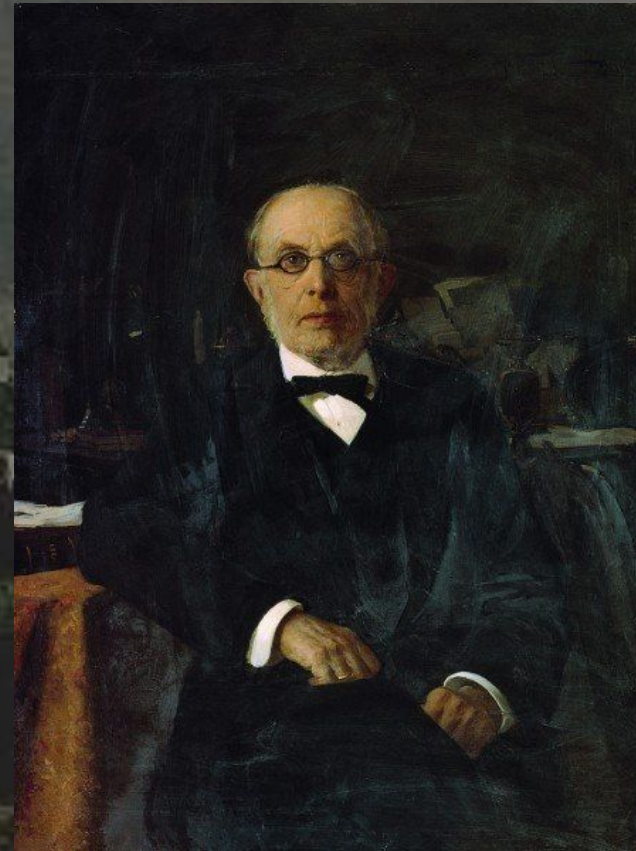


**Соотношение реформ и
контрреформ. Положение о
мерах к охранению
государственного порядка и
общественного спокойствия
1881 г. Правила и Положение
о земских участковых
начальниках 1889 г.**

Автор: Павлинчук Ксения (ЮЮРбд-22-21)

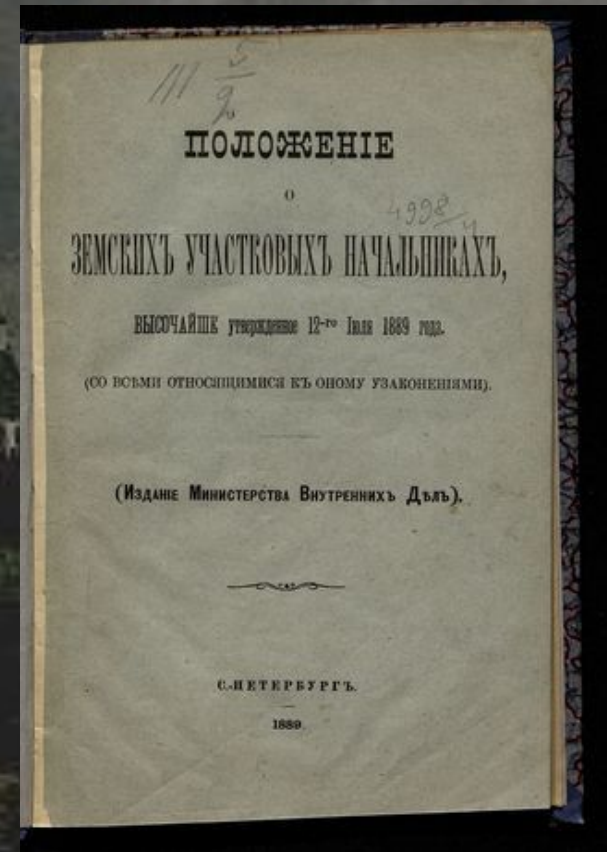
Соотношение реформ и контрреформ

- **Контрреформы Александра III** – это комплекс мероприятий правительства, направленных на изменение (консервацию) социально-политической жизни страны после либеральных реформ предыдущего императора. **Главная миссия по претворению этих контрреформ в жизнь была возложена на министра внутренних дел графа Дмитрия Андреевича Толстого.**
- **Поводом для введения контрреформ стало убийство царя Александра II.** Еще одной причиной контрреформ стало то, что власть не была готова к быстрому развитию и изменениям (усилилось имущественное неравенство в деревне, возросло количество пролетариата).
- В результате была создана программа нового царствования, которая была изложена **29 апреля 1881 года в Манифесте о незыблемости самодержавия.** Автором манифеста стал **К. Победоносцев**.



Правила и Положение о земских участковых начальниках 1889 г.

- Положение о земских начальниках являлось одной из важнейших контрреформ Александра III.
- Оно было подготовлено под руководством министра внутренних дел **Д.А. Толстого**, правителем его канцелярии и консервативным публицистом **А.Д. Пазухиным**. Он осуждал Великие реформы за подрыв сословного строя, вне которого, по его мнению, русский народ существовать не может, и был решительным сторонником руководящей роли дворянства в обществе.
- Поэтому Положение о земских начальниках, одобренное Государственным советом и утвержденное императором 12.7.1889 г., преследовало 2 цели – создать на местах "твердую" и близкую народу власть, способную контролировать крестьянское население, а также обеспечить помещикам руководящее положение в сельской местности.



Правила и Положение о земских участковых начальниках 1889 г.

- В 40 губерниях, в которых действовало это «Положение», создавались 2200 земских участков (примерно по 4—5 на уезд) во главе с земскими начальниками. Эти лица, наделённые особыми полномочиями, должны были заменить мировых посредников, уездные по крестьянским делам присутствия и мировой суд. Мировой суд сохранялся только в Петербурге, Москве и Одессе.
- Земский начальник назначался из местных потомственных дворян в возрасте не менее 25 лет министром внутренних дел по представлению губернатора и губернского предводителя дворянства.
- Он должен был обладать определённым имущественным цензом (свыше 200 десятин земли или другим недвижимым имуществом на 7500 руб.), иметь высшее образование, трёхлетний стаж службы в должности мирового посредника, мирового судьи, или члена губернского по крестьянским делам присутствия.



Предметы ведомства земских участковых начальников по делам судебным.

Ведомству Земских Начальников в порядке гражданского судопроизводства, подлежат:

- 1) Дела по спорам и искам на сумму не свыше пятисот рублей, возникающим: а) по найму Земельных угодий, а также находящихся при таких угодьях оброчных и доходных статей, и б) по личному найму на сельские работы, в сельскохозяйственные должности и в услужение.
- 2) Дела о восстановлении нарушенного владения, когда со времени нарушения прошло не более шести месяцев.
- 3) Дела о потравах и о других повреждениях полей, лугов и иных угодий...
- 4) Все прочие иски на сумму не свыше трехсот рублей...

Ведомству Земских Начальников в порядке уголовного судопроизводства, подлежат:

- 1) проступки, предусмотренные в Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.
- 2) беспатентная продажа питей и табачных изделий..



Правила и Положение о земских участковых начальниках 1889 г.

- Решение земского начальника считалось окончательным и не подлежавшим обжалованию. Надзор и руководство деятельностью земских начальников осуществляли их уездные съезды, губернское присутствие и лично губернатор (ст. 66. Земские начальники подчиняются надзору и руководительству местных губернатора и губернского присутствия.). Последнему предоставлялось право ревизии делопроизводства земских начальников. Усмотрев какие-либо нарушения, губернатор мог вынести дело на обсуждение губернского присутствия. Ежегодно все земские начальники уезда представляли уездным съездам отчёты о своей деятельности.
- Особый статус земских начальников означал произвольное усиление власти дворянского государства над крестьянством и другими непривилегированными сословиями.
- Должность земского начальника была упразднена по указу Временного правительства от 1(14) октября 1917 г.



Правила и Положение о земских участковых начальниках 1889 г.

- На практике реформа не вполне достигла цели. Земский участок включал в среднем несколько десятков деревень, поэтому земские начальники не могли реально руководить вверенными им крестьянами. Их введение подчеркнуло и усилило неполноправие крестьян: другие сословия земским начальникам в административном отношении не подчинялись, в то время как крестьяне признавались кем-то вроде детей, нуждающихся в отеческой опеке помещиков.
- Положение действовало до 1917 г. С 1907 земские начальники играли важную роль в проведении столыпинской крестьянской реформы. Принятая в 1912 г. реформа местного суда предусматривало лишение начальников судебных полномочий, вверяемых восстановленным мировым судам. Однако это преобразование с 1914 действовало лишь в 10 губерниях.



Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия 1881 г.

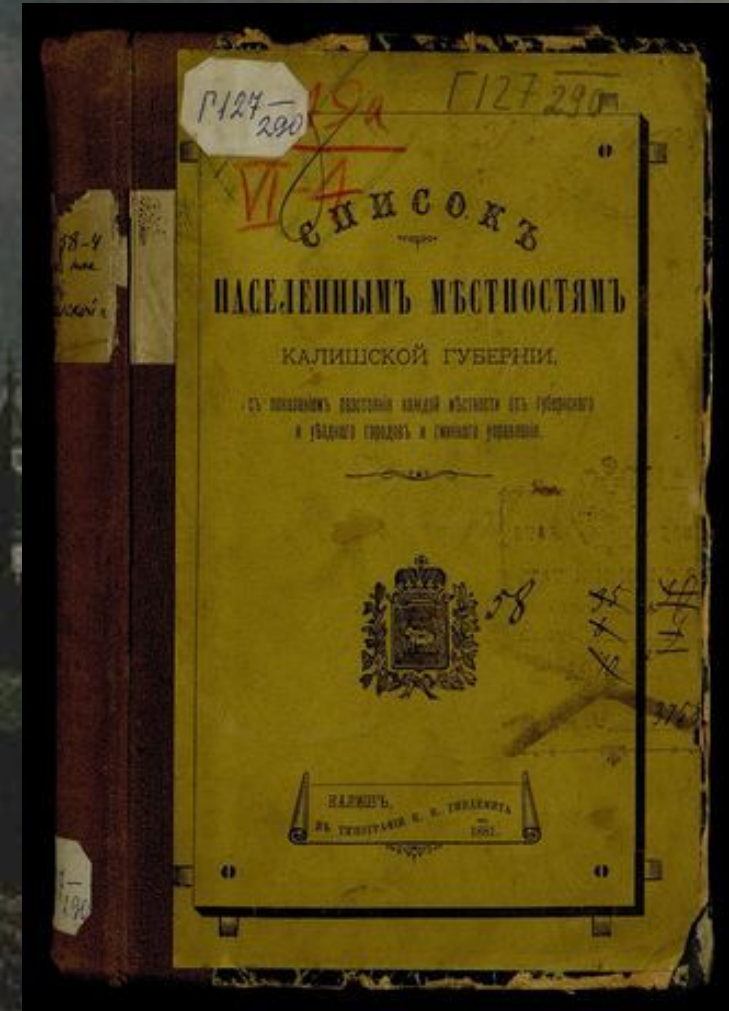
- Положение было подготовлено в ответ на убийство Александра II. Его разработкой руководил министр внутренних дел гр. [Н.П. Игнатьев](#). Затем проект был одобрен Комитетом министров и утвержден императором Александром III.
- Новый закон сводил воедино все репрессивные мероприятия, использовавшиеся против революционного движения в 1870-е гг., и дополнял их новыми. Он регламентировал режим исключительного (чрезвычайного) положения. Устанавливались очень размытые условия его введения. Пользуясь этим, правительство часто злоупотребляло исключительными положениями. В 6 губерниях, в т.ч. в обеих столицах, положение усиленной либо чрезвычайной охраны действовали с 1881 по 1917 г. без перерывов.



Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия 1881 г.

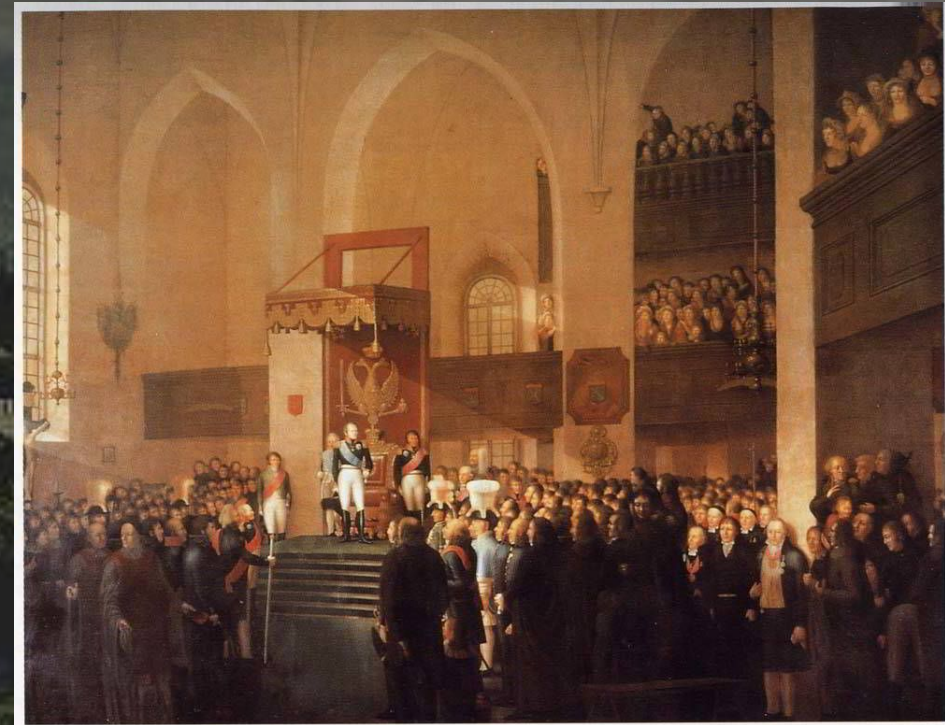
По Положению от 14 августа 1881 г. «О мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» помимо местностей, не объявленных в исключительном положении, устанавливалось два особых режима, обеспечивающих общественное спокойствие:

- В местностях, находящихся в положении усиленной охраны, генерал-губернаторы (а также губернаторы и градоначальники) могли разрешать в административном порядке дела о нарушении обязательных постановлений (взыскание не свыше 500 руб. или три месяца ареста); запрещать народные, общественные, частные собрания; закрывать торговые и промышленные заведения; запрещать отдельным личностям пребывание в местности.
- В местностях, объявленных в положении чрезвычайной охраны (ст. 9. Положение чрезвычайной охраны вводится не иначе, как высочайше утверждённым положением Комитета министров, по представлению министра внутренних дел), они могли передавать дела о некоторых преступлениях и проступках военному суду для рассмотрения по законам военного времени или же разрешать дело самостоятельно в административном порядке в пределах предоставленной им карательной власти; производить секвестр или арест имущества; устранять чиновников всех ведомств, приостанавливать и закрывать очередные собрания сословных, городских и земских учреждений; закрывать периодические издания на время чрезвычайного положения; закрывать учебные заведения на срок не более одного месяца.



Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия 1881 г.

- Существовали особые областные органы верховного управления: для Царства Польского, Великого княжества Финляндского и других регионов.
- Высшим судебным и административным учреждением в Финляндии был императорский финляндский Сенат, учрежденный в 1809 г. В конце XIX в. его статус определялся Высочайшим постановлением 1892 г. Состоял Сенат из двух департаментов (хозяйственного и судебного) и Общего собрания. Как в Общем собрании, так и в департаментах председательствовал генерал-губернатор.
- Центральной фигурой власти в Царстве Польском был варшавский генерал-губернатор, статус которого определяло Общее учреждение губернское. В 1898 г. при нем состояли совещание, помощник (он, так же как и его начальник, назначался «по непосредственному благоусмотрению» императора), помощник по полицейской части, и чиновники особых поручений Министерства иностранных дел (с 1906 г. их функции перешли к Канцелярии).
- Главный начальник Кавказского края, согласно закону, был наместником императора на Кавказе и подчинялся непосредственно верховной власти. В его лице сосредоточивалось высшее местное управление всеми гражданскими и пограничными делами края.



Соотношение реформ и контрреформ

- Изданный в 1863 г. Университетский устав даровал университетам автономию, право избирать руководство университетов и профессорский состав. В качестве органа самоуправления действовал университетский совет. Для рассмотрения дисциплинарных дел студентов создавался университетский дисциплинарный суд. Надзорные функции в отношении университетов осуществлял попечитель.



- В период контрреформ в сфере образования административные полномочия государства распространились и на сферу университетских свобод. Новый Университетский устав 1884 г. упразднял их автономию. Был ликвидирован университетский суд, запрещены любые студенческие объединения. Преподаватели, избранные учеными советами, обязательно утверждались в должности министром просвещения.
- Знаменитым циркуляром «О кухаркиных детях» 1887 г. рекомендовалось ограничить поступление в гимназии и прогимназии «детей кучеров, лакеев, поваров, прачек, мелких торговых лавочников и тому подобных людей, детей коих, за исключением разве одаренных необыкновенными способностями, вовсе не следует выводить из среды, к которой они принадлежат». В средние и высшие учебные заведения сокращался прием евреев. Военные гимназии преобразовывались в кадетские корпуса.



Соотношение реформ и контрреформ

- Закон о печати был принят 18 апреля 1865 г. и существенно ослабил административное давление на издательское дело, заменив его судебным контролем.
- Вместо предварительной цензуры начинает действовать система предостережений. После трех предостережений газета могла выходить в свет уже только после контроля цензора. Новые типографии могли открываться только после предварительного разрешения генерал-губернатора или другого уполномоченного чиновника. В том же 1865 г. издается Инструкция цензурным комитетам, где, в частности, давался перечень недопустимых к публикации тем.
- Примерные правила о печати (1865) были дополнены в 1873 г. и предоставляли министру внутренних дел право приостанавливать любое издание, затрагивающее вопросы государственной важности, оглашение или обсуждение которых будет найдено неудобным «по соображениям высшего правительства».
- Соответствующая практика подтверждается Временными правилами о печати от 9 сентября 1882 г. (ставшими фактически постоянными), по которым администрация получила право лишать издателей и редакторов права на продолжение профессиональной деятельности.



Квиз



1. Назовите автора Манифеста «о незыблемости самодержавия».
2. Вспомните, кого могли назначать на должность земского начальника?
3. Почему «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия 1881 г.» называют репрессивным?





Библиографический список

1. Положение о земских участковых начальниках, высочайше утвержденное 12-го июля 1889 года : (со всеми относящимися к оному узаконениями), 1889/ (текст\электронный ресурс)
2. Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия 1881 г. / <http://xn--e1aaejmenosxq.xn--p1ai/node/13672> (текст\электронный ресурс)
3. О.В. Большакова. РЕФОРМЫ И КОНТРРЕФОРМЫ 1860-1890-х годов В ИСТОРИЧЕСКОЙ НАУКЕ XX в. / (текст\электронный ресурс)
4. Толмачев Е. П. Александр III и его время. / (текст\электронный ресурс)
5. Лаптева, Л. Е. История отечественного государства и права : учебник и практикум для вузов. / (текст\электронный ресурс)



6. На должности земских участковых начальников могут быть назначаемы:

- 1) лица, прослужившие в губернии не менее трех лет в должности предводителя дворянства;
- 2) местные потомственные дворяне, которые имеют не менее двадцати пяти лет от роду и окончили курс в одном из высших учебных заведений империи, или выдержали соответственное испытание, или же прослужили в губернии не менее трех лет в одной из следующих должностей: мирового посредника, мирового судьи, непременно члена присутствия по крестьянским делам или земского начальника; если притом они сами, жены или родители их владеют в пределах уезда, на праве собственности, пространством земли не менее половины того, которое определено для непосредственного участия в избрании гласных в уездное земское собрание, или другим недвижимым имуществом, оцененным для взимания земских сборов не ниже семи тысяч пятисот рублей.

IV. Правила для местностей, не объявленных в исключительном положении.

28. Одновременно с объявлением какой-либо местности в одном из видов исключительных положений могут быть введены, по особым каждый раз указаниям высочайше утверждённого положения Комитета министров, в некоторых точно определённых смежных губерниях и областях и даже во всех остальных местностях государства следующие правила.

29. Местным начальникам полиции, а также начальникам жандармских управлений и их помощникам предоставляется: подвергать лиц, подозреваемых в совершении государственных преступления или в прикосновенности к ним, а равно в принадлежности к противозаконным сообществам, предварительному аресту на срок не более семи дней и производить у таких лиц обыски и выемки.

Примечание. О всяком заарестовании и освобождении от оного чины полиции и жандармского корпуса составляют немедленно надлежащее постановление, копию с которого сообщают лицу прокурорского надзора, безотлагательно донося о заарестовании местному губернатору или градоначальнику.

30. Губернаторам и градоначальникам присваиваются права, указанные в статье 20 сего Положения.

31. Министру внутренних дел, по соглашению с министром юстиции, предоставляется за преступления государственные, а также за вооружённое сопротивление властям, от правительства установленным, или нападения на чинов войска и полиции и на всех вообще должностных лиц при исполнении ими обязанностей службы, или вследствие исполнения сих обязанностей, коль скоро преступления эти сопровождались убийством или покушением на убийство, нанесением ран, увечий, тяжких побоев или поджогом, предавать военному суду лиц гражданского ведомства и определения виновным наказания, установленного статьею 279 Воинск. уст. о наказ., изд. 1879 года.



Константин Петрович Победоносцев

- Константин Петрович Победоносцев — русский правовед, государственный деятель консервативных взглядов, писатель, переводчик, историк церкви, профессор, действительный тайный советник. Главный идеолог контрреформ Александра III. В 1880—1905 годах занимал пост обер-прокурора Святейшего синода.

Граф Дмитрий Андреевич Толстой

- Граф Дмитрий Андреевич Толстой — русский государственный деятель и историк: обер-прокурор Святейшего правительствующего синода, министр народного просвещения, министр внутренних дел и шеф жандармов. Также член Государственного совета, сенатор



Николай Павлович Игнатьев

- Николай Павлович Игнатьев — русский государственный деятель из рода Игнатьевых, русский посланник в Пекине, посол в Константинополе, министр внутренних дел, генерал от инфантерии, генерал-адъютант. Сторонник идей панславизма.

