



ПОЛИТЕХ
Санкт-Петербургский
политехнический университет
Петра Великого



Лекция 1. ч.2.

Правовое регулирование в сфере предпринимательства

Ю. Купоров



Часть 1.

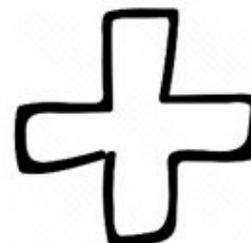
- 1. Понятие правового регулирования предпринимательства и его основные направления**
- 2. Нормативно-правовые акты как основные источники правового регулирования отношений в сфере предпринимательства**

Часть 2.

- 3. Административно-правовое регулирование предпринимательства.**
- 4. Гражданско-правовое регулирование предпринимательства.**

1. Понятие предпринимательского права. Связь предпринимательского права с иными отраслями права.
2. Предмет и метод предпринимательского права.
3. Принципы предпринимательского права.
4. Источники предпринимательского права.
5. Понятие и признаки предпринимательской деятельности.
6. Понятие и содержание предпринимательских правоотношений.
7. Классификация предпринимательских правоотношений.

Предэкзаменационная ведомость

№п/п	ФИО	Прохождение курса «Экономическая культура»	Презентации на практических занятиях, размещенные в группе ВК (коэфф 0,3)	Научная статья, опубликованная на неделе науки (коэфф 1)	Участие в спортивном празднике (коэфф 1)	Плюсы на полях (которые ничего не решают), <small>по желанию</small>
1.	<u>Бидstrup</u> <u>Херлуф</u>	100	https://vk.com/club207002257?w=wall-207002257_310%2Fall https://vk.com/club207002257?w=wall-207002257_305%2Fall https://vk.com/club207002257?w=wall-207002257_284%2Fall	«Название статьи», соавторы. Ссылка на публикацию РИНЦ (если появится на момент экзамена)	https://vk.com/club207002257?z=photo-207002257_457239114%2Falbum-207002257_00%2Frev (ссылка на фотографию)	Фотография КОНСПЕКТА лекций с полями с 
2.	Мишкин Фредерик	100				
///						
33.						



3. Административно-правовое регулирование предпринимательства

Административное право – это отрасль Российского права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере деятельности органов исполнительной власти (ОИВ).

Административно-правовое регулирование предпринимательства — это процесс целенаправленного воздействия на экономические отношения при помощи административно-правовых норм, направленное на закрепление и охрану наиболее целесообразных экономических отношений на данном этапе развития государства.

- **Нормами административного права:**
- **устанавливаются функции и полномочия федеральных ОИВ в сфере экономики;**
- **регламентируется осуществление административных процедур;**
- **регламентируется осуществление государственного контроля (надзора);**
- **устанавливаются правила, требования, обязанности в сфере экономики;**
- **устанавливается административная ответственность за нарушения правил, требований, обязанностей в сфере экономики (КоАП РФ от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. В нем определены административные правонарушения в области охраны собственности, охраны окружающей природной среды и природопользования, в промышленности, строительстве и энергетике; в с/х, ветеринарии, мелиорации, на транспорте и др.) и т.д.**

Основными направлениями административно-правового регулирования в сфере экономики является установление:

- 1) форм и способов поддержки малого и среднего предпринимательства (ФЗ от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и др.);**
- 2) порядка заключения контрактов на производство и поставку продукции для государственных и муниципальных нужд (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и др.);**

3) порядка управления государственным имуществом (ФЗ от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»; от 5 февраля 2007 г. № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.);

4) порядка создания особых экономических зон со льготными режимами предпринимательской и инвестиционной деятельности (Федеральные законы от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»; от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и др.);

5) совместно с нормами экологического права — режима охраны природы и природопользования (Федеральные законы от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и др.);

б) порядка функционирования отраслей экономики (топливно-энергетического комплекса, промышленного комплекса, агропромышленного комплекса, транспорта, связи и т.д.) (Федеральные законы от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»; от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»; от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»; от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»; от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; от 8 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»; ЗК РФ; ЛК РФ; Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ и др.);

7) порядка осуществления государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»);

8) порядка осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и др.);

9) порядка осуществления лицензирования отдельных видов деятельности (Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и др.);

**10) порядка осуществления
государственного надзора и контроля в
сфере экономики (Федеральный закон от
26 декабря 2008 г. 294-ФЗ «О защите прав
юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля» и др.);**

**11) порядка осуществления
инвестиционной деятельности
(Федеральный закон от 25 июля 1999 г. №
117-ФЗ «Об иностранных инвестициях в
Российской Федерации» и др.);**

12) функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере экономики, т.е. государственного управления в сфере экономики (постановления Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», от 30 июля 2004 г. № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации», от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации и др.);

13) административной ответственности за совершение правонарушений в сфере экономики в КоАП РФ и т.д.

4. Гражданско-правовое регулирование предпринимательства

Гражданское право является основой частноправового регулирования экономической (предпринимательской) деятельности, а административное право — публично-правового.

Гражданским правом определяется правовое положение физических и юридических лиц в имущественном обороте, регулируются отношения собственности и договорные отношения.

Гражданское право — наиболее крупная, основополагающая отрасль права, регулирующая отношения экономической деятельности предприятий и учреждений, а также гражданские правовые отношения по вопросам владения, пользования и распоряжения собственностью, ее приобретения и отчуждения, договорные отношения и т.д.

Особенностью гражданско-правовых отношений является то обстоятельство, что их участники обладают свободой выбора вариантов поведения, т.е. преобладающий метод, используемый в отрасли, — диспозитивный (метод дозволения).

Гражданское право регулирует:

- во-первых, имущественные отношения, которые представляют собой отношения, возникающие между людьми по поводу имущества — материальных и нематериальных благ, имеющих экономическую форму товара. В качестве товара названные блага могут отчуждаться от их обладателей, переходя от одних лиц к другим и образуя тем самым товарообмен — имущественный оборот;**
- во-вторых, личные неимущественные отношения, возникающие по поводу неимущественных (нематериальных) благ, тесно связанных с личностью их обладателей. Такие блага неотчуждаемы и не могут переходить от одних лиц к другим.**

Поэтому отношения по их использованию в значительной мере сводятся к охране этих благ от неправомерных посягательств на них со стороны других лиц (защита чести, достоинства и деловой репутации граждан и организаций; право граждан на имя, личную и телесную неприкосновенность, тайну личной жизни; право авторства на произведения науки, литературы и искусства и т.п.).

Наиболее важные гражданско-правовые нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность, сосредоточены в ГК РФ — основном законе, имеющем приоритет перед всеми другими нормативными актами, содержащими нормы гражданского права.

К таким актам относятся:

- федеральные законы (например, от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и др.);**
- указы Президента РФ;**

— постановления Правительства РФ (например, от 16 апреля 2011 г. № 285 «Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям» и др.);

— нормативные правовые акты ФОИВ (федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств).

Поскольку гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, субъекты РФ и муниципальные образования не могут принимать акты, содержащие нормы гражданского права.

Наряду с нормативными правовыми актами источниками гражданского права являются обычаи, т.е. сложившиеся и широко применяемые в какой-либо области предпринимательской деятельности правила поведения, не предусмотренные законодательством, независимо от того, зафиксированы ли они в каком-либо документе (ст. 5 ГК РФ).

В основном обычаи применяются в таких сферах предпринимательства, как банковское и страховое дело, а также морские перевозки.

Основными направлениями гражданско-правового регулирования в экономической сфере являются:

- определение организационно-правовых форм предпринимательской деятельности;**
- регулирование порядка создания и прекращения юридических лиц, установление процедуры банкротства;**
- регулирование внутренних отношений в коммерческих организациях;**
- регулирование и охрана отношений собственности и производных от них отношений (вещное право);**
- регулирование и охрана договорных отношений, в которые вступают предприниматели при осуществлении предпринимательской деятельности (договорное право);**
- установление оснований, форм и размера имущественной ответственности предпринимателей за гражданские правонарушения, совершенные ими в процессе осуществления предпринимательской деятельности.**

При осуществлении экономической деятельности хозяйствующие субъекты вступают в различные правоотношения с другими участниками рынка путем заключения договоров.

В соответствии со ст. 420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Законодатель определил, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Но установлены случаи, когда заключение договора обязательно (см., ФЗ от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и др.).

Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Сторонами договора могут выступать как физические, так и юридические, включая различные публично-правовые образования.

Существуют различные основания классификации договоров на отдельные виды.

1. В зависимости от опосредуемого договором характера перемещения материальных благ выделяют возмездные и безвозмездные договоры.

Договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным.

Безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления.

2. По предмету договоры делятся на договоры: купли-продажи, аренды, хранения, дарения, мены, ренты, подряда, банковского вклада, перевозки, займа и кредита, найма жилого помещения и др.

3. По числу участников — на двусторонние, многосторонние.

В двустороннем договоре участниками выступают две стороны, в многостороннем договоре участников может быть больше двух.

4. В зависимости от основания заключения выделяют публичный и непубличный договоры.

Публичный договор — договор, который должен быть заключен со всеми желающими на одинаковых условиях. Одной из сторон обязательно является лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность (например, купля-продажа в магазине).

Существуют и другие критерии разделения договоров на отдельные виды.

Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

Право собственности и другие вещные права имеют ключевое значение для характеристики правового статуса любого субъекта предпринимательской (экономической) деятельности.

Закон устанавливает, что собственник в отношении своего имущества имеет три права: владения, пользования и распоряжения.

Право владения означает возможность физического обладания вещью, хозяйственного воздействия на вещь.

Право пользования — право извлекать полезные свойства вещи путем ее эксплуатации, применения.

Право распоряжения понимается как право определять юридическую судьбу вещи (продать, подарить, передать в аренду).

Наряду с правами собственника, закон устанавливает и его обязанности в отношении собственности (уплата налогов, ремонт некоторых видов имущества).

Кроме того, собственник несет риск случайной гибели или случайного повреждения принадлежащего ему имущества.

**Существуют субъекты
предпринимательской (хозяйственной)
деятельности, владеющие имуществом
не на праве собственности, а на других
вещных правах, предусмотренных
законодательством:**

- 1) на праве хозяйственного ведения и**
- 2) праве оперативного управления.**

Право хозяйственного ведения может быть учреждено только собственником государственного или муниципального имущества. Оно предоставляется государственному или муниципальному унитарному предприятию.

Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных правовыми актами.

Право оперативного управления предоставляется государством и муниципальными образованиями казенным предприятиям и учреждениям.

Казенное предприятие находится под наиболее жестким контролем государства.

Учреждение и казенное предприятие владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника этого имущества.

Таким образом, право хозяйственного ведения, предусматривая для предприятия самостоятельное распоряжение закрепленным за ним имуществом в определенных собственником пределах, является более широким, нежели право оперативного управления, допускающее только использование имущества в соответствии с заданиями собственника, а распоряжение им — исключительно с согласия последнего.

Это право может быть также закреплено любым собственником (как государственным, так и иным) за учреждением (некоммерческой

Важно знать!

В соответствии со ст. 12 ГК РФ защита гражданских прав осуществляется путем:

— признания права;

— восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

— признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

— признания недействительным решения собрания;

- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащиты права;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иными способами, предусмотренными ГК РФ.



ПОЛИТЕХ

Санкт-Петербургский
политехнический университет
Петра Великого

Спасибо за внимание!