

Административное право

Преподаватель:
Руденко А.В.

Лекция 1

Тема: Понятие, содержание и основные принципы исполнительной власти

План лекции:

1. Исполнительная власть как самостоятельная ветвь государственной власти: понятие, основные черты.
 2. Государственное управление и исполнительная власть.
 3. Понятие исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления.
 4. Цели, задачи, функции и формы государственного управления на современном этапе развития России.
-

1. **Исполнительная власть как самостоятельная ветвь государственной власти: понятие, основные черты.**

Исполнительная ветвь власти РФ - это независимый и самостоятельный вид публичной, государственной власти, который выполняет комплекс функций по управлению государственными делами.

В рамках РФ исполнительную власть олицетворяет правительство, законодательную - федеральное собрание и судебная ветка власти - система судов РФ. Исполнительная власть в России принадлежит Правительству РФ. Правовой основой его деятельности является Конституция РФ и федеральный конституционный закон о Правительстве РФ.

Признаки исполнительной власти:

- относительно самостоятельная и ограниченная ветвь государственной власти;
 - подчинена законодательной власти, то есть подзаконна ей по своим задачам и характеру;
 - структурирована в виде четко организованной системы органов исполнительной власти на разных уровнях;
 - деятельность исполнительно-распорядительного характера, непрерывная и постоянная во времени;
 - исключительный обладатель властных полномочий, носящих принудительный характер и материальных ресурсов.
-

В построении исполнительной власти важную роль играет принцип **федерализма**, в соответствии с которым выделяют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Структура исполнительной власти: Высший исполнительный орган РФ - Председатель Правительства (высшее должностное лицо), министры.

Федеральные органы исполнительной власти - МВД (Министерство внутренних дел), ФСБ (Федеральная служба безопасности), министерство обороны, министерство юстиции, министерство по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, министерство здравоохранения, министерство образования.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации - правительство на уровне субъекта Российской Федерации (министерства, гос. комитеты, управления).

Органы муниципальной власти - мэрия или администрация, департаменты, главные управления, управления, комитеты.

Министерства, подчиняющиеся непосредственно президенту РФ: МВД, МИД, министерство обороны, министерство юстиции, министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Полномочия и функции исполнительной власти

Полномочия федеральной исполнительной власти:

- Разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думе федеральный бюджет, следит за его исполнением.
- Обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в области науки, культуры, образования, социального обеспечения и здравоохранения.
- Управляет федеральной собственностью.
- Реализует меры по реализации внешней политики, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности страны.

Полномочия исполнительной власти субъектов РФ:

- разрабатывает бюджет субъекта РФ, обеспечивает его исполнение;
 - формирует органы исполнительной власти субъекта РФ;
 - осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка;
 - управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ;
 - осуществляет реализацию социальных программ.
-

2. Государственное управление и исполнительная власть.

Государственное управление – это форма осуществления исполнительной власти, т. е. деятельность по осуществлению исполнительной власти (ее можно также назвать исполнительно-распорядительной деятельностью).

Государственное управление – это государственная деятельность, обеспечивающая надежную и слаженную работу государственного механизма.

Необходимыми атрибутами государственного управления являются нормотворчество, реализация властных полномочий и мер государственного принуждения, регулирование и т. д.

Соотношение государственного управления и исполнительной власти

- ▣ Государственное управление выражается в практической реализации исполнительной власти
- ▣ Исполнение законов невозможно без управленческой деятельности исполнительных органов;
- ▣ Государственное управление выделяется рядом признаков характерных для функционирования исполнительной власти

3. Понятие исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления.

ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- вид деятельности государственных органов исполнительной власти и органов системы местного самоуправления (глав муниципальных образований и подразделений их аппарата). Направлена на организацию исполнения законов.

Исполнительная деятельность органов государственного управления:

- а) имеет общегосударственный характер
 - б) является исполнительной по отношению к деятельности, совершаемой органами законодательной власти.
 - в) является активной и целенаправленной.
 - г) имеет в качестве непосредственных объектов (в наиболее общем варианте) отрасли хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства; предприятия, учреждения и организации соответствующего профиля.
 - д) сочетает в себе основное назначение государственного управления (проведение в жизнь законов и других решений законодательных органов) с деятельностью, которая применительно к органам законодательной власти, суда и прокуратуры характеризуется как внутриорганизационная;
 - е) имеет ярко выраженное организационное содержание
 - ж) осуществляется повседневно, непрерывно.
 - з) имеет юридически-властный, или распорядительный, характер.
-



Принципы государственного управления делятся на:


- общие (социально-правовые)
 - организационные.
-

Общие принципы:

- **демократизм** - народ выступает единственным источником власти, осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы исполнительной власти. Контроль за органами исполнительной власти осуществляется органами законодательной и судебной власти, прокуратуры, а также населением (общественный контроль).
 - **законность** - деятельность органов исполнительной власти должна строиться на основе точного и неукоснительного соблюдения и исполнения конституции и законов, соответствия прилагаемых нормативных правовых актов актам высшей юридической силы.
 - **объективность** - при осуществлении управленческой деятельности необходимо адекватно воспринимать происходящие процессы, устанавливать существующие закономерности и учитывать их при принятии управленческих решений и их реализации.
 - **научность** - применение научных методов сбора, анализа и хранения информации, учета научных разработок в ходе принятия и реализации управленческих решений
 - **конкретность** - осуществление управления должно строиться с учетом конкретных жизненных обстоятельств, т.е. в соответствии с реальным состоянием объекта управления и ресурсом субъекта управления.
 - **разделение властей** - подразделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную с закреплением за ними в установленном порядке конкретных функций
 - **федерализм** - деятельность органов исполнительной власти строится на основе нормативного закрепления разграничения компетенции и предметов ведения РФ и субъектами РФ
 - **эффективность** - достижение целей управленческой деятельности должно осуществляться при минимальных затратах сил, средств и времени.
-

Организационные принципы:

- **отраслевой** - осуществление управленческой деятельности, организация системы управления строится с учетом общности объекта управления, который образует определенную отрасль) управление промышленностью, транспортом, связью, агропромышленным комплексом, образованием, здравоохранением и т.д.)
 - **территориальный** - формирование системы управления основывается на территориальной основе (административно-территориальное деление)
 - **линейный** - тип организации служб и подразделений, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность, при котором руководитель в пределах своей компетенции обладает по отношению к подчиненным всеми правами распорядительства
 - **функциональный** - органы и аппараты исполнительной власти осуществляют общие подведомственные функции управления (финансы, статистика, занятость)
 - **двойного подчинения** - сочетание начал централизованного руководства с учетом территориальных условий и состояния объекта управления.
 - **сочетания единоначалия и коллегиальности** - наиболее важные вопросы, касающиеся основополагающих аспектов управленческой деятельности, принимаются коллегиально, а оперативные, текущие, не требующие коллегиального рассмотрения. Решаются единолично.
-



Цели, задачи, функции государственного управления на современном этапе развития России.

Цель государственного управления - создание оптимальных условий для достижения уровня состояния общества при наличии определенных перспектив его развития. Кроме того, существует иерархия целей, и каждая нижестоящая цель должна являться средством достижения вышестоящих целей.

Цели государственного управления в современной России:

- Обеспечение внутренней и внешней безопасности страны.
 - Развитие и укрепление общественных институтов, обеспечивающих демократическое развитие страны.
 - Конституционная защита прав и свобод граждан РФ, общая административно-правовая регуляция.
 - Формирование государственной политики, направленной на повышение благосостояния людей.
 - Поддержание позитивной экологической обстановки.
 - Поддержание рыночных механизмов.
 - Грамотное, взаимовыгодное сотрудничество регионов и центра.
-

Функции государственного управления - это основные направления деятельности органов государственной власти, призванные обеспечить нормальное функционирование всех сфер жизни общества



Методы государственного управления - способы, приемы воздействия субъекта управления на объект управления в рамках управленческих отношений, которые используются для достижения целей и задач управления, реализации функций управления.

Задачи государственного управления - это круг вопросов, которые решаются посредством выполнения органами государственного управления соответствующих функций, и служат основанием для достижения поставленных целей.

Основные задачи:

- обеспечение благосостояния граждан;
 - обеспечение общественной безопасности и правопорядка;
 - регулирование социальной, экономической и других сфер жизни общества;
 - регулирование налогообложения;
 - создание потенциального кадрового обеспечения управления.
-



Спасибо за внимание и попытку понимания!
