

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Объективные предпосылки реформ

↓

Развитие мелкотоварного производства. Необходимость совершенствовать законодательство и государственный аппарат для потребностей развивающейся экономики.

Сильное влияние зарубежного опыта — опыта республиканской Франции и буржуазно-капиталистической Англии

Рост социальной напряженности. Отношение к крестьянам и рабочим окончательно приобрело формы ничем не прикрытой и не сдерживаемой эксплуатации

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Субъективные
предпосылки реформ

Увлеченность Александра I и его ближайшего окружения либеральными идеями

Постепенное формирование в обществе класса интеллигенции, осознающей необходимость реформ и готовой принимать участие в их осуществлении

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Первые шаги Александра I

учрежден Непременный совет (с марта 1801 г.), заменивший Совет при высочайшем дворе, учрежденный еще Екатериной II. Совет был призван рассматривать и обсуждать проекты законов и управленческих решений

В июне 1801 г. Сенату был направлен ряд указов, в которых повелевалось выработать на незыблемой законодательной основе систему прав и обязанностей этого органа, была сделана попытка восстановления Сената в качестве высшего органа правительственной власти, поручалось привести в порядок действующее законодательство, для чего при нем образовывалась специальная комиссия

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Первые шаги Александра I

В феврале 1802 г. императору был представлен проект о преобразовании системы центрального управления (доклад Чарторыйского).

В Докладе указывалось на необходимость разделения компетенции высших законодательных, исполнительных, надзорных и судебных органов. Предлагалось разграничить также компетенцию Сената и Непременного совета (при этом Сенату отдавались судебные и административные споры, а Совету — совещательные и законопроектные функции).

Предлагалось более четко разделить предметы ведения высших учреждений и усилить единоличную ответственность их глав, т.е. заменить коллегиальную власть единоличной, министерской.

В сфере суда предлагалось воспринять новый французский опыт: суд делить на уголовный, гражданский и полицейский. Общей для всех судов высшей инстанцией становится Кассационный суд

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Первые шаги Александра I

Отсутствие четкого планирования

Несогласованность действий и мнений в ближнем кругу Александра I.

Множество частных проектов и идей, частных инициатив, зачастую дублирующих или противоположных по содержанию

Разрыв между идеями, проектами и конкретными направлениями реформ.

В результате реализована на практике была лишь часть проекта преобразований: в сентябре 1802 г. были учреждены первые министерства. Идея преобразования Сената в законодательный орган была отвергнута, ни вопрос об ограничении самодержавной власти монарха, ни вопрос об отмене крепостного права, ни вопрос о государственной поддержке расширения экономической самостоятельности сословий решены не были.

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Государственный Совет

Император возглавлял всю систему власти, опираясь на разветвленный чиновничий аппарат. До 1801 г. в качестве высшего совещательного органа действовал Совет при высочайшем дворе, его сменил Непременный совет, состоявший из 12 членов, который просуществовал до 1810 г., когда в качестве высшего законосовещательного органа, разрабатывающего законопроекты (утверждаемые императором), был создан **Государственный совет**.

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Государственный Совет

Председателем Государственного совета являлся император, в его отсутствие в заседаниях председательствовал назначенный им член Совета.

Численность органа колебалась от 40 до 80 членов (Государственный совет просуществовал до 1917 г.). Члены Совета назначались императором или входили в него по должности (министры). Государственный совет рассматривал и готовил различные правовые акты — законы, уставы, учреждения.

Основная цель его законотворческой деятельности — привести к единообразию всю правовую систему.

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Государственный Совет

Государственный совет состоял из пяти департаментов — департамент законов (в котором проходила основная работа по подготовке законопроектов), дел военных, гражданских и духовных, государственной экономии и дел Царства Польского (созданный после восстания в Польше 1830-1831 гг.).

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Государственный Совет

В начале 1810 г. Государственным советом императору был представлен план финансовых преобразований, главной идеей которого было приведение государственных доходов в соответствие с государственными расходами.

Отмечалось негативное влияние массового выпуска бумажных денег. Предлагалось сократить текущие расходы (даже на образование и строительство дорог), ввести новый налог (для погашения государственного долга), провести внутренний займ под залог государственных имуществ, часть из них — пустить в продажу (приватизировать).

Для упорядочения хозяйствования предлагалось ввести публичную отчетность и гласность в ведении государственного хозяйства, предлагалось пересмотреть таможенные тарифы и открыть русские порты для всех торговых судов под нейтральным флагом, чьи бы товары они не везли (даже английские). Государственный совет реализовал часть этих предложений М. М. Сперанского, но новые экономические тяготы вызвали против него недовольство общества. Финансовый план выполнен не был.

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Государственный Совет

В период Отечественной войны 1812 г. и отставки М.М. Сперанского деятельность Государственного совета сосредоточилась на рассмотрении проектов гражданского и уголовного уложений. В основу проектов были положены французские кодексы 1804 и 1810 гг. Начинание оказалось неудачным, дело застопорилось.

Активизация работы Государственного совета началась с 1816 г., когда он вновь обратился к проблемам финансовой политики государства. Были рассмотрены проекты о создании особого совета кредитных установлений (в состав которого должны войти представители от купечества), об учреждении Коммерческого банка, о борьбе с инфляцией и т.п. Был принят ряд мер для расширения свободы торговли, для чего были пересмотрены некоторые статьи таможенного тарифа. Против этой последней меры выступали отечественные фабриканты, обеспокоенные расширением иностранной торговли. Идя им навстречу, правительство в 1822 г. пересмотрело таможенные пошлины, введя протекционистский тариф.

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Государственный Совет

Николай I продолжил работу Госсовета и при его поддержке опубликовал Манифест (июль 1826 г.), в котором намечались пути развития русской государственности и ряд идей которого был определенно заимствован из программ и проектов декабристов и сформулирован под влиянием П.М. Карамзина (его записка «О древней и новой России» была представлена еще Александру I в 1811 г.).

В конце 1826 г. для выработки общего плана государственных преобразований образуется особый Комитет под председательством В.П. Кочубея, которому поручалось пересмотреть основы и уставы существующего государственного управления и выработать ряд предложений. Работа Комитета была завершена лишь в 1832 г. Комитет рассматривал вопросы о положении дворянства и средних классов, о системе дворянских выборов, об управлении государственными крестьянами, затрагивался и крестьянский вопрос.

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Сенат

После создания новых центральных органов управления окончательно определилась роль Сената — он утвердился как высший судебный орган государства. Все департаменты Сената превратились в высшие апелляционные инстанции для судов губерний.

Последняя попытка вернуть Сенату управленческие государственные функции предпринята в 1802 г. Сенату были подчинены коллегии, губернаторы, на него возлагались функции «конституционного суда» — подготовка представлений императору о несоответствии тех или иных издаваемых указов другим существующим правовым актам. Сенат ревизовал деятельность местных органов, передавая собранные материалы компетентным органам.

Тема: Государство и право России первой половины XIX века

Часть 1. Предпосылки и начало реформ

Сенат

С 20-х гг. XIX в. за Сенатом закрепились единственная роль высшего судебного учреждения.

В 1803 г. Сенат был лишен права представлять свои замечания на законопроекты, министерские отчеты стали поступать не в Сенат, а в Комитет министров. Сокращалась его надзорная деятельность. Не увенчалась успехом подготовленная Сперанским реформа разделения Сената на Правительствующий и Судебный (1811).

Координацию работы сенатских департаментов осуществлял генерал-прокурор Сената, ставший одновременно министром юстиции. Число департаментов (во главе каждого стоял обер-прокурор) к середине XIX в. возросло до 127. Первый департамент осуществлял надзор за правительственным аппаратом и проводил обнародование законов. Все остальные департаменты играли роль высших апелляционных судов для определенных губерний страны.