

Административно – процессуальные правоотношения

- **1. Административно-процессуальные отношения**

-
- Административно-процессуальная деятельность регламентируется процессуальными нормами административного права и реализуется в административно-процессуальных отношениях.
- Административно-процессуальные отношения возникают в ходе осуществления определенных процедур органов и лиц, наделенных государственно-властными полномочиями по правовому разрешению многочисленных индивидуально-конкретных и иных юридических дел в сфере публичного управления

- Границы административно-процессуальной деятельности соответственно определяются таким образом, что в рамках административного процесса разрешаются не все управленческие дела, а только определенные, на которые распространяется установленный административно-процессуальными нормами процессуальный порядок. Различного рода действия материально-технического и организационного характера не относят к административному процессу. Они являются проявлением организационно-технических отношений, которые, тем не менее, требуют исследовательского внимания.

- Административные процедуры как урегулированный правовыми нормами порядок действий сторон правоотношения, применяются в самых различных сферах государственной и общественной жизни – экономической, социальной, политической, экологической, международной. Это позволяет охарактеризовать этот вид административно-правовых отношений как административно-процессуальные отношения. Их основной юридически-отличительный признак – регулирование процессуальными нормами.

- Отличительные черты административно-процессуальных отношений:
 - - носят управленчески-организационный характер;
 - - вторичны, производны от материальных административно-правовых отношений;
 -
 -
 - - основаны на административно-процессуальных нормах и являются результатом воздействия этих норм на общественные отношения;
 - - регулируют деятельность органов государственного управления и местного самоуправления, их должностных лиц по реализации возложенных на них полномочий, а также участие в административном процессе иных лиц;
 - - участники взаимосвязаны субъективными административно-процессуальными правами и обязанностями;
 - - носят волевой характер, т.к. посредством административно-процессуальных норм выражена государственная воля, а также их возникновение и развитие связано с волеизъявлением, по крайней мере одного из участников административно-процессуального отношения.;
 - - охраняются государством.

- Общие признаки административного процесса, с учетом всего разнообразия административных процедур, могут быть дополнены специфическими:
 - - участие одного или нескольких органов исполнительной власти;
 - - рассмотрение дел, относящихся к кругу полномочий управленческих органов и должностных лиц;
 - - участие граждан и юридических лиц, в т.ч. как инициаторов процесса;
 - - наличие стадий процесса – подача иска, заявления, жалобы; сбор и оценка документальной информации; заслушивание сторон; принятие решений; обжалование решений; исполнение решений (контроль);
 - - юридическая формализация процесса и его стадий в специальных правовых актах.

- Исходя из этого и дается определение **административно-процессуального отношения** – это вид охраняемого государством правового отношения, возникающего в сфере государственного управления, основанного на административно-процессуальных нормах, участники которого наделены административно-процессуальными правами и обязанностями.

- Структура административно-процессуального правоотношения включает субъект (участники), объект (поведение, действия субъекта и результаты этого поведения) и содержание, которое образуют субъективные право и юридическая обязанность субъектов.
- Субъективное право – определенно-структурированная правовая возможность, которую образуют как минимум четыре элемента:

- 1) возможность положительного поведения самого управомоченного, т.е. право на собственные действия;
- 2) возможность требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, т.е. право на чужие действия;
- 3) возможность прибегнуть к государственному принуждению (защите) в случае неисполнения другой стороной своей обязанности (притязание);
- 4) возможность пользоваться на основе данного права определенным социальным благом.
- Иными словами, субъективное право может выступать как право-поведение, право-требование, право-притязание и право-пользование.

- Субъективная юридическая обязанность представляет собой как бы обратную сторону субъективного права, и также включает четыре элемента (отдельные долженствования):
 - 1) необходимость совершить определенные действия либо воздержаться от них;
 - 2) необходимость для правообязанного лица отреагировать на обращенные к нему законные требования управомоченного;
 - 3) необходимость нести юридическую ответственность за неисполнение этих требований;
 - 4) необходимость не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом, в отношении которого он имеет право.

- Юридическая обязанность устанавливается как в интересах управомоченного, так и в интересах государства в целом.
- Важно подчеркнуть, что юридическим содержанием административно-процессуальных правоотношений являются не сами реальные действия сторон, а лишь соответственно должные, т.е. предусмотренные законом.
- Разновидности административно-процессуальных отношений устанавливаются в соответствии с видами административно-процессуальной деятельности, а также последующей классификацией по видам производств.

- **2. Субъекты административно-процессуального права**

- Участником административно-процессуальной деятельности может быть только субъект права, который в любой отрасли права является обладателем, носителем определенных прав и обязанностей, наделяемых государством в связи с необходимостью реализации жизненно важных потребностей, полномочии.
- Понятие правосубъектности включает правоспособность и дееспособность субъекта, которые определены характером политического и экономического строя, развитием демократических начал.

- Правоспособность — это определенная законом возможность субъекта иметь права и нести юридические обязанности, реальная возможность как действовать, так и иметь право на защиту со стороны государства. Правоспособность бывает общая и специальная.
- Дееспособность — это возможность субъекта, определенная в законе, осуществлять права и юридические обязанности. Полномочия субъекта (права и обязанности) административно-процессуального правоотношения составляют в совокупности его правовой статус, отражающий взаимоотношения гражданина и государства, личности и общества и т. п. Заслуживает поддержки уточнение в науке о том, что понятия «субъект права» и «субъект правоотношения» являются нетождественными.

- Субъект права, в частности административно-процессуального, может не быть в конкретной ситуации субъектом правоотношения (соответственно административно-процессуального), но при этом субъект правоотношения всегда остается субъектом права.
- Важнейшей особенностью субъектов административно-процессуального отношения является то, что в нем имеется ряд субъектов, не участвующих в материальных административно-правовых отношениях, к примеру административно-юрисдикционный орган (судья, начальник органа внутренних дел и т. п.). С учетом существующих в науке взглядов на систему субъектов административного права можно представить следующую классификацию.

- Индивидуальные субъекты административно-процессуального права : — личности, граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства; — специальные субъекты — должностные лица, государственные служащие, военнослужащие и иные приравненные к ним милитаризованные служащие (лица), учащиеся; — особые субъекты — несовершеннолетние; пенсионеры; беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет; инвалиды; — любители-охотники, водители, туристы, коллекционеры.

- Коллективные субъекты административно-процессуального права (организации государственные и негосударственные):
 - исполнительные органы публичной власти Российской Федерации и субъектов РФ; — предприятия, учреждения всех форм собственности; — общественные объединения
-