

ЕРКНМ – основа
контрольной (надзорной)
деятельности



Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)

- ЕРКНМ создан на основе Единого реестра проверок (www.proverki.gov.ru)
- Предназначен для учета проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий (ПМ), контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ), принятых мер при их проведении, обеспечения взаимодействия контролеров и прокуроров в ходе планирования и согласования проведения КНМ
- Оператором ЕРКНМ является Генеральная прокуратура Российской Федерации
- Проведение КНМ, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствует, **не допускается**.
- Информация, которая не внесена в ЕРКНМ и в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, **не может использоваться** в целях принятия решений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основные положения Закона № 248-ФЗ

Риск-ориентированный подход

Частота проверок напрямую зависит от уровня опасности объекта

Приоритет профилактики

Вводится **7 видов** профилактических мероприятий

Уход от «палочной системы»

Контроль оценивается по предотвращенным рискам

Отказ от проверки как единственного мероприятия

Вводится **9 способов** осуществлять контроль (надзор)

Информатизация

Взаимодействие контролеров с контролируемыми лицами и прокурорами преимущественно в электронном виде

Учет видов контроля

Создается реестр видов контроля. Если вида контроля нет в реестре, контроль не проводится

Профилактика нарушений обязательных требований

Профилактические мероприятия



Информирование



Обобщение
правоприменительной
практики



Меры стимулирования
добросовестности



Консультирование



Самообследование



Профилактический
визит



Предостережение

Независимая оценка соблюдения обязательных требований



Оценка органом инспекции

Положительное заключение
органа инспекции освобождает
от планового контроля



Контроль внутри СРО

Если есть соглашение КНО с
СРО, контроль членов этой
СРО не проводится



Чек-листы

Контрольные (надзорные) мероприятия

МЕРОПРИЯТИЯ СО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ



Контрольная закупка
Суть: моделирование сделки для проверки соблюдения ОТ
Условия: согласование с прокурором
Сроки: 1 рабочий день



Инспекционный визит
Суть: посещение инспектором контролируемого лица
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день на объект



Выборочный контроль
Суть: отбор проб для проверки соответствия требованиям безопасности
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день



Выездная проверка
Суть: комплексное контрольное мероприятие для оценки соблюдения ОТ и решений КНО
Условия: согласование прокурора, уведомление за сутки
Сроки: 10 рабочих дней



Документарная проверка
Суть: анализ документов подконтрольного лица
Условия: **без согласования с прокурором**
Сроки: 10 рабочих дней



Мониторинговая закупка
Суть: моделирование сделки с последующим направлением товаров на экспертизу
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день



Рейдовый осмотр
Суть: осмотр произв. объектов для оценки соблюдения требований по использованию (эксплуатации)
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день на объект

МЕРОПРИЯТИЯ БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



Наблюдение за соблюдением обязательных требований
Суть: анализ данных о деятельности контролируемого лица



Выездное обследование
Суть: визуальная оценка соблюдения ОТ
Сроки: 1 рабочий день

Интеграция ЕРКНМ с иными информационными системами



Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)

С 1 июля 2021 г.

Запуск ЕРКНМ для федеральных видов контроля

С 1 октября 2021 г.

Реестр обеспечивает возможность формирования, утверждения КНО в машиночитаемом формате плана проведения плановых КНМ, в том числе путем интеграции ведомственной информационной системы с реестром. для органов регионального и муниципального контроля в соответствии с подп. «б» п. 49 ст. 129 Закона-спутника:

С 1 июля 2021 г.

до вступления в силу нового положения о виде контроля продолжает использоваться единый реестр проверок (ЕРП).

С момента вступления в силу положения о виде контроля, но не позднее 1 января 2022 г. ЕРКНМ (вместо ЕРП)

С 1 января 2022 г.

Полный переход с ЕРП на ЕРКНМ, за исключением видов контроля, определенных законом-спутником к новому Закону о госконтроле (контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета; за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе; в сфере миграции; за деятельностью некоммерческих и саморегулируемых организаций; за соблюдением антимонопольного законодательства; в области использования атомной энергии, ядерных материалов и радиоактивных веществ; при применении уведомительного порядка начала отдельных видов предпринимательской деятельности (в

КНМ

- Значительный объем информации вносится из справочников, в т.ч. из Единого реестра видов контроля;
- Часть информации автоматически заполняется при вводе базовых данных (пример с ИНН).

Интеграция

- Заполнение ЕРКНМ возможно путем интеграции по установленным правилам (СМЭВ v3.x).

Согласование планов и внеплановых КНМ с прокурором

- Согласовывается полностью в электронном (машиночитаемом) формате;
- Прозрачная система принятия решений;
- В отношении проектов планов: автоматическая интеграция (единый сквозной процесс).

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)

Информация, включаемая в реестр:

- профилактические мероприятия (объявление предостережения и профилактический визит);
- контрольные (надзорные) мероприятия;
- меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований;
- акты контрольного (надзорного) мероприятия;
- решения контрольного (надзорного) органа;
- согласование органами прокуратуры плана и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- сведения о привлечении к ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;
- жалобы (в т.ч. через подсистему досудебного обжалования КНД).

Согласование планов контрольных (надзорных) мероприятий

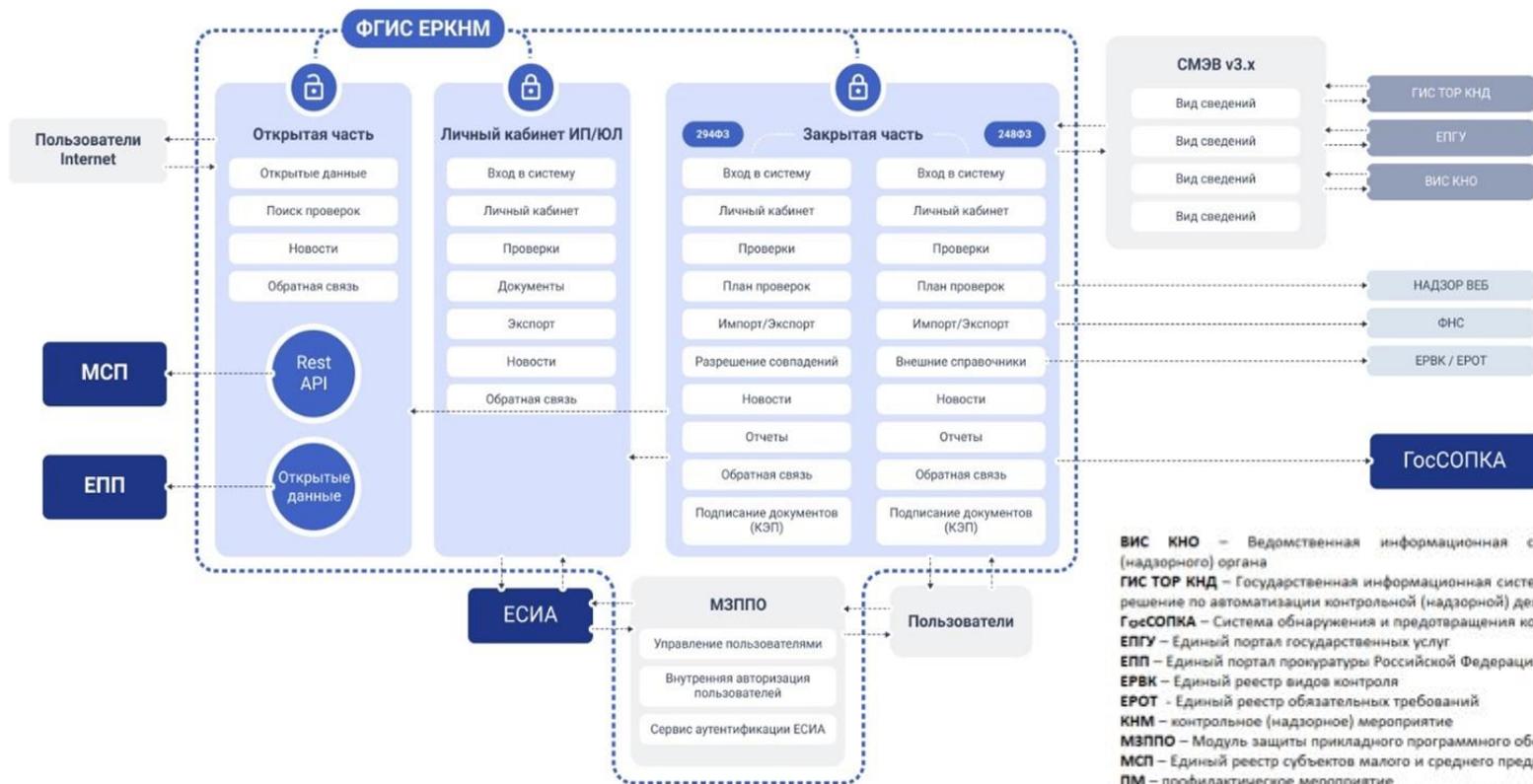
1 июля 2021 г. (одновременно с новым Законом о контроле) вступают в силу новые правила формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

- Проект плана формируется на основе перечней объектов контроля по видам контроля **в машиночитаемом виде посредством ЕРКНМ**, с использованием информационных систем контрольных (надзорных) органов

Основные этапы формирования плана:

- Представление на согласование в органы прокуратуры (**до 1 октября**) осуществляется посредством размещения проектов планов в ЕРКНМ и подписания их ЭЦП;
- Автоматическая генерация и выгрузка надзирающим прокурорам в АИК «Надзор-WEB» уведомлений о размещении плана;
- Изучение проектов планов прокурорами (**до 30 октября**), формирование предложений о корректировке (посредством ЕРКНМ), внесение сведений о завершении работы с планом;
- Автоматическая генерация ЕРКНМ писем о результатах проверки плана прокурором, прохождение и подписание их посредством АИК «Надзор-WEB» и выгрузка контролерам в ВИС КНО;
- Контролеры рассматривают и учитывают предложения прокуроров (**до 20 ноября**), либо обжалуют (по установленной форме) через ЕРКНМ – АИК «Надзор-WEB» – ЕРКНМ вышестоящему прокурору (**руководителю органа прокуратуры, формирующего план**), что не приостанавливает действие принятого решения;
- Рассмотрение жалоб контролеров и принятие решения об удовлетворении (либо отказе в удовлетворении) в течение 5 рабочих дней с момента регистрации жалобы в АИК «Надзор-WEB», но не позднее 3 рабочих дней до утверждения плана
- Утверждение органом контроля (надзора) плана в ЕРКНМ (**до 15 декабря**) и размещение на своем официальном сайте.

Структура ФГИС ЕРКНМ



ВИС КНО – Ведомственная информационная система контрольного (надзорного) органа

ГИС ТОР КНД – Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»

ГосСОПКА – Система обнаружения и предотвращения компьютерных атак

ЕПГУ – Единый портал государственных услуг

ЕПП – Единый портал прокуратуры Российской Федерации

ЕРВК – Единый реестр видов контроля

ЕРОТ – Единый реестр обязательных требований

КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие

МЗППО – Модуль защиты прикладного программного обеспечения

МСП – Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства

ПМ – профилактическое мероприятие

REST API – это прикладной программный интерфейс (API), который использует HTTP запросы и формат XML для получения, извлечения, размещения и удаления данных

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ НА ЭТАПЕ ВВОДА СИСТЕМЫ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

- Отсутствие отдельных положений о видах контроля и как результат сведений о них в ЕРВК, что препятствует внесению сведений о контрольных (надзорных) мероприятиях в ЕРКНМ.

По состоянию на 14 час. 00 мин. 30.06.2021 принято 45 из 69 проектов постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении видов федерального государственного контроля.

- Отсутствие интеграции ЕРКНМ с АИК «Надзор-WEB», что затрудняет процедуру рассмотрения прокурорами как заявлений контролеров о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий так и проектов планов их проведения на следующий год.

По информации 11 Главка соответствующее взаимодействие будет налажено в сентябре 2021 года.

- Отсутствие у должностных лиц органов контроля навыков работы в новой системе, в том числе практики подписания мероприятий ЭЦП, направления на согласование прокурору, внесения новых (дополнительных) сведений в паспорта КНМ.

По сведениям Минэкономразвития России в настоящее время разрабатываются необходимые методические (обучающие) материалы, планируется проведение занятий, рассылка видео-уроков и др.