

Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации

Кафедра конституционного и муниципального права

Презентация по теме:

**Конституционный контроль(надзор) и
конституционная юстиция.
Административная юстиция**

ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Конституционный контроль — это особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны. Эта форма контроля предполагает, что соответствующие органы, должностные лица, обнаружив нарушающий конституционные нормы акт, правомочны своей властью отменить его. Признание закона (или его части) неконституционным приводит к отмене или объявлению его недействующим.



ОБЪЕКТЫ, ФОРМЫ, СОДЕРЖАНИЕ И СУБЪЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ.

Объектами конституционного контроля являются прежде всего все нормативные правовые акты, стоящие по своей юридической силе ниже конституции. Это могут быть: конституционные или органические законы; обыкновенные законы; акты органов исполнительной власти; акты органов местного самоуправления.

К числу объектов конституционного контроля относятся действия должностных лиц, создание и деятельность политических общественных объединений (особенно партий), акты и действия общественных объединений, выполняющих по поручению государства определенные властные функции и др.

Объектом конституционного контроля являются внутригосударственные договоры и соглашения. Таким объектом служат и международные договоры.

Важнейшую часть содержания конституционного контроля составляет обычно проверка конституционности законодательства и прежде всего защита прав человека и гражданина. Очень большую его часть занимают также: толкования конституции и представление заключений высшим органам государства по конституционным вопросам; решения споров о компетенции органов государственной власти; признание правильности проведения референдумов, действительности или недействительности всеобщих выборов; определение конституционности правоприменительной практики и конкретных действий исполнительной власти и др. В разных странах имеет место свой набор таких функций. В некоторых странах для выполнения отдельных из них создаются наряду с органами конституционного контроля особые органы. Например, во Франции наряду с органом конституционной юстиции – Конституционным Советом создается еще Государственный Совет, проверяющий конституционность актов исполнительной власти (административная юстиция), а также Высокая палата правосудия и Палата правосудия республики для реализации ответственности высших государственных должностных лиц (в Польше – это Государственный Трибунал).

* Виды конституционного контроля:

- Предварительный и последующий;
- Конкретный и абстрактный виды контроля, т. е. принимается решение по конкретному делу или абстрактному делу, в общем варианте.
- Обязательный и факультативный (т.е. осуществляемый только по инициативе управомоченного субъекта)
- Решающий (или постановляющий) и консультативный (т.е. при не обязательности решения для подконтрольного органа)
- Материальный (т.е. связанный с проверкой содержания акта) и формальный (т.е. связанный с проверкой компетентности органа, издавшего соответствующий акт, формы этого акта и процедуры его принятия)
- Полный и частичный (т.е. распространяющийся не на всю, а лишь на определенную сферу отношений, урегулированных конституцией)
- Внешний и внутренний (т.е. осуществляемый не иным, а самим органом, принявшим соответствующий акт) конституционный контроль

В разных странах конституционный контроль могут осуществлять различные субъекты (органы). В рамках англосаксонской системы права такой контроль осуществляют общие суды во главе с высшим судом или только последний (США, Япония, Аргентина, Норвегия, Швеция, Австралия, Индия, Гана, Шри-Ланка, Филиппины, Эстония и др.), а в других странах – специализированным органом конституционного контроля (европейская модель). Этот орган чаще всего носит судебный характер и именуется конституционный суд, но иногда (например, во Франции, Тунисе, Марокко, Сенегале, Казахстане и др. странах) – несудебный или квазисудебный характер и именуется – конституционный совет.



КОНСТИТУЦИОННАЯ ЮСТИЦИЯ

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЮСТИЦИЯ — специально учреждаемые государством органы, призванные обеспечить конституционную законность (правовую охрану конституции). Мировой конституционной практике известны две модели конституционной юстиции — американская и европейская.



Американская модель основана на прерогативе высшего судебного органа общей юрисдикции (Верховного суда) выносить решения о неконституционности законов. При этом суд может объявить неконституционным любой закон, подлежащий применению в конкретном деле. Такая система конституционного контроля действует в США, Канаде, Японии, Австралии, Индии, Швейцарии, Скандинавских странах и др.

Европейская модель основана на том, что специально учрежденные конституционные суды рассматривают дела о конституционности закона вне связи с конкретным делом, рассматриваемым судом. Такая модель конституционной юстиции характерна для РФ. При этом органы конституционного контроля в РФ, как и в ряде других стран (Германия, Турция, Украина и др.), включены в судебную систему. В иных странах (Франция, Италия, Испания, Польша и др.) такие органы не входят в судебную систему. Механизм конституционного контроля РФ образуют Конституционный Суд РФ, а также конституционные и уставные суды субъектов РФ. В то же время органы конституционного контроля субъектов РФ не образуют с федеральным Конституционным Судом единую систему. Объединение этих органов в рамках конституционной юстиции страны обусловлено характером осуществляемых ими задач: охрана демократической Конституции и конституционная защита ценностей демократии, прав и свобод человека и гражданина, всего конституционного строя

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ - система специальных судебных и административных органов по контролю за соблюдением законности в сфере государственного управления, а также в более узком смысле - особый процессуальный порядок рассмотрения административных дел и разрешения административно-правовых споров между гражданином или юридическим лицом, с одной стороны, и органом государственного управления - с другой.

В ряде зарубежных стран система административной юстиции сложилась еще во второй половине XIX в. Органами административной юстиции являются либо специальные административные суды (Франция, Германия, Швейцария" др.), либо общие суды в сочетании с ведомственными административными судами (США, Великобритания и др.). Иногда административная юстиция осуществляется также особыми структурными подразделениями в рамках органов исполнительной власти или судов общей юрисдикции.

В РФ она имеет конституционную основу (п. 2 ст. 118 Конституции РФ) и представлена судами общей юрисдикции.