



***Территориальные  
основы местного  
самоуправления***

# Литература:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.02.2015) "Парламентская газета", N 186, 08.10.2003.
  1. Пешин Н.Л. Муниципальное право РФ: Учебное пособие, Юрайт, 2011.
  2. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. М., 2009.
  3. Захаров И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России. Курс лекций. М., 2009.
  4. Васильев В.И. Муниципальное право: Учебное пособие Юстицинформ, 2012 г.

# План:

- 1. Понятие и виды муниципальных образований.***
- 2. Создание, объединение и преобразование муниципальных образований. Изменение их границ.***
- 3. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.***

# Понятие и виды муниципальных образований.

Территориальные основы местного самоуправления это совокупность норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: состав территории, порядок установления и изменения границ муниципального образования.

Локально-территориальное деление это разделение территории государства на внутренние локальные территории, в рамках которых осуществляется публично-властные функции и создаются органы публичного управления.

Административно-территориальная  
единица это часть территории субъекта  
Федерации с установленными границами,  
имеющая свое наименование, постоянный  
центр,....

# Признаки муниципального образования:

- *Населенная территория;*
- *Осуществление на ней местного самоуправления;*
- *Обособленная муниципальная собственность;*
- *Местный бюджет;*
- *Выборные органы местного самоуправления.*

# Понятие муниципального образования:

*Это городское, сельское поселение или иная населенная территория, в пределах которых: осуществляется местное самоуправление; имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.*



**Сельское поселение - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.**

**Городское поселение - город или поселок, в  
которых местное самоуправление  
осуществляется населением  
непосредственно и (или) через выборные и  
иные органы местного самоуправления.**

**Муниципальный район - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера.**

**Городской округ - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Законом о местном самоуправлении 2003 г. вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.**

# Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта РФ при соблюдении следующих условий:

- наличие сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления города вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий;
- наличие сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий.

## Внутригородская территория города федерального значения -

это часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

# Создание, объединение и преобразование муниципальных образований, изменение их границ.

Образование муниципальных образований — это процесс создания самостоятельных или внутригородских муниципальных образований, который заключается в "закладке" на обособляемых территориях обязательных для муниципального образования признаков: самостоятельной структуры местного самоуправления (включающей выборный представительный орган местного самоуправления), муниципальной собственности, местного бюджета.

# Образование муниципальных образований протекает в следующих формах:

- 1) объединения двух или более муниципальных образований в одно новое;
- 2) разделения муниципального образования на два и более новых;
- 3) выделения одного муниципального образования из состава другого;
- 4) выделения территорий из двух и более муниципальных образований с целью их последующего объединения в одно новое муниципальное образование;
- 5) придания статуса муниципального образования вновь возникшим населенным пунктам и вновь присоединенным к субъекту Федерации территориям.



**Преобразование — объединение, разделение, выделение, присоединение муниципальных образований, а также приобретение или утрата ими части населенной территории.**

# Преобразование муниципальных образований:

- 1) изменения границ между сопредельными муниципальными образованиями,
- 2) выделения из преобразуемого муниципального образования вновь создаваемого муниципального образования,
- 3) выделения в составе города одного или более внутригородских муниципальных образований,
- 4) вхождения в состав города на правах внутригородских муниципальных образований новых территорий, населенных пунктов.

**К существенным преобразованиям, не связанным с изменением территориальных границ муниципальных образований, относятся:**

- 1) перенос их центров из одних населенных пунктов в другие,*
- 2) смена их наименований, наименований их центров,*
- 3) изменение административного статуса населенного пункта, в границах которого действует муниципальное образование (преобразование поселка в город и т. д.).*

# Упразднение муниципальных образований:

это процесс прекращения существования самостоятельных или внутригородских муниципальных образований. Процесс упразднения противоположен процедуре образования новых муниципальных образований; его суть — в утрате действующим муниципальным образованием конституирующих признаков: обособленной муниципальной собственности, собственного бюджета, самостоятельной структуры самоуправления, включающей представительный выборный орган.

# Упразднение муниципальных образований может быть связано:

- 1) с объединением двух и более муниципальных образований в одно новое;
- 2) разделением муниципального образования на два и более новых;
- 3) присоединением к муниципальному образованию новых территорий, населенных пунктов с последующим созданием на базе муниципального образования и присоединенных к нему земель нового муниципального образования;
- 4) с вхождением земель одного муниципального образования в состав другого;
- 5) прекращением существования местного сообщества, на базе которого ранее было создано муниципальное образование;
- 6) с утратой местным сообществом, на базе которого ранее было создано муниципальное образование, способности к самостоятельному существованию.

# Формы преобразования муниципальных образований:

Объединение — слияние двух или более муниципальных образований в одно новое муниципальное образование с переходом прав и обязанностей каждого из объединяющихся муниципальных образований к вновь возникшему муниципальному образованию.

Разделение — разделение одного муниципального образования на два и более муниципальных образований. При этом разделяемое муниципальное образование прекращается с передачей его территории, прав и обязанностей вновь создаваемым муниципальным образованиям.

Выделение — создание одного или нескольких муниципальных образований путем выделения их из состава преобразуемого муниципального образования с передачей им части территории, прав и обязанностей последнего.

Присоединение — вхождение одного муниципального образования в состав другого с передачей преобразуемому муниципальному образованию своей территории, всех прав и обязанностей и прекращением своего существования.

Приобретение (утрата) части населенной территории — передача одним муниципальным образованием другому муниципальному образованию части его территории с расположенным на ней поселением (частью поселения).

Установление границ – процедура, сопровождающая наделение территории статусом муниципального образования соответствующего типа и заключающаяся в описании границ муниципального образования.

Изменение границ может быть связано с изменением статуса муниципальных образований в результате их преобразования либо выступает как самостоятельная процедура вне связи с изменением статуса муниципальных образований (в результате отнесения части территории одного муниципального образования другому).