



Санкт-Петербургский
государственный
университет
www.spbu.ru

ЭКСТРАДИЦИЯ





ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Экстрадиция — это основанная на международных договорах и общепризнанных нормах и принципах международного права акт правовой помощи, состоящий в передаче обвиняемого или осужденного государством, на территории которого он находится, требующему его передачи государству, **на территории которого требуется лицо совершило преступление** или **гражданином которого оно является**, или **государству, потерпевшему от преступления**, для привлечения его к уголовной ответственности или для приведения к исполнению приговора.





ПРИНЦИП ВЫДАЧИ ТОЛЬКО ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

- Ч.1 ст. 61 Конституции РФ «Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству»;
- Ч. 1 ст. 13 УК РФ «Граждане Российской Федерации, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству»;
- Ст. 6 Европейской Конвенции о выдаче 1957 г.
«Договаривающаяся Сторона имеет право отказать в выдаче своих граждан»;
- «Aut dedere aut judicare» («Или выдай, или суди»).



ПРАВИЛО ДВОЙНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ (ДВОЙНОЙ ИНКРИМИНАЦИИ)

Во-первых, выдача лица по определению предполагает наличие преступления как необходимого основания уголовной ответственности. «*nullum crimen sine lege*» («нет преступления без указания о том в законе»). Ч. 2 ст. 63 Конституции РФ «В РФ не допускается выдача другим государствам лиц ... за действия (или бездействия), не признаваемые в РФ преступлением»;

Во-вторых, деяние должно быть квалифицировано как преступление в законодательствах обеих сторон. Речь идет не о формально-юридическом совпадении, а о содержательной тождественности.



ПРАВИЛО МИНИМАЛЬНОГО СРОКА НАКАЗАНИЯ

- П. 1 ст. 2 Европейской Конвенции о выдаче: «Выдача осуществляется в отношении преступлений, наказуемых в соответствии с законодательством запрашивающей Стороны и запрашиваемой Стороны лишением свободы или в соответствии с постановлением о задержании на максимальный срок по крайней мере в один год, или более серьезным наказанием»;
- П. 2 ст. 56 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (Далее – Минская Конвенция): «Выдача для привлечения к уголовной ответственности производится за такие деяния, которые по законам запрашивающей и запрашиваемой Договаривающихся Сторон являются наказуемыми и за совершение которых предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года или более тяжкое наказание».



ПРАВИЛО КОНКРЕТНОСТИ (ПРАВИЛО СПЕЦИАЛЬНОСТИ)

Означает, что выданное лицо должно быть судимо и подвергнуто наказанию исключительно за то преступление, в связи с которым испрашивалась и осуществлялась экстрадиция;

П. 1 ст. 14 Европейской Конвенции о выдаче: «Лицо, которое было выдано, не подвергается уголовному преследованию, не может быть осуждено или задержано в целях исполнения приговора или постановления об аресте за любое преступление, совершенное до его передачи, кроме преступления, в связи с которым оно было выдано, и его личная свобода ни по каким иным причинам не ограничивается».



ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ПРАВИЛА КОНКРЕТНОСТИ

Сторона, передавшая лицо, согласно на уголовное преследование, осуждение или задержание за любое преступление, совершенное до его передачи;

Когда лицо имело возможность покинуть территорию Стороны, которой оно было передано, не сделало этого в течение 45 дней (Европейская Конвенция о выдаче), одного месяца (Минская Конвенция), 30 дней (Кишиневская Конвенция от 07.10.2002 г.), 44 суток (п. 1 ч. 2 ст. 461 УПК РФ) после своего окончательного освобождения или возвратилось на эту территорию после того, как покинуло ее;

В этот срок не засчитывается время, в течение которого выданное лицо не могло покинуть территорию запрашивающей Договаривающейся Стороны не по своей вине».



ПРИНЦИП ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОСНОВАНИЙ ВЫДАЧИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

- В ч. 2 ст. 63 Конституции РФ закреплено правило о невыдаче другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения;
- П. 1 ст. 3 Европейской Конвенции о выдаче: «Выдача не осуществляется, если преступление, в отношении которого она запрашивается, рассматривается запрашиваемой Стороной в качестве политического преступления или в качестве преступления, связанного с политическим преступлением»;
- В свою очередь не являются политическими преступлениями: «убийство или попытка убийства главы государства или члена его семьи», преступления против человечества, указанные в Конвенции о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него, нарушение Женевской конвенции об улучшении участи раненых, больных в действующих армиях, Женевской конвенции об обращении с военнопленными ... (см. ст. 1 Дополнительного протокола к Европейской конвенции о выдаче).



ПОЛИТИЧЕСКОЕ УБЕЖИЩЕ

- Ч. 1 ст. 63 «РФ предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права»;
- П. 2 Указа Президента РФ от 21.07.1997 г. № 746: «РФ предоставляет политическое убежище лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права»;
- Постановление Пленума ВС РФ от 14.06.2012 № 11: «Как следует из п. 1 ст. 10 и п. 4 ст. 14 ФЗ «О беженцах», статей 32 и 33 Конвенции о статусе беженцев от 28.07.1951 г., лицо признанное беженцем или получившее временное убежище, в отношении которого Российской Федерацией получен запрос о выдаче, не может быть выдано запрашивающему государству, которое является государством гражданской принадлежности, обычного местожительства такого лица или любым иным государством, на территории которого имели место обстоятельства, послужившие основанием для предоставления лицу временного убежища или статуса беженца».



КОЛЛИЗИЯ ЗАПРОСОВ О ВЫДАЧЕ

Коллизия возникает в тех случаях, когда преступление совершено на территории одного государства, но направлено против интересов третьего государства, или преступление совершено на территории одного государства, но преступник является гражданином третьего государства, преступление совершены одним лицом на территории нескольких государств.

В Минской и Кишиневской конвенций «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» данный вопрос не решен. Согласно данным конвенциям, «если запросы о выдаче поступят от нескольких Договаривающихся Сторон, то запрашиваемая Договаривающаяся Сторона самостоятельно решает, какой из этих запросов должен быть удовлетворен» (ст. 65 Минской и ст. 79 Кишиневской конвенций).

Сторона принимает свое решение с учетом всех обстоятельств, и особенно относительной тяжести и места совершения преступления, соответствующих дат запросов, гражданства требуемого лица и возможности последующей выдачи другому государству (ст. 17 Европейской Конвенции о выдаче).



(ч. 1 ст. 464 УПК РФ) Выдача лица не допускается, если:

- 1) Лицо является гражданином РФ
- 2) Лицу предоставлено убежище в РФ
- 3) В отношении лица на территории РФ за то же самое деяние вынесен вступивший в законную силу приговор или прекращено производство по уголовному делу («non bis in idem»)
- 4) В соответствии с законодательством РФ уголовное дело не может быть возбуждено или приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения сроков давности
- 5) Имеется вступившее в законную силу решение суда Российской Федерации о наличии препятствий для выдачи данного лица
- 6) Деяние не является преступным в соответствии с законодательством РФ.



(ч. 2 ст. 464 УПК РФ) В выдаче лица может быть отказано:

- 1) деяние, в связи с которым направлен запрос о выдаче, совершено на территории Российской Федерации или против интересов Российской Федерации за пределами ее территории
- 2) за то же самое деяние в Российской Федерации осуществляется уголовное преследование лица
- 3) уголовное преследование лица, в отношении которого направлен запрос о выдаче, возбуждается в порядке частного обвинения
- 4) Если преступление, в связи с которым запрашивается выдача, наказуемо смертной казнью в соответствии с законом запрашивающей Стороны и если в отношении такого преступления смертная казнь не предусматривается законом запрашиваемой Стороны или обычно не приводится в исполнение (ст. 11 Европейской Конвенции о выдаче)
- 5) При условии реальной возможности применения к лицу пыток (Например, Постановление ЕСПЧ Гарабаева против РФ, п. 12 Замечаний общего порядка № 31 к Пакту о гражданских и политических правах и т.д.).
- 6) При условии того, что в отношении лица может быть допущено грубейшее нарушение права на свободу и личную неприкосновенность, права на справедливое судебное разбирательство (Постановление ЕСПЧ по делу Аль Нашири против Польши, п. 57 Замечания общего порядка № 35 к Пакту о гражданских и политических правах)



ЭКСТРАДИЦИОННАЯ ПРОЦЕДУРА

- 1) Осуществляется розыск лица до получения требования о выдаче (п. 1 ст. 61.1 Минской Конвенции). П. 192 Приказа МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310 ... от 06.10.2006 г . «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» : «Запросы правоохранительных органов иностранных государств - членов Интерпола о розыске обвиняемых, осужденных и лиц, пропавших без вести, поступающие по каналам Интерпола, являются основанием для осуществления розыска на территории Российской Федерации»;
- 2) При обнаружении лица, находящегося в международном розыске с целью задержания для последующего ареста и выдачи, сотрудники, обнаружившие его, производят задержание для установления личности и в течение 3 часов с момента задержания в письменном виде сообщают о задержании в НЦБ Интерпола либо в филиал;
- 3) Поступившее из иностранного государства - члена Интерпола подтверждение розыска и намерения запрашивать выдачу обвиняемого, осужденного, задержанного на территории России НЦБ Интерпола в течение 3 часов с момента получения передает в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;



- 4) В течение 24 часов после задержания или установления местонахождения лица, разыскиваемого компетентным органом иностранного государства для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора, заполняется лист экспресс-опроса (Указание Генпрокуратуры России от 05.03.2018 № 116/35 «О порядке работы органов прокуратуры РФ по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора»);
- 5) Получают у задержанного или установленного лица объяснение о цели его прибытия в Российскую Федерацию, месте, времени проживания и регистрации, гражданстве, наличии или намерении получить статус беженца, временное или политическое убежище на территории Российской Федерации, об обстоятельствах и о мотивах уголовного преследования или осуждения в иностранном государстве, возможных препятствиях для его выдачи. Устанавливают личность и гражданство задержанного или установленного лица, проверяют достоверность имеющихся у него документов;
- 6) При отсутствии на момент задержания (установления местонахождения) данных, исключающих выдачу лиц иностранному государству, обеспечивается их задержание на 48 часов;



- 7) Выбирается мера пресечения. Применение согласно ч. 1 ст. 466 УПК РФ меры пресечения в виде заключения под стражу к лицу, в отношении которого поступил запрос иностранного государства о выдаче, если не представлено решение судебного органа этого государства об избрании в отношении данного лица меры пресечения в виде заключения под стражу, допускается лишь по судебному постановлению;
- 8) Материалы экстрадиционной проверки с соответствующим мотивированным заключением об обоснованности задержания, избрания меры пресечения, о наличии или об отсутствии гражданства Российской Федерации у разыскиваемого лица и о возможности его выдачи представляются в течение 3 суток после задержания или установления местонахождения этого лица прокурорам субъектов Российской Федерации;
- 9) Решение о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, обвиняемых в совершении преступления или осужденных судом иностранного государства, принимается Генеральным прокурором Российской Федерации или его заместителем (ч. 4 ст. 462 УПК РФ);



- 10) Решение о выдаче вступает в законную силу через 10 суток с момента уведомления лица, в отношении которого оно принято. В случае обжалования решения выдача не производится вплоть до вступления в законную силу судебного решения;
- 11) Российская Федерация уведомляет иностранное государство о месте, дате и времени передачи выдаваемого лица. Если данное лицо не будет принято в течение 15 суток со дня, установленного для передачи, то оно может быть освобождено из-под стражи. Во всяком случае лицо подлежит освобождению по истечении 30 суток со дня, установленного для его передачи.





Санкт-Петербургский
государственный
университет
spbu.ru