

# Реформа контрольно-надзорной деятельности («регуляторная гильотина»): суть, цели, механизм. Основные законы

Докладчик:

Начальник службы документационного  
обеспечения качества  
АО «Гипрониигаз»

Астафьева  
Татьяна Николаевна

Основная идея «регуляторной гильотины» заключается в возможности быстрого пересмотра и отмены значительного числа нормативных актов в целях выявления норм, противоречащих законодательству (или друг другу), а также экономически неэффективных, неработающих и нецелесообразных правил, в результате реализации которых невозможно достигнуть положительных результатов, тем более если это влечет за собой существенные необоснованные расходы, связанные с предотвращением рисков.

Этот термин означает инвентаризацию всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять — соответствуют ли они современным реалиям.

Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются.

Среди громадного массива действующих норм до сих пор встречаются те, что были приняты еще при СССР. При нынешнем уровне технологического развития это является одним из основных препятствий для развития бизнеса, при этом не достигается ключевая цель этих требований — безопасность людей. Именно поэтому Правительство приняло решение провести «регуляторную гильотину».

К 1 января 2021 года весь массив норм, устанавливающих обязательные требования, должен быть полностью заменён на новые. Это позволяет существенно сократить административную нагрузку на бизнес — с одной стороны, а с другой — повысить уровень безопасности потребителей.

Реформа контрольно-надзорной деятельности нацелена на повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

Основная цель - отмена всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков.

Работа ведётся в двух направлениях:

- 1) построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск - ориентированному подходу;
- 2) установление детальных правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности.

## 40 органов власти

Разрабатывают проекты новых НПА

## Более 40 отраслевых рабочих групп

Оценивают проекты и дают комментарии по доработке

## Правительственная комиссия по проведению административной реформы

Снимает разногласия

В рамках «дорожной карты» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля и надзора, должны подготовить новую структуру нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений или вида контроля/надзора.

Также должны быть подготовлены проекты федеральных законов, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне.

Разработка федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях»

Разработка и согласование нового нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений, включая проекты федеральных законов и подзаконные акты

Отмена нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) с отлагательным сроком (с 1 января 2021 года)

Принятие нового нормативного регулирования во всех сферах общественных отношений

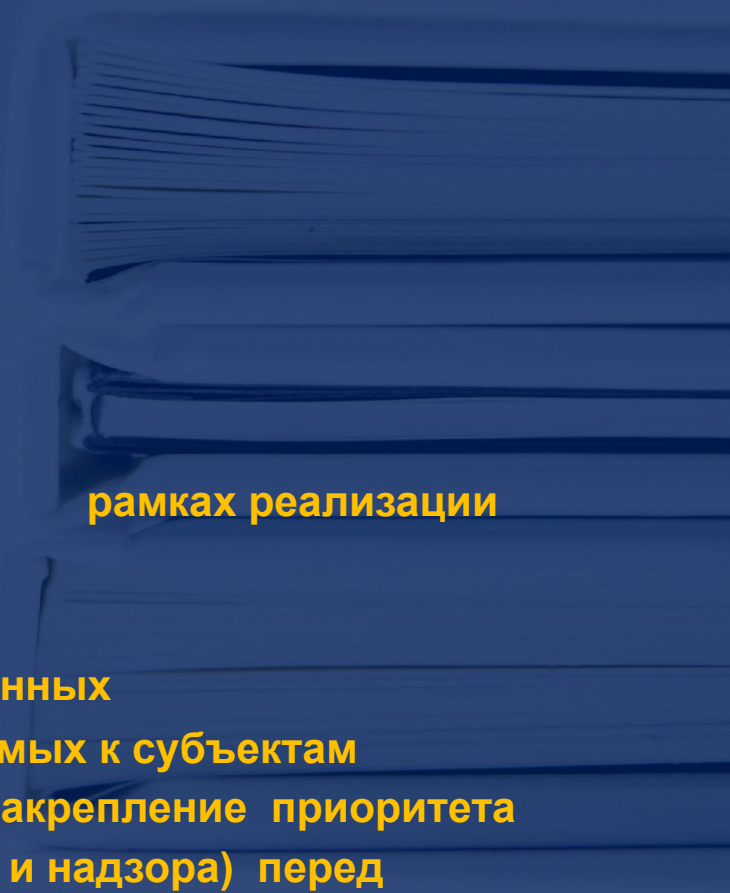
**Новая система законодательства подготовлена  
к 1 января 2021 года**

Рабочая группа обсуждает и участвует в согласовании новой структуры нормативного регулирования в сфере промышленной безопасности.

## В перечень рассматриваемых вопросов входят:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- федеральный государственный строительный надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций (саморегулируемые организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства);
- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- лицензионный контроль за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- лицензионный контроль за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- лицензионный контроль за деятельностью по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I — III классов опасности;
- лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ.





31 июля 2020 года в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» Владимир Путин подписал «пакет» Федеральных законов, направленных на систематизацию требований, предъявляемых к субъектам предпринимательства, и законодательное закрепление приоритета профилактических мер (как вида контроля и надзора) перед классическими проверочными мероприятиями

## **Глава 2 Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**Законность и обоснованность (статья 7)**

**Стимулирование добросовестного соблюдения  
обязательных требований (статья 8)**

**Соразмерность вмешательства в деятельность  
контролируемых лиц (статья 9)**

**Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности,  
деловой репутации контролируемых лиц (статья 10)**

**Недопустимость злоупотребления правом (статья 11)**

**Соблюдение охраняемой законом тайны (статья 12)**

**Открытость и доступность информации об организации и осуществлении  
государственного контроля (надзора), муниципального контроля (статья 13)**

**Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля (статья 14)**

## ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ КНД:

- **введение механизма профилактических мер, который становится приоритетным по отношению к классическим проверкам;**
- **онлайн-взаимодействие с контрольно-надзорными органами.** Решения контрольных органов будут доступны через Единый портал госуслуг

## ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ КНД:

- **аудит соблюдения обязательных требований** может проводиться аккредитованными организациями, заключение которых будут приниматься во внимание контрольными органами (плановые проводиться не будут);
- **введение новых видов контроля** субъектов предпринимательства, ранее не применяемого в РФ (мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит и др.);
- **сокращение сроков документарной проверки до 10 рабочих дней** вместо 20-ти дней

## ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ КНД:

**введение единого реестра видов контроля, единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.** При отсутствии в данном реестре информации о видах контроля, проведение таких мероприятий не допускается;

**сохранение принципа риск-ориентированного подхода;**

**введение обязательности досудебного обжалования решений контрольного (надзорного органа), действий (бездействия) его должностных лиц**

## Статья 4. Принципы установления и оценки применения обязательных требований

Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ВСТУПИЛ В СИЛУ С 1 НОЯБРЯ  
ГОДА  
(ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ НЕКОТОРЫХ  
ПОЛОЖЕНИЙ)

2020

## ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ:

- единый порядок принятия обязательных требований для всех органов власти;
- установлен порядок действия субъекта предпринимательства при обнаружении противоречащих друг другу требований;
- органы власти по запросу должны разъяснять применение ранее принятых ими обязательных требований.



# Иерархическая соподчиненность нормативных актов (вертикальная)

• Конституция Российской Федерации



• Федеральные конституционные законы



• Кодексы



• Федеральные законы



• Указы и Распоряжения Президента Российской Федерации



• Постановления и Распоряжения Правительства РФ



• Нормативные акты министерств и ведомств



## ЕДИНЫЙ ПРИНЦИП ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ:

- Обязательные требования будут вступать в силу с 1 марта и с 1 сентября, но не ранее, чем через 90 дней после дня официального опубликования;
- Обязательные требования будут проходить процедуру ОРВ;  
Данный принцип разработан для того, чтобы субъекты предпринимательства успели подготовиться к вводимым требованиям
- Нормативно-правовым актом , содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия

## Главный принцип «регуляторной гильотины» (статья 15)

•С 1 января 2021 года отменяются все  
НПА Правительства РФ, федеральных  
органов исполнительной власти и  
распорядительных органов  
государственной власти РСФСР и СССР,  
содержащие обязательные  
требования

•**Акты, которые не будут отменены** и  
которые вступили в силу **до 2020 года**  
можно будет **не соблюдать** (за это не  
будут привлекать к административной  
ответственности)

## Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2467

"Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, [в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15](#) Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

**О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ НЕКОТОРЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ  
И ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ОБ ОТМЕНЕ НЕКОТОРЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ОТДЕЛЬНЫХ  
ПОЛОЖЕНИЙ НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,  
СОДЕРЖАЩИХ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ ОЦЕНИВАЕТСЯ ПРИ  
ваПРОВЕДЕНИИ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ГОРНОГО НАДЗОРА, И ПРИЗНАНИИ НЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНСТРУКЦИИ ПО НАБЛЮДЕНИЯМ ЗА ДЕФОРМАЦИЯМИ  
БОРТОВ,  
ОТКОСОВ УСТУПОВ И ОТВАЛОВ НА КАРЬЕРАХ И РАЗРАБОТКЕ МЕРОПРИЯТИЙ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИХ УСТОЙЧИВОСТИ, УТВЕРЖДЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ  
КОМИТЕТОМ ПО НАДЗОРУ ЗА БЕЗОПАСНЫМ ВЕДЕНИЕМ РАБОТ В  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ГОРНОМУ НАДЗОРУ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР 21 ИЮЛЯ 1970 Г.**

**«О Внесении изменений в Приложение №2  
к Постановлению Правительства Российской Федерации от 6 августа  
2020г. №1192»**

**Исключить из Приложения №2 пункты 5, 14, 39, 40, 54 и 55 (касается  
аттестации сварщиков, специалистов сварочного производства,  
сварочных технологий, оборудования и материалов)**

# Постановление Правительства РФ от 30.12.2020 N 2355 «Об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

Отменить с 1 сентября 2022 г. нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

1. [Постановление](#) Федерального горного и промышленного надзора России от 30 октября 1998 г. N 63 "Об утверждении Правил аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства" (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 4 марта 1999 г., регистрационный N 1721).
2. [Постановление](#) Федерального горного и промышленного надзора России от 25 июня 2002 г. N 36 "Об утверждении новой редакции "Технологического регламента проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства" (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 17 июля 2002 г., регистрационный N 3587).
3. [Постановление](#) Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. N 102 "Об утверждении Порядка применения сварочного оборудования при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов".
4. [Постановление](#) Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. N 103 "Об утверждении Порядка применения сварочных технологий при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов" (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 20 июня 2003 г., регистрационный N 4811).
5. [Приказ](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2012 г. N 588 "О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Федерального горного и промышленного надзора России" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 ноября 2012 г., регистрационный N 25903).
6. [Приказ](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 октября 2012 г. N 589 "О признании не подлежащими применению отдельных положений постановления Федерального горного и промышленного надзора России от 19 июня 2003 г. N 102 "Об утверждении Порядка применения сварочного оборудования при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов".

## Реформа контрольной и надзорной деятельности

С 1 января 2021 года заработает новая система контрольно-надзорного законодательства

Акты, содержащие обязательные требования:

3 013 ОТМЕНЯЕМЫХ  
АКТОВ

477 АКТОВ К ПРИНЯТИЮ

3 013 ОТМЕНЕНО АКТОВ

247 ПРИНЯТО АКТОВ

21 орган власти осуществляющий  
нормативно-правовое регулирование

33 органа власти реализующих контрольно-  
надзорные функции

43 отраслевые рабочие группы



Спасибо за внимание!