

**Основные принципы административного процесса и административной
деятельности**

АПиП

Административное
судопроизводство
основывается на следующих
основных принципах:

- 1) независимости судей;
- 2) верховенства права;
- 3) законности;
- 4) равенства всех перед законом и судом;
- 5) объективного расследования;
- 6) гласности и открытости судебного разбирательства;
- 7) обязательности судебных решений;
- 8) устности судопроизводства.

*Принцип независимости
судей.*

- При осуществлении административного судопроизводства судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам Кыргызской Республики. Никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному административному делу. Запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Лица, виновные в воздействии на судью, несут ответственность, предусмотренную законом.
- Мирные собрания и другие действия на расстоянии ближе 30 метров до здания суда или в суде, которыми преследуется цель оказать воздействие на судью или суд, считаются вмешательством в деятельность судьи или суда и влекут установленную законом ответственность.

Принцип верховенства права

- Суд при рассмотрении административного дела руководствуется принципом верховенства права, в соответствии с которым наивысшими ценностями признаются права и свободы человека и гражданина, а деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц должна осуществляться в соответствии с Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Принцип законности.

- Суд обязан разрешать дела на основании Конституции Кыргызской Республики, вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики. Суд, установив при рассмотрении административного дела несоответствие акта государственного органа, органа местного самоуправления и их должностного лица Конституции, закону и иным нормативным правовым актам Кыргызской Республики, принимает решение в соответствии с нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу. В случае отсутствия норм права, регулирующих спорное отношение, суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения, а при отсутствии таких норм разрешает спор исходя из общих начал и смысла законов (аналогия закона и аналогия права).

*Принцип равенства всех
перед законом и судом.*

- Административное судопроизводство осуществляется на основе принципа равенства всех перед законом и судом. Суд в ходе административного процесса должен создавать полные и равные возможности для каждого участника процесса выразить свою позицию, осуществлять свои процессуальные права и обязанности.

*Принцип объективного
расследования.*

- Суд, не ограничиваясь объяснениями, заявлениями и предложениями участников процесса, представленными доказательствами и другими материалами, имеющимися в деле, исследует все фактические обстоятельства дела, имеющие значение для правильного разрешения спора. Суд самостоятельно по собственной инициативе или на основании ходатайств участников процесса собирает другие доказательства. Суд может требовать от сторон представления дополнительных сведений и доказательств. Участники административного судопроизводства обязаны оказывать суду содействие в исследовании фактических обстоятельств, связанных со спором, и сборе доказательств.

***Принцип гласности и
открытости
административного
судопроизводства.***

- Разбирательство дел во всех судах открытое. Решение суда, вынесенное по результатам рассмотрения дела в открытом судебном заседании, провозглашается публично. Лица, участвующие в деле, присутствующие на открытом судебном заседании, имеют право фиксировать письменно или с помощью средств аудиозаписи ход судебного разбирательства. Кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция судебного заседания допускаются с разрешения суда. Рассмотрение дел и объявление решений в закрытых судебных заседаниях осуществляются по делам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, а также по другим делам, когда это предусмотрено законом. Закрытое судебное разбирательство допускается также при удовлетворении ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны, неразглашения сведений о частной жизни граждан или на иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному рассмотрению дела

*Принцип обязательности
судебных актов*

- Вступившие в законную силу судебные акты являются обязательными для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории Кыргызской Республики. Неисполнение судебных актов, вступивших в законную силу, влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики. Обязательность судебных актов не лишает заинтересованных лиц, не участвующих в деле, права обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и охраняемых законом интересов.

**Основополагающие
принципы
административной
деятельности**

- **Законность административной деятельности**
- **Запрет злоупотребления формальными требованиями**
- **Ограничение дискреционных полномочий**
- **Единообразное применение права**
- **Соразмерность административной деятельности (мер)**
- **Принцип "большее включает в себя меньшее"**
- **Экономичность**
- **Применение других принципов**

Законность административной деятельности

- Административный орган осуществляет свою административную деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в пределах полномочий, установленных Конституцией и законами Кыргызской Республики.

Запрет злоупотребления формальными требованиями

- Административным органам запрещается при осуществлении административной деятельности устанавливать и предъявлять дополнительные формальные требования, не предусмотренные нормативными правовыми актами или если эти требования не влияют на правильное разрешение административного дела.

Ограничение дискреционных полномочий

- При осуществлении дискреционных полномочий административный орган обязан:
- 1) руководствоваться необходимостью защиты закрепленных в Конституции Кыргызской Республики прав и свобод человека и гражданина;
- 2) руководствоваться принципами равноправия, соразмерности и единообразного применения права;
- 3) действовать для достижения других установленных Законом «об основах административной деятельности и административных процедурах» целей.

Единообразное применение права

- . Административные органы обязаны проявлять:
- 1) равный подход к одинаковым фактическим обстоятельствам, если отсутствует какое-либо основание для их различения;
- 2) индивидуальный подход к существенно различным фактическим обстоятельствам.
- 2. Если административный орган осуществил свое дискреционное полномочие определенным образом, то в дальнейшем он обязан осуществлять свои дискреционные полномочия таким же образом.
- 3. Административный орган вправе отказаться от практики, указанной в частях 1 и 2 ст.8 Закона КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах», только вследствие возникновения существенных обстоятельств, имеющих отношение к предмету дела.

Соразмерность административной деятельности (мер)

- 1. Административная деятельность должна быть направлена на цели, установленные Конституцией и законами Кыргызской Республики, а меры их достижения должны быть соразмерными, то есть применимыми, необходимыми и целесообразными (разумными).
- 2. Принцип соразмерности призван гарантировать рассмотрение конкретного дела административным органом при разумном соотношении между преследуемой целью и используемыми средствами.

**Принцип
"большее
включает в себя
меньшее"**

- 1. Административный орган не вправе требовать от лиц совершения таких действий, которые уже были совершены со стороны этих же лиц в рамках других действий или же по своему содержанию входят или могут входить в эти рамки при совершении административной процедуры.
- 2. Если документы (сведения), представленные административному органу, включают в себя содержание других необходимых документов, то последние больше не могут быть истребованы дополнительно или отдельно.
- 3. Если предоставленное административным органом разрешение включает в себя в содержательном смысле также и другие разрешения, то считается, что они также были предоставлены.

Экономичность

- Административный орган в пределах своих полномочий должен обеспечить эффективное использование средств, предоставленных в его распоряжение для принятия решения, в возможно короткий срок.

Применение других принципов

- Административная деятельность может быть основана и на других принципах, не противоречащих принципам, изложенным в Законе КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

**Спасибо за
внимание!**

С Уважением Исабекова Э.О.