

ЛЕКЦИЯ

«Договоры в сфере госзакупок»

Бармина Ольга Николаевна,
к.ю.н., доцент кафедры
гражданского права и процесса

ПЛАН

История развития отношений по государственным закупкам и их правового регулирования в России.

Законодательство в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Понятие и особенности государственного (муниципального) контракта в сфере госзакупок.

Правовая природа государственного (муниципального) контракта.

Виды государственных (муниципальных) контрактов в сфере госзакупок.

Субъектный состав государственного (муниципального) контракта, особенности отдельных видов договоров в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изменения сферы закупок, особенности участия в закупках.

❑ ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Институт контрактных отношений имеет довольно длительную историю своего существования, поэтому практика его использования в гражданско-правовых отношениях не нова.

❑ Так, еще в дореволюционном гражданском законодательстве такие правоотношения регламентировались Положением о казенных подрядах и поставках, предусматривающим, к примеру, особенности заключения договора подряда с казной.

- ❖ Такие договоры могли быть заключены только посредством торгов или запечатанных объявлений.
- ✓ Торги проводились путем записи предложений желающих вступить в договор с казной относительно цены товаров или подрядных работ; запись производилась до тех пор, пока иных предложений о снижении цены уже не поступало.
- Казенное учреждение принимало то предложение, которое наиболее выгодно государству, и заключало договор с участником торгов, внесшим соответствующее предложение.
- ✓ Заключение же договоров посредством запечатанных объявлений состояло в том, что казенное учреждение публиковало объявление, в котором содержалось указание о предмете договора и некоторые его условия, а также приглашение потенциальным поставщикам и подрядчикам делать свои предложения.

Такие предложения предъявлялись в запечатанных пакетах, которые вскрывались одновременно.

- По итогам данных процедур также заключался договор (контракт).

- ✓ Тем не менее, с точки зрения современного гражданского законодательства практика заключения государственного и теперь муниципального контракта может относиться лишь к достаточно недавнему времени, а именно моменту признания и использования в российской практике международных принципов прокьюремета.
- ❖ ЭТО совокупность практических методов и приемов, а также инструментов, применяемых в процессе организации закупок, предоставления объектов в аренду, распределения заказов в ходе осуществления конкурсных торгов, концессию с целью рационализации процедур, облегчения их для участников, соблюдения справедливости, предотвращения коррупции; форма управленческой технологии.

В основе прокьюремета лежит соблюдение принципов открытости (гласности), равноправия претендентов, эффективности заключаемых сделок, ответственности сторон — участников контракта.

- Прокьюремент означает также деятельность, обеспечивающую поиск и соединение компаньонов будущей сделки, заключение договоров, соглашений.

- ***Возрождением государственных закупок в России можно считать Закон РФ от 28.05.1992 № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд».***

- *Впоследствии после принятия части 1 ГК РФ был принят Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд».*

- *Впервые в истории современной России полный цикл правового регулирования государственных закупок, включая обязательное проведение государственных закупок субъектами РФ, был установлен Федеральным законом от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».*

- *Федеральным законом от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» были определены правила хранения, использования и т.д. резервов.*

- *Позже принят Федеральный закон от 27.12.1995 № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе».*

- *В целях борьбы с коррупцией и централизацией этой сферы был принят Федеральный закон от 06.05.1999 № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».*

- *Далее был принят Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».*

□ *На его смену позже в 2013 году пришел Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Нормативно-правовая база в сфере закупок

- Венская конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11.04.1980 г.
 - «Принципы международных коммерческих договоров УНИДРУА»
 - «Принципы европейского договорного права»
 - Типовой закон ЮНСИТРАЛ (обновленная редакция)
 - Бюджетный кодекс РФ
- Гражданский кодекс РФ (ст. ст. 447-449.1, 525-534, ст. 763-768 – государственный контракт на подрядные, строительные, проектные и изыскательские работы и др.)
 - ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
 - ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»
 - ФЗ № 184 от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании»
- ФЗ № 223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
 - технические регламенты, акты Правительства и т.д.

Итак, что такое система закупок?

- Закупки для государственных и муниципальных нужд (№ 44-ФЗ)
- Закупки отдельных видов юридических лиц (№ 223-ФЗ)
- Корпоративные закупки (ГК РФ)

ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК

	Государственные и муниц. закупки (44-ФЗ)	Закупки отдельных видов ЮЛ (223-ФЗ)	<i>Коммерческие закупки</i>
Нормативная база	Закон 44-ФЗ, Бюджетный кодекс, Гражданский кодекс	Закон 223-ФЗ, Гражданский кодекс	Гражданский кодекс
Способы и порядок закупки	В соответствии с Законом 44-ФЗ и подзаконными актами	В соответствии с Положением о закупках	Определяет организатор закупки
Требования к участникам закупки			
Оценка заявок			
Электронные торговые площадки	9 федеральных ЭТП	любая ЭТП по Закону 223-ФЗ (более 150)	любая ЭТП

Сфера действия Закона № 44-ФЗ: общее правило

- 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на **обеспечение государственных и муниципальных нужд** в части, заключения договора на
 - **поставку товара**
 - **выполнение работы**
 - **оказание услуги**
- от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования

Лица, руководствующиеся законодательством о контрактной системе

- Государственные и муниципальные заказчики, которые во всех случаях руководствуются Законом № 44-ФЗ ([п.п. 5 - 6 ч. 1 ст. 3](#) Закона № 44-ФЗ):
 - - государственные органы (в том числе органы государственной власти);
 - - муниципальные органы;
 - - Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
 - - Государственная корпорация по атомной энергии «Роскосмос»;
 - - органы управления государственными внебюджетными фондами;
 - - казенные учреждения.

Цели осуществления закупок

Заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, а именно для:

- **1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными и муниципальными программами,**
- **2) выполнения функций и полномочий**
 - государственных органов РФ,
 - государственных органов субъектов РФ
 - муниципальных органов.

Принципы контрактной системы в сфере закупок

- открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок,
- обеспечения конкуренции,
- профессионализма заказчиков,
- стимулирования инноваций,
- единства контрактной системы в сфере закупок,
- ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Принципы открытости и прозрачности

1. В РФ обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.
2. Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в **ЕИС**.
3. Информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть **полной и достоверной**.

Принцип обеспечения конкуренции (ст. 8)

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для **обеспечения конкуренции между УЗ.**

Любое заинтересованное лицо имеет возможность стать УЗ.

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между УЗ в целях выявления лучших условий.

- ❑ **Запрещается совершение заказчиками, любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции**

Принцип профессионализма заказчика (ст. 9)

1. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок **на профессиональной основе** с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ.

Принцип стимулирования инноваций (ст. 10)

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок (ст. 11)

Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12)

1. Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости **достижения заданных результатов** обеспечения государственных и муниципальных нужд.
2. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Способы определения поставщика (ст. 24)

- ❑ **Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - конкурентные способы или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми.

При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентные способы определения поставщика (ст. 24)

Конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме;
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме;
- 3) запрос котировок в электронной форме.

Основные термины 44-ФЗ

УЧАСТНИК ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ

- любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала (за исключением офшорных компаний) или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель

ЗАКАЗЧИКИ

- Государственные и муниципальные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, государственные или муниципальные казенные учреждения, бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, госкорпорации Росатом, Роскосмос.

Основные термины 44-ФЗ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН

- федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, казенное учреждение, на которые возложены предусмотренные статьей 25 44-ФЗ полномочия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков, заключению контракта, его исполнению, приемке результатов и обеспечению оплаты

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН

- федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального района, городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на контроль (надзор) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок с государственной тайной

ИТАК, закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

- ❖ Государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.
- ✓ Отдельно закон указывает определения контракта, контракта жизненного цикла, контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, предусматривает отдельный этап исполнения контракта.

Контрактная система

Контрактная система

1 этап

Планирование, прогнозирование

2 этап

Определение поставщика
(подрядчика, исполнителя)

3 этап

Сопровождение заключенного
контракта (мониторинг, аудит,
контроль)

1 ЭТАП КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ УЧАСТВУЕТ ТОЛЬКО ЗАКАЗЧИК

ЗАКАЗЧИК ОПРЕДЕЛЯЕТ
ПРЕДМЕТ,
НОРМИРОВАНИЕ

ОБОСНОВАНИЕ
НЕОБХОДИМОСТИ
КОЛИЧЕСТВА,
ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕНЫ

ФОРМИРУЕТ
ПЛАН-ГРАФИК

2 ЭТАП выбор победителя



3 этап сопровождение контракта

Исполнение контракта
Выполнение работ поставка продукции оказание услуг

Приемка по контракту, экспертиза.
Подписание актов

Оплата

Возврат обеспечения по контракту

Контрактная служба

- **Заказчик обязан создать контрактную службу, если его годовой объем закупок превышает 100 млн. рублей.**
- Если годовой объем закупок менее 100 млн. рублей, контрактная служба может не создаваться. Назначается **должностное лицо**, ответственное за осуществление закупки – контрактный управляющий.
- Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом).

Приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н
«Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»

- Контрактная служба создается одним из следующих способов:
- 1) создание отдельного структурного подразделения;
- 2) утверждение Заказчиком постоянного состава работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.
- Численность контрактной службы определяется и утверждается Заказчиком, но не может составлять менее двух человек.

Контрактная служба. Контрактный управляющий.

- Контрактный управляющий, работник контрактной службы должен иметь профессиональное образование в сфере закупок (высшее, дополнительное, в том числе в форме повышения квалификации или переподготовки).
- Образовательное учреждение должно иметь лицензию.
- Дополнительные образовательные программы разрабатываются образовательными учреждениями самостоятельно, по итогам обучения выдаются документы установленного образовательным учреждением образца.
- Аккредитация образовательных программ не требуется.
- Контрактный управляющий может быть членом комиссии.
- Штатное расписание в части контрактной службы формируется заказчиком по своему усмотрению.

Контрактная служба. Контрактный управляющий.

- **Функциональные обязанности контрактной службы:**
- 1) планирование закупок;
- 2) организация на стадии планирования закупок консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 3) обоснование закупок;
- 4) обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- 5) обязательное общественное обсуждение закупок;
- 6) организационно-техническое обеспечение деятельности комиссий по осуществлению закупок;
- 7) привлечение экспертов, экспертных организаций;
- 8) подготовка и размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, документации о закупках, проектов контрактов.

Профессиональные стандарты:

- ▣ **Постановление Правительства РФ от 22.01.2013 № 23 «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов»**
- ▣ **Приказы Минтруда России от 10.09.2015 № 625н и 626н:**
 - ▣ **Профессиональные стандарты:**
 - ▣ **«Специалист в сфере закупок» (08.026),**
 - ▣ **«Эксперт в сфере закупок» (08.024)**
 - ▣ **группы 08 «Финансы и экономика»**

Комиссия

по осуществлению закупок (создают заказчики)

Преимущественно включаются лица, прошедшие переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки

Не менее 3 чел.

КОМИССИЯ

единая

Не могут быть членами комиссии заинтересованные лица (эксперты, лица, подавшие заявки, сотрудники юр лиц, подавших заявки, члены органов управления, акционеры, родственники, супруги руководителей участника закупки, должностные лица контрольных органов)

членам комиссии разрешено участвовать в заседании комиссии с использованием систем видеоконференц-связи

Совместные конкурсы и аукционы

При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы

Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении СК(А) определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с ГК РФ и Законом.

Контракт с победителем либо победителями СК(А) заключается каждым заказчиком.

- **Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов».**

Совместные конкурсы и аукционы (ст. 25)

Содержание соглашения о СК(А):

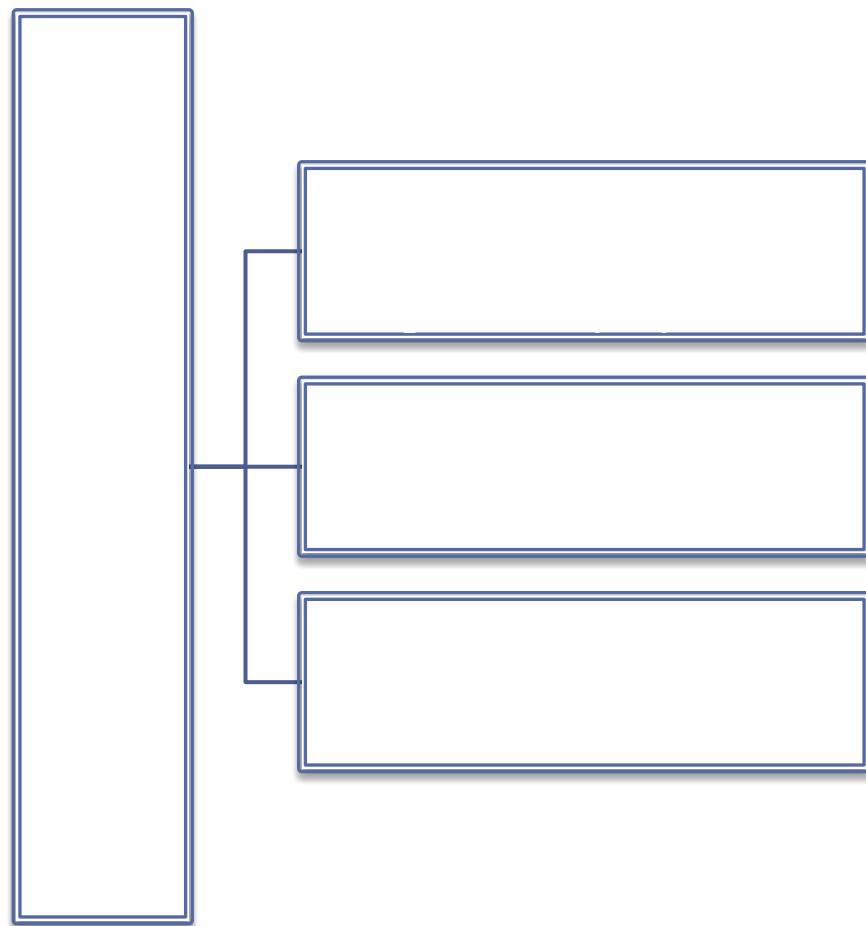
- 1) информацию о сторонах соглашения;
- 1¹) идентификационный код закупки;
- 2) информацию об объекте закупки и о предполагаемом объеме закупки, в отношении которой проводятся СК(А), место, условия и сроки (периоды) поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
- 3) Н(М)Ц контрактов каждого заказчика и обоснование таких цен соответствующим заказчиком;
- 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения;
- 5) информацию об организаторе СК(А), в том числе перечень полномочий, переданных указанному организатору сторонами соглашения;
- 6) порядок и срок формирования комиссии по осуществлению закупок, регламент работы такой комиссии;
- 7) порядок и сроки разработки извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в совместных закрытом конкурсе или закрытом аукционе, документации о закупке, а также порядок и сроки утверждения документации о закупке;
- 8) примерные сроки проведения СК(А);
- 9) порядок оплаты расходов, связанных с организацией и проведением совместных конкурса или аукциона;
- 10) срок действия соглашения;
- 11) порядок рассмотрения споров;
- 12) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения при проведении СК(А).

Централизованные закупки

Варианты централизации закупок:

- на уровне публично-правового образования (в отношении закупок различных органов власти);
- на уровне органа власти (в отношении закупок подведомственных учреждений).

Нормирование



Цели:

- Нужды обеспечить
- **НО** исключить закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами, предметов роскоши

Обязательный перечень включает

- 1) ноутбуки, планшетные компьютеры (30.02.12);
- 2) компьютеры персональные настольные, рабочие станции (30.02.15);
- 3) принтеры, сканеры, МФУ (30.02.16);
- 4) телефоны мобильные (32.20.11);
- 5) автомобили легковые (34.10.22);
- 6) средства автотранспортные для перевозки 10 человек и более (34.10.30)
- 7) средства автотранспортные грузовые (34.10.41);
- 8) мебель для сидения с металлическим каркасом (36.11.11);
- 9) мебель для сидения с деревянным каркасом (36.11.12);
- 10) мебель металлическая для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п. (36.12.11);
- 11) мебель деревянная для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п. (36.12.12);
- 12) услуги по аренде легковых автомобилей с водителем (60.22.12).

Обязательный перечень

Код по ОКПД	наименование отдельного вида товаров, работ, услуг	Характеристика	единица измерения	значение характеристики				
				ЦА Руководитель, зам	ЦА руководитель агентства	ЦА Руководитель структур. подразделения	ЦА Помощники, советники	ЦА специалисты
34.10.22	Автомобиль легковой	Мощность двигателя	л/с	не более 200	не более 200	не более 200		
				не более 2,5 млн.	не более 2,0 млн.	не более 1,5 млн.		
36.12.12	Мебель деревянная для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры и т.п.	материал (вид древесины)		предельное значение - массив древесины "ценных" пород (твердолиственных и тропических); возможные значения: древесина хвойных и мягколиственных	-//-	-//-	возможные значения - древесина хвойных и мягколиственных пород	-//-

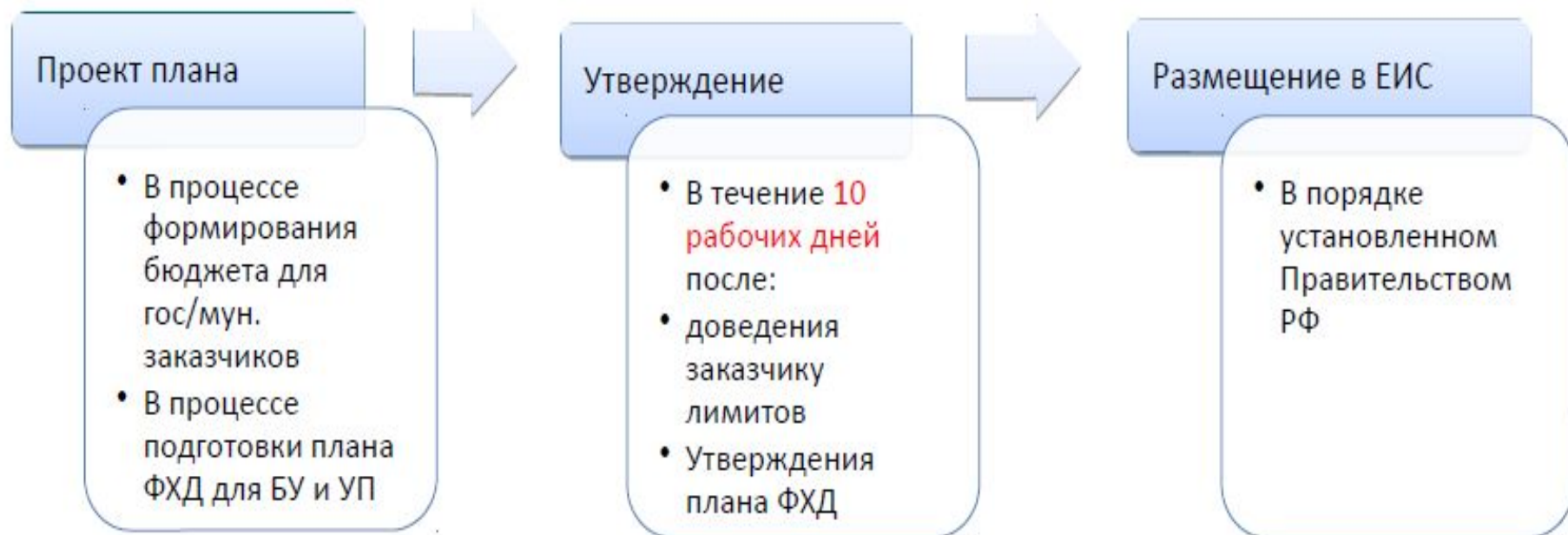
Обоснование закупки

План-график закупок



- начальная (максимальная) цена,
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- дополнительные требования к участникам закупки,

План-график на 2020-2022 год



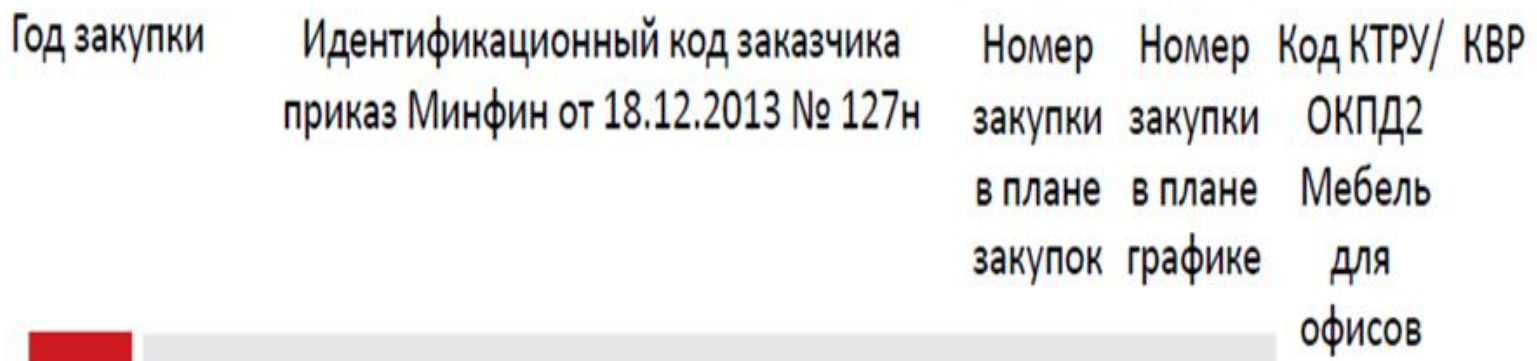
ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ

План-график формируется на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации <...>

ИКЗ ЗАКУПКИ

- 36-значный код
- Формируется заказчиком
- Соответствует каждой закупке

1 9 x 0 0 0 1 9 9 0 3 1 0 1 2 4 4



Методы определения начальной цены контракта

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567

«Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

- НМЦК устанавливается на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемым к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.
- Рассматриваются товары, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию объекта закупки

- заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 № 44-ФЗ в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг.
- используется информация о предельных ценах товара, работы, услуги, размещенная в ЕИС (до ввода в эксплуатацию ЕИС - на официальном сайте).

- $\text{НМЦК} = V \times Ц$
- V - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);
- $Ц$ - цена (тариф) единицы товара

Методы определения начальной цены контракта

- Основанием для расчетов является проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством РФ
- Применяется при расчетах стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, текущего ремонта
- *за исключением* научно-методического руководства, технического и авторского надзора

- НМЦК = сумме произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли (прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты).

- включает в себя расходы на закупку товара или выполнение работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока их службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.
- Расчет стоимости жизненного цикла рекомендуется производить с применением методов определения и обоснования НМЦК.

Требования к участникам

ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки, выполнение работ, оказание услуг;

Не проведение ликвидации, отсутствие решения суда о признании банкротом;

Не приостановление деятельности участника по КоАП РФ;

Отсутствие задолженности перед бюджетом (не более 25% стоимости активов);

Отсутствие у физлица либо у руководителя, главного бухгалтера непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, отсутствие наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или дисквалификации;

Обладание участниками исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности;

Отсутствие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком;

Требования к участникам

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;
- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.
- Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном [Федеральным законом](#) реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в [пунктах 2](#) и [3 части 3 статьи 104](#) Федерального закона.

Требования к участникам

Комиссия по осуществлению закупок **не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям**, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2. ст. 31.

НО:

если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует любому из требований или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия требованиям комиссия отстраняет участника закупки от участия или отказывается от заключения контракта с победителем осуществляется в любой момент до заключения контракта (протокол об отказе размещается в ЕИС и направляется участнику).

Требования к участникам

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Правительство вправе установить дополнительные требования к участникам закупки при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Требования к участникам

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:

Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах», подтверждающих

- 1) Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)
- 2) Выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12), в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей – опыт
- 3) Оказание транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок
- 4) Оказание транспортных услуг (работ), связанных с тех. обслуживанием, ремонтным монтажом и ремонтом ж/д подвижного состава, в оперативном управлении Вооружённых Сил РФ и подведомственных Минобороны организаций, с оформлением документов о возможности эксплуатации прошедшего тех. обслуживание (отремонтированного) ж/д подвижного состава на ж/д путях общего пользования в составе пассажирских и грузовых поездов.

Требования к участникам

- 5) Случаи отнесения к специализированным ТРУ, поставить-исполнить которые могут только квалифицированные поставщики (требования к опыту и ресурсам):
1. Работы по проектированию, сооружению и выводу из эксплуатации объектов атомной энергии.
 2. Работы по обращению с ядерными материалами,
 3. Работы по изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии.
 4. Работы по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса.
 5. Работы по строительству, реконструкции, кап. ремонту особо опасных, технически сложных объектов кап. строительства, дорожных сооружений,
 6. Услуги общ. питания и поставки пищевых продуктов для образовательных, медицинских, социальных учреждений, отдыха детей с НМЦ более 500 тыс. р. (опыт)

Преимущества и преференции

**учреждениям и
предприятиям уголовно-
исполнительной системы
(з)**

- ПП от 14 июля 2014г. N 649

**До 15% от
предложено
й цены**


организациям инвалидов

- ПП от 15 апреля 2014 г. N 341

**субъектам малого
предпринимательства и
социально
ориентированным
некоммерческим
организациям**

- НМЦ не более 20 млн рублей.
- Закупки у СМП и СОНО
- Привлечение на субподряд
- у СМП(ст.4 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»
- У СОНКО (организации, осуществляющие виды деятельности, предусмотренные п.1. ст.31.1 закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

**Не менее 25%
СГОЗ**



Статус участника на момент подачи заявки на участие в электронных закупках проверяет оператор площадки, опираясь на реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (ofd.nalog.ru).

Если участник присутствует в реестре - заявка допускается к подаче,
если нет - заявка возвращается

СОНКО ст.31.1 Закона об НКО

- 1) социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;
- 10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ.

Преимущество СМП и СОНКО

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ

1

Проведение конкурентной закупки
«СРЕДИ»

2 варианта



2

Проведение «обычной» закупки, но с требованием привлечения исполнителей (субподрядчиков)
«ИЗ ЧИСЛА»

Для СМП и СОНКО

- размер обеспечения исполнения контракта, устанавливается не от начальной (максимальной) цены контракта), а от цены, по которой в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса.

Для СМП и СОНКО

- участник закупки, с которым заключается контракт, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ (антидемпинговых мер), в случае предоставления таким участником закупки информации,
- содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Пред.квалификация

- Заказчик устанавливает требование об универсальной предквалификации участников закупки при одновременном соответствии этой закупки трем параметрам:
 - - НМЦК закупки от 20 млн. руб.;
 - - она проводится конкурентным способом;
 - - нет ограничений по предмету контракта.

Пред.квалификация

- 1. Положительный опыт в выполнении контрактов 44 ФЗ и 223ФЗ
- **Положительный опыт**
 - **контракт исполнен без замечаний,**
 - **либо участник полностью оплатил неустойки предьявленные при исполнении завершеного контракта**
- 2. Стоимость исполненных обязательств по выполненным контрактам, договорам - не менее 20% НМЦК контракта заказчика. Стоимость обязательств просчитывается как доля стоимости выполнения именно одного контракта
- Контракты исполнены в течение 3 лет до даты подачи заявки
- Отражены в Реестре договоров или Реестре контрактов

Единая информационная система - ЕИС



Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС) – совокупность информации, содержащаяся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в сети «Интернет» -
<http://zakupki.gov.ru>

Задачи, решаемые ЕИС

- Обеспечение автоматизации процедур, реализуемых в рамках контрактной системы
- Планирование, мониторинг, автоматический контроль, использование идентификационного кода закупки и каталога ТРУ
- Размещение информации только в машиночитаемом виде (т.е. в виде, пригодном для автоматического считывания информации)

СОДЕРЖАНИЕ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ (ЕИС)

- **Планы-графики;**
- **Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;**
- **Реестр банковских гарантий;**
- **Информация о реализации планов закупок и планов-графиков;**
- **Информация о закупках, об исполнении контрактов;**
- **Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров;**
- **Реестр контрактов, заключенных заказчиками и др.**

Электронный документооборот, усиленная квалифицированная подпись

Все документы при проведении электронных аукционов представляются в электронном виде и подписываются электронной подписью (ЭП).

Срок действия сертификата ЭП **12 месяцев** с даты выдачи.

- ЭП заказчика, выданная УУЦ ФК, принимается на любой из **9** площадок
- Участник закупки получает ЭП в удостоверяющем центре, аккредитованном Минкомсвязи России

Размер одного файла, загружаемого на ОС 50 МБ.

Размер каждого файла, загружаемого на ЭП не более 16 МБ.



Электронные подписи





Электронная площадка России



Национальная электронная площадка



Федеральная электронная площадка ТЭК-Торг



Система торгов Сбербанк-АСТ



Общероссийская система электронной торговли



Электронная торговая площадка ГПБ



Единая электронная торговая площадка

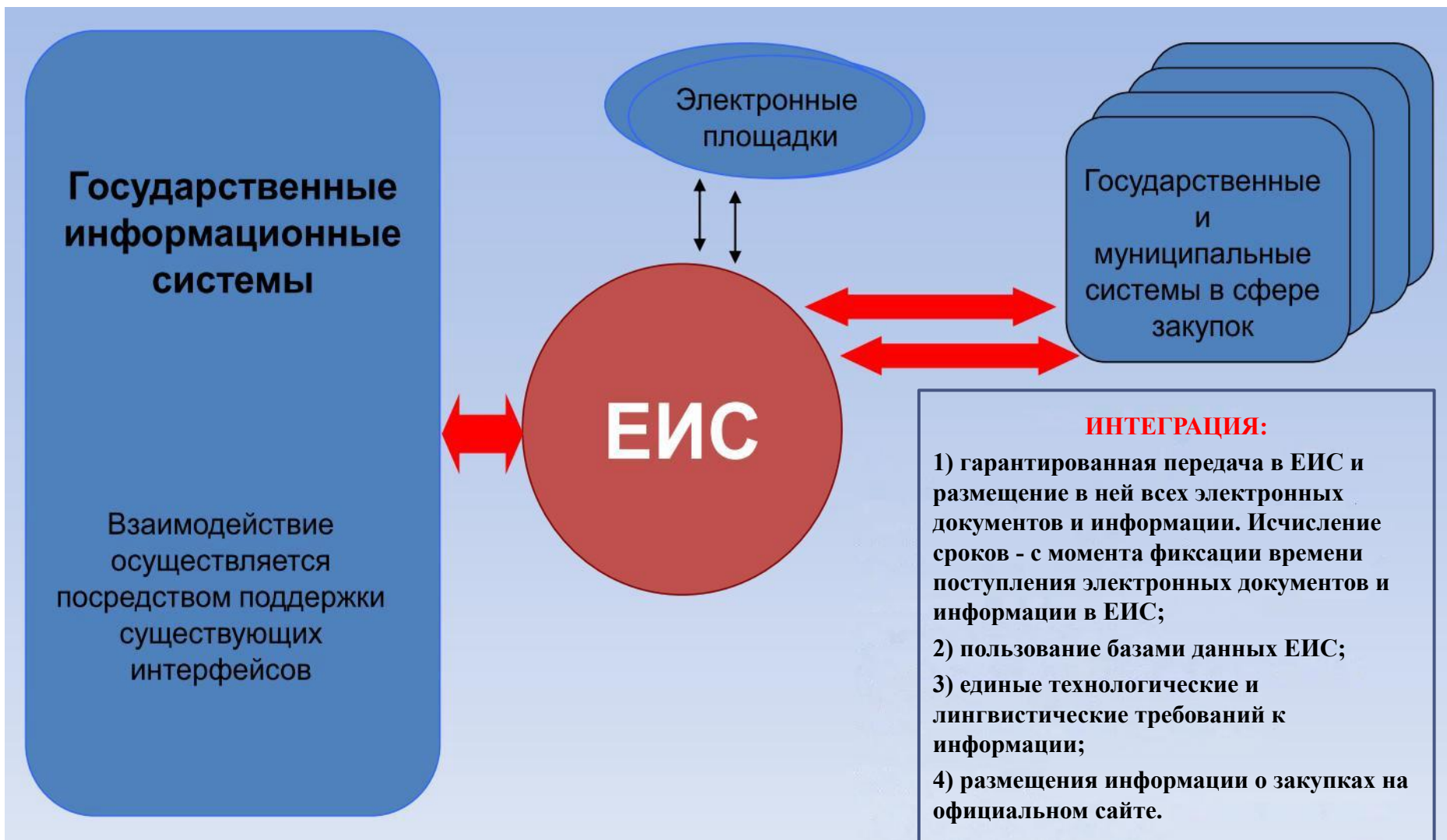


Всероссийская универсальная площадка



Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа

Взаимодействие ЕИС с иными информационными системами



- Для участия в торгах надо зарегистрироваться!

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656».

Получение ЭЦП и регистрация в ЕРУЗ

1) Определить сферу применения и нужный тип ЭП

2) Отправить по электронной почте необходимый пакет документов:

Карту организации, паспорт (1стр+регистр), СНИЛС, подтверждение полномочий руководителя.

3) Оплатить счета, подтвердить Контрольный лист, подписать документы (договор, заявление, акты)

4) Получить ЭП, установить необходимое программное обеспечение

Сферы применения квалифицированной электронной подписи

- 1 Электронная отчетность в контролирующие органы и внебюджетные фонды. ФНС, ПФР, ФСС, Росстат
- 2 Электронные торги на федеральных (при размещении госзаказа) и коммерческих электронных торговых площадках
- 3 Счета-фактуры в электронном виде
- 4 Обмен документами, заверенными электронной подписью, при взаимодействии организаций (договоры, акты)
- 5 Арбитражный процесс при банкротстве организаций и продаже имущества при помощи арбитражных управляющих



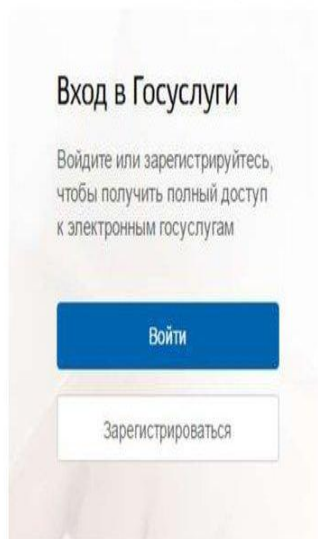
* Перечень не является исчерпывающим. Квалифицированная электронная подпись может применяться в других случаях.

Сертифицированный ключевой носитель ЭЦП

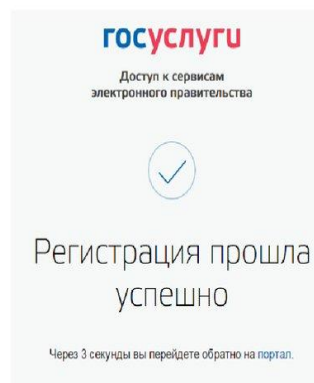
Шаг 1. Регистрация руководителя как ФЛ

Необходимые данные: СНИЛС, паспорт, номер мобильного телефона, e-mail

- Перейдите на портал gosuslugi.ru и кликните по кнопке «Зарегистрироваться».



Регистрация упрощенной учетной записи завершена!



После уведомления об успешно завершённой регистрации, система перенаправит вас на форму заполнения личных данных.

Шаг 2. Включить доступ по ЭП, добавление организации или ИП в ЛК, предоставление доступа к системе ЕИС

Перейти в Госуслуги

госуслуги

Доступ к сервисам электронного правительства

Мои данные **Настройки учетной записи** + Добавить организацию

Безопасность

Пароль
Изменить

Секретный вопрос
Задать

Двухэтапная проверка входа ?
Включить

Вход с помощью электронной подписи ?
Вход с помощью электронной подписи

Удаление учетной записи
Удалить

Последние действия

23.01.2017 14:28:32
Переход в систему http://esia.gosuslugi.ru/profile/user в рамках единой сессии
91.244.183.5, Устройство Windows, браузер Internet Explorer

23.01.2017 14:21:58
Вход в систему erpu.gosuslugi.ru-auth
91.244.183.5, Устройство Windows, браузер Internet Explorer

17.01.2017 14:44:45
Вход в систему erpu.gosuslugi.ru-auth
91.244.183.5, Устройство Windows, браузер Mozilla Firefox

Перейти в Госуслуги

госуслуги

Доступ к сервисам электронного правительства

Мои данные Настройки учетной записи **Организации**

Руководитель

Новая организация
Вы можете добавить ещё одну организацию к своему профилю

Добавить

Помощь и поддержка Условия использования Политика конфиденциальности

Русский

Включение входа с помощью электронной подписи

Если у вас нет электронной подписи, то в целях безопасности вашей учётной записи не включайте эту опцию. Электронную подпись можно получить в одном из аккредитованных Минкомсвязью России удостоверяющих центров.

Введите пароль:

Отмена **Включить**

176.213.171.173, устройство Windows, браузер Opera

Общие данные Сотрудники **Доступ к системам** История операций Добавить транспорт Добавить филиал

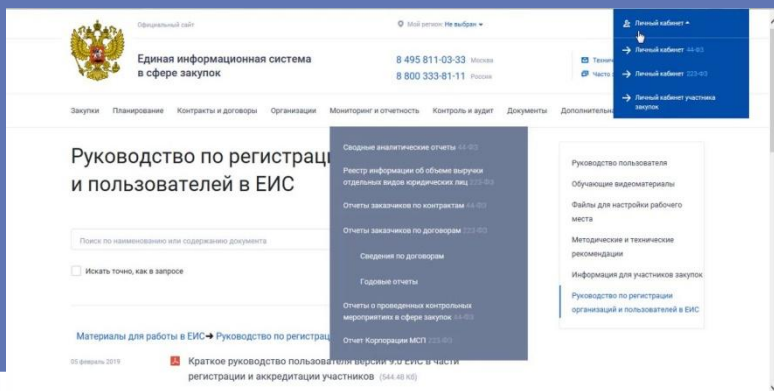
Организация ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ-ПЕ...

Система Единая государственная информационная система социального обеспечения

Группы 1 2

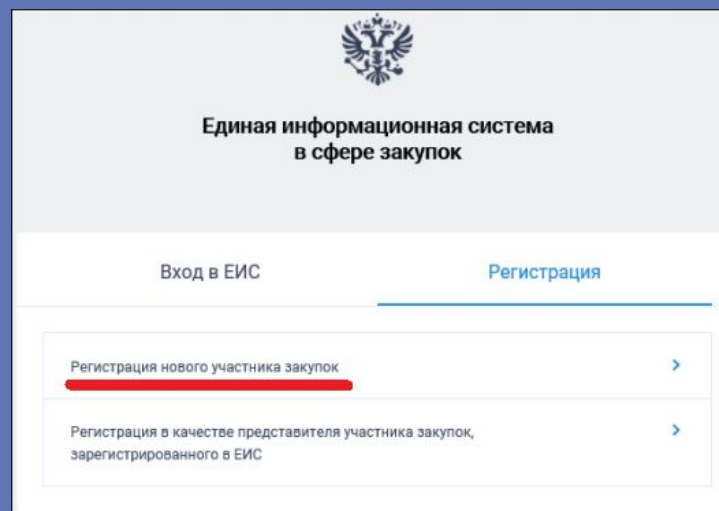
Шаг 3. Регистрация, аккредитация в ЕИС

Сайт: <https://zakupki.gov.ru/>
Личный кабинет участника закупок



Регистрация в ЕИС необходима для участия в качестве поставщика в любых госзакупках по ФЗ №44 и для участия в преференционных закупках для СМП по ФЗ № 223.

Документы для получения аккредитации: 1). Учредительные (Устав, полномочия руководителя, свидетельство ИНН, ОГРН); 2). Протокол (решение) об одобрении максимальной суммы сделки .



Шаг 4. Участие в торгах

После регистрации данные организации попадают в Единый реестр участников закупок и организация автоматически получает аккредитацию на всех площадках:

<https://www.sberbank-ast.ru/>

<https://www.roseltorg.ru/>

<http://etp.zakazrf.ru/>

<https://www.rts-tender.ru/>

<https://etp-ets.ru/>

https://gz.lot-online.ru/etp_front/













<https://www.tektorg.ru/>

<https://etpgpb.ru/>

<http://www.astgoz.ru/>

Срок аккредитации бессрочно

<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?searchString=§ionId=949>

-  Презентация "Особенности работы ЕРУЗ" (396.89 Кб)
-  Часто задаваемые вопросы (267.17 Кб)
-  Руководство пользователя. Личный кабинет участника закупок (2.3 Мб)
-  1 Схема регистрации юридических лиц Российской Федерации (124.79 Кб)
-  2 Схема регистрации физических лиц Российской Федерации (90.07 Кб)
-  3 Схема регистрации индивидуальных предпринимателей Российской Федерации (95.97 Кб)
-  4 Схема регистрации иностранных физических лиц, не имеющих КЭП (88.1 Кб)
-  5 Схема регистрации филиалов юридических лиц Российской Федерации (124.61 Кб)
-  6 Схема регистрации иностранных юридических лиц, уполномоченные лица которых имеют КЭП (120.49 Кб)
-  7 Схема регистрации иностранных юридических лиц, уполномоченные лица которых не имеют КЭП (90.53 Кб)
-  8 Схема регистрации аккредитованных филиалов или представительств иностранного юридического лица в Российской Федерации (106.46 Кб)
-  Краткое руководство пользователя версии 9.0 ЕИС в части регистрации и аккредитации участников (544.48 Кб)

Режим использования спец.счета должен предусматривать осуществление банком на основании информации, полученной от оператора ЭП, следующих операций:

1) блокирование и прекращение блокирования денежных средств в соответствии с установленными Законом 44-ФЗ требованиями;

2) перечисление в случаях, предусмотренных Законом 44-ФЗ, денежных средств в размере обеспечения соответствующей заявки:

а) на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

б) в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

[Постановление](#) Правительства РФ от 29 июня 2018 г. № 748 «О требованиях к банкам (включая требования к их финансовой устойчивости), в которых участниками закупок открываются специальные счета, на которые вносятся денежные средства»

Платное участие

Постановление Правительства РФ от 10 мая 2018 г. № 564

"О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров"

Максимальный размер платы

Закупка на общих основаниях

1% от НМЦК, но не больше 5 000 руб. без НДС

Для СМП и СОНО

не больше 2 000 руб.

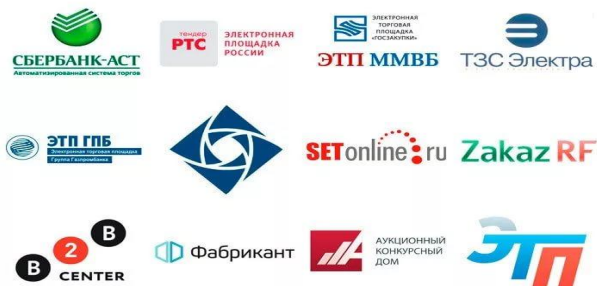
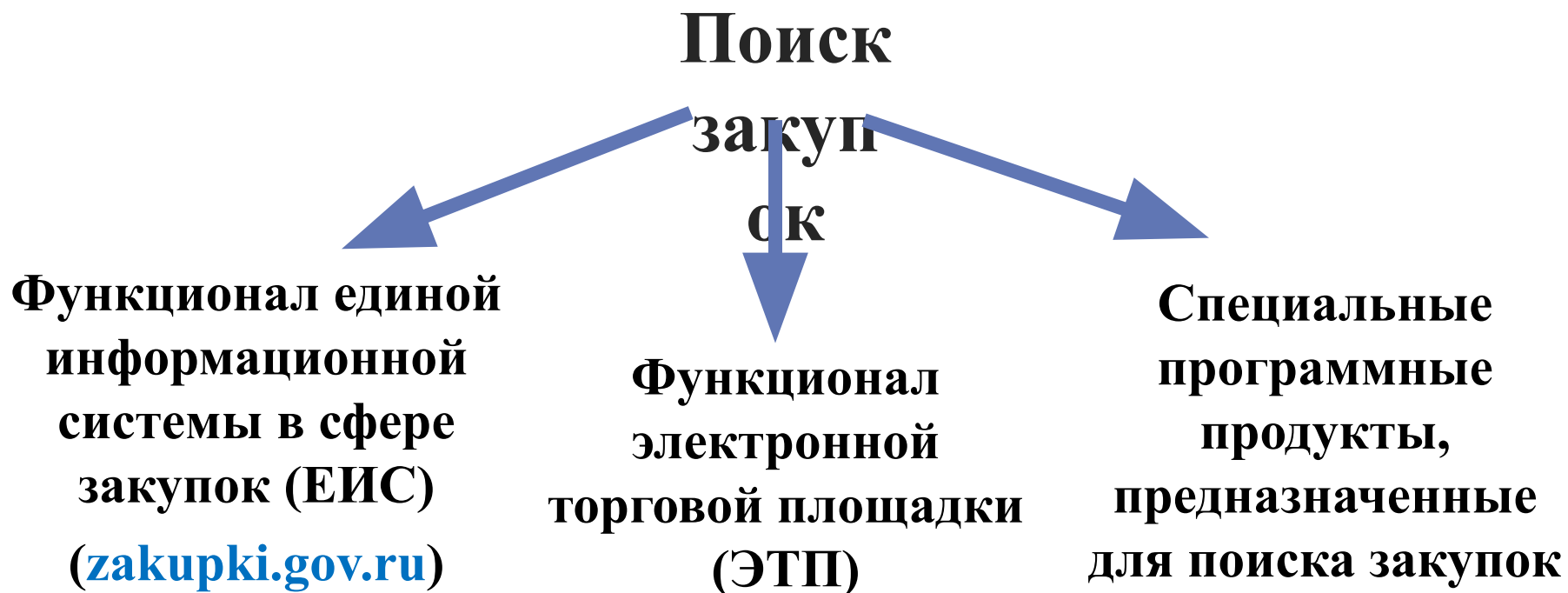
Плату вносит только победитель (единственный участник)

Если победитель уклонился – второй НЕ платит, плата списывается с победителя!

Распоряжение Правительства РФ от 13 июля 2018 г. № 1451-р Банки для спецсчета

1. Публичное акционерное общество «Сбербанк России»
2. Банк ВТБ (публичное акционерное общество)
3. Газпромбанк (Акционерное общество)
4. Акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк»
5. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АЛЬФА-БАНК»
6. «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» (публичное акционерное общество)
7. Публичное акционерное общество Банк «Финансовая Корпорация Открытие»
8. Акционерное общество «Райффайзенбанк»
9. Публичное акционерное общество РОСБАНК
10. Акционерное общество «Всероссийский банк развития регионов»
11. Публичное акционерное общество «Промсвязьбанк»
12. Акционерное общество «Акционерный Банк «РОССИЯ»
13. ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «БАНК «САНКТ-ПЕТЕРБУРГ»
14. Публичное акционерное общество «Совкомбанк»
15. РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (публичное акционерное общество)
16. Акционерное общество «ОТП Банк»
17. Акционерное общество «ЮниКредит Банк»
18. Публичное акционерное общество Банк «Возрождение»
19. Акционерное общество «Тинькофф Банк»
20. Акционерный коммерческий банк «АК БАРС» (публичное акционерное общество)
21. Акционерное общество Банк «Северный морской путь»

ПОИСК ЗАКУПОК



Где будем искать закупки и как?

- **Портал закупок — официальный сайт ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru)**
- СбиС-торги
- Информационно-аналитическая система Seldon (seldon.ru)
- Сервис Контур.Закупки (zakupki.kontur.ru)
- Поисково-аналитическая система IST-Budget (ist-budget.ru)
- Система поиска тендеров FindTenders.ru (findtenders.ru)
- Поиск и мониторинг государственных закупок Закупки360 (zakupki360.ru)
- Система поиска и управления госзакупками МЭЛТОР (meltor.ru)
- Система БИТ.Тендер (bit-tender.ru)
- СПАРК-Маркетинг (spark-marketing.ru/Home/Monitoring)
- Система мониторинга закупок My-Tender (my-tender.ru)
- Система анализа торгов MetaTender (metatender.ru)
- Система поиска тендеров Тендерплан (tenderplan.ru)
- Портал по тендерам, электронным аукционам и коммерческим закупкам MAGELAN (magelan.pro)
- Государственные и коммерческие закупки России TenderHunter.ru (tenderhunter.ru)
- Поисково-аналитическая система Synapse (synapsenet.ru)
- Государственных и корпоративных закупки Экспресс Тендер (garantexpress.ru/etender)
- Коммерческие тендеры России Комтендер (komtender.ru)
- система поиска торгов РусТендер: zakupki.tender-rus.ru.

Защитные механизмы в закупках

1

Обеспечение заявки на участие (ст. 44)

требование внести денежные средства, которое устанавливает заказчик или уполномоченный орган (**гарантия заключения контракта**)

2

Обеспечение исполнения контракта (ст. 96)

денежное обязательство, которое предоставляет победитель закупки при заключении контракта для покрытия возможного ущерба заказчика, если поставщик некачественно исполнит или не исполнит свои обязательства (**гарантия исполнения обязательств по контракту**)

3

Обеспечение гарантийных обязательств (ст. 96)

денежное обязательство, которое предоставляет поставщик (подрядчик, исполнитель) при подписании итогового акта приемки для покрытия возможного ущерба заказчика, если некачественно исполнит или не исполнит свои гарантийные обязательства (**гарантия исполнения обязательств в гарантийный период**)

Обеспечение

при любых конкурентных процедурах

- Если НМЦК меньше 1 млн. руб., то заказчик может не устанавливать без обеспечения
- если НМЦК не превышает 20 млн. руб. - размер обеспечения должен быть от 0,5% до 1%
- если НМЦК превышает 20 млн. руб. - от 0,5% до 5% НМЦК.

Размер обеспечения заявок

Условие	Предоставление независимой гарантии	Размер независимой гарантии
НМЦК \leq 1 млн. руб.	Предоставляется по желанию заказчика	От 0,5% до 1% НМЦК
1 млн. руб. < НМЦК \leq 20 млн. руб.	Предоставляется в любом случае	
НМЦК > 20 млн. руб.	Предоставляется в любом случае	От 0,5% до 5% НМЦК
Участник - предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов	Предоставляется в любом случае	0,5% НМЦК
Участник - государственное, муниципальное учреждение	Не предоставляется	-

Алгоритм действий по согласованию проекта банковской гарантии



Независимая гарантия

- **Статья 368. Понятие и форма независимой гарантии**
- 1. По независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом.

С 1 января 2022

Обеспечение заявки



Установлен «иммунитет» заблокированных на спецсчете денежных средств.
На них не может быть обращено взыскание по обязательствам участника закупки.



Изменен порядок прекращения блокирования денежных средств:

- денежные средства не разблокируются после публикации итогового протокола;
Для разблокирования средств участник должен отозвать заявку.
- денежные средства всех участников закупки (не отклоненных, не отстраненных, не отзывавших свои заявки) разблокируются после заключения контракта;
- если участник закупки не принял участия в электронном аукционе, это не является основанием для разблокирования средств.

Его заявка попадает в итоговый протокол и у него появляется обязанность заключить контракт.

С 1 января 2022

Независимая гарантия

Банковская гарантия

- банки



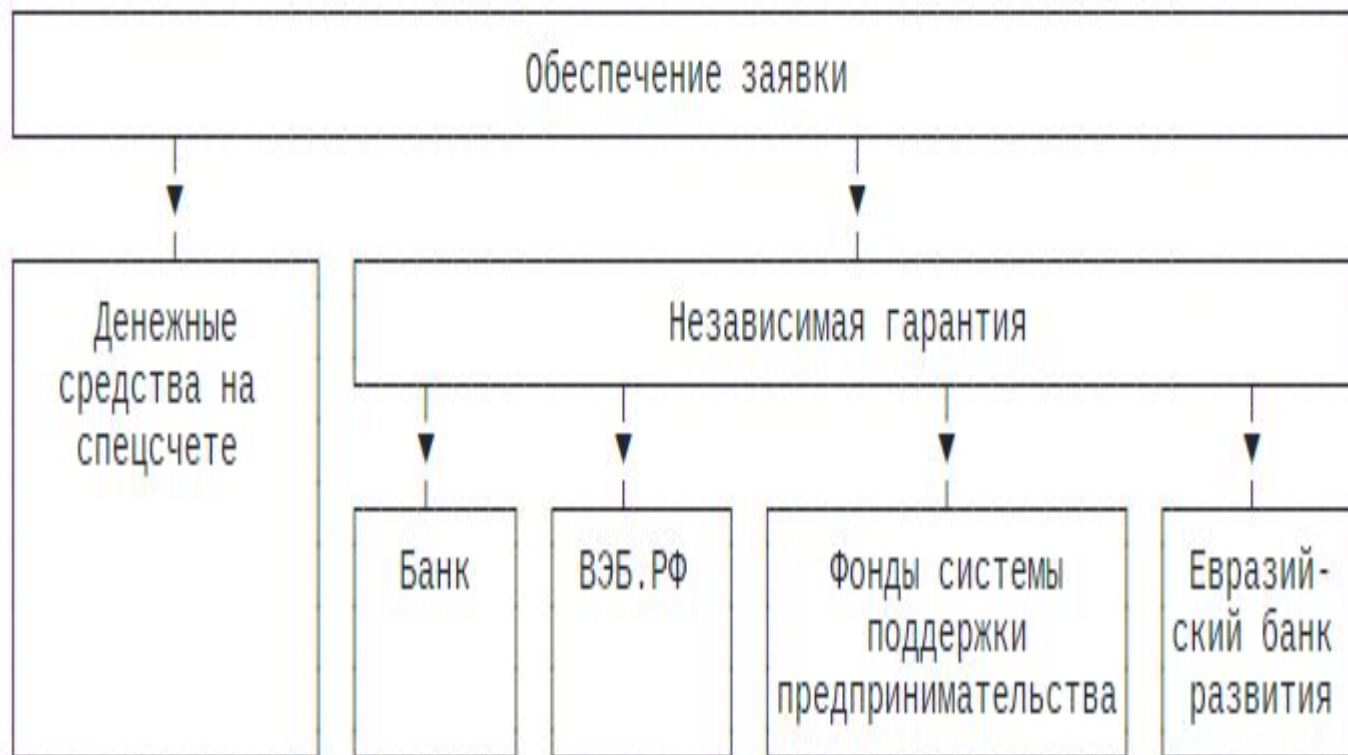
Независимая гарантия

- банки;
- госкорпорация «ВЭБ.РФ»;
- региональные гарантийные организации – для закупок среди СМП и СОНО (фонды содействия кредитованию, являющиеся участниками национальной гарантийной системы поддержки МСП);
- Евразийский банк развития – для участников, зарегистрированных в ЕАЭС.

Независимая гарантия **применяется для** обеспечения заявок, обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств.

Срок действия гарантии – 1 месяц с даты окончания подачи заявок (вместо 2 месяцев).

Предусмотрен **порядок взыскания по независимой гарантии** в случае тоекратного отклонения заявок одного участника в течение одного квартала на одной электронной площадке (в течение **3 рабочих дней** после получения информации от оператора заказчик предъявляет требование по такой гарантии).



Теперь требовать обеспечения гарантийных обязательств

- не обязанность, а право заказчика.
Максимальный размер обеспечения прежний – 10 процентов от НМЦК.
- Норма имеет обратную силу, поэтому можно освободить поставщика от обеспечения гарантийных обязательств по ранее заключенным контрактам.
- Изменения внесли в ч. 2.2 ст. 96, изменяющий документ – подп. «в», «г», «д» п. 6, п. 7 ст. 2 Закона № 124-ФЗ.

Особенности предоставления ОИК и ОГО по Закону 44-ФЗ

При проведении «специальных» закупок, участниками которых могут быть только СМП или СОНО, победитель закупки освобождается от предоставления не только обеспечения исполнения контракта, но и обеспечения гарантийных обязательств, если подтвердит свою добросовестность.

ст. 96. ч. 8.1 ФЗ № 44-ФЗ

Добросовестность - наличие в течение 3 лет до даты подачи заявки трех положительно исполненных контрактов по Закону № 44-ФЗ (без учета правопреемства), сумма цен которых составляет не менее НМЦК по закупке, в которой участвует СМП или СОНО. Добросовестность подтверждается один раз перед заключением контракта. **Пример:**

Условия закупки-Закупка для СМП и СОНО, НМЦК 10,0 млн. руб.,

ОИК 10% ЦК Победитель – ЦК 7,0 млн. руб.

ОИК=0,7 млн. руб.+ добросовестность по ч.3 ст.37

или

ОИК=1,05 млн руб. или

ОИК=0 руб.+ добросовестность по ч.8.1 ст. 96 (Но 3 контракта (договора) в сумме на 10,0 млн. руб.

Предмет контракта
НЕ ИМЕЕТ
значения

Формат информации о добросовестности: реестровая запись из реестра контрактов ЕИС

- Новый минимальный размер обеспечения контракта – 0,5 процента от НМЦК.
- Для СМП и СОНО – 0,5 процента от цены контракта, если участие ограничено только субъектами СМП и СОНО.

Способы обеспечения исполнения контракта

Денежные средства

Срока действия нет.

Срок возврата устанавливает Заказчик в контракте (ч.27 ст. 34)

Срок возврата – любой, устанавливается в контракте

Порядок возврата – закупки на общих основаниях - не более 30 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом

закупки у СМП\СОНКО (спец.закупки) – не более **15 дней** с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом

Порядок удержания – устанавливается в контракте

Независимая гарантия

Срок действия должен превышать срок исполнения обязательств не менее чем на 1 месяц (ч.3 ст. 96)

Срок возврата – бланк не подлежит возврату (*оригинал БГ (при наличии) хранится с документами закупки*)

Порядок возврата – не предусмотрен

Порядок освобождения от обязательств по БГ – приказ Минфин России № 126н: автоматически в соответствии с информацией из реестра контрактов в ЕИС

Порядок удержания – постановление Правительства РФ № 1005

ИЗМЕНЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА (с 01.07.2019)

Подписан документ о
приемке



Сведения вносятся в
реестр контрактов (5 р.д.)



ОИК уменьшен
пропорционально
стоимости ТРУ, приемка
и оплата (!) которых
осуществлена в порядке
и сроки по контракту



Заказчик считается
отказавшимся от части
прав по БГ/поставщик
вправе потребовать
возврата части
ден.средств ОИК

- ✓ Уменьшение размера ОИК осуществляется при условии отсутствия неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, а также приемки заказчиком ТРУ в объеме выплаченного аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).
- ✓ В любое время можно заменить ОИК без уменьшения

Документация о закупке

Извещение о закупке

- 1) описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона;
- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения [официального курса](#) иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 5) проект контракта;
- 6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

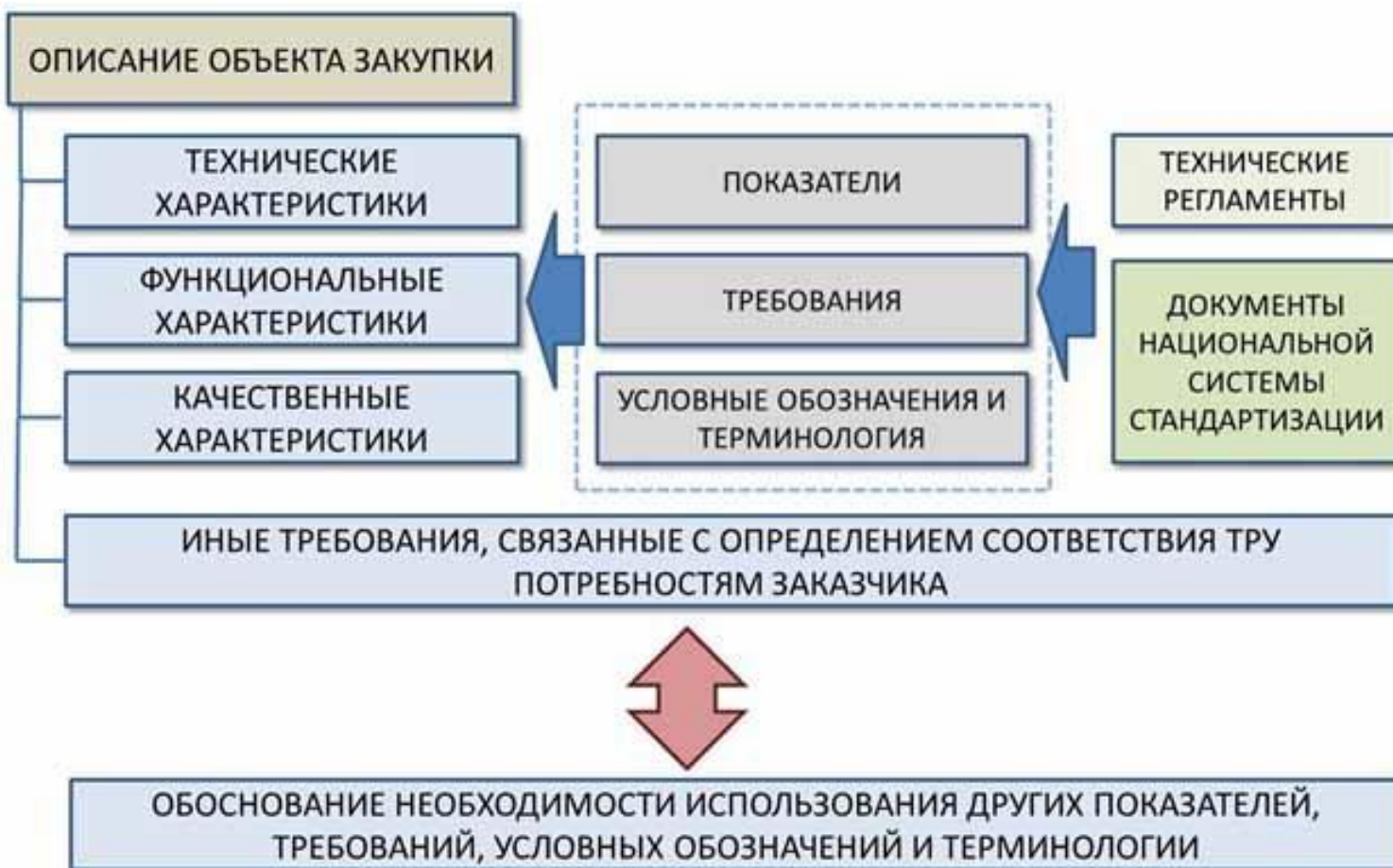
Запрос о даче разъяснений положений извещения

- Любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной [электронной подписью](#) лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос.
- Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Заявка

- Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в закупке в любое время с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (при применении открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), получения приглашения, документации о закупке (при применении закрытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до окончания установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом срока подачи заявок на участие в закупке.
- Подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Описание объекта закупки



Объект закупки

- **Описание объекта закупки** – документ, содержащий требования заказчика к объекту закупки и условия ее проведения,
- в том числе требования заказчика к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным (при необходимости) характеристикам объекта закупки,
- к количеству товара, с указанием единиц измерения,
- к объему работ или услуг,
- требования к основным условиям исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки товаров, выполнению работ, оказанию услуг,
- требования к гарантийному сроку товара, работ, услуг и (или) объему предоставления гарантий их качества.

Что такое функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки

- **Функциональные характеристики объекта закупки** - способность объекта закупки выполнять основные и вспомогательные функции, удовлетворяющие потребностям заказчика.
- Функциональное назначение объекта характеризуется, например, такими свойствами, как пищевая ценность (энергетическая, биологическая), эстетические свойства (форма, цвет, запах, совершенство производственного исполнения) и др.
- **Технические характеристики объекта закупки** - технические свойства объекта закупки, включающие конкретные данные, параметры, исходные и конечные величины, физические величины показателей (например, размер, вес, мощность и др.).

Что такое функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки

- **Качественные характеристики объекта закупки** - совокупность характеристик товара, работы, услуги, определяющих их соответствие условиям, стандартам, технологиям выполнения, техническим регламентам (например, соответствие ГОСТ, состав и др.).
- **Эксплуатационные характеристики объекта закупки** - характеристики надежности и работоспособности объекта закупки, условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию (например, срок службы (годности)).
- **Можно прописать:**
- характеристики надежности и работоспособности объекта закупки, условия, обеспечивающие его эффективную эксплуатацию, к которым относятся в том числе прочность, долговечность, технические параметры, объемно-планировочные, санитарно-гигиенические, экономические и эстетические характеристики.
- В качестве эксплуатационных характеристик товара можно указать стадию его жизненного цикла использования по назначению.

Правила описания объекта закупки (ст. 33)

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении:

- товарных знаков,
- знаков обслуживания,
- фирменных наименований,
- патентов,
- полезных моделей,
- промышленных образцов,
- наименование места происхождения товара или наименование производителя,
- требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества УЗ, **за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.**

Наименование товара, места происхождения товара

- **Товарный знак** – обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (статья 1477 ГК РФ). В качестве **товарных знаков** могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации (статья 1482 ГК РФ)
- **Наименование места происхождения товара** – обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами (статья 1516 ГК РФ)

Правила описания объекта закупки (ст. 33)

Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением:

- случаев несовместимости товаров и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, которые использует заказчик,
- случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, которые использует заказчик, в соответствии с техдокументацией на указанные машины и оборудование.

Дополнительные сведения ТЗ

При необходимости заказчик устанавливает:

- 1) Передаваемая вместе с товаром документация и необходимое количество расходных материалов (при необходимости; например: указать, что вместе с партией принтеров должны быть переданы комплекты расходных материалов, установочные компакт-диски и т.д.. Следует указывать какие технические документы должны сопровождать поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, что эти документы должны быть переданы на языке производителя, а также обязательно с переводом на русский язык).
- 2) Требование к обязательности осуществления монтажа и наладки товара;
- 3) Требование к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (например: при необходимости можно предусмотреть, что ППИ в течение «___» дней с момента сборки (сдачи-приемки работ, сдачи услуг) в рабочее время проводит инструктаж специалистов заказчика навыкам работы на оборудовании);
- 4) Требование по комплектации (следует подробно и четко описать, с указанием характеристик, все то, что должно входить в комплектацию товара);
- 5) Требование к обслуживанию товара (следует указать, как товар (результат работ, услуг); например: оборудование должно функционировать при обслуживании, с заменой расходных материалов не чаще одного раза в полугодие);
- 6) Требование к гарантийному сроку ТРУ и/или объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара.

Описание объекта закупки

- Описание объекта закупок должно носить **объективный** характер.
- **Заказчик устанавливает в документации характеристики** объекта закупки: функциональные, технические и качественные, эксплуатационные характеристики (при необходимости)
- Документация о закупке должна **содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг требованиям заказчика**. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.
- В документации должны использоваться, где это возможно, **стандартные** показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся характеристик объекта закупок в соответствии с техническими регламентами, документами, принятыми в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, для определения соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.
- При невозможности использования стандартных показателей, терминологии пр. заказчик включает обоснование невозможности в документацию.
- **Особенности описания отдельных видов объектов закупок** могут устанавливаться Правительством РФ.

Описание объекта закупки

- Описание объекта закупки **может включать** в себя **спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования**, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства **в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий**, а также в отношении условных обозначений и терминологии;
- Документация должна содержать **изображение поставляемого товара**, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в документации содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению.
- Документация должна содержать **информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра** образца или макета товара, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету

Описание объекта закупки

Не допускается включение в документацию:

- **Требований к производителю товара** - в т.ч. в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам, (потребительским свойствам) товара,

 - **Требований к участнику закупки** – в том числе:
 - к квалификации участника, включая наличие опыта работы,
 - к деловой репутации участника закупки,
 - к наличию у него производственных мощностей,
 - технологического оборудования,
 - трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, производства товара, поставка которого является предметом контракта.
- за исключением** случаев, если возможность установления таких требований к участнику предусмотрена в законе 44-ФЗ либо по решению Правительства.

С 01.01.2022 редакция пункт 8 части 1 статьи 33 Закона №44-ФЗ представлена в следующем виде:

*«Описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности **или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт** объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1–3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.»*

УСТАРЕВШИЙ ГОСТ

- В аукционной документации обязательным требованием определено соответствие манной крупы ГОСТу, который отменен приказом Министерства промышленности и торговли РФ.
- Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения прокуратурой района в отношении директора ГАУ СО «Михайловский ПНИ» дела об административном правонарушении по ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ (несоблюдение предусмотренных законодательством требований к содержанию документации о закупке).

УФАС по Саратовской области директору учреждения назначен штраф в размере 2 тыс. рублей.

- В разделе 8 «Спецификация» аукционной документации заказчиком установлены требования к мощности двигателя, а именно «мощность двигателя должна быть не менее 100 кВт и не менее 139 л.с.».

Соответствует ли требованиям двигатель в заявке, если его мощность 100 кВт, 139 л.с.?

- В соответствии с письмом ФНС России от 29.10.2020 N БС-4-21/17774 при перерасчете мощности двигателя в киловаттах в лошадиные силы используется соотношение 1 киловатт-час = 1,35962 лошадиные силы.
- Соотношение минимального значения мощности двигателя в киловаттах не соответствует минимальному значению в лошадиных силах, так как 100 кВт=135,962 л.с.
- Таким образом, из представленного технического задания невозможно определить, какая мощность двигателя соответствует требованиям заказчика.
- Противоречия привели к тому, что участники закупки приоритетным считали значение мощности двигателя в киловаттах, что привело к предоставлению недостоверной информации по показателю «лошадиные силы».

Решение Магаданского УФАС от 15.06.2021 по делу № [049/06/67-187/2021](#)

КОНКРЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТОВАРНЫЙ ЗНАК

- В документации указано, что **маркировка поставляемого экономайзера «ЭБ-1-646И»** (без «или эквивалент»)
- УЗ в составе первой части заявки представил только согласие, без конкретных показателей.

Отклонить или допустить?

- В заявке участника отсутствуют конкретные показатели.
- «ЭБ-1-646И» **не является конкретной маркировкой** поставляемого экономайзера, а расшифровывается как: экономайзер блочный с одной колонкой, площадью поверхности нагрева 646 м² и газоимпульсной (И) очисткой.

Решение Магаданского УФАС от 27.07.2021 по делу № 049/06/67-244/2021

ТОВАРНЫЙ ЗНАК (ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ)

- Приложение №6 к ТЗ: «Исполнителем должен быть популярный исполнитель/коллектив с высоким медийным статусом и похожим репертуаром: Олег Газманов (или эквивалент), Николай Носков (или эквивалент), Александр Маршалл (или эквивалент), либо равноценные артисты».

Корректно ли требование?

- Отсутствуют параметры эквивалентности (параметры, отражающие качественные, функциональные, технические и эксплуатационные характеристики указанного **товара**), позволяющие участникам закупки предложить эквивалентных исполнителей.
- Представитель Заказчика затруднился пояснить, в какой части аукционной документации установлены параметры эквивалентности, позволяющие участникам закупки предложить эквивалентных исполнителей.

Решение УФАС по г. Москве от 13.04.2021 по делу № 077/06/106-6215/2021

УЛУЧШЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

- Поставщик предложил заменить сухую молочную смесь для питания детей Bellakt 0-12 Bifido на сухую адаптированную молочную смесь Nestogen@.
- Основная причина замены – смеси Bellakt 0-12 Bifido нет на складе.
- Что улучшается - срок годности больше на два месяца.

Насколько это обоснованно?

- Остаточный срок годности не связан с критерием качества товара, не относится к функциональной, технической или качественной характеристике товара.

Решение Новосибирского УФАС от 05.11.2020 № 054/06/95-2055/2020

Затраты участника

- Получение усиленной квалифицированной электронной подписи
- Обеспечение заявки
- Обеспечение контракта
- Обеспечение гарантийных обязательств
- Выполнение контракта на условиях предпринимательского риска

ОЦЕНКА ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКЕ



- Пользуйтесь информационной системой
- информация о заказчике
- Планы графики
- Анализ рынка
- ГИС НР
- Исполнение контрактов



Для чего нужен Плагин ГИС НР?

Плагин ГИС НР позволяет*:

Защитить права участников контрактной системы при проведении электронных процедур на электронных площадках и на официальном сайте ЕИС

Как при помощи Плагина ГИС НР защитить свои права:

1. Используя Плагин ГИС НР, зафиксировать доступность функционала электронных площадок и официального сайта ЕИС с помощью записи экрана
2. Передать видеозаписи в ФАС вместе с другими материалами жалобы

Особенности:

- ❖ Плагин ГИС НР устанавливается в браузер
- ❖ Поддерживаются браузеры: IE версии 11, Chrome, Спутник
- ❖ Плагин ГИС НР выполняет видеофиксацию действий на ЭТП и официальном сайте ЕИС, а также записывает дополнительную информацию для анализа работы ЭТП
- ❖ Фиксируемая информация подписывается сертификатом участника контрактной системы



* ПП РФ от 28 июля 2018 г. N881 «Требования к эксплуатации ГИС НР»,
N882 «Правила мониторинга доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки»,
N883 «Правила фиксации, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронной площадке»



Заключение контракта

- Согласуйте банковскую гарантию с заказчиком
- Помните о возможности изменить способ
- Внимательно прочитайте контракт
- В случае не подписания контракта, быстро реагировать, использовать все способы

Исполнение контракта

- Способ общения с Заказчиком
- Уполномоченные лица
- Организационные вопросы

Внимательно изучите контракт

- Требования к исполнению тех.задания
- В контракте все согласования с заказчиком
- Порядок приемки
- Документы
- Основания для одностороннего отказа
- Случаи форс мажора и порядок уведомления
- Пени и штрафы
- Сроки оплаты и сроки возврата обеспечения

Советы поставщику

- Найдите своего заказчика
- Документы в порядке
- Проверка заказчика
- Анализ закупки
- Банковская гарантия заранее
- Изучаем проект контракта
- Подписываем вовремя

Полезные ссылки

- <http://igz.hse.ru/> - Институт управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева (ГУ ВШЭ)
- <http://tendery.ru> – Центр эффективных закупок
- <http://www.gks.ru> – Росстат
- <http://www.ist-budget.ru/tenders> – Поиск тендеров, госзаказов, госзакупок
- <http://gost.ru> – Росстандарт

Запрос на разъяснения

❑ Ошибки или некорректные данные

- ❑ Например, в [этой закупке](#) очень много ошибок в характеристиках товара и есть частичное несоответствие ГОСТам (они не действующие, с неправильными наименованиями). На запрос заказчик ответил цитатой из 3 ч. 66 ст. 44-ФЗ в духе «как хотим, так и указываем». Второе разъяснение поставщик подал уже со ссылкой на 44-ФЗ о том, что заказчик должен обосновать невозможность использовать госстандарты. В итоге заказчик ответил, что не будет учитывать при рассмотрении больше половины пунктов и оставил всего 3 пункта из 15.
- ❑ Другой пример. Заказчик попросил поставить штукатурную смесь, марка которой должна быть выше М200, а прочность на сжатие менее 12 МПа. Но физически сочетания таких характеристик не существует. После запроса разъяснений выяснилось, что заказчик пропустил частицу НЕ и требовалась смесь с прочностью «НЕ менее 12МПа».

Запрос на разъяснения

- **Расплывчатые параметры закупки**
- В [этой закупке](#) заказчик, описывая размеры кирпича, указал 4 параметра: «более 145 на 118 на 250 на 165». Поставщик уже не успевал подать запрос предложений, а в телефонном разговоре услышал, что «закупка просто не для всех». В таком случае можно жаловаться в ФАС, но поставщик решил отказаться от такой закупки.
- **Слишком сложный формат документации**
- Например, в [электронном аукционе на ремонт здания](#) техническое задание занимало 2268 страниц в формате PDF. Максимальный срок для подготовки заявки на аукцион — 15 дней. Прочитать все требования и составить в соответствии с ними заявку очень сложно. В итоге эту закупку отменили, но по жалобе на содержание проекта контракта.
- **Закупают запрещенные товары или товары, которые входят в нацрежим**
- В [этой закупке](#) должны быть преференции российским товарам по приказу № 126н, но заказчик указал другой ОКПД2 — 58.29.12.000 (Обеспечение программное сетевое на электронном носителе). Код в этом случае должен быть 26.20: заказчик закупает серверы, а указывает код для ПО на носителе. Поставщик, который мог бы получить преференции, заинтересован подать запрос предложений, чтобы заказчик поменял данные.

Закупки по цене за единицу

Статья 22. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги**

ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Если **количество** поставляемых ТРУ **невозможно определить**, заказчик (с учетом ст. 19, требования к ТРУ + нормативные затраты) определяет:

- начальную цену единицы товара, работы, услуги (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- начальную сумму цен указанных единиц (указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- максимальное значение цены контракта**(указывается в ЕИС ч. 23 ст. 22);
- обосновывает цену единицы товара, работы, услуги в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ, включает обоснование в документацию.**

При этом **положения, касающиеся применения НМЦК**, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, **применяются к максимальному значению цены контракта**, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Закупки по цене за единицу

В извещении/документации - начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта.

+ указание, что оплата поставки ТРУ осуществляется по цене единицы исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. (ст. 42 Закона № 44-ФЗ). Контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Участник дает предложение о:

- сумме цен единиц – электронный конкурс (ч. 2 ст. 54.3) / переторжка путем снижения начальной суммы цен единиц (ч. 4 ст. 54.6); электронная котировка (ч. 2 ст. 82.3); электронный запрос предложений ?
- Торг путем снижения начальной суммы цен единиц – аукцион (ч. 5 ст. 68)
- цене единицы и сумме цен указанных единиц – бумажный конкурс, бумажная котировка (п. 2 ч. 2 ст. 51, п. 2 ч. 3 ст. 73)

Контракт ч. 2.1 ст. 83.2 - с использованием **ЕИС** в проект контракта включаются максимальное значение цены контракта, цена единицы товара, работы, услуги. При этом **цена единицы определяется путем уменьшения начальной цены** таких единиц **пропорционально снижению начальной суммы цен единиц** товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт.

Закупки по цене за единицу

Электронный аукцион. Объект закупки: погрузка и вывоз БИО отходов, уборка, погрузка и вывоз снега

Цена за единицу: (должна быть рассчитана и обоснована)

1. Погрузка и вывоз БИО отходов 1 контейнер 1,1 куб. м. – 900 рублей
2. Уборка, погрузка и вывоз 1 куб. м снега – 510 рублей

Начальная сумма цен единиц: $(900 + 510) = 1\,410$ рублей

Максимальное значение цены контракта - 2 млн рублей – не подлежит обоснованию, определена с учетом объемов финансирования и статистики предыдущих периодов и прогноза выпадения осадков.

Обеспечение заявки – 0,5% от максимального значения цены $2\,000\,000 * 0,005 = 10$ тыс. руб.

Обеспечение исполнения контракта – 5% от максимального значения цены $2\,000\,000 * 0,05 = 100$ тыс. рублей

Торгуем на аукционе начальную сумму цен единиц – 1 410 рублей

Предложение победителя 1 200

Коэффициент снижения $1200/1410 = 0,85$. Цена единицы 1 – $900 * 0,85 = 765$ руб.; Цена единицы 2 – $510 * 0,85 = 433,5$ руб.

Контракт на 2 млн рублей с единичными расценками (1) – 765 рублей и (2) – 433,5 рублей

Закупки малого объема

- Все заказчики вправе осуществлять у единственного поставщика закупки на любые цели
- на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.
- Годовой объем таких закупок не должен превышать 2 млн. руб. или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн. руб.

Закупка с единственным поставщиком

- Учреждения культуры, образовательные, научные, спортивные организации, организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вправе осуществлять закупки на любые цели на сумму,
 - не превышающую 600 тыс. руб.
 - Годовой объем таких закупок не должен превышать 5 млн. руб. или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок и не должен составлять более чем 30 млн. руб

Закупка у единственного поставщика

- Неотложные закупки
- • закупки для оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи
- • закупки услуг, связанных со служебными командировками, а также с участием в проведении фестивалей, концертов и т.п. на основании приглашений.

Закупка у единственного поставщика

- Закупки незаменимых или уникальных товаров и услуг
- • закупки в сфере деятельности субъектов естественных монополий
- • закупка работ или услуг, которые могут выполняться только органом исполнительной власти, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, 100% акций которого принадлежит РФ
- • закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению, по подключению к сетям по регулируемым ценам
- • закупка произведений литературы и искусства определенных авторов, если исключительные права или исключительные лицензии на них принадлежат единственному лицу
- Закупки лекарств или услуг по лечению

223-ФЗ, отличия от 44-ФЗ

- ❑ Закон № 223-ФЗ в отличие от Закона № 44-ФЗ почти не регулирует вопросы организации закупок.
- ❑ Его нормы обязывают заказчиков создавать только комиссии по осуществлению закупок. Создания контрактной службы или назначения контрактного управляющего нормы Закона N 223-ФЗ не требуют, вопросов централизации закупок и совместного проведения торгов, привлечения третьих лиц к организации определения поставщиков = не регулируют.
- ❑ Согласно общему принципу большая часть регулирования закупочной деятельности, осуществляемой в соответствии с Законом № 223-ФЗ, относится на усмотрение самого заказчика, принимающего соответствующие локальные нормативные акты, в первую очередь - положение о закупках (Типовые).

Идеология изменений Закона 223-ФЗ

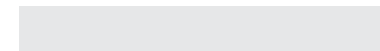
**УНИФИКАЦИЯ
ЗАКУПОК**



**ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ
ЗАКУПОК**



**КОНТРОЛЬ
ЗА ЗАКУПКАМИ**



РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКУПОК ПЕРЕСТАЛО БЫТЬ РАМОЧНЫМ

- Система закупок каждого заказчика больше не индивидуальна
- Закупки заказчиков могут быть унифицированы в рамках ведомства либо региона
- Установлены требования к способам,

УСИЛЕНА ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

- Существенно увеличен перечень заказчиков, обязанных предоставлять преимущества МСП
- С 2018, а затем с 2020 года увеличены объёмы поддержки
- Электронизированы и регламентированы закупки среди МСП

ЭЛЕКТРОНИЗАЦИЯ ЗАКУПОК

- Электронная закупка – только закупка на электронной площадке
- Электронность закупки обуславливается не только видом закупаемых товаров, работ, услуг, но и способом закупки
- Ужесточены требования по проведению закупок в электронной форме, в том числе, закупок среди МСП

ТЕНДЕНЦИЯ К УСИЛЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА ЗАКУПКАМИ

- Появилось больше оснований для обжалования закупок
- Появился ведомственный контроль закупочной деятельности
- Появился аудит закупок всех федеральных заказчиков