

Правовые основы осуществления
оценки воздействия намечаемой
хозяйственной и иной
деятельности на окружающую
среду.

КОЛЯДКО И.Н., КАНАЕВА П.Д., ШЕВЧЕНКО В.В., СУЛТЫГОВА
М.З., АХТЯМОВ А.Д.

Общие положения

Цель - предупреждение экологически вредных последствий для окружающей среды и для отдельных природных объектов при осуществлении хозяйственной деятельности.

Ключевые нормативно-правовые акты:

- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372;
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС)

- процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (ОВОС)

Цель - предотвращение или смягчение воздействия намечаемой деятельности и связанных с ним социальных и иных последствий.

Объект - техническая и иная документация, обосновывающая развитие такой деятельности (техническое задание, технические особенности, экспертные заключения, материалы общественных слушаний, резюме и пр.).

Принципы оценки ОВОС

- 1) Принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;
- 2) Принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы;
- 3) Недопущение (предупреждение) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- 4) Альтернативность вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- 5) Принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- 6) Принцип научной обоснованности, объективности и законности;
- 7) Принцип достоверности и полноты информации.

Участники ОВОС

- 1. Заказчик** - заинтересованное юридическое или физическое лицо, которое осуществляет сбор необходимой документации для проведения ОВОС;
- 2. Исполнитель работ** - специалисты, с ними заключается договор по оказанию услуг (составление экспертного заключения по определенному вопросу);
- 3. Государственный уполномоченный орган в области окружающей среды** - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- 4. Орган местного самоуправления;**
- 5. Общественность** - граждане, общественные объединения.

Этапы ОВОС

- 1) **Предварительный** - уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду, а также составление заказчиком технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду;
- 2) **Исследовательский** – проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду;
- 3) **Заключительный** - подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

Результаты ОВОС

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;
- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;
- решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказа от нее с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Результаты оценки воздействия фиксируются в специальных документах, которые являются частью той документации, которая представляется на экологическую экспертизу.

Экологическая экспертиза

- это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» выделяет

- государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ);
- общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ).

Объекты экологической экспертизы

Материалы и документы, реализация которых может оказать влияние на состояние окружающей среды (например, проекты нормативных актов, технико-экономические обоснования строительства, реконструкции объектов и комплексов, проекты международных договоров, проекты технической документации на технологии, материалы, градостроительная документация и другие виды документов, указанные в законе).

Объекты, которые подлежат обязательной государственной экспертизе сформулированы в ст. 11 и 12 ФЗ «Об экологической экспертизе».

Участники экологической экспертизы

- 1) Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе;
- 2) Экспертная комиссия формируется Росприроднадзор и Ростехнадзор;
- 3) Консультанты;
- 4) Граждане и общественные организации (объединения) – наблюдатели.

Принципы экологической экспертизы

- 1) Презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой деятельности;
- 2) Обязательность проведения ГЭЭ до принятия решения о реализации объекта экспертизы;
- 3) Принцип комплексности оценки воздействия на ОС хозяйственной и иной деятельности и ее последствий;
- 4) Обязательность учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- 5) Принцип полноты и достоверности информации, представляемой на экспертизу;
- 6) Принцип независимости экспертов;
- 7) Принцип научной обоснованности, объективности, законности заключений экологической экспертизы;
- 8) Принцип гласности, учета общественного мнения;
- 9) Принцип ответственности участников экологической экспертизы за организацию, проведение и качество экологической экспертизы.

Условия проведения ГЭЭ

ГЭЭ проводится при условии ее предварительной оплаты в полном объеме заказчиком документации, которая подлежит экспертизе.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через один месяц после ее оплаты и приема комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме.

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы и устанавливается в соответствии с нормативными документами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, но общий срок не должен превышать 4 месяцев.

Результат ГЭЭ

Заключение – документ, который содержит обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую среду деятельности, которая подлежит государственной экспертизе, о возможности реализации объекта, одобренный большинством экспертной комиссии.

Заключение может быть как положительным так и отрицательным.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта экологической экспертизы.

Отрицательное заключение – его правовым последствием является запрет реализации объекта. В случае отрицательного заключения заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, которые изложены в отрицательном заключении.

Заключения ГЭЭ могут быть оспорены в судебном порядке как заказчиком, так и иными субъектами (например, общественными объединениями).

Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ)

Основания проведения и организации - инициатива граждан и общественных объединений, а также органов местного самоуправления (рекомендательный характер).

ОЭЭ проводится в отношении объектов за исключением тех, которые составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

ОЭЭ проводится до проведения ГЭЭ или одновременно с ней.

ОЭЭ проводится при условии государственной регистрации заявления о ее проведении в органе местного самоуправления.

Заключение ОЭЭ направляется уполномоченному в области экологической экспертизы органу исполнительной власти, заказчику документации, органам местного самоуправления, а также может передаваться другим заинтересованным лицам.

Заключение ОЭЭ может приобретать юридическую силу после утверждения его уполномоченным в области экологической экспертизы органом исполнительной власти.

Финансирование ОЭЭ осуществляется за счет собственных средств общественного объединения, за счет общественных экологических фондов, добровольных денежных взносов, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением органов местного самоуправления (если они являются инициаторами).

Ответственность за нарушение законодательства в сфере экологической экспертизы

Уголовная ответственность

Административная ответственность

Материальная ответственность

**Гражданско-правовая
ответственность**

Виды нарушений и субъекты указаны в
статье 30 ФЗ «Об экологической
экспертизе».

Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды

- совокупность предусмотренных нормативными правовыми актами экономических мер обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Функции:

- 1) экономическое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды;
- 2) создание условий экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей в выполнении адресованных им требований экологического законодательства.

Основы экономического регулирования в области охраны окружающей среды

Страхование ответственности

Рациональное использование ресурсов

Внесение платежей

Экологический аудит

Стимулирование безопасного осуществления деятельности

Внесение платежей

Формы платежей за пользование землей:

- 1) земельный налог;
- 2) арендная плата.

Формы платежей за пользование лесами:

- 1) плата по договору аренды лесного участка;
- 2) плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

Формы платежей за пользование недрами:

- 1) разовые платежи;
- 2) регулярные платежи;
- 3) плата за геологическую информацию о недрах;
- 4) сбор за участие в конкурсе или аукционе;
- 5) сбор за выдачу лицензий.

Внесение платежей

Формы платежей за пользование водными объектами:

- 1) водный налог;
- 2) неналоговая плата.

Формы платежей за пользование объектами животного мира:

- 1) сбор за пользование объектами животного мира.

Платежи за загрязнение окружающей среды

Функции:

1. Компенсационная функция;
2. Стимулирующая функция;
3. Экономическая функция.

Объекты сбора:

- 1) сбросы загрязненных сточных вод в водные объекты;
- 2) выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- 3) размещение отходов на соответствующих полигонах.

Экологические фонды

Цель - привлечение средств для финансирования мероприятий по охране окружающей среды, для восстановления потерь и компенсации причиненного ей вреда и других природоохранных задач.

Экологические фонды формируются за счет платы за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и других видов загрязнений.

Также экологические фонды формируются за счет сумм, полученных по искам о возмещении вреда и штрафов за экологические правонарушения, добровольных взносов предприятий, учреждений и других юридических лиц.

Экологическое страхование

- это страхование ответственности организаций, владельцев источников повышенной экологической опасности, возникающей в результате аварийного (внезапного, непреднамеренного) загрязнения окружающей среды.

Объект – риск гражданско-правовой ответственности, выражающийся в предъявлении страхователю имущественных требований со стороны физических и юридических лиц в соответствии с нормами гражданского законодательства.

Страховой случай - внезапное и непреднамеренное нанесение ущерба жизни, здоровью, имуществу третьих лиц или ОС в результате аварии.

Функции: компенсационная и превентивная.

Экологический аудит

- это независимая комплексная документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной или иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Виды экологического аудита:

- добровольный аудит;
- обязательный аудит - в настоящий момент не урегулирован.

Составляющие аудиторского заключения:

- вводная;
- аналитическая;
- итоговая.