

Новеллы Конституции России 2020 г. и первая практика их реализации в 2021 г.

И.Д. Семеновский, к.ю.н.,
старший преподаватель
Департамента международного
и публичного права

- 15.01.2020 – Президентом России предложены основные направления поправок в Конституцию, образована Рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию
- 20.01.2020 – в Госдуму внесен проект Закона России о поправке к Конституции «О совершенств. регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»
- 21.01.2020 – законопроект принят в первом чтении
- 10.03.2020 – законопроект принят во втором и третьем чтениях
- 11.03.2020 – законопроект одобрен Советом Федерации
- 14.03.2020 – законопроект подписан Президентом России
- 16.03.2020 – решение Конституционного Суда о соответствии Закона Конституции России
- 01.07.2020 – общероссийское голосование по поправкам к Конституции России
- 04.07.2020 – вступление в силу новой редакции Конституции России

9 блоков / тем
в послании
Президента

75 человек вошло в состав
рабочей группы по
подготовке
предложений
о внесении поправок
в Конституцию

55 дней от внесения
законопроекта с
поправками в Госдуму
до его подписания
Президентом

22 статьи из 137
статей Раздела
I предлагалось
изменить
в 1 чтении

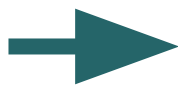
46 статей по внесению
изменений в существующие
статьи или включению
новых статей в Конституции
стало по итогам 3 чтений



9 тем, предполагавших изменение или введение нового конституционного регулирования

- ❖ о государственном суверенитете
- ❖ о требованиях к лицам, замещающим государственные должности и отдельные руководящие должности государственной и муниципальной службы
- ❖ о требованиях к лицам, претендующим на должность Президента России
- ❖ о принципе единства публичной власти
- ❖ о закреплении социальных гарантий в сфере оплаты труда
- ❖ о закреплении статуса Государственного Совета России
- ❖ об усилении полномочий Государственной Думы в части формирования Правительства России
- ❖ об усилении полномочий Совета Федерации в части согласования перед назначением руководителей всех так называемых силовых ведомств
- ❖ об усилении полномочий Конституционного Суда в части предварительного конституционного контроля отечественного законодательства

22
статьи



46
статей



Что дальше?



«Когда мы готовили перечень предполагаемых законодательных актов, которые вытекают из конституции, мы подготовили 100 законов, которые должны быть изменены.

Так вот, мы сейчас видим, что их будет гораздо больше. Не 100 и даже, наверное, не 150, а гораздо больше» - П.В. Крашенинников

Уже приняты новый ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», ФЗ «О государственном совете Российской Федерации», ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации"»

НОВЫЙ ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ❖ Председатель, его заместители и федеральные министры, кроме глав силовых ведомств, назначаются Президентом после их утверждения Госдумой. Причем кандидатуру Председателя Правительства предлагает Президент, а вице-премьеров и министров — Председатель Правительства
- ❖ Президент может снять Председателя Правительства с должности, не распуская Правительство
- ❖ Руководители федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, назначаются президентом после консультаций с Советом Федерации
- ❖ Правительство наделено полномочиями по защите семьи и детства, в частности брака как союза мужчины и женщины

37

статей



НОВЫЙ СОСТАВ, ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И РАБОТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

- ❖ Законом устанавливается, что КС состоит из 11 судей, включая председателя и его заместителя (прежде численность судей КС составляла 19 человек, у председателя было два заместителя)
- ❖ Конституционный суд получает право проверять конституционность федеральных законопроектов до их подписания президентом и местных — до их официального обнародования
- ❖ расширено количество оснований для прекращения статуса судьи Конституционного суда
- ❖ полномочиями по защите семьи и детства, в частности брака как союза мужчины и женщины

2

большие статьи



О внесении изменений в статьи 1 и 16 ФЗ "О ФСБ"
и статьи 12 и 17 Федерального закона "О внешней разведке"

О внесении изменений в Федеральный закон
"О прокуратуре Российской Федерации"

НОВЫЙ ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ СИЛОВЫХ СТРУКТУР

- ❖ Генеральный прокурор теперь назначается не Советом Федерации по представлению Президента, а Президентом после консультаций с Советом Федерации, то же самое в отношении заместителей Генерального прокурора
- ❖ прокуроры субъектов Федерации, военных и других специализированных прокуратур будут назначаться на должность после консультаций президента с Советом Федерации. Ранее они назначались Президентом по представлению Генерального прокурора
- ❖ Совет Федерации будет рассматривать кандидатуры глав СВР, ФСБ, МВД, МЧС, Минобороны и т.д. по представлению главы государства (сейчас их назначает и снимает непосредственно президент)

2

большие статьи

2

большие статьи



ФЗ от 08.12.2020 № 428-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодат. акты РФ в части недопущения применения правил международных договоров РФ в истолковании, противоречащем Конституции РФ"

ФЗ от 08.12.2020 № 429-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОСТАЕТСЯ В СИЛЕ,

НО НЕ ВСЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СУДЕБНЫЕ РЕШЕНИЯ МОГУТ БЫТЬ ИСПОЛНЕННЫ

- ❖ не допускается применение правил международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации
- ❖ изменения и дополнения внесены в Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс административного судопроизводства, Уголовно-процессуальный кодекс, Арбитражный процессуальный кодекс
- ❖ изменения и дополнения внесены в 115 федеральных законов

4

небольшие статьи

116

статей



НОВЫЙ СОСТАВ, ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И РАБОТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

- ❖ Законом устанавливается, что КС состоит из 11 судей, включая председателя и его заместителя (прежде численность судей КС составляла 19 человек, у председателя было два заместителя)
- ❖ Конституционный суд получает право проверять конституционность федеральных законопроектов до их подписания президентом и местных — до их официального обнародования
- ❖ расширено количество оснований для прекращения статуса судьи Конституционного суда
- ❖ полномочиями по защите семьи и детства, в частности брака как союза мужчины и женщины

2

большие статьи



НОВЫЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПОНЯТИЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ❖ Закон определяет статус Государственного совета как конституционного государственного органа, указываются задачи, функции и принципы его деятельности
- ❖ Основной задачей Госсовета остается содействие Президенту в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов власти
- ❖ Закрепляется новое конституционное полномочие – Государственный совет в пределах своей компетенции участвует в разработке стратегических задач и целей внутренней и внешней политики, формировании государственной политики в области социально-экономического развития РФ, ее субъектов и муниципальных образований
- ❖ Под единой системой публичной власти понимаются ФОГВ, ОГВ СРФ, иные ГО, ОМС в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции РФ и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты ПиСЧиГ, создания условий для социально-экономического развития государства

НОВЫЙ СОСТАВ, ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И РАБОТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА

- ❖ Закрепляется на законодательном уровне понятие федеральной территории «Сириус» как нового вида публично-правового образования, в котором установлены особенности организации публичной власти и осуществления экономической и иной деятельности
- ❖ Регулируются отношения, связанные с созданием и организацией деятельности органов публичной власти, а также с осуществлением экономической и иной деятельности в границах данной федеральной территории
- ❖ Предусматривается, что систему органов публичной власти федеральной территории «Сириус» составляют Совет (представительный орган), глава федеральной территории «Сириус» (высшее должностное лицо) и администрация (исполнительно-распорядительный орган)
- ❖ Предполагается, что что предусмотренные законом изменения позволят создать условия и механизмы для развития научно-технологической деятельности в федеральной территории «Сириус», реализации масштабных инфраструктурных проектов, расширения доступа граждан и юридических лиц к участию в перспективных образовательных, научных и научно-технических проектах