

Защита населения и территорий при
стихийных бедствиях, авариях
(катастрофах) на
производственных объектах и транспорте

Рассматриваемые вопросы:

- Защита населения и территорий при стихийных бедствиях, авариях (катастрофах) на производственных объектах и транспорте.

- В ЧС защита населения в чрезвычайных ситуациях представляет собой комплекс мероприятий, имеющих целью не допустить поражение людей или максимально снизить степень воздействия поражающих факторов при возникновении ЧС.
- Правовой основой защиты населения и территорий от ЧС является Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Законом определены принципы, способы и основные мероприятия защиты. Принципы защиты представляют собой основные положения, которыми необходимо руководствоваться при организации защиты населения и территорий от ЧС.

Основными принципами защиты населения являются:

- принцип заблаговременности (превентивности) проведения мероприятий защиты, поскольку своевременная готовность к спасению от бедствия — это половина успеха;
- принцип дифференцированного подхода в определении мероприятий защиты по регионам. Это позволяет рационально учесть экономические, природные и иные возможности, особенности территорий, определить степень реальной опасности возникновения ЧС в конкретной местности;
- принцип необходимой достаточности мероприятий защиты. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий должны определяться исходя из максимально возможного использования имеющихся сил и средств;
- принцип самостоятельной ликвидации ЧС силами и средствами организаций, органов самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых сложилась ЧС. Общегосударственная помощь должна оказываться в случаях, когда регионы не в силах самостоятельно решить проблему;
- принцип комплексности проведения мероприятий защиты означает, что мероприятия должны выполняться с привлечением максимально возможного количества сил и средств.

Основными способами защиты от ЧС являются:

- эвакуация (рассредоточение) населения из опасных зон и размещение его в загородной зоне;
- укрытие в защитных сооружениях ГО, а также в метрополитенах (в условиях города), в горных выработках и других приспособленных под укрытия для людей защитных сооружениях;
- использование средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты, а также их сочетание.

Основные мероприятия защиты в условиях ЧС можно разделить на три группы.

Первую группу составляют предупредительные мероприятия. Сюда относятся проводимые заблаговременно мероприятия:

- по предупреждению ЧС;
- планированию защиты объектов экономики (ОЭ) и населения от ЧС;
- созданию фондов средств защиты, разведки, профилактики и обеззараживания;
- обучению (подготовке) населения мерам защиты от ЧС;
- подготовка сил и средств для ликвидации последствий ЧС.

Вторую группу составляют защитные мероприятия. К ним относятся:

- выявление и оценка обстановки в ЧС;
- оповещение персонала объектов и населения о возникновении (или угрозе ее возникновения);
- укрытие персонала ОЭ и населения в защитных сооружениях;
- эвакуация (рассредоточение) персонала ОЭ и населения;
- использование средств индивидуальной защиты;
- дозиметрический и химический контроль;
- медико-профилактические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
- определение и соблюдение режимов радиационной и химической защиты персоналом ОЭ и населением;
- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС.

- **К третьей группе** аварийно-восстановительных работ (мероприятий) относится ряд первоочередных работ в зоне:
- по локализации отдельных очагов разрушений и повышенной опасности;
- устранению аварий и повреждений на сетях и линиях коммунальных и производственных коммуникаций;
- созданию минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения, организации работы по санитарной очистке и обеззараживанию территории.

- В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» функционирует Единая российская государственная система предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Она располагает органами управления, силами и средствами для того, чтобы защитить население и национальное достояние от воздействия катастроф, аварий, экологических и стихийных бедствий или уменьшить их воздействие.

- Основная цель создания РСЧС — объединение усилий центральных и региональных органов представительной и исполнительной власти, а также организаций и учреждений в деле предупреждения и ликвидации ЧС.

- Руководство всей системой РСЧС возложено на МЧС России. Важнейшей частью системы РСЧС являются силы и средства наблюдения и контроля. В них входят органы, службы, учреждения, осуществляющие государственный надзор, инспекцию, мониторинг и контроль за состоянием природной среды, а также объектов, опасных для здоровья людей. Другую группу составляют силы и средства ликвидации последствий ЧС. Они состоят из военизированных и невоенизированных противопожарных, поисково-спасательных и аварийновосстановительных формирований федеральных и других организаций. Территория РФ разделена на девять регионов, в которых созданы региональные центры (РЦ) РСЧС (Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Самара, Екатеринбург, Новосибирск, Красноярск, Чита, Хабаровск).

- Система РСЧС функционирует в трех режимах.
- Режим повседневной деятельности предполагает функционирование системы в мирное время при нормальной производственнопромышленной, радиационной, химической, биологической, гидрометеорологической и сейсмической обстановке.
- Режим повышенной готовности означает сохранение действия системы при ухудшении обстановки и получении прогноза о возможности возникновения ЧС и угрозе войны.
- Чрезвычайный режим предполагает функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения современных средств поражения.

Решение о введении соответствующих режимов в зависимости от масштабов ЧС принимает Правительство Российской Федерации, МЧС России или соответствующие комиссии.

Оповещение по сигналам ГО

Порядок размещения технических средств массовой информации для оперативного информирования граждан о ЧС и угрозе террористических актов определен в совместном приказе МЧС, МВД и ФСБ от 31 мая 2005 г. № 428/432/321. Распоряжение Правительства РФ № 1327 от 14 октября 2004 г. определяет установку технических средств систем оповещения об угрозе ЧС или террористических актов на опасных объектах и в организациях, связанных с массовым пребыванием людей.