



Экономика библиотечного дела

**Лектор:
Богомазова
Екатерина
Александровна**



Тема 2. Правовая база организационно экономической деятельности библиотеки.

**Внутренняя нормативная документация и
хозяйственно–договорные отношения в
библиотеке.**



Экономическое пространство как насыщенную территорию, имеющую множество объектов и связей между ними и в то же время отличающуюся от других территорий рядом признаков.

А.Г. Гранбергом



Что влияет на экономическое пространство??

1. Количество и качество учреждений культуры
2. Финансовое и материальное положение территории
3. Оптимизация
4. Стабильный, развивающийся уровень финансирования
5. Библиотеки – часть социального, культурного, научно-образовательного и информационно-территориального пространства

**экономические и социокультурные
трансформации территорий**



БИБЛИОТЕКА



**ресурсы, продукты
и услуги**



развитие технологий



**менталитет
библиотечных
специалистов,
профессиональные
компетенции**

Экономические действия регулируются правовыми отношениями.

Правовое регулирование призвано обеспечивать функционирование и развитие библиотек.

Цели правового регулирования :

- развитие и поддержание законности и правопорядка в библиотечном деле как составной части и неперемennого условия нормальной жизни цивилизованного общества;
- содействие реализации прав и свобод человека, использованию им своих обязанностей на основе организации свободного доступа в библиотеки, открытости фондов, осуществления библиотечно-информационного обслуживания всех членов общества;
- создание правовых условий для результативного и эффективного функционирования учреждений;
- формирование у библиотекарей и пользователей прогрессивного правосознания и правовой культуры.



Библиотечное право - раздел информационного права, представляющий собой совокупность юридических норм (так называемый правовой институт), регулирующих общественные отношения в процессе библиотечной деятельности и определяющих ее правовой режим.

Субъекты правоотношений библиотечного права - библиотеки, государство, физические и юридические лица (как поставляющие документы, так и пользующиеся услугами библиотек)

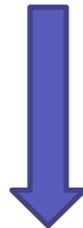
Виды нормативных актов

ЗАКОНЫ	ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ
Конституция (основной закон)	1. Указы Президента Российской Федерации
Федеральный конституционный закон	2. Постановления Правительства Российской Федерации
Федеральный закон	3. Приказы, положения министерств, агентств, ведомств
Закон субъекта Российской Федерации	4. Муниципальные правовые акты
	5. Локальные нормативные акты

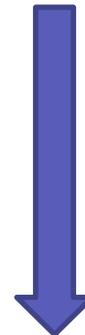
**Уровни правовых источников,
обеспечивающих регулирование
библиотечного обслуживания в условиях
местного самоуправления:**



федеральный



региональный



местный



- Информационные ресурсы
- Услуги
- Читателям
- Коллегам
- Книгообмен
- Напишите нам
- 180-летие библиотеки



Документы

Главная • О библиотеке



Учредительные документы

Копия устава, свидетельство о государственной регистрации, решение учредителя о создании и о назначении руководителя организации культуры



Информация о деятельности организации

Сведения об услугах, финансово-хозяйственная деятельность, выполнение государственного задания, материально-техническое обеспечение



Противодействие коррупции

Планы и отчеты по мероприятиям, положения о деятельности комиссии по противодействию коррупции, положение о телефоне доверия



Прейскурант на дополнительные платные услуги

Утвержден 8 февраля 2018 года



Независимая оценка качества

Оцените качество работы Национальной библиотеки Республики Коми



Пожарная безопасность

Характеристики здания и сообщения о пожаре, действия при оказании первой помощи



Улучшение качества организации

Результаты независимой оценки качества оказания услуг, а также предложения по улучшению качества деятельности



Доступная среда

Программа по направлению "Доступная среда", инструкция по обслуживанию пользователей, порядок запроса и оказания помощи



Отчет о результатах деятельности

Презентации ежегодного "Часа итогов".



Главная / Профессионалам / Непрерывное образование / Актуально

Актуально



В разделе размещены наиболее актуальные федеральные и региональные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ, приказы, инструкции, письма министерств и государственных комитетов РФ, а также другие документы, утвержденные на федеральном и региональном уровнях, по библиотечному делу.

- Федеральные документы
- Региональные документы
- Профессиональные документы
- Доступная среда
- Независимая оценка качества оказания услуг организациями в сфере культуры
- Библиотечное обслуживание мультикультурного населения
- Модельные библиотеки нового поколения (Национальный проект «Культура», 2019–2024)

15.02.2019

Виды библиотек

- **Государственная библиотека**
- **Муниципальная библиотека** (городская, сельская - центральная городская библиотека, центральная районная библиотека, городская или сельская библиотека, централизованная библиотечная система).

Большинство образуют ЦБС

- учреждение, являющееся самостоятельным юридическим лицом, объединившее финансовые средства, библиотечные фонды и иные материальные и информационные ресурсы в структурно-целостное образование для обеспечения библиотечного обслуживания населения муниципального района или городского округа, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов.

Виды библиотек

- **Межпоселенческая библиотека** - это учреждение, имеющее статус юридического лица, учрежденное органом местного самоуправления муниципального района, финансируемое из бюджета муниципального района, и выступающее в качестве центральной районной библиотеки, осуществляющей библиотечное обслуживание населения и выполняющей функции центрального библиотечного фонда, централизованного комплектования, центра книгообмена и межбиблиотечного абонементов, ведущего методическую работу в помощь другим библиотекам поселений.

Виды библиотек

- **Частные библиотеки** - учреждения, созданные физическим лицом (гражданином) или юридическим лицом для осуществления библиотечного обслуживания пользователей, финансируемые полностью или частично учредителем и пользующиеся имуществом на правах оперативного управления.

Виды библиотек в Челябинской области

- Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры Челябинской области и обеспеченности населения услугами организаций культуры Челябинской области. Приказ Министерства культуры Челябинской области № 431 от 31.08.2017. [Текст](#)
- Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры Челябинской области и обеспеченности населения услугами организаций культуры Челябинской области. Утверждены приказом Министерства культуры Челябинской области № 431 от 31.08.2017. [Текст](#)

Формы библиотек - юридических лиц

- **Бюджетная** - некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, в иных сферах (п. 1 ст. 9.2 ФЗ "О некоммерческих организациях"). деятельность, осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О библиотечном деле", законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, своим уставом. Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с государственным или муниципальным заданиями При этом они не вправе отказаться от выполнения государственного или муниципального задания.

Формы библиотек - юридических лиц

- **Автономная** - некоммерческая организация, созданная на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, или в собственности субъекта Российской Федерации, или в муниципальной собственности для выполнения работ, оказания услуг в области образования, культуры и иных услуг. Без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счёт средств, выделенных собственником. Остальным имуществом находящемся на праве оперативного управления автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

Формы библиотек - юридических лиц

- **Казенная** - некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, являющееся государственным или муниципальным учреждением, осуществляющим оказание государственных или муниципальных услуг, выполнение работ и/или исполнение государственных или муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счёт средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.



Устав

(Положение о библиотеке) как основной правоустанавливающий документ, базовый нормативный акт, который является учредительным документом библиотеки (или ЦБС)

Правила пользования библиотекой
Правила внутреннего трудового распорядка
Положение об оплате труда и Положение о премировании сотрудников
Положение о структурных подразделениях
Трудовой договор
Должностная инструкция



Субъекты правоотношений при размещении и исполнении государственного и муниципального заказа:

- государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами;
- органы местного самоуправления;
- бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов.



Библиотечное учреждение - юридическое лицо может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Государственная либо муниципальная библиотека или ЦБС, являющаяся юридическим лицом и выступающая как хозяйствующий субъект, реализуют полномочия по расходованию выделенных по смете денежных средств на закупку товаров, работ и услуг.



Государственный или муниципальный контракт-
договор, заключенный заказчиком от имени Российской
Федерации, субъекта Российской Федерации или
муниципального образования в целях обеспечения
государственных или муниципальных нужд

Способы размещения государственных или муниципальных заказов для библиотек

Способы размещения заказа (ст. 10. п.1)					
1. Путем проведения торгов			2. Без проведения торгов		
1.1.Открытый конкурс	1.2.Открытый аукцион	1.3.Аукцион в электронной форме	2.1.Запрос котировок	2.2.Размещение заказа у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика	2.3.Размещение заказа на товарной бирже
Используются в библиотеках при закупке товаров работ и услуг на сумму от 500 000 рублей.			Широко используются в библиотеках при закупке товаров, работ и услуг на сумму от 100 000 до 500 000 рублей	Используется в библиотеках при закупке товаров, работ и услуг без ограничения сумм. Необходимо обоснование о том, что данный товар является эксклюзивным либо имеется исключительные права только у единственного поставщика	Используется в библиотеках только при закупке редких и ценных товаров, книжных памятников на сумму свыше 5 000 000 рублей
Требуют заключения государственного или муниципального контракта.			Требуют предварительного отбора и затем заключения государственного или муниципального контракта.		

**Условия размещения государственного или муниципального
заказа для библиотек в зависимости от его стоимости**

№ п/п	Стоимость заказа	Условия размещения заказа
1	2	3
1	До 100 000 рублей	ФЗ № 94-ФЗ не применяется (п. 2 ст. 1). Указание Центрального банка РФ от 20 июня 2007 г. № 1843-у. Закупки могут осуществляться без проведения торгов один раз в квартал у одного поставщика.
2	От 100 000 до 500 000 рублей	Запрос котировок (п. 1 ст. 10; п. 3 ст. 42). Закупки могут осуществляться один раз в квартал. Порядок размещения заказа в соответствии с требованиями гл. 4 ст. 42-47.
3	Без ограничения сумм	Размещение заказа у единственного поставщика (п. 19 ст. 55). Порядок размещения заказа в соответствии с требованиями гл. 6 ст. 55-55.1.
4	От 500 000 рублей	Открытый конкурс (п. 1 ст. 10). Открытый аукцион (п. 1 ст. 10; п. 4 ст. 10). Открытый аукцион в электронной форме (п. 1 ст. 10). Порядок размещения заказа в соответствии с требованиями гл. 2 ст. 20-31; гл. 2.1 ст. 31.1-31.7; гл. 3 ст. 32-41; гл. 3.1 ст. 41.1-41.12.
5	От 500 000 рублей	Запрос котировок иностранного государства, на территории которого находится заказчик (п. 5 ст. 42). Порядок размещения заказа в соответствии с требованиями гл. 4 ст. 42-47.
6	5 000 000 рублей	Размещение заказа на товарных биржах (п. 1 ст. 10).



Торги проводятся, когда отсутствуют твердо фиксированные цены и служат установлением действительных цен на товар.

На торгах может быть заключен любой договор, предусматривающий куплю-продажу имущества и имущественных прав, договор подряда, договор аренды, поставки товаров для государственных или муниципальных нужд и т.д. (ст 447 Гражданского кодекса РФ)

Аукцион — это форма продажи с публичных торгов, при которой победителем признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного или муниципального контракта (п. 1 ст. 32). Кроме того, от него не требуется выполнения никаких условий.



Размещение заказа без проведения торгов осуществляется в форме запроса котировок, размещения заказа у единственного поставщика, а также закупки на товарных биржах (п. 1 ст. 10)

Для государственных и муниципальных библиотек наиболее приемлемыми и самыми распространенными формами являются запрос котировок цен и размещение заказа у единственного поставщика главным образом при комплектовании книжных фондов.

Запрос котировок относится к простым закупкам. Позволяет устанавливать цену товаров (работ, услуг) и условия на которых они предоставляется. Как правило, поставщик указывает цены, по которым желает реализовать товар (работу, услугу).

Размещение заказа у единственного поставщика. Только, если при повторном размещение заказа путем запроса не подана ни одна котировочная заявка, заказчик по согласованию с уполномоченным органом может принять решение о размещении заказа у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика



Размещение заказа без проведения торгов осуществляется в форме запроса котировок, размещения заказа у единственного поставщика, а также закупки на товарных биржах (п. 1 ст. 10)

Для государственных и муниципальных библиотек наиболее приемлемыми и самыми распространенными формами являются запрос котировок цен и размещение заказа у единственного поставщика главным образом при комплектовании книжных фондов.

Запрос котировок относится к простым закупкам. Позволяет устанавливать цену товаров (работ, услуг) и условия на которых они предоставляется. Как правило, поставщик указывает цены, по которым желает реализовать товар (работу, услугу).

Размещение заказа у единственного поставщика. Только, если при повторном размещении заказа путем запроса не подана ни одна котировочная заявка, заказчик по согласованию с уполномоченным органом может принять решение о размещении заказа у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика

Закупки на товарных биржах

- Товарная биржа - организация, формирующая оптовый рынок путем организации и регулирования биржевой торговли, осуществляемой в форме гласных публичных торгов, проводимых в заранее определенном месте и в определенное время по установленным ею правилам.

Гражданско-правовой договор — это соглашение:

- между физическим лицом (физическими лицами) и другим физическим лицом (физическими лицами),
 - или между физическим лицом (физическими лицами) и юридическим лицом (юридическими лицами),
 - или между юридическим лицом (юридическими лицами) и другим юридическим лицом (юридическими лицами);
- согласно которому, возникают, изменяются или прекращаются взаимные права и обязанности сторон по договору.

Гражданско-правовым договором является любой договор, заключенный в соответствии с Гражданским кодексом РФ и условия которого не противоречат действующему гражданскому законодательству.

Виды гражданско-правовых договоров:

- имущественные договоры, связанные с передачей имущества. Это например, договоры поставки, купли/продажи, мены, дарения;
- договоры о выполнении работ. Например, договор подряда;
- договоры об оказании услуг. Например, договоры об указании услуг хранения, страхования, перевозки.