



Проекты государственно-частного партнерства и источники их финансирования: зарубежный

ОПЫТ

Олейникова А.А.

ФК/м-19-1-о

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является формой взаимодействия власти и бизнеса в тех сферах, которые ранее всегда относились к государственной собственности. Некоторые специалисты выделяют понятие «Частногосударственное партнерство» (ЧГП), тем самым пытаясь подчеркнуть приоритетную роль бизнеса в реализации таких проектов.

Партнерство государства и бизнеса в том случае обеспечит приемлемый для них социальный и экономический результат, если данное взаимодействие будет хорошо налаженное и управляемое.



Зарубежный опыт реализации проектов с применением механизмов взаимодействия государства и частного бизнеса работает уже долгое время и постоянно совершенствуется. Темпы развития реализации проектов ГЧП в зарубежных странах весьма различны. Такие страны как Великобритания, Франция, Германия и Испания уже достаточно хорошо развили данную область и являются в ней лидерами, но имеются такие страны, которые только начинают осваивать такие программы.



Рассматривая историю развития ГЧП в Великобритании, стоит отметить, что первые проекты появились в 1981 году в связи с перестройкой лондонских доков. Затем в 1992 правительство Дж. Мейджора объявило о новой форме ГЧП – «Частная финансовая инициатива» (PFI – Private Finance Initiative), заключающейся в том, чтобы передать частному сектору функции финансирования строительства (эксплуатации, реконструкции, управления и т.п.) государственных объектов производственной и социальной сферы. В 1997 году, пришедшее к власти лейбористское правительство Т. Блэра, продолжило развитие государственно-частного партнерства



В Германии реализацию проектов на основе ГЧП первоначально использовали в кооперативном строительстве. Первые некоммерческие строительные сообщества были созданы на основе частных инвестиций в середине XIX века. В результате сотрудничества некоммерческих компаний и государственного сектора данные компании вынуждены были налагать некоторые ограничения на собственный бизнес и политику получения прибыли. Государство же при этом предоставляло им налоговые льготы. Удачной моделью сочетания интересов публичного и частного партнерства является проект по реконструкции крупнейшего аэропорта в Германии во Франкфуртена Майне.



Франция обладает прочными традициями государственно-частного партнерства, включающими в себя деятельность «Сообщества смешанной экономики» (SEM) и представление концессии. Законодательно основы SEM приходятся на 1966 и 1983 гг. Согласно законодательству, основным для SEM является то, что государство и местные власти управления должны иметь в составе активов большую долю, соответственно и играть доминирующую роль в управлении ими. Примерами реализации проектов на основе механизмов ГЧП можно отметить следующие: строительство евротоннеля, соединяющего Англию и Францию под проливом ЛаМанш, Эйфелева башня в Париже.



Если рассматривать сферы применения ГЧП в развитых странах, то они имеют большое разнообразие. К этим сферам относятся [4]:

Транспорт – в данной сфере с применением ГЧП реализуется строительство и эксплуатация трубопроводов, железнодорожных дорог и автомагистралей, а также строительство и обслуживание систем мониторинга и управления движением, а также много других проектов в транспортной сфере, включая городской транспорт.

Жилищнокоммунальное хозяйство – обслуживание населения, обновление и эксплуатация коммунальных сетей, таких как водоснабжение, канализация, вывоз мусора и его утилизация, уборка улиц.

Экология – создание, обслуживание и развитие городских и загородных парков с правом эксплуатации природных ресурсов и получении дохода от организации экологического туризма.

Недвижимость – с применением ГЧП осуществляется строительство и эксплуатация общественных зданий и муниципального жилья, в обмен на это частным компаниям предоставляется возможность застройки и участия в коммерческих проектах



Общественный порядок и безопасность – в данной сфере обеспечивается порядок на транспорте и в общественных местах, которые обслуживаются частными компаниями, осуществляется организация и эксплуатация парковок.

Телекоммуникации – создание телекоммуникационной инфраструктуры и предоставление услуг потребителям.

Финансовый сектор – в данной сфере осуществляется привлечение частных страховых и управляющих компаний в такие сферы как обязательное социальное страхование и государственное пенсионное обеспечение.

Образование и медицина – с использованием механизмов ГЧП ведется строительство или обновление больниц, школ и других учебных заведений; в данном случае частные компании получают право на застройку и развитие прилегающей территории.





По количеству проектов на основе ГЧП в Европе, можно сказать, что лидирующую позицию занимает сфера образования, сместив транспортную сферу на второе место. Третье и четвертое место приходится на сферу здравоохранения и общественные услуги, затем идут госзаказы и оборона, телекоммуникация, окружающая среда. На рис. 1 представлено распределение количества проектов на основе ГЧП в Европе.



Страны по отраслевой структуре, в которых осуществляется развитие проектов ГЧП

| Страна | Отрасль |
|----------------|--|
| Великобритания | Образование, здравоохранение, оборона |
| Финляндия | Дорожная концессия, школа и высшее образование |
| Франция | Дорожная концессия, концессия на водоснабжение |
| Греция | Дорожная концессия, строительство железных дорог |
| Ирландия | Транспорт, образование, водоснабжение, утилизация отходов |
| Италия | Больницы, транспорт, утилизация отходов |
| Голландия | Водоснабжение, скоростное железнодорожное сообщение |
| Португалия | Аэропорты, дорожная концессия |
| Испания | Дорожная концессия, региональные дорожные концессии |
| Япония | Здравоохранение, жилищное хозяйство, информационные технологии, транспорт на региональном уровне |
| Австралия | Дороги, больницы, исправительные учреждения |
| ЮАР | Исправительные учреждения, водоснабжение, здравоохранение, образование |

Спасибо за внимание!