# Тема 24. Пересмотр судебных постановлений в порядке надзора

Даты проведения:

группы 311, 312, 313 – 07.04.2020 г.

группы 314, 315, 316 – 14.04.2020 г.

Учебная дисциплина – Гражданский процесс Студенты 3 курса очной формы обучения (группы 311-316) Факультета подготовки специалистов для судебной системы

(Юридический факультет)

СЗФ ФГБОУВО «РГУП»

специальности 40.03.01 Юриспруденция

(уровень бакалавриата)

Преподаватель: к.ю.н., доцент Войтович Лилия Владимировна



## Вопросы:

- 1. Порядок подачи надзорных жалобы, представления.
- 2. Порядок изучения надзорной жалобы, представления.
- 3. Порядок рассмотрения надзорных жалобы, представления с делом в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

### ИСТОЧНИКИ:

- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) – гл. 41.1.
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.03.2016 № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.01.2016 № 1 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении издержек, связанных с рассмотрением дела».
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 31 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении судами заявлений, представлений о пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам вступивших в законную силу судебных постановлений».

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 29 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих производство в суде кассационной инстанции».
- Постановление Конституционного Суда РФ от 12.11.2018 № 40-П «По делу о проверке конституционности абзаца второго части третьей статьи 445 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.С. Волосникова».

- Постановление Конституционного Суда РФ от 17.10.2017 № 24-П «По делу о проверке конституционности пункта 5 части четвертой статьи Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи жалобами граждан Д.А. Абрамова, В.А. Ветлугаева и других».
- Ковлер А.И. Европейская конвенция: проблемы толкования и имплементации: монография. М.: ИЗиСП, Норма, ИНФРА-М, 2019. 400 с.

 Ковтков Д.И. Кассационное производство в гражданском процессе Российской Федерации и некоторых зарубежных стран. М.: Юстицинформ, 2018. 188 с.

• Судебная практика в современной правовой системе России: монография / Т.Я. Хабриева, В.В. Лазарев, А.В. Габов и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой, В.В. Лазарева. М.: ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 432 с.

- Ковтков Д.И. Кассационное производство в гражданском процессе.
  М.: Юстицинформ, 2016. 168 с.
- Князькин С.И. Экстраординарный характер деятельности надзорной судебной инстанции в гражданском и арбитражном процессе России. М.: Инфотропик Медиа, 2015. 224 с.
- Кац С.Ю. Судебный надзор в гражданском судопр оизводстве. - М.: Юрид. лит., 1980. - 208 с.

Терехова Л. А. Надзорное производство в гражданском процессе: проблемы развития и совершенствования / Л. А. Терехова. - Москва: Волтерс Клувер, 2009. - 174 с.;

Рехтина И.В. Надзорное производство в гражданском процессе: вопросы теории и практики: монография / И.В. Рехтина. - Москва: Юрлитинформ, 2010. - 204, [1] с.

- Султанов А. Р.
- Борьба за право на обжалование судебного решения / А.Р. Султанов. Москва : Статут, 2014. 525, [1] с. ;
- Новик-Качан М. Ю.
- Надзорное производство в гражданском пр оцессе: автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук: специальность 12.00.15 «Гражд. процесс; арбитр. Процесс» / Новик-Качан Михаил Юрьевич; [Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ]. - 25 с.;

• 1. Порядок подачи надзорных жалобы, представления.

- Пересмотр в порядке надзорного производства вступивших в законную силу судебных актов осуществляет –
- Президиум ВС РФ.



- Субъекты обращения (ст. 391.1 ГПК РФ):
- Лица, участвующие в деле, и другие лица, если их права, свободы и законные интересы нарушены вступившими в законную силу судебными постановлениями.
- Право на обращение в Президиум Верховного Суда Российской Федерации с представлением о пересмотре судебных постановлений, если при рассмотрении дела участвовал прокурор имеют Генеральный прокурор РФ и его заместители.

- Объекты обжалования (ч. 2 ст. 391.1 ГПК РФ):
- 1. вступившие в законную силу решения и определения Верховного Суда Российской Федерации, принятые им по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;
- 2. определения Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;
- 3. определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации и определения Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ими в кассационном порядке.

• Статья 391.2. Порядок и срок подачи надзорных жалобы, представления

- 1. Надзорные жалоба, представление подаются непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.
- 2. Судебные постановления, указанные в ч. 2 ст. 391.1 ГПК РФ могут быть обжалованы в течении **ТРЕХ МЕСЯЦЕВ** со дня их вступления в законную силу.

- 3. Срок подачи надзорных жалобы, представления, пропущенный по причинам, признанным судом уважительными, может быть восстановлен судьей Верховного Суда Российской Федерации по заявлению заинтересованного лица.
- Заявление о восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления рассматривается судьей ВС РФ в порядке, предусмотренном ст. 112 ГПК РФ, **без извещения** лиц, участвующих в деле.
- По результатам рассмотрения данного заявления судья ВС РФ выносит **определение** о восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления или об отказе в его восстановлении.

- Ч. 4 ст. 391.2 ГПК РФ.
- Председатель ВС РФ, заместитель Председателя ВС РФ вправе не согласиться с определением судьи ВС РФ, и вынести определение об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи надзорных жалобы, представления или о его восстановлении.

- Статья 391.3 ГПК РФ.
- 1. Надзорные жалоба, представление должны содержать:
- 1) наименование суда, в который они подаются;
- 2) наименование лица, подающего жалобу или представление, его место жительства или адрес и процессуальное положение в деле;
- 3) наименования других лиц, участвующих в деле, их место жительства или адрес;
- 4) указание на суды, рассматривавшие дело по первой, апелляционной или кассационной инстанции, и содержание принятых ими решений;
- 5) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, указание на судебные постановления, которые обжалуются;
- 6) указание на основания для пересмотра судебного постановления в порядке надзора с приведением доводов, свидетельствующих о наличии таких оснований;
- 7) просьбу пина, подающего жалобу или

- Статья 391.3 ГПК РФ.
- 2. В надзорной жалобе лица, не принимавшего участия в деле, должно быть указано, какие права, свободы или законные интересы этого лица нарушены вступившим в законную силу судебным постановлением.
- 3. Надзорная жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, прилагается доверенность или другой документ, удостоверяющие полномочия представителя. Надзорное представление должно быть подписано Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем.

- Статья 391.3 ГПК РФ.
- 4. К надзорным жалобе, представлению прилагаются заверенные соответствующим судом копии судебных постановлений, принятых по делу.
- 5. Надзорные жалоба, представление подаются с копиями, количество которых соответствует количеству лиц, участвующих в деле.
- 6. К надзорной жалобе должны быть приложены документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных законом случаях, порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, об уменьшении ее размера или о предоставлении отсрочки, рассрочки ее уплаты.

- Статья 391.4. Возвращение надзорных жалобы, представления без рассмотрения по существу
- 1. Надзорные жалоба, представление возвращаются без рассмотрения по существу, если:
- 1) надзорные жалоба, представление не отвечают требованиям, предусмотренным п.п. 1-5 и 7 ч. 1, ч. 3-6 ст. 391.3 ГПК РФ.
- 2) надзорные жалоба, представление поданы лицом, не имеющим права на обращение в суд надзорной инстанции;
- 3) пропущен срок обжалования судебного постановления в порядке надзора и в надзорной жалобе, представлении не содержится просьба о восстановлении этого срока или в его восстановлении отказано;
- 4) поступила просьба о возвращении или об отзыве надзорных жалобы, представления;
- 5) надзорные жалоба, представление поданы на судебные акты, не указанные в ч. 2 ст. 391.1 ГПК РФ.
- 2. Надзорные жалоба, представление без рассмотрения по существу должны быть возвращены в течение десяти дней со дня их поступления в суд надзорной инстанции.

• 2. Порядок изучения надзорной жалобы, представления.

- Статья 391.5. Рассмотрение надзорных жалобы, представления
- 1. Надзорные жалоба, представление, поданные в соответствии с правилами, установленными ст.ст. 391.1. 391.3 ГПК РФ, изучаются судьей Верховного Суда РФ.
- Судья Верховного Суда Российской Федерации изучает надзорные жалобу, представление по материалам, приложенным к жалобе, представлению, либо по материалам истребованного дела. В случае истребования дела им может быть вынесено определение о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде надзорной инстанции при наличии просьбы об этом в надзорных жалобе, представлении прокурора или ином ходатайстве.
- Ходатайство о приостановлении исполнения решения суда, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ, может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет».

- 2. По результатам изучения надзорных жалобы, представления судья Верховного Суда Российской Федерации выносит определение:
- 1) об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации, если отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в порядке надзора. При этом надзорные жалоба, представление, а также копии обжалуемых судебных постановлений остаются в суде надзорной инстанции;
- 2) о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

• 3. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации вправе не согласиться с определением судьи Верховного Суда Российской Федерации об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации и до истечения срока подачи надзорных жалобы, представления на обжалуемый судебный акт вынести определение об отмене данного определения и о передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации. Время рассмотрения этих жалобы, представления в Верховном Суде Российской Федерации при исчислении данного срока не учитывается.

- Статья 391.6. Сроки рассмотрения надзорных жалобы, представления
- 1. Надзорные жалоба, представление рассматриваются в Верховном Суде Российской Федерации не более чем два месяца, если дело не было истребовано, и не более чем три месяца, если дело было истребовано, не считая времени со дня истребования дела до дня его поступления в Верховный Суд Российской Федерации.
- 2. Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации в случае истребования дела с учетом его сложности могут продлить срок рассмотрения надзорных жалобы, представления, но не более чем на два месяца.

- Статья 391.7. Определение об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации
- Определение об отказе в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации должно содержать:
- 1) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, дату и место вынесения определения;
- 2) фамилию и инициалы судьи, вынесшего определение;
- 3) наименование лица, подавшего надзорные жалобу, представление;
- 4) указание на судебные постановления, которые обжалуются;
- 5) мотивы, по которым отказано в передаче надзорных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

- Статья 391.8. Определение о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации
- 1. Определение о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации должно содержать:
- 1) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, дату и место вынесения определения;
- 2) фамилию и инициалы судьи, вынесшего определение;
- 3) наименование лица, подавшего надзорные жалобу, представление;
- 4) указание на судебные постановления, которые обжалуются;
- 5) изложение содержания дела, по которому приняты судебные постановления;
- 6) мотивированное изложение оснований для передачи надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации;
- 7) предложения судьи, вынесшего определение.
- 2. Судья Верховного Суда Российской Федерации вместе с вынесенным им определением **передает** надзорные жалобу, представление и дело в Президиум Верховного Суда Российской Федерации.

• 3. Порядок рассмотрения надзорных жалобы, представления с делом в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

- Статья 391.9. Основания для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора
- Судебные постановления, указанные в ч. 2 ст. 391.1 ГПК РФ подлежат, отменен или изменению, если при рассмотрении дела в порядке надзора Президиум ВС РФ установит, что соответствующее обжалуемое судебное постановление нарушает:
- 1) права и свободы человека и гражданина, гарантированные Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации;
- 2) права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы;
- 3) единообразие в толковании и применении судами норм права.

- Статья 391.10 ГПК РФ. Порядок и срок рассмотрения надзорных жалобы, представления с делом в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации
- 1. Президиум Верховного Суда Российской Федерации принимает дело к рассмотрению на основании определения судьи Верховного Суда Российской Федерации о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации.
- 2. Президиум Верховного Суда Российской Федерации направляет лицам, участвующим в деле, копии определения о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации и копии надзорных жалобы, представления.
- Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте рассмотрения дела Президиумом Верховного Суда Российской Федерации по правилам, предусмотренным гл. 10 ГПК РФ. Неявка лиц, участвующих в деле и извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела Президиумом Верховного Суда Российской Федерации, не

- 3. Председатель Верховного Суда Российской Федерации или заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, вынесший определение о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации, не может участвовать в рассмотрении Президиумом Верховного Суда Российской Федерации данных надзорных жалобы, представления с делом.
- 4. Надзорные жалоба, представление с делом рассматриваются Президиумом Верховного Суда Российской Федерации в судебном заседании не более чем ДВА МЕСЯЦА со дня вынесения судьей определения.
- Статья 391.10 ГПК РФ.

- 5. В судебном заседании могут принимать участие лица, участвующие в деле, их представители, иные лица, подавшие надзорные жалобу, представление, если их права и законные интересы непосредственно затрагиваются обжалуемым судебным постановлением. Указанные лица могут допускаться к участию в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи в порядке, установленном ст. 155.1 ГПК.
- В случае, если **прокурор** является лицом, участвующим в рассмотрении дела, в судебном заседании Президиума Верховного Суда Российской Федерации принимает участие <u>Генеральный прокурор</u> <u>Российской Федерации или его заместитель.</u>
- 6. Надзорные жалоба, представление с делом, рассматриваемые в порядке надзора в Президиуме Верховного Суда Российской Федерации, докладываются судьей Верховного Суда Российской Федерации.
- Статья 391.10 ГПК РФ.

- 7. Судья-докладчик излагает обстоятельства дела, содержание судебных постановлений, принятых по делу, доводы надзорных жалобы, представления, послужившие основаниями для передачи надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ.
- 8. Лица, указанные в ч. 4 ст. 391.10 ГПК РФ, если они явились в судебное заседание, вправе дать объяснения по делу. Первым дает объяснения лицо, подавшее надзорные жалобу, представление.
- Статья 391.10 ГПК РФ.

- 9. По результатам рассмотрения надзорных жалобы, представления с делом Президиум Верховного Суда Российской Федерации принимает постановление.
- 10. При рассмотрении надзорных жалобы, представления с делом в надзорном порядке все вопросы решаются большинством голосов. При равном количестве голосов, поданных за пересмотр дела и против его пересмотра, надзорные жалоба, представление считаются отклоненными.
- 11. О принятом Президиумом Верховного Суда Российской Федерации постановлении сообщается лицам, участвующим в деле.
- Статья 391.10 ГПК РФ.

- Статья 391.11. Пересмотр судебных постановлений в порядке надзора по представлению Председателя ВС РФ или заместителя Председателя ВС РФ
- 1. Председатель ВС РФ или заместитель Председателя ВС РФ по жалобе заинтересованных лиц или по представлению прокурора вправе внести в Президиум ВС РФ представление о пересмотре судебных постановлений в порядке надзора в *целях* устранения фундаментальных нарушений норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на законность обжалуемых судебных постановлений и лишили участников спорных материальных или процессуальных правоотношений возможности осуществления прав, гарантированных ГПК РФ, в том числе права на доступ к правосудию, права на справедливое судебное разбирательство на

- 2. Жалоба или представление прокурора, указанные в ч. 1 ст. 391.11 ГПК РФ, могут быть поданы в течение **ШЕСТИ МЕСЯ**цев со дня вступления обжалуемых судебных постановлений в законную силу.
- 2.1. Пропущенный срок подачи жалобы или представления прокурора, может быть восстановлен в порядке, предусмотренном ч.ч. 3 и 4 ст. 391.2 ГПК РФ.
- Статья 391.11 ГПК РФ

- 3. Дело по представлению Председателя ВС РФ или заместителя Председателя ВС РФ рассматривается Президиумом ВС РФ в порядке, предусмотренном статьей 391.10 ГПК РФ.
- 4. Председатель ВС РФ или заместитель Председателя ВС РФ, внесший представление, не может участвовать в рассмотрении Президиумом ВС РФ дела, о пересмотре которого им внесено представление.
- Статья 391.11 ГПК РФ

- Статья 391.12 ГПК РФ. Полномочия Президиума ВС РФ при пересмотре судебных постановлений в порядке надзора
- 1. Президиум ВС РФ, рассмотрев надзорные жалобу, представление с делом в порядке надзора, вправе:
- 1) оставить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции без изменения, надзорные жалобу, представление без удовлетворения;
- 2) отменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий суд. При направлении дела на новое рассмотрение Президиум ВС РФ может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе судей;

- 3) отменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения либо прекратить производство по делу;
- 4) оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;
- 5) отменить либо изменить постановление суда первой, апелляционной или кассационной инстанции и принять новое судебное постановление, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и толковании норм материального права;
- 6) оставить надзорные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных ст. 391.4 ГПК РФ.

- Статья 391.12 ГПК РФ.
- 2. При рассмотрении дела в надзорном порядке Президиум ВС РФ проверяет правильность применения и толкования норм материального права и норм процессуального права судами, рассматривавшими дело, в пределах доводов надзорных жалобы, представления. В интересах законности Президиум ВС РФ вправе выйти за пределы доводов надзорных жалобы, представления. При этом Президиум ВС РФ не вправе проверять законность судебных постановлений в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных постановлений, которые не обжалуются.
- При рассмотрении дела в надзорном порядке Президиум ВС РФ не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, либо предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела.
- 3. Постановление Президиума ВС РФ **подписывается** председательствующим в заседании Президиума ВС РФ.
- 4. Указания Президиума ВС РФ о толковании закона **являются обязательными** для суда, вновь рассматривающего дело.

#### Статья 391.13. Содержание постановления Президиума ВС РФ

- В постановлении Президиума ВС РФ должны быть указаны:
- 1) наименование и состав суда, принявшего постановление;
- 2) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, дата и место принятия постановления;
- 3) дело, по которому принято постановление;
- 4) наименование лица, подавшего надзорные жалобу, представление;

- 5) фамилия и инициалы судьи, вынесшего определение о передаче надзорных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании Президиума ВС РФ;
- 6) содержание обжалуемых судебных постановлений;
- 7) выводы Президиума ВС РФ по результатам рассмотрения надзорных жалобы, представления;
- 8) мотивы, по которым Президиум ВС РФ пришел к своим выводам, и ссылка на законы, которыми он руководствовался.

• Статья 391.14. Вступление в законную силу постановления Президиума Верховного Суда Российской Федерации

 Постановление Президиума Верховного Суда Российской Федерации вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию не подлежит.

- Судебный надзор процессуальная деятельность по проверке вступивших в законную силу судебных актов в целях защиты фундаментальных прав и свобод граждан, обеспечения единообразия в применении и толковании судами норм права на территории всей страны.
- Князькин С.И. Экстраординарный характер деятельности надзорной судебной инстанции в гражданском и арбитражном процессе России. М.: Инфотропик Медиа, 2015. 224 с.

- Признаки института отечественного судебного надзора:
- - осуществление судебного надзора высшей судебной инстанцией;
- направленность судебного надзора на устранение нарушений прав и законных интересов фундаментального характера;
- - возможность надзорной судебной инстанции преодолеть законную силу судебного акта;
- обеспечение единого правового пространства через формирование единообразия в применении и толковании нижестоящими судами норм права.
- Сергей Игоревич Князькин, кандидат юридических наук, преподаватель кафедры гражданского и административного судопроизводства ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия».

## •Спасибо за внимание!

- Все вопросы по адресу:
- voitovich@yandex.ru