



ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Департамент международного и публичного права

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО



ГАЦКО Михаил Фёдорович
доцент департамента международного и публичного права,
кандидат философских наук,
заслуженный юрист Московской области

gatsko_mf@mail.ru

Тема:
**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Вопросы

1. Понятие, виды и функции правительства: мировой опыт. Полномочия Правительства и его ответственность.
2. Правительство Российской Федерации как исполнительный орган государственной власти.
3. Состав Правительства РФ и порядок его формирования. Прекращения полномочий Правительства России. Компетенция председателя Правительства. Общие и исключительные полномочия Правительства РФ.
4. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.
5. Взаимодействие Правительства РФ с Президентом России и Федеральным Собранием РФ.
6. Формы парламентского контроля за деятельностью Правительств РФ.
7. Акты Правительства РФ.

**1. Понятие, виды и функции
правительства: мировой опыт.
Полномочия Правительства и его
ответственность.**

Конституционные модели исполнительной власти: правительство

Правительство – это коллегиальный орган исполнительной власти общей компетенции, осуществляющий руководство управлением страной.

СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Во главе правительства стоит председатель правительства (премьер-министр, канцлер).

В президентских республиках главой правительства является президент.

В состав правительства входят, как правило, высшие руководители министерств и других центральных ведомств.

Официальные наименования правительства весьма разнообразны:

**Федеральное правительство (Германия),
Государственный совет (Китай), Совет
министров (Франция), Федеральный совет
(Швейцария) и т.д.**

**Различия в наименовании не влекут за
собой изменение сущности правительства.**

**Однако конституционный статус и роль
правительства в стране могут быть
различными в зависимости от формы
правления, а также в зависимости от
особенностей, которые сложились в той или
иной стране.**

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Существует 2 основных способа формирования правительства:

1) парламентский. Парламентским путем правительство формируется в парламентских государствах и, частично, в смешанных республиках. Решающая роль в формировании правительства отводится парламенту.

Суть данной модели состоит в следующем: глава государства поручает лидеру политической партии, получившей по итогам выборов в парламент большинство мест, подобрать кандидатуры в состав правительства. Этот список кандидатов вносится вместе с программой деятельности будущего правительства на обсуждение парламента. После получения вотума доверия парламента, глава государства издает правовой акт о назначении правительства.

Парламентский способ формирования правительства в разных странах имеет свои особенности (Великобритания, ФРГ, Италия, Индия, Италия).

2) внепарламентский. Эта модель характерна для президентских республик, дуалистических монархий и, частично, смешанных государств. Право на формирование, в данном случае, имеет не парламент, а глава государства (президент, монарх).

Правительство в доверии парламента не нуждается и формируется независимо от него. Глава государства самостоятельно и независимо от каких-либо иных структур назначает и снимает с должности членов правительства (Бразилия, Мексика).

В смешанных республиках ведущую роль в формировании правительства играет президент, но и парламент участвует в этом процессе (поскольку для нормальной работы правительству необходимо получить доверие со стороны парламента) – Франция.

ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Правительство – это орган общей компетенции, осуществляющий руководство и контроль за деятельностью управленческих государственных структур во всех сферах и областях общественной жизни.

Положение и роль правительства, так же как и его формирование и полномочия, во многом зависят от существующей в стране формы правления, исторических, национальных традиций и особенностей страны.

В президентских республиках, дуалистических монархиях, где исполнительная власть принадлежит главе государства, полномочия правительства ограничены и имеют вспомогательный характер, поскольку правительство действует от имени и по поручению главы государства.

Значительно шире полномочия правительства в *парламентских государствах,* где именно на правительстве лежит бремя реального осуществления исполнительной власти.

**Для правительства характерно осуществление
следующих основных полномочий:**

- 1) исполнение законов.**
- 2) организация государственного аппарата и руководство его деятельностью (от этого зависит исполнение законов и эффективность другой деятельности правительства)**
- 3) участие в законотворчестве (правительство обладает правом законодательной инициативы, в некоторых случаях обладает правом принимать норм.-правовые акты, имеющие силу закона)**
- 4) формирование и исполнение государственного бюджета**
- 5) внешнеполитические полномочия (вырабатывает совместно с другими политическими институтами внешнеполитический курс, проводит международные переговоры, формирует дипломатический аппарат)**
- 6) осуществляет меры по обеспечению обороны и национальной безопасности и другие полномочия.**

Виды правительства

- В зависимости от партийного состава правительства бывают однопартийные, коалиционные, беспартийные.
- В зависимости от поддержки парламента правительства бывают правительством большинства или меньшинства.
- В зависимости от срока деятельности правительства бывают постоянными и временными.

Формирование правительства

Различают две основные модели формальной процедуры образования правительства в зависимости от формы правления и степени участия парламента:

парламентская (предусматривает образование правительства на базе итогов парламентских выборов), которая характерна для парламентарных республик и монархий и многих смешанных республик;

внепарламентская (правительство формируется независимо от парламента, правда, в некоторых странах требуется доверие парламента), характерно для президентских республик, дуалистических монархий, некоторых смешанных монархий.

Виды правительства

- В зависимости от партийного состава: однопартийные, коалиционные, беспартийные.
- В зависимости от поддержки парламента: правительство меньшинства, правительство большинства.
- В зависимости от срока деятельности: постоянные, временные.

Состав правительства

- Состав правительства в различных странах различный. В состав правительства могут входить: глава правительства, его заместители, министры, государственные министры, министры без портфеля, младшие министры, парламентские секретари, статс-секретари и т.д.
- Особый статус имеет глава правительства.

Требования к лицам, претендующим на должность членов правительства

- Специальные: членом правительства может быть только депутат нижней палаты парламента (Великобритания); члены правительства не обязаны быть депутатами (Испания, Финляндия); Большинство министров должны быть членами парламента (Япония); Запрет на парламентскую деятельность для министров (Франция); Ограничивается любая деятельность членов правительства (ФРГ).
- Особые: исповедование господствующей религии (исламские страны); наличие особых моральных качеств и обязательное местное рождение (Финляндия); наличие опыта работы, образования

Глава правительства

- Глава правительства имеет особый статус.
- Изначально глава правительства считался первым среди равных, но в настоящее время практически повсеместно, где данный институт существует, он выступает как олицетворение всего правительства.
- В последние десятилетия четко выявилась тенденция создавать при правительстве, а точнее при его главе, особый аппарат, управляющий его делами. Руководитель этого аппарата – весьма влиятельное лицо и все чаще приобретает статус министра.

Порядок работы правительства

- Работа правительства проходит в очередных заседаниях, на которых обсуждаются вопросы и принимаются решения. Решения принимаются коллегиально.

Компетенция правительства

- Курирование СМИ.
- Руководство в областях образования, здравоохранения, сельского хозяйства, охраны общественного порядка, охраны окружающей среды, культуры и т.д.
- Управление экономикой.
- Управление в социальной сфере.
- Формирование внутренней и внешней политики.
- Издание актов нормативного характера и т.д.

Модели осуществления исполнительной власти

- Исполнительная власть осуществляется главой государства вместе с правительством.
- Исполнительная власть принадлежит главе государства.
- Исполнительная власть принадлежит правительству.

Осуществление исполнительной власти совместно главой государства и правительством

- Парламент и глава государства совместно участвуют в формировании правительства либо президент назначает самостоятельно правительство, а парламент может вынести правительству вотум недоверия.
- Правительство ответственно и перед главой государства и перед парламентом (Франция и д.т.).

Осуществление исполнительной власти главой государства

- Президент лично возглавляет правительство.
- Должность премьера, либо отсутствует вообще либо номинальна.
- Часто президент сам без участия парламента, назначает министров и освобождает от должности; иногда, очень редко, как в США, министры утверждаются парламентом (Сенатом).
- Правительство очень устойчиво и практически неподконтрольно парламенту.
- Парламент не имеет права вынести вотум недоверия правительству.
- Правительство ответственно перед Президентом (США, ряд стран Центральной и Южной Америки, Азии и Африки).

Осуществление исполнительной власти правительством

- Сильное правительство.
- Премьер-министра избирает парламент.
- Глава государства по представлению премьер-министра назначает и освобождает от должности министров.
- Акты главы государства подвергаются контрассигнации
- Правительство ответственно перед парламентом (парламентарные республики и монархии).

Ответственность правительства и его членов

- Политическая ответственность (ответственность за политику). Формы политической ответственности: отказ в доверии вотум недоверия. Форма политической ответственности перед главой государства: смещение правительства или министра.
- Юридическая ответственность (ответственность за правонарушения).

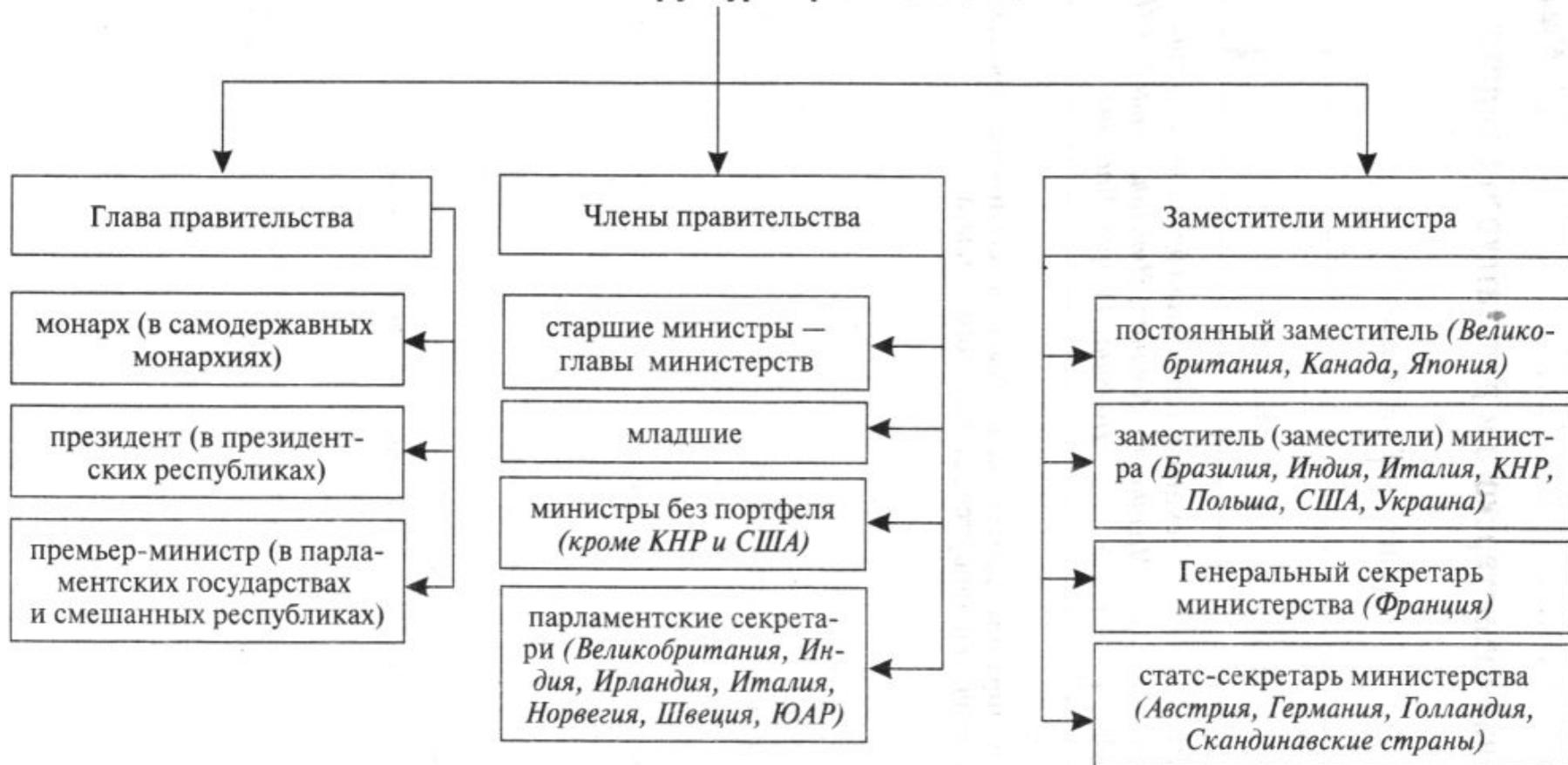
Правительство



«Статус члена правительства»

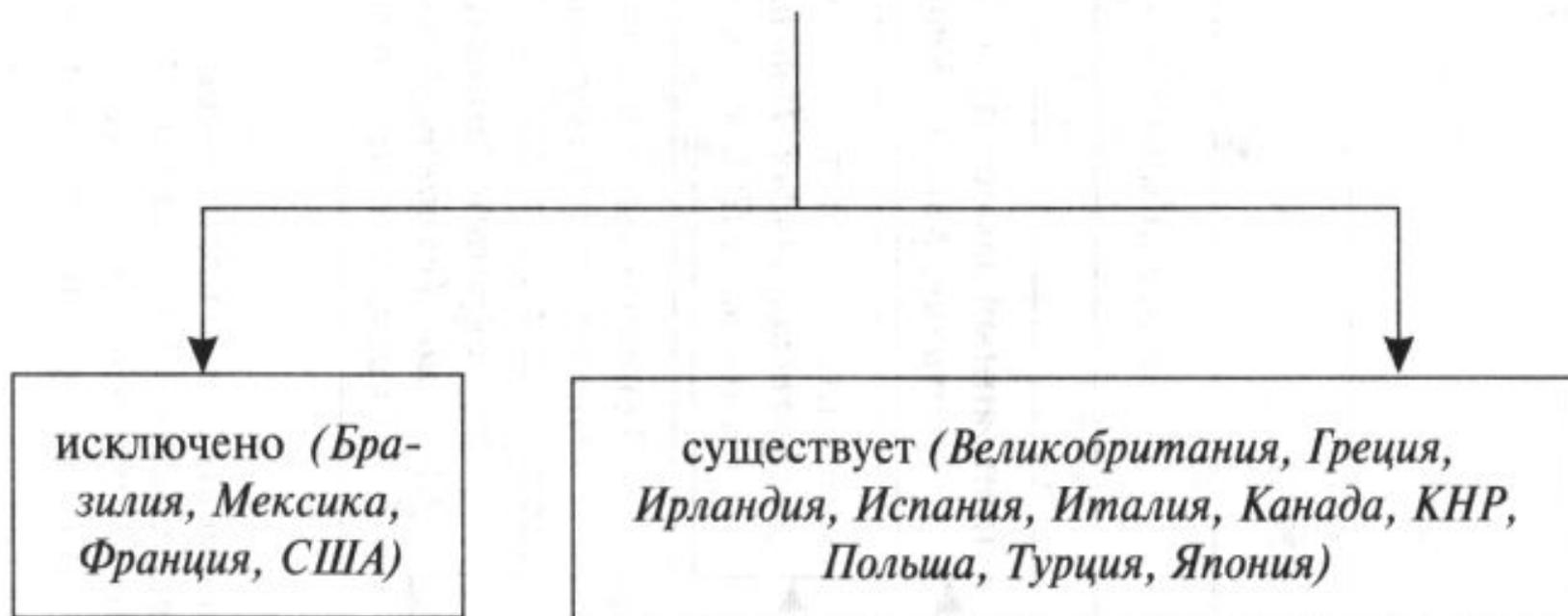


Состав и структура правительства



Примечание. В Бразилии, Индии, КНР, США, Украине заместители министра имеют статус политических деятелей, состоят в партиях и подлежат увольнению при смене партии, формирующей правительство. В Австралии, Австрии, Великобритании, Германии, Италии, Канаде, Скандинавских странах, Франции, Чехии и Японии они имеют статус кадровых чиновников, не вправе состоять в партиях и подлежат увольнению только по возрасту или при совершении преступлений.

Совмещение министерского и депутатского мандатов



Примечание. Во Франции депутат может быть назначен министром, однако при этом он автоматически лишается депутатского мандата.

Министерства за рубежом

По территориям (Министерство индейцев и северных территорий в Канаде)

По актуальным задачам (Министерство по изменению климата в Новой Зеландии, Министерство углеводородов в Бразилии, Министерство по борьбе со СПИДом в Кот-д'Ивуаре)

По сферам (Министерство экономики, финансов и промышленности во Франции, Министерство регионального промышленного развития в Канаде (пром-ть, торговля, экон развитие регионов), Министерство обороны, гражданской обороны и спорта в Швейцарии, Министерство туризма, культуры и гражданской авиации в Непале, Министерство юстиции, культуры и исправительных учреждений в Экваториальной Гвинее)

Функции министерств

«одухотворяющая» - трансформация национальной политики в конкретные действия,

управление министерскими службами,

координация подчиненных ведомств,

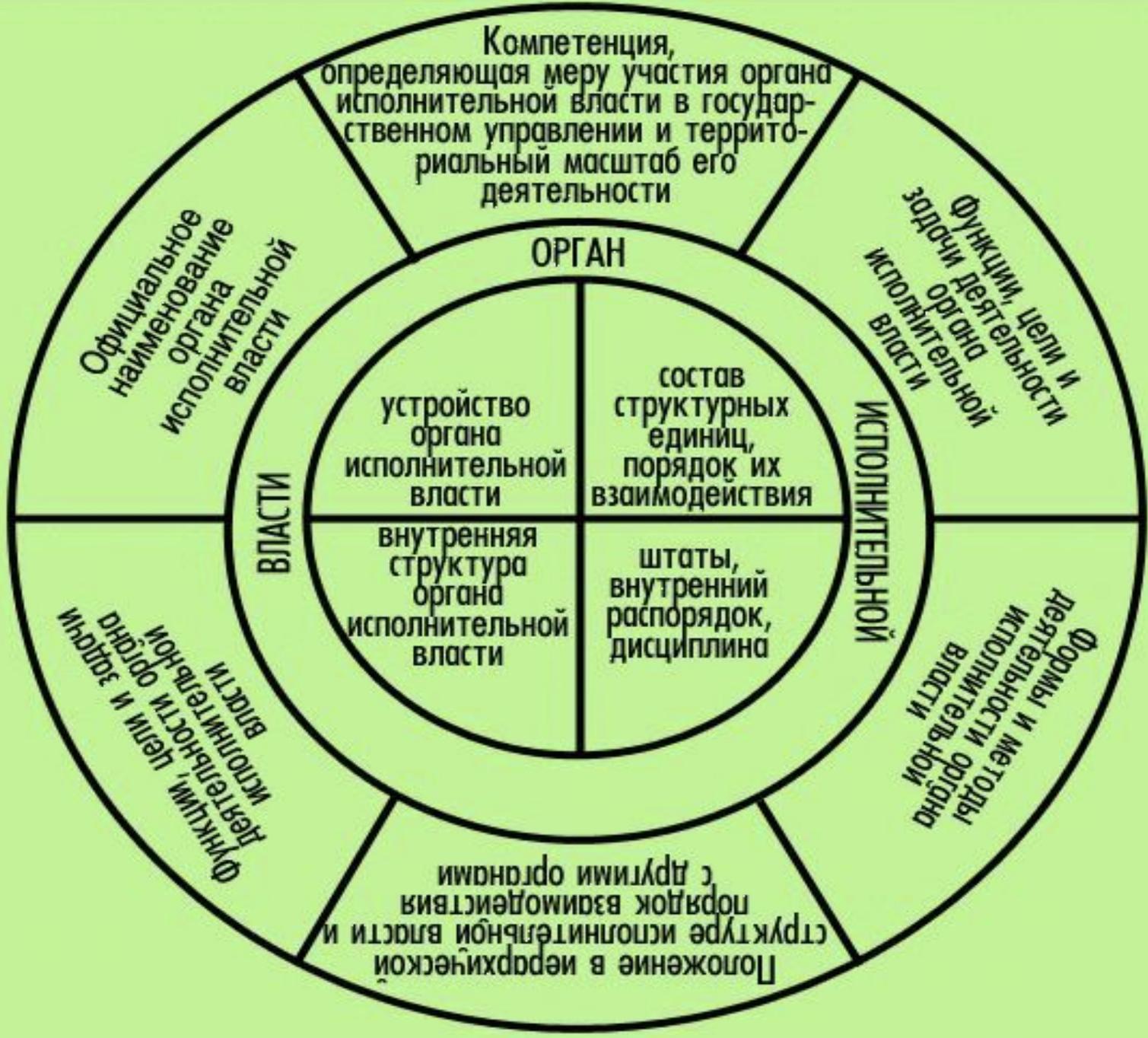
Контроль

Часто меняются, но есть исключения: в Финляндии за 60 лет создано одно министерство, в Австрии, Польше, США, Мексике закреплены в Конституциях и законах.

- Исполнительной властью - это одна из предусмотренных разновидностей государственной власти, которая есть совокупность многообразных исполнительных органов, структур и институтов, осуществляющих как в широком (общем управлении), так и в более узком (межотраслевом, отраслевом) управлении задачи и функции в сферах государственного, экономического, социально-инфраструктурного строительства, правоохранительной деятельности, во внешних сношениях с помощью специфических методов и форм их практической реализации.

ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- является самостоятельной ветвью государственной власти;
- является проводником государственной политики в жизнь;
- подзаконна по своему характеру и задачам;
- объективирована в виде организованной системы органов исполнительной власти;
- является исполнительно распорядительной и носит постоянный, непрерывный во времени характер;

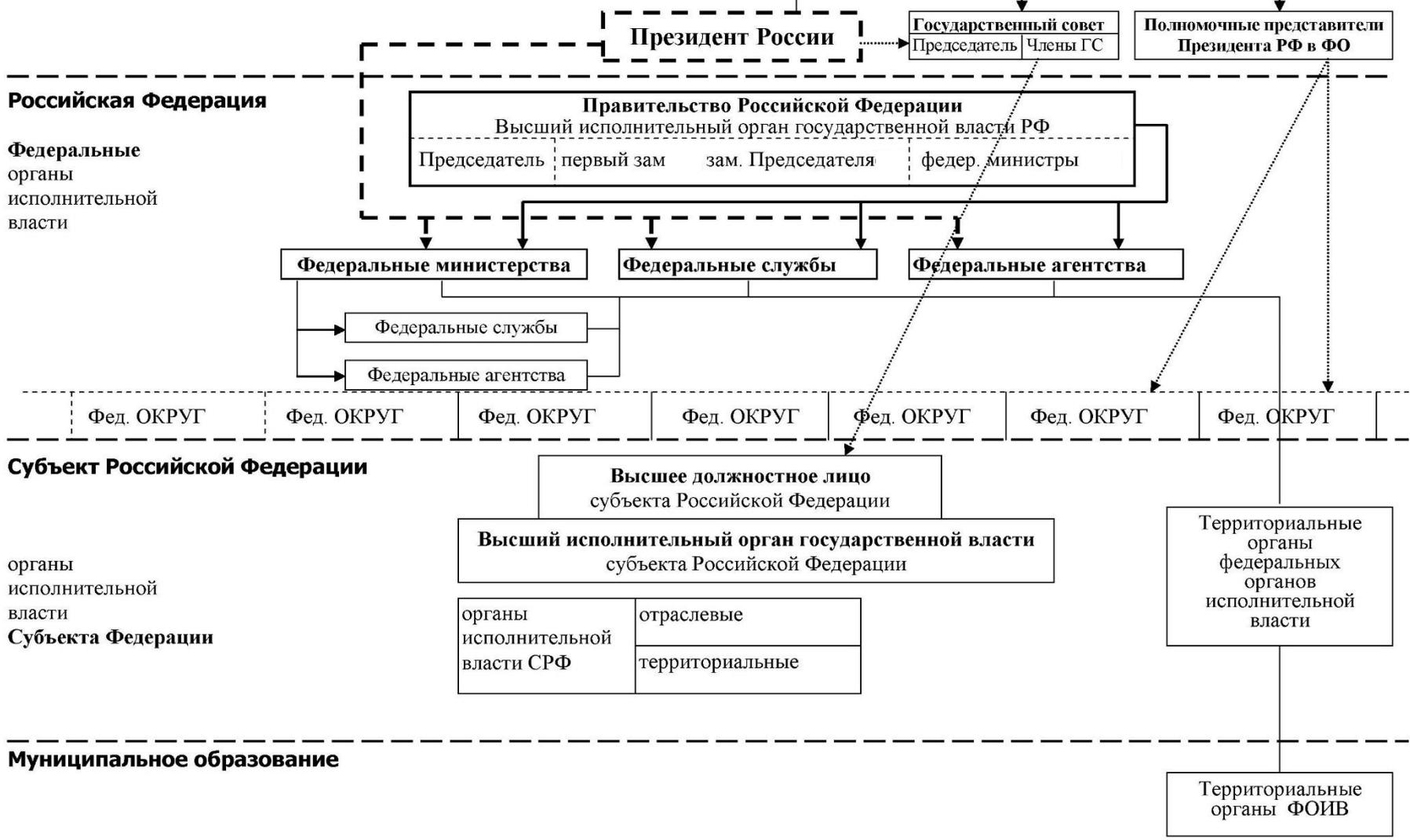




2. Правительство Российской Федерации как исполнительный орган государственной власти

Система органов исполнительной власти

Система органов исполнительной власти



**Федеральный конституционный закон
от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"**

Статья 1. Исполнительная власть Российской Федерации. Правительство Российской Федерации как орган публичной власти

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти **под общим руководством Президента Российской Федерации**, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



Комментарий: Ранее в ФКЗ правительство называлось «высшим органом исполнительной власти РФ» и «коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в РФ». Теперь исполнительную власть осуществляют правительство и другие федеральные органы под общим руководством президента (ранее говорилось, что исполнительную власть осуществляет правительство).

**Федеральный конституционный закон
от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"**

Статья 10. Назначение на должность федеральных министров

1. Президент Российской Федерации назначает на должность:

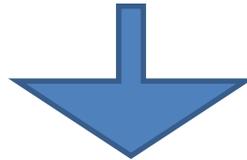
1) **федеральных министров - руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, после консультаций с Советом Федерации** Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации);

2) **иных федеральных министров после утверждения их кандидатур Государственной Думой.**



Комментарий: Изменен порядок назначения членов правительства: силовиков назначает президент после консультаций с Советом Федерации, остальных утверждает Госдума по предложению премьера. Кандидатуры вице-премьеров и министров Думе тоже можно будет предложить трижды. Если депутаты трижды их отклонят, президент назначит их самостоятельно.

Еще одно нововведение — порядок отставки правительства: уход премьера больше не ведет к автоматической отставке членов кабинета, то есть президент может сменить премьера, но сохранить прежнее правительство и его структуру



Статья 27. Полномочия Председателя Правительства Российской Федерации

<...>

4. В случае, если Председатель Правительства Российской Федерации освобожден Президентом Российской Федерации от должности, вновь назначенный Председатель Правительства Российской Федерации не представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации

Является
органом государственной
власти Российской
Федерации

Осуществляет
исполнительную власть
в Российской Федерации

Является
коллегиальным органом,
возглавляющим единую
систему исполнительной
власти в России

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Верховенство
Конституции России,
федерального
законодательства

Народовластие

Федерализм

Разделение
властей

Ответственность

Гласность

Обеспечение прав и
свобод человека и
гражданина

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИИ
в пределах своих полномочий**

**Организует
исполнение**

Конституции России, федеральных конституционных законов,
федеральных законов

Указов Президента Российской Федерации

Международных договоров

**Осуществляет
систематический
контроль**

За исполнением федерального законодательства органами
исполнительной власти федерации и органами исполнительной
власти субъектов Российской Федерации

Принимает меры

По устранению нарушений законодательства
Российской Федерации

Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации
- коллегиальный орган исполнительной власти

«Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации **под общим руководством Президента Российской Федерации**» (ст. 110 Конституции)

Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды.

ФКЗ «О Правительстве РФ»

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Конституция
РФ

Глава 6, ст. 110- 117 Конституции



Федеральный
конституцион
ный закон

Федеральный конституционный закон
от 06.11.2020 N 4-ФКЗ "О Правительстве
Российской Федерации"



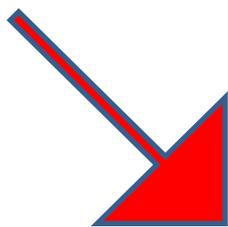
Подзаконные
НПА

Постановление Правительства РФ от 1
июня 2004 г. N 260 "О Регламенте
Правительства Российской Федерации и
Положении об Аппарате Правительства
Российской Федерации" (с изменениями
и дополнениями)

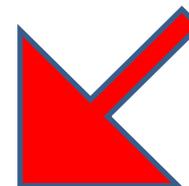


Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

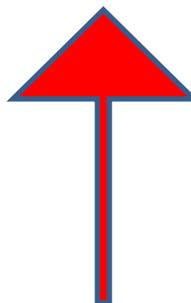


определяющие
порядок
формирования,
срок полномочий,
отставку



устанавливающие
компетенцию

регулирующие порядок
деятельности





**3. Состав Правительства РФ и порядок его формирования.
Полномочия Правительства РФ и порядок их прекращения.**

Состав Правительства



Правительства России

Номер	Правительство	Срок полномочий	Партии в правительстве	Выбор главы правительства
1	Первое правительство Силаева	18 июня 1990 — 10 июля 1991	КПСС	назначен Верховным Советом РСФСР
2	Второе правительство Силаева	13 июля — 15 ноября 1991	КПСС	назначен президентом РСФСР Б.Ельциным
3	Правительство Ельцина — Гайдара	6 ноября 1991 — 23 декабря 1992		президент РСФСР Борис Ельцин сам возглавлял правительство
4	Первое правительство Черномырдина	14 декабря 1992 — 9 августа 1996	Наш дом — Россия	назначен президентом России Борисом Ельциным
5	Второе правительство Черномырдина	10 августа 1996 — 23 марта 1998	Наш дом — Россия	назначен президентом России Борисом Ельциным
6	Правительство Кириенко	24 апреля 1998 — 23 августа 1998	Наш дом — Россия	назначен президентом России Борисом Ельциным
7	Правительство Примакова	11 сентября 1998 — 12 мая 1999	Наш дом — Россия Наш дом — Россия, КПРФ	назначен президентом России Борисом Ельциным
8	Правительство Степашина	19 мая 1999 — 9 августа 1999	Наш дом — Россия	назначен президентом России Борисом Ельциным
9	Первое правительство Путина	16 августа 1999 — 7 мая 2000	Наш дом — Россия	назначен президентом России Борисом Ельциным
10	Правительство Касьянова	17 мая 2000 — 24 февраля 2004		назначен президентом России В. Путиным
11	Первое правительство Фрадкова	5 марта 2004 — 7 мая 2004		назначен президентом России Владимиром Путиным
12	Второе правительство Фрадкова	12 мая 2004 — 12 сентября 2007		назначен президентом России Владимиром Путиным
13	Правительство Зубкова	14 сентября 2007 — 7 мая 2008		назначен президентом России Владимиром Путиным
14	Второе правительство Путина	8 мая 2008 — 7 мая 2012	Единая Россия	назначен президентом России Д.Медведевым
15	Первое правительство Медведева	8 мая 2012 — 7 мая 2018	Единая Россия	назначен президентом России Владимиром Путиным
16	Второе правительство Медведева	8 мая 2018 — 15 января 2020		назначен президентом России Владимиром Путиным
17	Правительство Мишустина	16 января 2020 —	Единая Россия	назначен президентом России

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ Российской Федерации



Председатель
Правительства

Михаил
Владимирович
Мишустин



Здание
Правительства РФ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ



Председатель
Правительства

Заместители председателя
Правительства

Федеральные министры

Председателя
Правительства
РФ назначает
Президент с
согласия
Государствен-
ной Думы РФ

Федеральные
министерства

Федеральные
агентства

Федеральные
службы

Указ Президента РФ от 09 марта
2004 г. № 314 «О системе и
структуре федеральных органов
исполнительной власти»



Председатель
Правительства

Михаил
Владимирович
Мишустин

Родился 3 марта 1966 года в Москве.

В 1989 году окончил Московский станкоинструментальный институт с присвоением квалификации «инженер-системотехник».

В 2003 году в Российской экономической академии им. Г.В.Плеханова защитил диссертацию на соискание степени кандидата экономических наук.

В 2010 году в Академии народного хозяйства при Правительстве РФ защитил диссертацию на соискание степени доктора экономических наук.

В 1992–1998 годах работал на различных должностях в Международном компьютерном клубе.

1998–1999 годы – заместитель руководителя Государственной налоговой службы России.

1999–2004 годы – заместитель Министра Российской Федерации по налогам и сборам.

2004–2006 годы – руководитель Федерального агентства кадастра объектов недвижимости.

2007–2008 годы – руководитель Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами.

2008–2010 годы – президент группы компаний UFG («ОФГ Инвест»).

2010–2020 годы – руководитель Федеральной налоговой службы России.

16 января 2020 года Указом Президента назначен Председателем Правительства Российской Федерации.

Награждён орденом Почёта (2012 год), орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени (2015 год).

Заместители Председателя Правительства



Первый заместитель
Председателя
Правительства

Андрей Рэмович
Белоусов



Заместитель Председателя
Правительства –
Руководитель Аппарата
Правительства

Дмитрий Юрьевич
Григоренко



Заместитель Председателя
Правительства

Виктория Валериевна
Абрамченко



Заместитель Председателя
Правительства

Юрий Иванович
Борисов



Заместитель Председателя
Правительства

Татьяна Алексеевна
Голикова



Заместитель Председателя
Правительства

Александр
Валентинович Новак



Заместитель Председателя
Правительства

Алексей Логвинович
Оверчук



Заместитель Председателя
Правительства –
полномочный
представитель Президента
в Дальневосточном
федеральном округе

Юрий Петрович Трутнев



Заместитель Председателя
Правительства

Марат Шакирзянович
Хуснуллин



Заместитель Председателя
Правительства

Дмитрий Николаевич
Чернышенко

Федеральные министры



Министр природных
ресурсов и экологии

Александр
Александрович Козлов



Министр внутренних дел

Владимир
Александрович
Колокольцев



Министр труда и
социальной защиты

Антон Олегович Котяков



Министр просвещения

Сергей Сергеевич
Кравцов



Министр иностранных дел

Сергей Викторович
Лавров



Министр культуры

Ольга Борисовна
Любимова



Министр промышленности
и торговли

Денис Валентинович
Мантуров



Министр спорта

Олег Васильевич
Матыцин



Министр здравоохранения

Михаил Альбертович
Мурашко



Министр сельского хозяйства

Дмитрий Николаевич Патрушев



Министр экономического развития

Максим Геннадьевич Решетников



Министр транспорта

Виталий Геннадьевич Савельев



Министр финансов

Антон Германович Силуанов



Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Ирек Энварович Файзуллин



Министр науки и высшего образования

Валерий Николаевич Фальков



Министр по развитию Дальнего Востока и Арктики

Алексей Олегович Чекунов



Министр юстиции

Константин Анатольевич Чуйченко



Временно исполняющий обязанности Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Александр Петрович Чуприян



Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций

Максут Игоревич Шадаев



Министр обороны

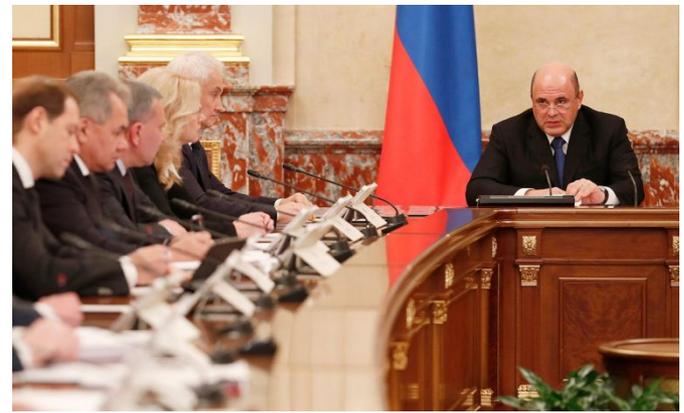
Сергей Кужугетович Шойгу



Министр энергетики

Николай Григорьевич Шульгинов

Президиум Правительства Российской Федерации



Согласно законодательству, Президиум Правительства призван решать оперативные вопросы и собираться по мере необходимости в том случае, когда созыв правительства в полном составе на заседании не требуется.

Премьер-министр РФ Михаил Мишустин возглавляет Президиум.

Также в новый руководящий орган вошли: первый вице-премьер Андрей Белоусов, вице-премьеры Татьяна Голикова, Виктория Абрамченко, Марат Хуснуллин, Юрий Борисов, Дмитрий Чернышенко, Алексей Оверчук, Юрий Трутнев и глава аппарата правительства Дмитрий Григоренко, главы МВД Владимир Колокольцев, МИД Сергей Лавров, Минобороны Сергей Шойгу и Минюста Константин Чуйченко, а также Минтруда Антон Котяков, Минпромторга Денис Мантуров, Минздрава Михаил Мурашко, Минэкономразвития Максим Решетников и Минфина Антон Силуанов.

Президиум Правительства

Последнее изменение: 27 марта 2020 года [Архив](#)



Председатель
Правительства

Михаил Владимирович
Мишустин



Первый заместитель
Председателя
Правительства

Андрей Рэмович
Белоусов



Заместитель Председателя
Правительства

Виктория Валериевна
Абрамченко



Заместитель Председателя
Правительства

Юрий Иванович
Борисов



Заместитель Председателя
Правительства

Татьяна Алексеевна
Голикова



Заместитель Председателя
Правительства –
Руководитель Аппарата
Правительства

Дмитрий Юрьевич
Григоренко



Заместитель Председателя
Правительства

Алексей Логвинович
Оверчук



Заместитель Председателя
Правительства –
полномочный
представитель Президента
в Дальневосточном
федеральном округе

Юрий Петрович Трутнев



Заместитель Председателя
Правительства

Марат Шакирзянович
Хуснуллин



Заместитель Председателя
Правительства

Дмитрий Николаевич
Чернышенко



Министр по делам
гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий
стихийных бедствий

Евгений Николаевич
Зиничев



Министр внутренних дел

Владимир
Александрович
Колокольцев



Министр труда и
социальной защиты

Антон Олегович Котяков



Министр иностранных дел

Сергей Викторович
Лавров



Министр промышленности
и торговли

Денис Валентинович
Мантуров



Министр здравоохранения

Михаил Альбертович
Мурашко



Министр экономического
развития

Максим Геннадьевич
Решетников



Министр финансов

Антон Германович
Силуанов



Министр юстиции

Константин
Анатольевич Чуйченко



Министр обороны

Сергей Кужугетович
Шойгу

Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. N 4-ФКЗ
"О Правительстве Российской Федерации"

Статья 32. Президиум Правительства Российской Федерации

1. Для решения оперативных вопросов Правительство Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации может образовать Президиум Правительства Российской Федерации.

2. Заседания Президиума Правительства Российской Федерации проводятся по мере необходимости.

3. Решения Президиума Правительства Российской Федерации принимаются большинством голосов от общего числа членов Президиума Правительства Российской Федерации и не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации.

4. Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации вправе отменить любое решение Президиума Правительства Российской Федерации.



Координационные и совещательные органы Правительства

координационные, совещательные, и иные органы, образованные Правительством Российской Федерации

- Образуемые Правительством для обеспечения согласованности действий заинтересованных органов исполнительной власти при решении определенного круга задач (координационные органы), а также для предварительного рассмотрения вопросов и подготовки соответствующих предложений рекомендательного характера (совещательные органы).
- Координационные органы именуются комиссиями, а совещательные - советами. В состав комиссий и советов в зависимости от возложенных на них задач по рассмотрению вопросов, находящихся в ведении Федерации или ее субъектов либо в их совместном ведении, включаются представители соответствующих органов исполнительной власти.

**Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2004 г. N 215
"Об упорядочении состава координационных, совещательных, иных
органов и групп, образованных Правительством Российской
Федерации"**



Михаил Владимирович
Мишустин

Председатель Правительства

Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации

Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам

Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации

Правительственная комиссия по вопросам агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий

Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Калининградской области

Наблюдательный совет государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»

Советы и комиссии

«ВЭБ.РФ»



Михаил Владимирович
Мишустин

Консультативный совет по иностранным инвестициям в России

Правительственная комиссия по модернизации экономики и инновационному развитию России

Правительственная комиссия по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности

Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока

Правительственная комиссия по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период

Правительственная комиссия по вопросам развития малого и среднего предпринимательства

Советы и комиссии

Первый заместитель Председателя Правительства



Андрей Рэмович
Белоусов

Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики

Правительственная комиссия по экономическому развитию и интеграции

Правительственная комиссия по транспорту

Национальный совет по обеспечению финансовой стабильности

Советы и комиссии



Виктория Валериевна
Абрамченко

Заместитель Председателя Правительства

Правительственная комиссия по вопросам природопользования и охраны окружающей среды

Комиссия Правительства по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса

Совет по развитию лесного комплекса при Правительстве Российской Федерации

Постоянно действующая противоэпизоотическая комиссия
Правительства Российской Федерации

Правительственная комиссия по вопросам обращения с отходами производства и потребления

Советы и комиссии



Юрий Иванович
Борисов

Заместитель Председателя Правительства

Коллегия Военно-промышленной комиссии Российской Федерации

Правительственная комиссия по импортозамещению

Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики

Морская коллегия при Правительстве Российской Федерации

Авиационная коллегия при Правительстве Российской Федерации

Государственная пограничная комиссия

Правительственная комиссия по обеспечению реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса

Правительственная комиссия по недопущению негативных последствий техногенной аварии, вызванной затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей в Пермском крае

Правительственная комиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики

Советы и комиссии



Татьяна Алексеевна
Голикова

Заместитель Председателя Правительства

Совет при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере

Российская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений

Совет по повышению конкурентоспособности ведущих университетов Российской Федерации среди ведущих мировых научно-образовательных центров

Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства

Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

Советы и комиссии



Татьяна Алексеевна
Голикова

Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

Правительственная комиссия по вопросам биологической и химической безопасности

Координационный совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы

Совет по государственной поддержке создания и развития математических центров мирового уровня

Совет научно-образовательных центров мирового уровня

Совет по государственной поддержке создания и развития научных центров мирового уровня, выполняющих исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития

Оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации

Организационный комитет по подготовке и проведению мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в Санкт-Петербурге в 2022 году



Дмитрий Юрьевич
Григоренко

Заместитель Председателя Правительства – руководитель Аппарата
Правительства

Правительственная комиссия по проведению административной
реформы

Правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышения
эффективности бюджетных расходов

Аттестационная комиссия Правительства

Советы и комиссии



Юрий Петрович Трутнев

Заместитель Председателя Правительства – полномочный представитель Президента в Дальневосточном федеральном округе

Правительственная комиссия по обеспечению российского присутствия на архипелаге Шпицберген

Государственная комиссия по вопросам развития Арктики

Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа

Советы и комиссии



Марат Шакирзянович
Хуснуллин

Заместитель Председателя Правительства

Правительственная комиссия по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации

Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г.Севастополя

Правительственная комиссия по региональному развитию

Правительственная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения

Правительственная комиссия по ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Иркутской области в конце июня 2019 года, и оказания помощи пострадавшим гражданам

Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Калининградской области

Советы и комиссии



Дмитрий Николаевич
Чернышенко

Заместитель Председателя Правительства

Координационный совет по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года

Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации

Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО

Правительственная комиссия по вопросам государственной культурной политики

Координационный совет по развитию туризма в Российской Федерации

Координационный совет по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата мира по волейболу FIVB 2022 года

Правительственный совет по развитию отечественной кинематографии

Полномочные представители Правительства



Полномочный
представитель
Правительства в Совете
Федерации Федерального
Собрания

Андрей Владимирович
Яцкин



Полномочный
представитель
Правительства в
Государственной Думе
Федерального Собрания

Александр Юрьевич
Синенко



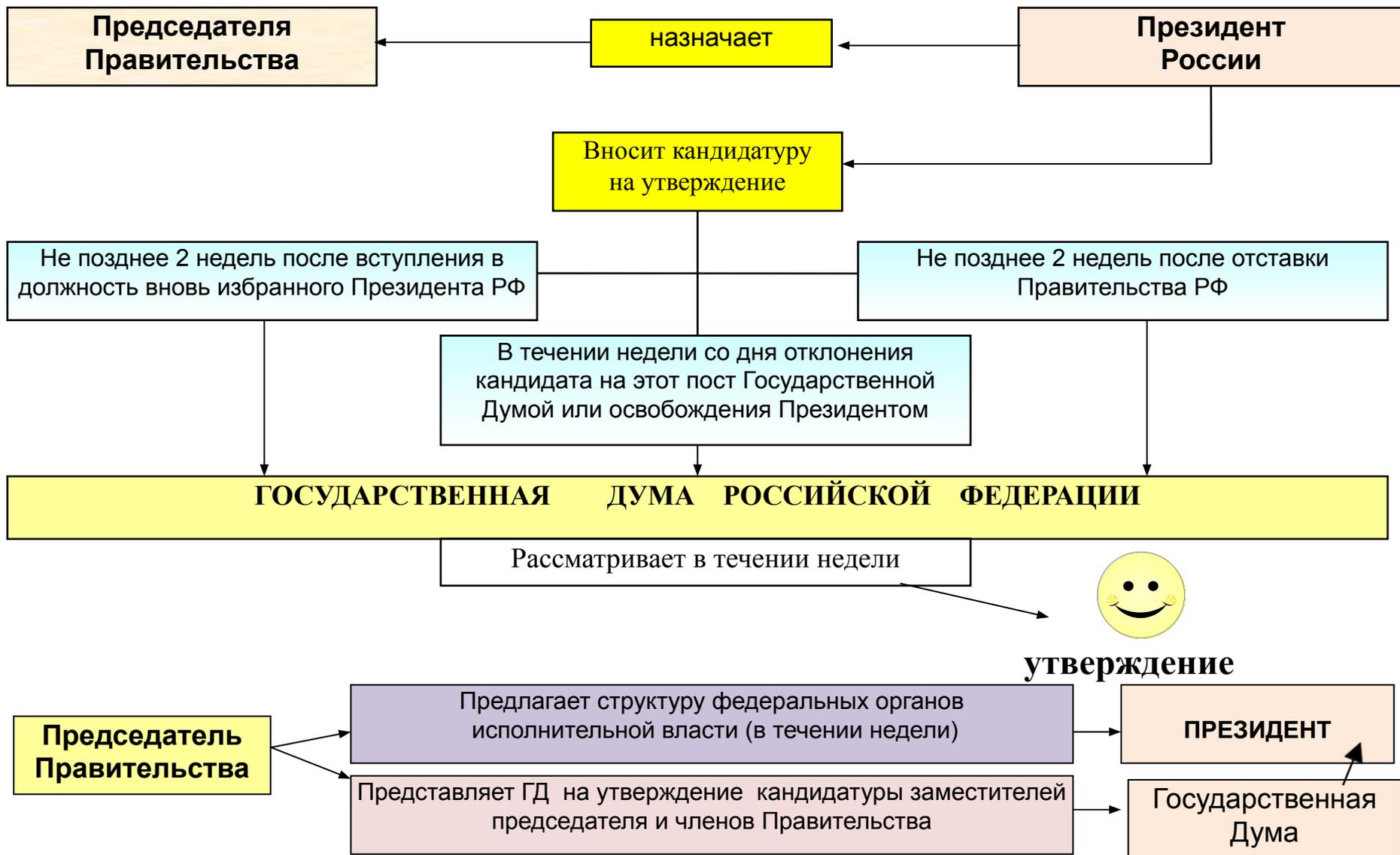
Полномочный
представитель
Правительства в
Конституционном и
Верховном судах
Российской Федерации

Михаил Юрьевич
Барщевский

Формирование нового состава Правительства РФ происходит:

- При выборах нового Президента РФ
- если Президент принял решение об отставке Правительства
- когда само Правительство ставит вопрос об отставке
- когда Государственная Дума выражает недоверие Правительству и Президент принимает решение об отставке Правительства

Порядок формирования Правительства России



Статья 111

после
утверждения кандидатуры

НАЗНАЧАЕТ



Дума
рассматривает
кандидатуру в
течение недели



ЕСЛИ

ОТКЛОНИЛА



Кандидатуры ПРЕДСЕДАТЕЛЯ



ПРЕЗИДЕНТ

назначает

вправе
распустить



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ



назначить
новые
выборы

Романович
Светлана
online coach



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ЛИБО в течение
недели со дня
отклонения

Не позднее
2-х недельного
СРОКА
после вступления
в должность

ПРАВИТЕЛЬСТВО



ИЛИ после
отставки
Правительства

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
Правительства

НАЗНАЧЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

НОВЕНЬКИЙ

Вновь избранный
ПРЕЗИДЕНТ

Суть принятой поправки:

Президент назначает вице-премьеров и министров **несилового** блока после их утверждения Госдумой по представлению председателя правительства. Президент не вправе отказать в назначении на должность вице-премьеров и министров, кандидатуры которых утверждены Госдумой.

Что утратил Президент:

Полный контроль над формированием персонального состава правительства.

Ранее (до 2020 г.) все члены правительства назначались указами президента. Формально – по представлению премьер-министра. Однако глава государства имел абсолютное и полное право не назначить представленного премьером кандидата.

Теперь же президент (по крайней мере, формально) вообще исключается из процесса отбора и утверждения вице-премьеров и министров: премьер сам вносит их кандидатуры в Госдуму, без каких-либо консультаций с президентом. И если депутаты выбор премьера одобрили, президент обязан своим указом назначить кандидатов на соответствующие должности.

Этот новый порядок не касается только руководителей «силовых ведомств».

Суть поправки:

Президент консультируется с Советом Федерации по кандидатурам федеральных министров и служб, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности.

Что утратил Президент:

Возможность самовольно и без обсуждений с кем-либо назначать руководителей силовых ведомств.

Что это меняет:

Как и в случае с министрами несилового блока, формально ранее президент назначал силовиков по представлению премьера (это не касается только руководителей федеральных служб, не являющихся членами правительства – например, СВР, ФСБ, Росгвардии). И волен назначить на должность министра обороны или внутренних дел своего кандидата. Т

Теперь **появился обязательный механизм консультаций с Советом Федерации**, причем, как следует из буквы поправок, по кандидатурам не только министров, но и руководителей спецслужб.

Однако это нововведение является формальностью: члены СФ могут не утверждать, а всего лишь обсуждать кандидатуры

СИЛОВИКОВ

Принципы деятельности Правительства

- верховенство
Конституции и законов
- народовластие
- федерализм
- разделение властей
- ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

□ ПРАВИДИЛЬНОСТЬ

Поправки в Конституцию РФ 2020 года изменили формулировки полномочий Правительства РФ:

«Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации **под общим руководством Президента Российской Федерации**».

(ч. 1 ст. 110 Конституции РФ)

Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, **за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации**».

(ч. 3 ст. 110 Конституции РФ)

Компетенция Правительства

Общие полномочия:

- руководство федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти
- организация реализации внутренней и внешней политики государства
- осуществление регулирования в социально-экономической сфере
- обеспечение единства системы исполнительной власти, направление и контроль деятельности её органов
- формирование федеральных целевых программ и обеспечение их реализации
- реализация права законодательной инициативы

Специальные полномочия:

- в сфере экономики
- в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики
- в социальной сфере
- в сфере науки, культуры, образования
- в сфере природопользования и охраны окружающей среды
- В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью
- В сфере обеспечения обороны и государственной безопасности
- В сфере внешней политики и международных отношений

Правительство РФ

Основные сферы деятельности ст. 113

1. Экономическая
2. Бюджетная, финансовая
3. Социальная сфера
4. Культура, образование, наука
5. Охрана окружающей среды и природопользования
6. Обеспечение законности и правопорядка
7. Оборона страны
8. Внешняя политика

Общие полномочия Правительства России

Организует реализацию внутренней и внешней политики России

Осуществляет регулирование в социально-экономической сфере

Обеспечивает единство системы исполнительной власти в России, направляет и контролирует деятельность ее органов

Формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию

Реализует предоставленное ему право законодательной инициативы

По соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ может передавать им осуществление части своих полномочий

Осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов РФ на основании соответствующих соглашений

Сферы деятельности Правительства РФ по реализации своих полномочий

В сфере экономики

По обеспечению обороны и государственной безопасности

В сфере внешней политики и международных отношений

В сфере науки, культуры и образования

В сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики

В социальной сфере

В сфере природопользования и охраны окружающей среды

В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью

Иные полномочия, возложенные Конституцией, федеральными законами и указами Президента РФ

Компетенция Председателя Правительства России

В соответствии с федеральным законодательством определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу

Представляет Правительство РФ в России и за пределами ее территории

Ведет заседания Правительства РФ, обладая правом решающего голоса

Представляет Президенту РФ структуру федеральных органов исполнительной власти

Представляет Президенту РФ кандидатуры своих заместителей и федеральных министров

Ставит перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ

Информирует Президента РФ о работе Правительства РФ

Подписывает акты Правительства РФ

Постановления

Имеют нормативный характер

Распоряжения

Не имеют нормативного характера
(принимаются по оперативным и другим текущим вопросам)

Председатель Правительства РФ

назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой, в порядке, установленном ст. 111 Конституции РФ

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы

освобождается от должности Президентом РФ:

- по заявлению Председателя Правительства РФ об отставке;
- в случае невозможности исполнения своих полномочий.

Освобождение от должности премьера теперь не влечет отставку
Правительства!

Председатель Правительства РФ

Основные функции

- возглавляет Правительство,
- определяет основные направления деятельности Правительства и организует его работу;
- представляет Правительство РФ внутри страны и за ее пределами;
- ведет заседания Правительства РФ, обладая правом решающего голоса;
- подписывает акты Правительства;
- представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и об освобождении от должности, распределении обязанностей своих заместителей и федеральных министров.



Председатели Правительства РФ

- **Черномырдин, Виктор Степанович (25 декабря 1993 - 23 марта 1998);** одновременно 5 ноября-6 ноября 1996 был и. о. Президента РФ в связи с операцией на сердце Ельцина;
- **Кириенко, Сергей Владиленович (24 апреля 1998 - 23 августа 1998);**
- **Черномырдин, Виктор Степанович (23 августа - 11 сентября 1998 года) и. о. Председателя Правительства (не был утверждён Госдумой).**
- **Примаков, Евгений Максимович (11 сентября 1998 - 12 мая 1999).**
- **Степашин, Сергей Вадимович (19 мая 1999 - 9 августа 1999);**
- **Путин, Владимир Владимирович (16 августа 1999 - 7 мая 2000);**
- **Касьянов, Михаил Михайлович (27 мая 2000 - 24 февраля 2004);**
- **Христенко, Виктор Борисович (24 февраля 2004 - 5 марта 2004), и. о. Председателя Правительства (не вносился на утверждение в Госдуму).**
- **Фрадков, Михаил Ефимович (5 марта -7 мая 2004, 7 мая -12 мая 2004 был и. о. (слагал полномочия перед вновь избранным Президентом РФ); повторно был Председателем Правительства с 12 мая 2004 по 12 сентября 2007);**
- **Зубков, Виктор Алексеевич (14 сентября 2007 - 7 мая 2008);**
- **Путин, Владимир Владимирович (с 8 мая 2008 – 7 мая 2012)**
- **Медведев Дмитрий Анатольевич (с 8 мая 2012 – 15 января 2020)**
- **Мишустин Михаил Владимирович (с 16 января 2020)**

Поправки в Конституцию РФ 2020 года изменили процедуры отставки Правительства РФ :

- «Государственная Дума **может выразить недоверие** Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации **принимается большинством голосов от общего числа депутатов** Государственной Думы.
- После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации **Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке** Правительства Российской Федерации **либо не согласиться** с решением Государственной Думы.
- В случае если Государственная **Дума в течение трёх месяцев повторно выразит недоверие** Правительству Российской Федерации, **Президент Российской Федерации объявляет об отставке** Правительства Российской Федерации **либо распускает Государственную Думу** и назначает новые выборы». (ч. 3 ст. 117 Конституции РФ)

Поправки в Конституцию РФ 2020 года изменили процедуры отставки Правительства РФ :

- «Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой **вопрос о доверии** Правительству Российской Федерации, который подлежит рассмотрению в течение **семи** дней.
- Если Государственная Дума отказывает в доверии Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации в течение **семи** дней вправе принять **решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы** и назначении новых выборов.
- В случае если Правительство Российской Федерации **в течение трёх месяцев повторно** поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии Правительству Российской Федерации откажет, Президент Российской Федерации **принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы** и назначении новых выборов».
(ч. 4 ст. 117 Конституции РФ)

Поправки в Конституцию РФ 2020 года изменили процедуры отставки Правительства РФ :

- «Председатель Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, федеральный министр вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации»
(ч. 4.1 ст. 117 Конституции РФ)
- «Государственная Дума не может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, а Председатель Правительства Российской Федерации не может ставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3 - 5 статьи 109 Конституции Российской Федерации, а также **в течение года после назначения Председателя Правительства** Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации»

(ч. 6 ст. 117 Конституции РФ)

Прекращение полномочий Правительства России

В связи с истечением срока
полномочий

Президент РФ
по собственной инициативе
принимает решение об
отставке Правительства

Председатель Правительства ставит перед
Государственной Думой вопрос о доверии
Правительству и Государственная Дума
отказывает ему в доверии

Правительство
само подает в отставку и
Президент ее принимает

Государственная Дума
выражает недоверие
Правительству и Президент
РФ объявляет об отставке
Правительства

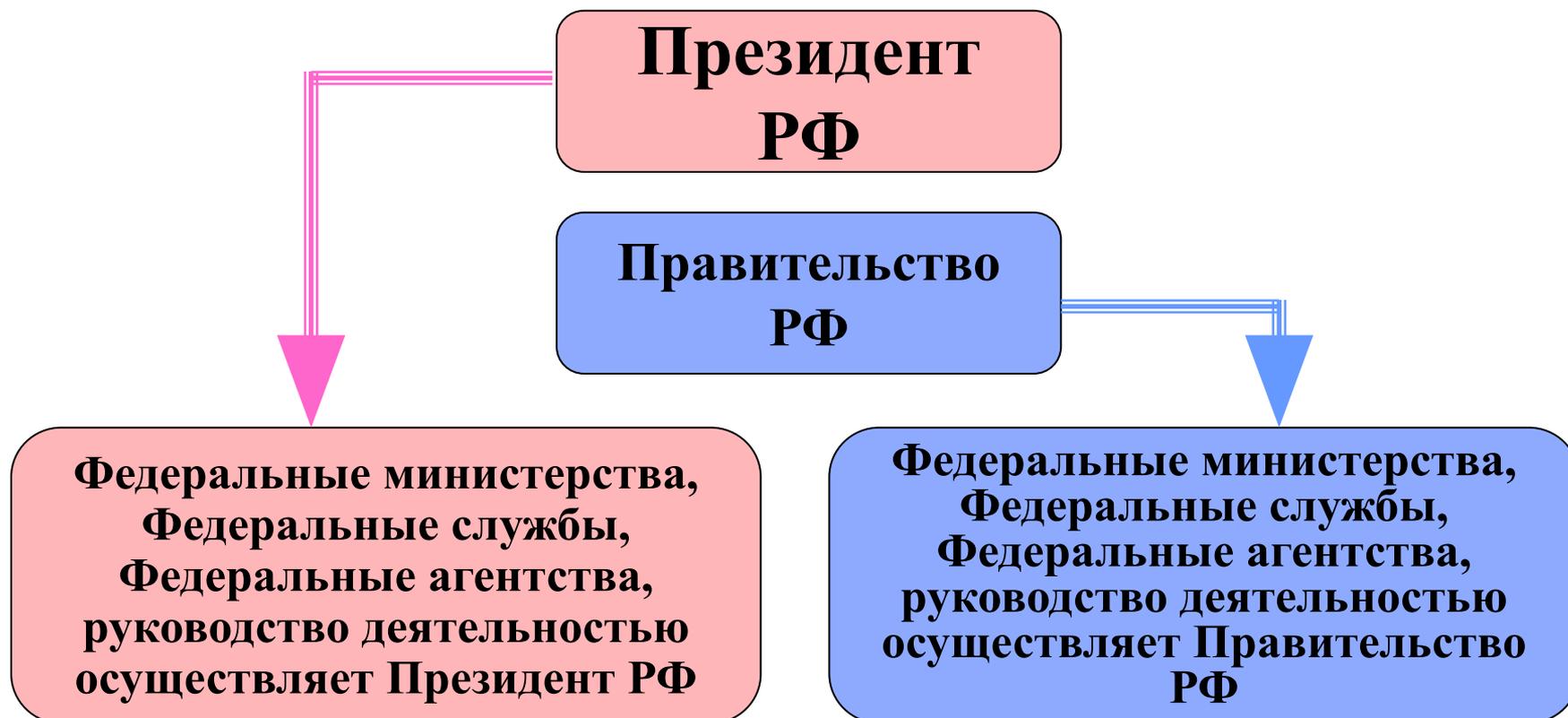


4. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти



Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»



Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)

"О структуре федеральных органов исполнительной власти"

**Федеральные министерства, федеральные службы
и федеральные агентства, руководство
деятельностью которых осуществляет Президент
Российской Федерации**

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации
2. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
3. Министерство иностранных дел Российской Федерации
4. Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
5. Министерство обороны Российской Федерации
6. Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
7. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
8. Министерство юстиции Российской Федерации
9. Федеральная служба исполнения наказаний
10. Федеральная служба судебных приставов
11. Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)
12. Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
13. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)
14. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (федеральная служба)
15. Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)
16. Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)
17. Федеральное архивное агентство (федеральное агентство)
18. Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
19. Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

**Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)
"О структуре федеральных органов исполнительной власти"**

Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет

Правительство

**Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства,
подведомственные этим федеральным министерствам**

1. Министерство здравоохранения Российской Федерации
2. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
3. Министерство культуры Российской Федерации
4. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
5. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
6. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
7. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
8. Федеральное агентство водных ресурсов
9. Федеральное агентство лесного хозяйства
10. Федеральное агентство по недропользованию
11. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
12. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
13. Министерство просвещения Российской Федерации
14. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики
15. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
16. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
17. Федеральное агентство по рыболовству

Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет

Правительство

Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства,

подведомственные этим федеральным министерствам

20. Министерство транспорта Российской Федерации
21. Министерство энергетики Российской Федерации
22. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
23. Федеральное агентство воздушного транспорта
24. Федеральное дорожное агентство
25. Федеральное агентство железнодорожного транспорта
26. Федеральное агентство морского и речного транспорта
27. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
28. Федеральная служба по труду и занятости
29. Министерство финансов Российской Федерации
30. Федеральная налоговая служба
31. Федеральная пробирная палата (федеральная служба)
32. Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
33. Федеральная таможенная служба
34. Федеральное казначейство (федеральная служба)
35. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
36. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
37. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
38. Министерство экономического развития Российской Федерации
39. Федеральная служба по аккредитации
40. Федеральная служба государственной статистики
41. Федеральная служба по интеллектуальной собственности

Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 N 21 (ред. от 20.11.2020)
"О структуре федеральных органов исполнительной власти"

**Федеральные службы и федеральные агентства,
руководство деятельностью которых осуществляет
Правительство Российской Федерации**

1. Федеральная антимонопольная служба
2. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
3. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
4. Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
5. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
6. Федеральное агентство по государственным резервам
7. Федеральное медико-биологическое агентство
8. Федеральное агентство по делам молодежи
9. Федеральное агентство по делам национальностей
10. Федеральное агентство по туризму

Руководство федеральными органами исполнительной власти (Ст. 12 ФКЗ «О Правительстве РФ»)

Президент Российской Федерации – осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности и другими вопросами в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти, назначает на должность и освобождает от должности руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации.-

Правительство Российской Федерации осуществляет руководство деятельностью федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

Система федеральных органов исполнительной власти

Министерства, агентства, службы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ

МВД, МИД, Минобороны, Минюстиции, Служба внешней разведки, ФСБ, Управление делами Президента РФ и др.

Министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим министерствам

Министерства по отраслям народного хозяйства – здравоохранения и соц. развития, финансов, с/х, образования и науки и др.

Федеральные агентства и службы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ

ФАС, Федеральная служба гос. статистики, ФМС, Федеральная таможенная служба и др.

Система федеральных органов исполнительной власти

Федеральное министерство	Федеральная служба	Федеральное агентство
является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности.	является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.	является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральное министерство

- Наделены полномочиями по выработке государственной политики и принятию НПА в установленной сфере деятельности
- Это органы отраслевой (межотраслевой) компетенции
- По общему правилу не вправе в установленной сфере деятельности осуществлять контрольно-надзорные функции, а также функции по управлению государственным имуществом
- Осуществляют координацию и контроль деятельности находящихся в их ведении федеральных служб и агентств
- Возглавляются на принципах единоначалия федеральным министром
- В некоторых министерствах могут создаваться коллегии – совещательные органы
- В структуре министерств образуются департаменты , включающие в себя отделы
- Акты министерств – приказы

Виды федеральных министерств

президентские	правительственные
(МВД, МИД, МЧС, МО, МЮ)	(Минздрав, Минкультуры, Минобразования, Минприроды, Мин. пром-ти и торговли, Мин. связи и массовых коммуникаций, Минспорт, Минтранс, Минфин, Минэкономразвития, Минэнергетики)

Федеральная служба

- Это органы специальной компетенции
- Осуществляют функции по контролю и надзору , а также специальные функции в сфере безопасности
- По общему правилу не вправе осуществлять функции по нормативному регулированию и оказанию государственных услуг
- Возглавляются руководителем (директором) на принципах единоначалия
- Структурные подразделения – управления, в состав которых могут входить отделы
- Акты – приказы, которые по общему правилу должны быть актами правоприменения

президентские	правительственные	«полупрезидентские»	«полуправительственные»
ФСО, ФСБ, Служба внешней разведки, и др.	ФТС, Роспотребнадзор и др.	ФС по военно-техническому сотрудничеству, ФССП, ФСИН и др.	Роспортебнадзор, ФС по труду и занятости, ФНС, ФАС РФ, Федеральное казначейство и др.

Федеральное агентство

- Это органы специальной компетенции
- Осуществляют функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом
- По общему правилу не вправе осуществлять функции по нормативному регулированию и контролю-надзору
- Возглавляются руководителем (директором) на принципах единоначалия
- Структурные подразделения – управления, в состав которых могут входить отделы
- Акты – приказы, которые по общему правилу должны быть актами правоприменения

президентские	правительственные	«полупрезидентские»	«полуправительственные»
Управление делами Президента РФ, Главное управление специальных программ Президента РФ.	Федеральное агентство научных организаций Федеральное агентство по делам национальностей	Федеральное агентство специального строительства Управление делами Президента Российской Федерации Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству	Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное архивное агентство, ФА водных ресурсов, ФА по недропользованию, ФА по техническому регулированию и метрологии и др.

Органы исполнительной власти Российской Федерации



В порядке осуществления своих полномочий Правительство РФ:

- организует реализацию внутренней и внешней государственной политики;
- осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- обеспечивает единство исполнительной власти в Российской Федерации;
- направляет и контролирует деятельность её органов;
- формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.



5. Взаимодействие Правительства РФ с Президентом России и Федеральным Собранием РФ.

Взаимоотношения Правительства РФ и Президента РФ.

Президент РФ:

- 1) назначает (с согласия Государственной Думы) Председателя Правительства РФ;
- 2) утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти;
- 3) назначает заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров;
- 4) принимает решение об отставке Правительства РФ;
- 5) вправе отменять постановления, распоряжения Правительства РФ;
- 6) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства РФ и других органов государственной власти;
- 7) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ и на заседаниях его Президиума;
- 8) непосредственно руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и др.;
- 9) утверждает по представлению Председателя Правительства РФ положения об этих органах и назначает их руководителей;
- 10) распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, деятельностью которых он руководит.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ПРЕЗИДЕНТА

Президент РФ назначает заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров (за исключением «силовых» министров) по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. (ст. 112 Конституции)

Председателя Правительства назначает Президент РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой (ст. 111 Конституции)

Председатель Правительства не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре ФОИВ, за исключением случая, когда предшествующий Председатель Правительства Российской Федерации освобожден от должности Президентом Российской Федерации. ((ч.1. ст. 112 Конституции)

Президент руководит деятельностью ФОИВ, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и иных (ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»)

Президент осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства (п. «б» ст. 83 Конституции)



Президент принимает решение об отставке Правительства (ст. 117 Конституции)

Президент может отменить постановления и распоряжения Правительства (ч. 3 ст. 115 Конституции);

в случаях, предусмотренных ст. 92 Конституции РФ, Председатель Правительства РФ временно исполняет обязанности Президента РФ.

Правительство

- обеспечивает реализацию конституционных прав Президента РФ по отношению к Правительству РФ;
- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 92 Конституции РФ во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. При этом исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Ст. 92 Конституции РФ

Временное исполнение
Председателем Правительства РФ
обязанностей Президента РФ:

«Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности...»

Отставка

Отрешение от
должности

Стойкая неспособность по состоянию
здоровья осуществлять принадлежащие
ему полномочия

Основными формами взаимодействия Правительства РФ и Федерального Собрания являются:

- 1) участие Государственной Думы в назначении Председателя Правительства РФ;
- 2) участие Правительства РФ в законодательной деятельности Федерального Собрания;
- 3) участие представителей Правительства РФ в работе палат парламента;
- 4) представление Государственной Думе ежегодных отчетов о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- 5) заслушивание членов Правительства РФ на заседаниях палат Федерального Собрания;
- 6) запросы и обращения к Правительству РФ членов парламента, палат парламента;
- 7) постановка вопросов о доверии, недоверии и отказа в доверии Правительству РФ.

Наиболее активной формой взаимодействия Правительства РФ и Парламента является законодательный процесс.

Правительство РФ отвечает за реализацию политики в различных сферах общественной жизни и поэтому старается обеспечить решение многих вопросов путем законодательного урегулирования, посредством принятия федеральных законов Федеральным Собранием.

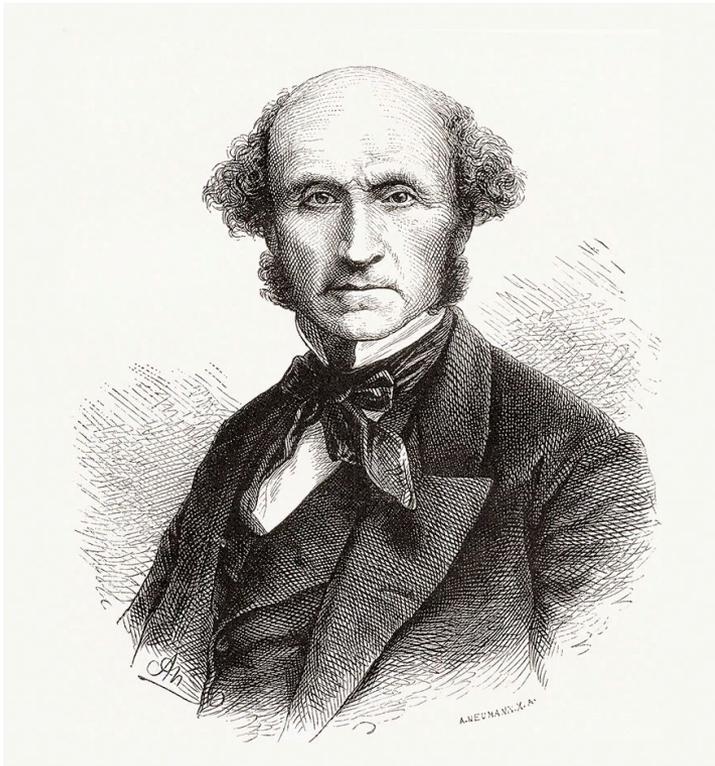
Правительство РФ имеет следующие основные полномочия в сфере законодательного процесса:

- право внесения законопроектов в Государственную Думу;
- право обязательного заключения по отдельным законопроектам;
- право направлять в палаты парламента официальные отзывы о рассматриваемых ими федеральных законах и законопроектах.



6. Формы парламентского контроля за деятельностью Правительств РФ.

Контрольные полномочия традиционно считаются прерогативой парламентов



**Джон Стюарт
Милль**

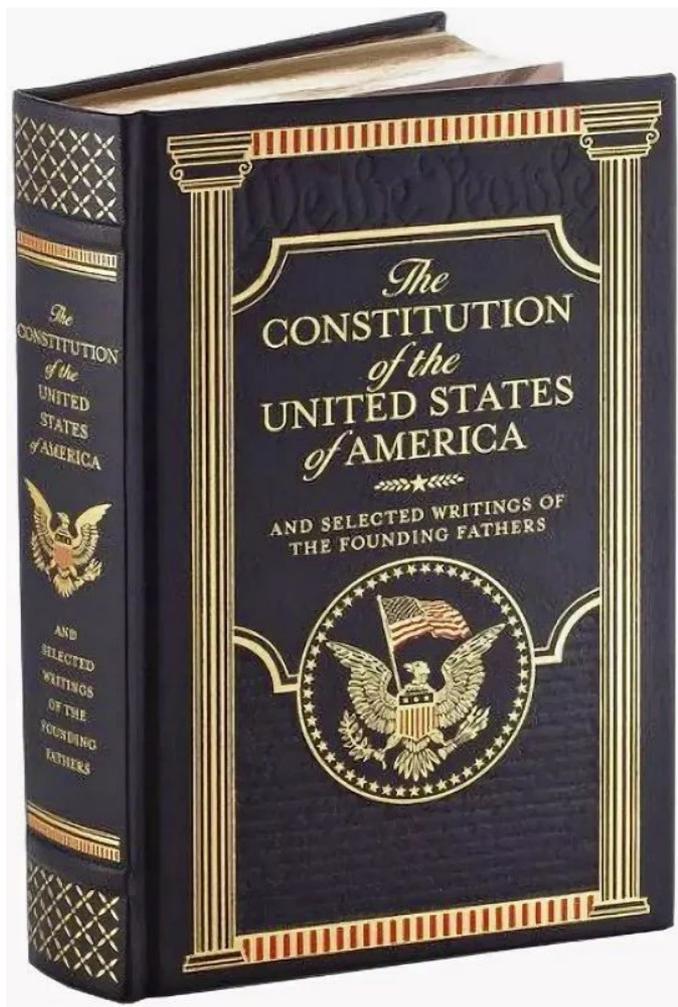
Теоретически она вытекает из природы представительного правления, которое, по словам Джона Стюарта Милля, "означает, что весь народ или значительная его часть пользуется через периодически избранных ими депутатов высшей контролирующей властью". И дальше, продолжая свою мысль, Милль указывает, что представительные собрания должны обеспечивать за собой верховный контроль над всеми делами, в любом случае над всеми действиями правительственной власти

См.: Милль Дж. Ст. Представительное правление. СПб., 1897. С. 40, 46–47.

Контрольные полномочия входят в компетенцию практически всех зарубежных парламентов.

Наиболее подробно эти полномочия регламентируются в конституциях Швейцарии (ст. 85), Португалии (ст. 165), Болгарии (ст. 62), Македонии (ст. 68). А форма правления Швеции 1974 г. даже имеет отдельный раздел "Контрольная власть".

Парламенты, как правило, осуществляют контроль за деятельностью правительств, других органов исполнительной власти, за выполнением законов и т.п. Формы контрольной деятельности парламентов довольно разнообразны – запрос к правительству, дебаты по вопросам общей политики правительства, интерпелляции, слушание, расследование, вотумы доверия и недоверия и др.



Конституция США, например, содержит предписание о "власти кошелька", которая принадлежит Конгрессу: он имеет право "вводить и взимать налоги, пошлины, дани и акцизное собрание для того, чтобы платить долги и обеспечивать общую оборону и общее благосостояние Соединенных Штатов..." (разд. 8, ст. 1).



В Конституции Японии (ст. 83–85) зафиксированы положения, согласно которым правительство распоряжается государственными финансами на основании постановлений парламента и внедрение или изменение существующих налогов возможны только на основании закона, принятого парламентом.

ИНТЕРПЕЛЛЯЦИЯ

- – разновидность парламентского запроса, по которому могут быть проведены прения, после чего ответ должностного лица ставится на голосование и по нему принимается одобряющая либо осуждающая резолюция. Результатом интерпелляции может быть отставка министра, нескольких министров, а иногда и всего правительства.
- Для того чтобы осуждающая деятельность правительства резолюция была принята и правительство ушло в отставку, за нее должно проголосовать большинство депутатов.



Формы парламентского контроля



Формы парламентского контроля

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

По ряду законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, требуется заключение Правительства (ч. 3 ст. 104 Конституции)

Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет о его исполнении, ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой (п. «а» ч. 1 ст. 114 Конституции)

Государственная Дума вправе выразить недоверие Правительству.
Председатель Правительства вправе по собственной инициативе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству
(ст. 117 Конституции);



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство пользуется правом законодательной инициативы (ч. 1 ст. 104 Конституции)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председатель Правительства назначается Президентом после утверждения его кандидатуры Государственной Думой (ст. 111 Конституции)

Представители Правительства Российской Федерации присутствуют на заседаниях палат Федерального Собрании при рассмотрении законов и законопроектов, где им предоставляется слово в соответствии с регламентами палат Федерального Собрании.
(п. 6, ст. 26 ФКЗ «О Правительстве РФ»)

ФОРМЫ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ

Рассмотрение вопроса
о доверии Правительству РФ
по инициативе
Государственной Думы

Рассмотрение вопроса
о доверии Правительству РФ
по инициативе
Правительства РФ

Парламентские слушания
комитетов и комиссий
Государственной Думы по
вопросам деятельности
федеральных органов
исполнительной власти

Отчет Правительства РФ
об исполнении
федерального бюджета

Контроль
за исполнением
федерального бюджета
Счетной палатой

Статья 13 парламентский запрос

Статья 14 депутатский запрос

запрос

парламентский

депутатский

Принимается от имени Государственной Думы, Совета Федерации на заседании большинством голосов

Направляется от имени члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы самостоятельно

требует оглашения запроса на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания РФ

Не требует оглашения запроса на заседании соответствующей палаты

Должностное лицо, должно дать ответ на запрос в устной или письменной форме не позднее чем через **15 дней**

Должностное лицо должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через **30 дней**

Статья 13. Парламентский запрос

1. Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий,
2. Парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Письменный ответ на парламентский запрос оглашается председательствующим на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.

Статья 14. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы (депутатский запрос)

1. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства Российской Федерации, членам Правительства Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, Председателю Следственного комитета Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, Председателю Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателям других избирательных комиссий,
2. Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы направляется ими самостоятельно и не требует оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.
4. Инициатор запроса имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на закрытых заседаниях соответствующих органов, с соблюдением требований, предусмотренных статьей 18 настоящего Федерального закона. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов инициатор запроса должен быть извещен заблаговременно, но не позднее чем за три дня до дня заседания соответствующего органа.
5. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

Статья 15

Совет Федерации,
Государственная Дума вправе
пригласить членов
Правительства Российской
Федерации и других должностных
лиц на заседание
соответствующей палаты
Федерального Собрания
Российской Федерации.

Статья 16

По вопросам своей деятельности член Совета Федерации, депутат Государственной Думы пользуются правом на прием

в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами

федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности,

лицами начальствующего состава Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований.

Статья 17

При обращении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по вопросам, связанным с их деятельностью

- в органы государственной власти,
- органы местного самоуправления,
- общественные объединения и организации

должностные лица указанных органов, объединений и организаций **безотлагательно** (а при необходимости получения дополнительных материалов - не позднее 30 дней со дня получения обращения) дают ответ на это обращение и предоставляют запрашиваемые документы или сведения



Андрей Владимирович Яцкин
Полномочный представитель
Правительства Российской
Федерации в Совете Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации

Полпред
Правительства



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Александр Юрьевич
Синенко
Полномочный
представитель
Правительства в
Государственной Думе
Федерального Собрания

Полпред
Правительства

Члены Совета Федерации
и депутаты Государственной Думы
обеспечиваются документами,
принятыми:

Палатами Федерального Собрания,
печатными изданиями
палат Федерального Собрания

Другими документами

Информационными
и справочными материалами,
в т.ч. официально распространяемыми

Администрацией Президента РФ

Правительством РФ

Счетной Палатой РФ

Центральной Избирательной
Комиссией РФ

Конституционным Судом РФ

Верховным Судом РФ

Высшим Арбитражным Судом РФ

Иными государственными органами



7. Акты Правительства РФ.

Акты Правительства РФ

(фундаментальность, многофункциональность, подзаконность, оперативность и обязательность)

Постановления
Правительства РФ

принимаются по наиболее значимым, важным вопросам и имеют нормативный характер

Распоряжения
Правительства РФ

принимаются по оперативным и другим текущим вопросам, не имеют нормативного характера

АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 января 2015 г. № 118-р

МОСКВА

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ АКТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

1. Внесение проекта в Правительство РФ

Проект,
пояснительная
записка, финансово-
экономическое
обоснование,
сопроводительное
письмо

2. Согласование

С руководителями
ФОИВ (не > 3)
С ОГВ субъектов (по
вопросам
совместного ведения)
С иными
заинтересованными
органами и
организациями

3. Рассмотрение и обсуждение проекта

С руководителями
согласующих органов
– при наличии
разногласий

4. Экспертиза и заключения

Правовая и
антикоррупционная
экспертиза –
Министерство
юстиции РФ
Заключения от
соответствующих
ФОИВ

5. Подготовка к рассмотрению

- Аппарат Правительства РФ (экспертное заключение)

6. Рассмотрение Председателем
Правительства РФ и его
заместителями

7. Подписание Председателем
Правительства РФ

8. Опубликование



Акты Правительства Российской Федерации

Акты Правительства Российской Федерации в течение 10 дней после дня их подписания, но не позднее 15 дней со дня их принятия(*), подлежат официальному опубликованию:

- «Российская газета».
- Собрание законодательства Российской Федерации.
- «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru). *Функционирование портала обеспечивает ФСО России.*

АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОГУТ БЫТЬ ОТМЕНЕНЫ

