



**Внутренняя  
политика  
Екатерины II**

## Внутренняя политика Екатерины II

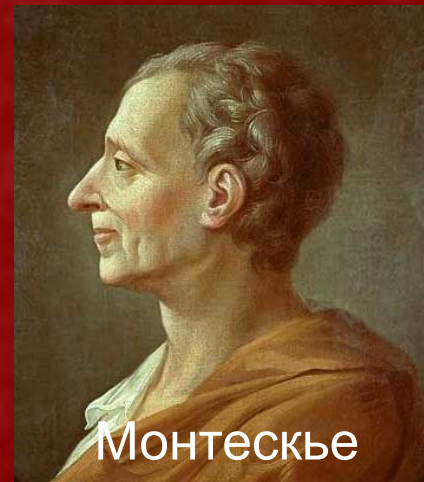
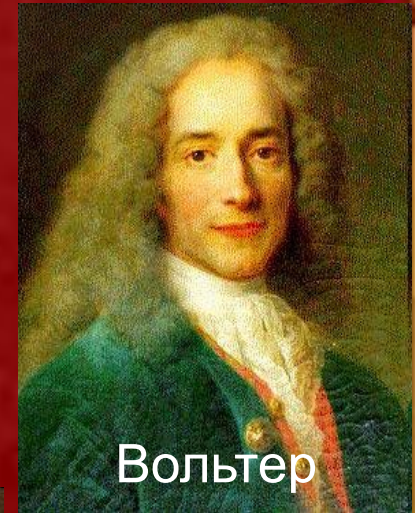
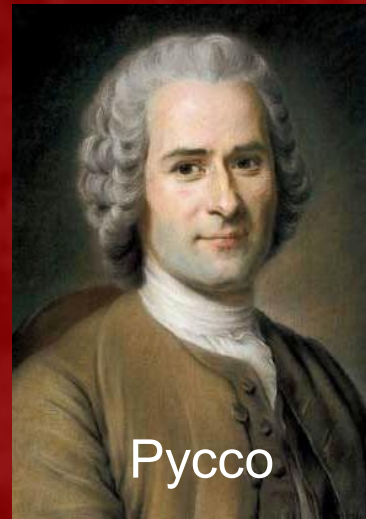
Характеризуется противоречивыми стремлениями к соответствию идеям просвещённого абсолютизма с одной стороны и окончательным закрепощением крестьянства с предоставлением дворянам практически неограниченных прав — с другой.





## Политика просвещения,

традиционно связываемая историками с личностью Екатерины II, заключалась в приглашении иностранных специалистов различных областей наук, реформировании школьного образования, создании институтов женского образования и домов призрения — структуры отвечающей за строительство и организацию социальных учреждений.



# Причины и предпосылки

- Попытки соответствия идеям *просвещённого абсолютизма* и экономического либерализма
- Отсталость промышленности и слабое участие в мировой экономике
- Восстание Пугачёва стало одной из причин ужесточения внутренней политики
- Императрица стремилась обеспечить лояльность дворянства и купечества.



## Цели и задачи

- Укрепление вертикали власти, упорядочивание системы налогообложения и централизация административного аппарата
- Развитие территорий, приобретённых в результате *разделов Речи Посполитой*, а также побед над Турцией в войнах 1768-1774 и 1787-1791
- Развитие здравоохранения, образования и науки

Как форма правления, **абсолютизм** предполагает сосредоточение всей власти в руках императора. Соответственно, во внутренней политике Екатерина II стремилась привести в порядок систему управления государством, а после крестьянского восстания Пугачева — усилить вертикаль власти, частично введя принципы самоуправления и модернизируя органы полиции.





## РЕФОРМА СЕНАТА

26 декабря 1763

года Сенат был лишён законодательной функции (которая перешла лично к Екатерине II и её кабинету министров) и разделен на шесть департаментов, для принимаемых решений вводилось требование согласия всех участников заседания, спорные вопросы рассматривало общее собрание.



## ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА

Пытаясь сдержать инфляцию, Екатерина II в 1763 году запретила обмен медных монет на серебряные. Начавшиеся войны с Речью Посполитой и Турцией требовали денежных средств, а неудобные для транспортировки и счета медные деньги серьезно тормозили как внутренний, так и внешний рынок. Для решения этой проблемы в 1768-69 годах были созданы специальные ассигнационные банки и начат выпуск ассигнаций, который на первых порах оказал благоприятное воздействие, но злоупотребление государством привело к существенному обесцениванию бумажной валюты.



## СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ ЦЕРКВИ

**8 марта 1764 года**, императрица решила положить конец независимости церкви, и объявила об изъятии у монастырей большей части земель и монастырских крестьян в пользу государства. Таким образом более 9 млн. га земли и около 1 млн. человек мужского пола ранее «кормивших» духовенство были переведены в подчинение специальной Коллегии экономии. Более половины из существующих 954 монастырей было упразднено, а средства, собираемые с крестьян ранее принадлежащих церкви, государство выдавало на содержание четко определенных церковных штатов. Остальное — поступало в казну.

## УПРАЗДНЕНИЕ ГЕТМАНСТВА

10 ноября 1764 года вместо упразднённого титула гетмана была создана Малороссийская коллегия, состоящая наполовину из местных старшин, наполовину из назначенных Екатериной II чиновников, и возглавляемая генерал-губернатором П. Румянцевым-Задунайским.





## УЛОЖЕННАЯ КОМИССИЯ И НАКАЗ

**25 декабря 1766 года** Екатерина II объявила о созыве Уложенной комиссии, а также правила выборов депутатов от различных сословий. В качестве руководства для комиссии, императрица лично в течение нескольких лет подготавливала «Наказ к Уложенной комиссии». Данный документ являлся сборником идей европейских просветителей, чего сама Екатерина II и не скрывала.

### Наказ Екатерины II

**Целью созыва** комиссии должно было стать создание «Нового Уложения» — обновленного свода законов, взамен устаревшему Соборному Уложению 1649 года. Однако, взаимопонимание между сословиями отсутствовало, а плохая организация между различными частями заседающих и отсутствие координации в действиях привели к тому, что в результате за 1,5 года существования комиссия не разработала ни одного закона или предложения и Екатерина II объявила о её роспуске **18 декабря 1768 года**.







## СВОБОДА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**17 марта 1775 года** был издан манифест о свободе предпринимательства, который отменил более 30 различных сборов на промыслы (добыча пушнины, птицы, рыбы) и перерабатывающие производства (маслобойни, жиробойни и т.д.). Также любому гражданину было разрешено открывать «всякие станы и рукоделия» без каких либо дополнительных разрешающих документов. От подушной подати освободили купцов с капиталом более 500 рублей. Вместо неё вводился ежегодный сбор в 1% с капитала.

## ГУБЕРНСКАЯ РЕФОРМА

18 ноября 1775 года, после окончания русско-турецкой войны и подавления восстания Пугачёва, Екатерина II начала административное реформирование. Произошло изменение принципа деления губерний — главным критерием стала численность налогооблагаемого населения (работающие мужчины), были разделены судебные и административные органы, что привело к резкому росту числа чиновников.

### Губернская реформа

Кроме разделения, реформирование судебных органов предполагало частичное внедрение выборных должностей от всех сословий, а также выстраивание иерархичной системы судебных инстанций, высшим органом которой являлся Сенат. На деле, дворяне занимали все ключевые посты и постоянно вмешивались в ход рассмотрения дел, а разросшийся бюрократический аппарат вызвал рост коррупции. Частично, продолжением судебных преобразований стала реформа полицейских органов.



## ПОЛИЦЕЙСКАЯ РЕФОРМА

8 апреля 1782 года Екатерина II подписала «Устав благочиния, или полицейский», продолжая преобразование полицейских органов, начатое во время губернской реформы. Согласно этому документу, были созданы Управы Благочиния, выстроена система полицейских должностей с определенными функциями, а сами города поделены на части (200-700 дворов) и кварталы (50-100 дворов). Произошло закладывание основ полицейского права и укрепление вертикали власти на уровне города. Полиции были поручена часть хозяйственных вопросов.



## ГОРОДСКАЯ РЕФОРМА

**21 апреля 1785 года** была издана «Жалованная грамота городам Российской Империи» — документ, определивший правовое положение жителей городов и разделивший их на шесть разрядов. От каждого из разрядов избирался член «шестигласной» городской думы, которая не имела серьезной самостоятельности и занималась обеспечением продовольственных поставок и мелкой хозяйственной деятельностью. Это был уместный шаг на пути к городскому самоуправлению, тем более что численность городов начала расти.





## Расцвет фаворитизма

Отдельным пунктом стоит упомянуть широко развернувшийся при Екатерине II фаворитизм. При всей красивости и выпренности заявлений императрицы о равенстве людей перед законом и главенстве истины над невежеством и мздоимством, она сама раздаривала несколько миллионов государственных крестьян своим *любовниками и фаворитам*, не считая многочисленных денежных вознаграждений и драгоценностей. Некоторыми историками факт разложения дворянства во время Екатерины Великой причисляется к основным причинам потрясений ожидающих Российскую Империю в последующих веках.



## Итоги и результаты внутренней политики Екатерины II

- Усилена централизация управления, контроль власти на местах
- Ряд реформ способствовал экономическому развитию страны, предпринимательства
- Дворянство окончательно превращено в привилегированное сословие
- Ужесточение крепостничества, бесправие крестьянства

