектования и сохранности библиотечных фондов;



- проведение мониторингов и исследований по проблемам организации и развитию деятельности библиотек;
- создание и развитие информационно-коммуникационных систем и платформ федерального, регионального и корпоративного уровней;
- формирование профессиональных стандартов и компетенций, подготовка и переподготовка кадров библиотечной отрасли;
- формирование системы научной и методической поддержки деятельности библиотек всех уровней и ведомственной принадлежности.

Развитие основных направлений библиотечного дела на предстоящий период



1. Модернизация библиотечной системы (сети) страны
2. Развитие и сохранение библиотечного фонда России
3. Развитие информационных технологий и цифровая трансформация деятельности библиотек
4. Обеспечение равного и свободного доступа граждан к достоверной информации и знаниям
5. Кадровое обеспечение развития библиотечного дела
6. Научное и методическое обеспечение деятельности библиотек

1. Модернизация библиотечной системы (сети) страны



Эта сеть включает в себя общедоступные федеральные, государственные и муниципальные библиотеки, в том числе библиотеки, обслуживающие отдельные социальные категории пользователей, - детские библиотеки, библиотеки для молодежи (юношеские библиотеки), специальные библиотеки для слепых и слабовидящих, библиотечные структуры в рамках культурно-досуговых учреждений, научные библиотеки, библиотеки образовательных организаций, библиотеки в системах учреждений министерств и ведомств, библиотеки религиозных организаций и общественных объединений, а также частные библиотеки.

Развитие и модернизация библиотечной системы способствуют поддержанию стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов Российской Федерации.

2. Развитие и сохранение библиотечного фонда России



Библиотека является хранителем культурного, исторического и научного наследия, воплощенного в ее фондах и других информационных ресурсах. При этом в библиотеке должны не только храниться, но и приумножаться фонды, предоставляться в общественное пользование материалы в том числе региональной, краеведческой и локально-исторической тематики.

При обеспечении целевой государственной поддержки комплектование библиотек является также стабильным механизмом поддержания отрасли книгоиздания. За счет полноценного комплектования книжных фондов библиотек книжный рынок может вырасти на 10 процентов.

3. Развитие информационных технологий и цифровая трансформация деятельности библиотек



Быстрый темп проникновения цифровых технологий во все сферы жизни современного общества, изменение способов производства и потребления информации влечет за собой изменение моделей информационно-библиотечного обслуживания пользователей. С одной стороны, библиотеки остаются хранителями накопленных знаний в традиционном бумажном формате, с другой - стремительно развивающиеся процессы цифровизации требуют от библиотек разработки и внедрения принципиально новых форматов хранения и методов работы с ними.

4. Обеспечение равного и свободного доступа граждан к достоверной информации и знаниям



Библиотеки являются важным социальным институтом, основным объектом внимания которого является пользователь, его общественные и личные интересы и потребности. Поэтому обеспечение равного доступа к достоверной информации станет одним из важнейших приоритетов в работе библиотек, что предполагает расширение доступа граждан к достоверной информации, повышение роли библиотек в научном и образовательном процессах, осуществление библиотеками функций поддержки и продвижения чтения, формирования высокой культуры чтения и информационной культуры человека, сокращение негативного воздействия информационных технологий на его физическое и ментальное здоровье, развитие человеческого потенциала, сохранение материального и нематериального культурного наследия российского народа, усиление роли традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, убеждений и верований народов России.

5. Кадровое обеспечение развития библиотечного дела



По специальности "Библиотековедение" осуществляется обучение в 57 государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (училища, техникумы, колледжи), включая 3 профильные образовательные организации регионального подчинения. Обучение по направлению подготовки высшего образования - бакалавриата 51.03.06 "Библиотечно-информационная деятельность" в настоящее время осуществляется в 48 организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, в том числе в 17 институтах культуры. Обучение по направлению подготовки высшего образования - магистратуры 51.04.06 "Библиотечно-информационная деятельность" осуществляется в 15 организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего.

6. Научное и методическое обеспечение деятельности библиотек



В условиях децентрализации системы управления научная и методическая функции являются системообразующими для всей библиотечной отрасли страны. Эта деятельность способствует формированию единой системы организации библиотечного обслуживания населения конкретной территории и (или) отдельной сети библиотек страны, а также обеспечивает обмен успешными профессиональными практиками. Приоритетное развитие получает региональное звено системы, что создает новые возможности для учета конкретных потребностей библиотек в методическом обеспечении.

Постоянный мониторинг ситуации, систематический сбор и обработка информации о различных аспектах работы библиотек, выявление проблемных зон и тенденций развития являются основой для определения выбора приоритетов деятельности в соответствии с намеченными стратегическими целями.



Результативность научной и методической деятельности библиотек напрямую зависит от четкого представления о векторах развития современной библиотеки.

Исследовательская деятельность является, с одной стороны, самостоятельной областью деятельности библиотек, с другой - это необходимая часть их научной, методической (и практической) деятельности. Разнообразии факторов, влияющих на состояние библиотечного дела, требует проведения исследований самого различного характера.

Одновременно библиотеки являются активными участниками научно-исследовательской деятельности, реализуемой в стране (проведение библиометрических и наукометрических исследований, участие в реализации программ научно-технологического развития).

Сценарий развития библиотечного дела в соответствии со стратегией



1. Инерционный
2. Базовый сценарий
3. Инновационный сценарий

1. Инерционный



Инерционный (пессимистический) сценарий развития библиотечного дела предусматривает развитие библиотечного дела исходя из тенденций предыдущего периода (2008 - 2019 годы).

Состояние библиотечного дела к 2030 году в указанных условиях представлено в следующих тенденциях.

Количество общедоступных библиотек с учетом иных учреждений культуры, оказывающих библиотечные услуги, уменьшится на 4000 единиц (минус 9 процентов к 2019 году). Наиболее пострадавшей сферой станут сельские поселения, где сокращение сети достигнет более высокого уровня, еще более недоступными станут книги для детского населения, проживающего в сельской местности. Развитие внестационарных форм обслуживания путем обеспечения муниципальных учреждений культуры в рамках современных объемов финансирования этого направления не сможет компенсировать снижение масштабов обслуживания вследствие сокращения сети учреждений.



Сократится количество самостоятельных библиотек, обслуживающих особые группы пользователей (детские библиотеки, библиотеки для слепых и слабовидящих).

Работа ведомственных библиотек исходя из тенденций последнего десятилетия будет сокращаться за счет объединения, закрытия и переориентирования на другие виды работы.

Объем книжных фондов уменьшится за счет сокращения количества библиотек и списания литературы более чем на 17 процентов. При этом произойдет значительное старение фонда. При условии сохранения объема комплектования библиотек на уровне 2019 года в составе фондов библиотек издания последнего десятилетия будут составлять не более 5 процентов.



Меры по поддержке комплектования, заложенные в проект модернизации библиотек по модельному стандарту, изменят состояние фондов модернизированных учреждений. Однако если опыт модернизации ограничится только включенными в проект библиотеками, рост доли актуальной литературы в общем фонде общедоступных библиотек коснется лишь 2,2 процента муниципальных библиотек.

Отсутствие новой литературы вызовет снижение выдачи литературы, которое лишь частично будет компенсировано предоставлением электронных изданий через Национальную электронную библиотеку и другие источники.



Посещаемость библиотечных учреждений вырастет на 10 - 12 процентов, но это произойдет за счет активного внедрения в практику клубно-досуговой формы работы. Результатом такого процесса станет отчасти утрата специфических для библиотеки информационно-библиотечных функций, что создаст условия для дальнейшего перепрофилирования библиотек в культурно-досуговые учреждения.

Результатом указанных тенденций станет снижение роли и участия государства в организации информационной и культурно-просветительской работы среди населения, особенно в наименее обеспеченной учреждениями культуры сельской местности.

Кроме того, сохранение отрицательной динамики показателей деятельности библиотек несет риск дальнейшей минимизации доступности достоверной информации, соответствующей национальным приоритетам Российской Федерации, культурному уровню граждан страны и состоянию науки. Это будет иметь негативные последствия в том числе и для национальной безопасности страны.

2. Базовый сценарий



Базовый сценарий развития библиотечного дела предусматривает ускорение темпов модернизации библиотек в рамках национального проекта "Культура", увеличение количества библиотек, модернизирующихся за счет региональных бюджетов и за внебюджетные средства, а также постепенное создание и запуск механизмов реализации Стратегии. В указанном сценарии учитывается, что приоритетом является также повышение показателей комплектования библиотек.

В процессе реализации базового сценария не произойдет интенсивного развития, но видимое продвижение успешной модернизации библиотек как одного из стратегических приоритетов государственной культурной политики, а также улучшение комплектования будут способствовать заметному повышению качества и условий доступности информации для населения, увеличению ресурсного обеспечения библиотек со стороны учредителей, бюджетов всех уровней и внебюджетных поступлений. Основной задачей при реализации базового сценария является улучшение доступа населения к информации и преодоление информационного неравенства (включая цифровое неравенство), а также сохранение объемов охвата населения библиотечным обслуживанием.



Реализация базового сценария позволит также осуществить запуск основных механизмов по обеспечению сохранности библиотечных фондов, книжных памятников и культурного наследия, увеличить долю общедоступных библиотек, ресурсное обеспечение деятельности которых будет соответствовать разработанным требованиям и нормативам.

При реализации указанного сценария предполагается осуществление исследовательских инициатив и мониторингов, а также разработка и финансирование проектов по ключевым проблемам деятельности библиотек.



Базовый сценарий предполагает продвижение стратегических законодательных инициатив, направленных на обеспечение качественного и равного доступа к информации, комфортности предоставления библиотечных услуг. К 2030 году планируется достижение следующих показателей:

- количество модельных библиотек увеличится до 1010 единиц;
- поступления новых книг в фонды библиотек (в год) достигнут 12 млн. единиц;
- доля сотрудников в возрасте до 30 лет в общей численности основного персонала библиотеки к уровню 2019 года увеличится до 18 процентов.

3. Инновационный сценарий



Ключевым условием реализации инновационного сценария развития библиотечного дела является реализация Стратегии в полном объеме.

Предусматриваются ускорение темпов модернизации библиотек с 110 до 400 единиц в год, увеличение количества библиотек, модернизируемых за счет региональных бюджетов и за счет средств внебюджетных источников, а также быстрый запуск механизмов реализации Стратегии. Приоритетными становятся все направления развития библиотек с особым акцентом на цифровое развитие.

Реализация инновационного сценария предусматривает быстрое достижение качественно нового социального статуса библиотек, обеспеченных ресурсами, а также кратное увеличение совокупных расходов на развитие библиотечного дела за счет всех источников финансирования.



Отличительными особенностями инновационного сценария станут значительные инвестиции в развитие материально-технической базы и инфраструктуры, обеспечивающие полную доступность всех библиотек для лиц с ограниченными возможностями здоровья, существенные инвестиции в человеческий капитал и систему профессионального образования, позволяющие достичь лидирующих позиций в библиотечном профессиональном образовании в России.

При реализации этого сценария предусматриваются достижение высокой степени обеспечения сохранности библиотечных фондов, качественно новый уровень развития Национальной электронной библиотеки, корпоративных систем и облачных решений для совместной работы, а также создание национального цифрового библиографического ресурса как единой системы сбора, обработки и продвижения информации. Практически все библиотеки будут обеспечены широкополосным подключением к сети "Интернет".

Реализация инновационного сценария позволит достичь прорывных результатов в части, касающейся количества пользователей, обслуживаемых в стационарных условиях и дистанционно, а также количества обращений к информационно-библиотечным ресурсам в различном виде.

Этапы реализации Стратегии. Их характеристика



Реализация Стратегии осуществляется в 2 этапа. Первый этап осуществляется в 2021-2024 годы, второй этап - в 2025-2030 годы. На каждом этапе формируется план реализации Стратегии (план на первый этап утверждается в 2021 году, на второй - в 2024 году) и устанавливаются соответствующие целевые показатели, синхронизированные со всеми отраслевыми документами стратегического планирования. План включает информацию о сроках выполнения, ответственных исполнителях, объемах и источниках финансового обеспечения мероприятий Стратегии.



На первом этапе реализации Стратегии обеспечивается исполнение федеральных проектов "Культурная среда" и "Цифровая культура" национального проекта "Культура".

Для решения стратегических задач на этом этапе будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

- совершенствование нормативно-правовой базы отрасли;
- разработка и запуск ведомственных проектов по ключевым направлениям деятельности библиотек;
- формирование системы профессиональных стандартов и компетенций, подготовки и переподготовки кадров библиотечной отрасли;
- проведение мониторингов и исследований по проблемам организации и развития деятельности библиотек, в том числе по проблеме сохранности библиотечных фондов.



В рамках реализации первого этапа к 2024 году будут достигнуты следующие показатели:

- повышение охвата населения библиотечным обслуживанием до 37 процентов;
- рост посещений мероприятий библиотек;
- увеличатся поступления новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек (в год);
- рост доли библиотек, соответствующих требованиям и нормативам ресурсного обеспечения, в общем количестве библиотек до 10 процентов;
- доля библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети "Интернет" в общем количестве библиотек - не менее 80 процентов;
- количество модернизированных библиотек - не менее 440 единиц (нарастающим итогом)
- доля сотрудников в возрасте до 30 лет в общей численности основного персонала библиотеки к уровню 2019 года - не менее 13 процентов.



На втором этапе реализации настоящей Стратегии обеспечивается исполнение федеральных проектов "Культурная среда" и "Цифровая культура" национального проекта "Культура", мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры", ведомственных и региональных проектов.

- Для решения стратегических задач на этом этапе будут реализованы следующие направления:
- сформирована система межведомственного взаимодействия и государственно-частного партнерства в библиотечной сфере;
- по результатам проведенных исследований и мониторингов внесены корректировки в целевые показатели Стратегии и планы мероприятий по ее реализации;
- разработаны и внедрены нормативы по обеспечению развития сети и модернизации библиотек, включая комплектование, материальное, информационно-технологическое и ресурсное обеспечение, а также профессиональную переподготовку кадров;



- созданы информационно-коммуникационные платформы федерального, регионального и корпоративного уровней для обеспечения информационной деятельности библиотек и их взаимодействия, в том числе межведомственного;
- обеспечена полномасштабная деятельность федеральных и региональных проектов по ключевым проблемам развития библиотек с учетом корректировок по результатам реализации проектов на первом этапе реализации Стратегии;
- создана система научной и методической поддержки деятельности библиотек всех уровней и ведомственной принадлежности.



В рамках второго этапа реализации Стратегии к 2030 году будут достигнуты следующие показатели:

- повышение охвата населения библиотечным обслуживанием до 40 процентов;
- рост посещаемости мероприятий библиотек в 3 раза к показателю 2019 года;
- увеличится поступление новых книг в библиотечные фонды общедоступных библиотек (в год)
- рост доли библиотек, соответствующих требованиям и нормативам ресурсного обеспечения, в общем количестве библиотек до 30 процентов;
- доля библиотек с возможностями широкополосного доступа к сети "Интернет" в общем количестве библиотек - не менее 90 процентов;
- количество модернизированных библиотек - не менее 1010 единиц (нарастающим итогом)
- доля сотрудников в возрасте до 30 лет в общей численности основного персонала библиотеки к уровню 2019 года - не менее 18 процентов



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ.