

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Кафедра государственно-правовых дисциплин



Дисциплина «Конституционное право России»

Вид занятия – лекция

Тема № 17. «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации (организационно-правовые основы)» »

Подготовил:
к.ю.н., доцент Фролов В.В.

Учебные вопросы:

1. Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов Российской Федерации
2. Органы законодательной (представительной) власти в субъектах РФ
3. Органы исполнительной власти в субъектах РФ
4. Органы судебной власти

Учебная литература:

1. Багмет А.М., Бычкова Е.И. Конституционное право России. Учебник. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». Гриф НИИ образования и науки. М.: Юнити, 2015. 431 с.
2. Павликов С.Г. Конституционное право: учебное пособие / С.Г. Павликов, И.А. Умнова. М.: Альфа-М: Инфра-М, 2015. 576 с.
3. Конституционное право России: учебник / под ред. Б.С. Эбзеева, А.С. Прудникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.

Сайт электронной библиотеки:

1. Электронная Библиотека Элайбрэри. URL: <http://elibrary.rsl.ru/> (дата обращения (10.12.2016)).
2. Электронная библиотечная система «Юрайт». URL: <https://urait.ru/catalog/full>

Вопрос 1.

Конституционно-правовые
основы организации
государственной власти
субъектов Российской
Федерации

Деятельность органов государственной власти субъектов Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- государственная и территориальная целостность РФ;
- распространение суверенитета РФ на всю ее территорию;
- верховенство Конституции РФ и федеральных законов;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ;
- самостоятельное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления.

Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ и иные государственные должности.

Органы государственной власти субъектов РФ и должностные лица несут ответственность за нарушение требований Конституции РФ, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства РФ.

Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства вправе руководить деятельностью соответствующих органов в субъектах РФ, направлять и проверять их работу и т. д.

Органы государственной власти субъектов РФ не могут воспрепятствовать осуществлению на своей территории полномочий федеральной государственной власти — в этом случае Президент РФ и Правительство РФ должны и вправе принять соответствующие меры.

Статья 85 Конституции РФ предусматривает право Президента РФ использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов, а также между органами государственной власти субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

Президент РФ имеет право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Федеральные министры обязаны согласовывать назначение руководителей своих территориальных органов с высшими должностными лицами субъектов РФ, но после двух отказов вправе назначить соответствующих лиц самостоятельно.

Высшее должностное лицо субъекта РФ представляет соответствующий субъект РФ, формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, подписывает и обнародует законы субъекта РФ, исполняет другие полномочия.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ обеспечивает исполнение Конституции РФ, федерального законодательства и иных федеральных нормативных правовых актов, конституции (устава) субъекта РФ, законов и иных актов субъекта РФ на территории соответствующего субъекта РФ, разрабатывает проект бюджета субъекта РФ (для его представления высшего должностного лица субъекта РФ в законодательный орган государственной власти субъектов РФ), управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ, управляет федеральной собственностью, переданной в управление данного субъекта РФ, формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ.

Вывод по первому вопросу

В целях учета интересов субъектов РФ федеральным законом предусматривается определенный порядок рассмотрения Государственной Думой законопроектов по предметам совместного ведения.

Такие законопроекты согласовываются с законодательными органами государственной власти субъектов РФ и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Эти проекты после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания направляются в законодательные органы государственной власти субъектов РФ и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ для представления в Государственную Думу в 30-дневный срок отзывов на них.

Вопрос 2

Органы законодательной (представительной)
власти в субъектах РФ

Законодательные органы субъектов РФ являются постоянно действующими высшими и единственными органами законодательной власти в субъектах.

Наименование этих органов, их структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта с учетом исторических, национальных и иных традиций. (Народное Собрание, Государственный Совет)...

В некоторых республиках законодательные органы названы с учетом национальной терминологии (Народный Хурал — в Бурятии, Верховный Хурал — в Тыве и др.).

В других видах субъектов РФ законодательные органы именуется «Дума», «Законодательное Собрание», «Собрание депутатов»... Все эти представительные органы избираются гражданами России, проживающими на территории субъекта и обладающими активным избирательным правом, путем всеобщих равных и прямых выборов при тайном голосовании.

Основные полномочия законодательных органов:

- принятие конституции субъекта и поправок к ней, а также уставов и поправок к ним; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ в пределах их полномочий;
- утверждение бюджета и отчета о его исполнении, представленных высшим должностным лицом субъекта или руководителем высшего исполнительного органа государственной власти;
- установление основ организации и деятельности законодательного органа; определение порядка проведения выборов в органы местного самоуправления; утверждение программ социально-экономического развития субъекта; установление налогов и сборов, порядка их взимания в рамках своей компетенции;

- установление порядка образования и деятельности внебюджетных и валютных фондов и утверждение отчетов о расходовании их средств; установление порядка управления и распоряжения собственностью субъекта; утверждение заключения и расторжения договоров субъекта;
- установление порядка назначения и проведения референдума; установление порядка проведения выборов в законодательный орган и высшего должностного лица (руководителя высшего и исполнительного органа);
- установление административно-территориального устройства;
- утверждение схемы управления субъектом и структуры его высшего исполнительного органа государственной власти и др.

Законодательный (представительный) орган субъекта:

- назначает и освобождает от должности отдельных лиц и дает согласие на назначение в случаях, предусмотренных законодательством;
- определяет дату выборов и назначает референдум;
- в установленном порядке решает вопрос о недоверии (доверии) соответствующим должностным лицам;
- утверждает соглашение об изменении границ субъекта;
- назначает на должность судей конституционного (уставного) суда субъекта; осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов и бюджета субъекта;
- обладает правом законодательной инициативы; может обращаться с запросом в Конституционный Суд РФ.

В случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами.

Вывод по второму вопросу:

Депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий.

Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Вопрос 3

Органы исполнительной власти в
субъектах РФ

В соответствии с Конституцией (п. 2 ст. 77) органы исполнительной власти субъектов РФ входят в единую систему исполнительной власти федеративного государства. В субъекте РФ устанавливается своя система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти, возглавляемым руководителем высшего исполнительного органа субъекта. В одних республиках эту систему возглавляет президент (глава) республики, в других — правительство или его глава, в третьих — губернатор, глава администрации, мэр и др.

Наименования высших исполнительных органов государственной власти устанавливаются законодательством субъекта РФ с учетом исторических условий и национальных традиций.

Так, в Адыгее, Бурятии, Дагестане, Ингушетии, Северной Осетии — Алании и Тыве орган исполнительной власти республики называется Правительством; в Кабардино-Балкарии — Кабинетом министров — Правительством; в Татарстане и Башкортостане — Кабинетом министров.

Главы региональных органов исполнительной власти также имеют различные названия: губернатор и глава правительства — в Ленинградской области и Ставропольском крае; губернатор и глава администрации области — в Иркутской области; глава администрации — в Липецкой, Новгородской и других областях.

Высшее должностное лицо (президент, глава правительства, губернатор и т.д.) субъекта РФ избирается на эту должность не более двух сроков подряд и осуществляет следующие полномочия: представляет субъект во взаимоотношениях с федеральными органами власти; подписывает договоры и соглашения от имени субъекта; обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, отклоняет законы; формирует высший исполнительный орган государственной власти; вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа и участвовать в его работе с правом совещательного голоса; вправе обращаться с запросом в Конституционный Суд РФ, а также в конституционный (уставной) суд субъекта.

Полномочия высшего должностного лица прекращаются досрочно в случаях:

его смерти;

отставки в связи с выражением ему недоверия;

отставки «о собственному желанию»;

отрешения от должности Президентом РФ;

признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

вступления в законную силу обвинительного приговора суда;
выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

утраты гражданства Российской Федерации.

В большинстве республик председатель правительства назначается президентом с согласия парламента, а его заместители и другие члены правительства — президентом республики по предложению вновь назначенного председателя правительства.

В целях обеспечения законности в деятельности органов государственной власти субъектов РФ Закон об организации законодательных и исполнительных органов субъектов РФ установил виды, основания и порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц как законодательной, так и исполнительной власти, вплоть до роспуска законодательного органа и отрешения высшего должностного лица субъекта РФ указом Президента РФ.

К основным полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти, независимо от вида субъекта, относятся:

разработка и осуществление комплексного социально-экономического развития субъекта;

проведение единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии;

меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

разработка проектов бюджета и обеспечение его исполнения; управление и распоряжение собственностью субъекта и др.

К основным полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти, независимо от вида субъекта, относятся:

разработка и осуществление комплексного социально-экономического развития субъекта;

проведение единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии;

меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

разработка проектов бюджета и обеспечение его исполнения; управление и распоряжение собственностью субъекта и др.

Вывод по третьему вопросу

В соответствии с Конституцией (п. 2 ст. 77) органы исполнительной власти субъектов РФ входят в единую систему исполнительной власти федеративного государства. В субъекте РФ устанавливается своя система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти, возглавляемым руководителем высшего исполнительного органа субъекта.

Споры между законодательными (представительными) органами власти субъекта и высшим исполнительным органом власти по вопросам осуществления их полномочий разрешаются в соответствии с согласительными процедурами либо в судебном порядке.

Вопрос 4

Органы судебной власти

В соответствии с положениями Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» федеральные суды, а также конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ составляют единую судебную систему Российской Федерации.

К федеральным судам, действующим на территории субъектов РФ, относятся верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; районные суды, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ.

К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции.

Конституционные и уставные суды создаются в качестве высшего органа судебной власти по защите конституционного строя республики.

Они проверяют конституционность законов и нормативных правовых актов республики, решают вопросы о конституционности политических партий, дают заключения о действиях главы государства, разрешают споры о компетенции, дают толкования республиканских конституций, рассматривают жалобы граждан на нарушение конституционных прав и др. Хотя в различных республиках объем полномочий конституционных судов неодинаков, в целом их компетенция напоминает компетенцию Конституционного Суда РФ.

Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы юстиции либо органы исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Мировые судьи единолично рассматривают в первой инстанции уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее двух лет лишения свободы; дела о выдаче судебного приказа; гражданские дела, возникающие из семейно-правовых, имущественных и трудовых отношений, а также дела об административных правонарушениях, отнесенные к их компетенции ст. 3 закона о мировых судьях.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта РФ определяется федеральным законом по законодательной инициативе субъекта РФ, согласованной с Верховным Судом РФ, или по инициативе Верховного Суда РФ, согласованной с соответствующим субъектом РФ.

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъекта РФ. Они создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тысяч человек.

Судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда.

Вывод по четвертому вопросу

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации — орган конституционного правосудия в субъекте РФ. Это высший судебный орган защиты конституционного строя субъекта РФ. Он подобен Конституционному Суду Российской Федерации, но функционирует только в региональном масштабе и предназначен для обеспечения внутрисистемных связей законодательства соответствующего субъекта РФ.

Безусловно, конституционные (уставные) суды укрепляют российскую государственность, служат ее хранителем и защитником. Также они являются неременным и стержневым механизмом правового государства, которым, согласно ст. 1 Конституции РФ, является Российская Федерация.

Задание на самостоятельную подготовку:

- 1. Изучить материалы темы № 17 по учебнику**
- 2. Оформить примеры ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ как отдельную самостоятельную работу по теме.**

Задание на семинар

Подготовиться по учебным вопросам и подготовить

доклады по темам:

- Ответственность органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- Взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами государственной власти, с органами местного самоуправления
- Проблемы совершенствования организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Конституционно-правовые основы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
2. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
3. Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации;
4. Контрольно-счетные палаты субъектов Российской Федерации;
5. Институт уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации;
6. Правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
7. Правовой статус избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, иных избирательных комиссий;
8. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации; институт мировых судей;
9. Обеспечение законности в деятельности органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации