



ЦНТИ «Прогресс»

Особенности антимонопольного контроля в сфере ГОЗ. Полномочия ФАС России, как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ. Особенности антимонопольных требований в сфере ГОЗ в соответствии со ст. 14 ФЗ от 29.12.2012 № 275-ФЗ. Конкурентные способы привлечения поставщиков (исполнителей) в сфере ГОЗ. Антимонопольные требования закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к закупкам, осуществляемым заказчиком, головным исполнителем и исполнителями в сфере ГОЗ. Практика пресечения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок в сфере ГОЗ. Административная ответственность головного исполнителя, исполнителей за нарушения в сфере антимонопольного законодательства и законодательства о закупках.

Людмила Александровна Козырева
полковник государственной гражданской службы РФ 1 класса

февраль, 2022 год

ПЛАН ЗАНЯТИЯ

основные рассматриваемые вопросы:

- Особенности антимонопольного контроля в сфере ГОЗ. Полномочия ФАС России, как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ.;
- Антимонопольные требования закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к закупкам в сфере ГОЗ, их особенности в сфере ГОЗ в соответствии со ст. 14 ФЗ от 29.12.2012 № 275-ФЗ. Порядок проведения проверок. Права и полномочия органов, уполномоченных осуществлять контрольно-надзорные функции в сфере ГОЗ, и «проверяемых» при проведении проверок;
- Конкурентные способы привлечения поставщиков (исполнителей) в сфере ГОЗ. Антимонопольные требования закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к закупкам, осуществляемым заказчиком, головным исполнителем и исполнителями в сфере ГОЗ;
- Практика пресечения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок в сфере ГОЗ. Административная ответственность головного исполнителя, исполнителей за нарушения в сфере антимонопольного законодательства и законодательства о закупках

ОСНОВНЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ

направления деятельности в сфере контроля ГОЗ

- плановые и внеплановые проверки исполнения требований законодательства в сфере государственного оборонного заказа;
- рассмотрение информации, направляемой в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»;
- рассмотрение жалоб (проведение внеплановых проверок) на размещение заказов, источником финансирования которых являются средства государственного оборонного заказа, осуществляемых как в соответствии с 44-ФЗ, так и в соответствии с 223-ФЗ; принятие решений по информации, направляемой заказчиками для рассмотрения на предмет включения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков;
- рассмотрение донесений военпредов о приостановке (возобновлении) приемки/отгрузки военной продукции, которые могут свидетельствовать о признаках нарушения обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), установленных в соответствии с законодательством о техническом регулировании;
- административная и судебная практика.

ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

- самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:
- **5.2.9.20.** форма представления головными исполнителями сведений о фактах повышения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) цен на сырье, материалы и комплектующие изделия, работы, услуги, необходимые для выполнения государственного оборонного заказа;
- *Приказ ФАС России от 17.06.2019 № 772/19 (зарегистрировано в Минюсте РФ 29.10.2019 № 56355) – в развитие Приказа ФАС России от 23.03.2018 № 362/18 (зарегистрировано в Минюсте РФ 18.06.2018 № 51364)*
- **5.2.9.21.** порядок проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа;
- *Приказ ФАС России от 15.03.2016 № 240/16 (зарегистрировано в Минюсте РФ 10.06.2016 № 42508) – в редакции Приказа ФАС России от 26.05.2021 № 511/21 (зарегистрировано в Минюсте РФ 25.08.2021 № 64762; вступила в силу с 06.09.2021)*

ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

- осуществляет контроль:
- 5.3.1.1. за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), законодательства о государственном оборонном заказе, законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в пределах своей компетенции;
- 5.3.1.12. за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

- осуществляет контроль:
- 5.3.1.18. за соблюдением порядка ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, формированием и применением государственных регулируемых цен на такую продукцию при размещении и выполнении оборонного заказа;
- 5.3.1.19. за соблюдением государственными заказчиками требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, в том числе за использованием бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на выполнение государственного оборонного заказа, и за выполнением финансовых обязательств по заключенным государственным контрактам (договорам);
- 5.3.1.20. за соблюдением головными исполнителями и исполнителями государственного оборонного заказа требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа.

ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

- выдает (направляет):
- 5.3.2.3. предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, законодательством о рекламе, законодательством о государственном оборонном заказе, законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях;
- 5.3.2.4. предписания, обязательные для исполнения заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

- выдает (направляет):
- 5.3.2.9. предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в Федеральном законе "О защите конкуренции";
- 5.3.2.10. предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства должностным лицам хозяйствующих субъектов, публично заявляющим о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства

ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

- Осуществляет согласование:
- 5.3.3.4. применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 5.3.3.5. возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 5.3.4. ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков и единственных поставщиков российских вооружения и военной техники, предусмотренные Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в пределах своей компетенции;

ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

5.3.6. проводит проверку соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о государственном оборонном заказе, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий и государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами и физическими лицами, получает от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме, обращается в установленном законодательством Российской Федерации порядке в **органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность**, с просьбой о проведении оперативно-разыскных мероприятий;

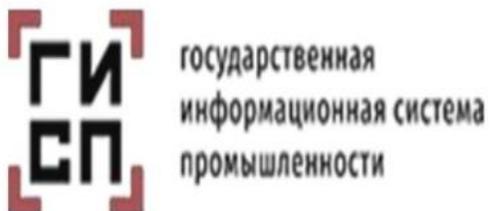
ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ

как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ

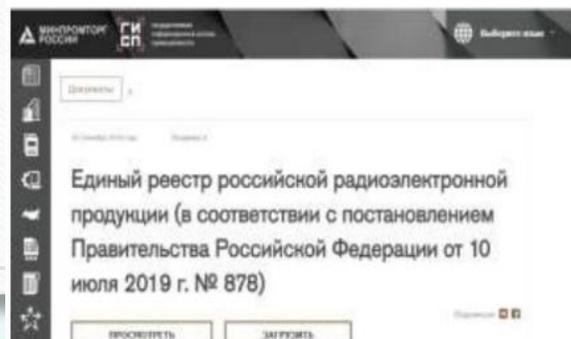
- 5.3.7. осуществляет в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, плановые и внеплановые проверки соблюдения заказчиком, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 5.3.9. рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки и приостанавливает определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Дополнительный перечень НПА в сфере закупок

(№ 2013 и № 2014 – в редакции от 17.02.2022 (ППРФ № 201 - [Донецк и Луганск])



№	Наименование	Код	Страна	Тип	Статус
1	МАШИНЫ СТАНОВЫЕ ЧПУ	84240000	Россия	Машина	Активный
2	МАШИНЫ СТАНОВЫЕ ЧПУ	84240000	Россия	Машина	Активный
3	МАШИНЫ СТАНОВЫЕ ЧПУ	84240000	Россия	Машина	Активный
4	МАШИНЫ СТАНОВЫЕ ЧПУ	84240000	Россия	Машина	Активный



- ❖ Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;
- ❖ **Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»**
- ❖ Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» - **Реестр промышленной продукции ГИСП-<https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>**;
- ❖ Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...» - **Единый реестр российской радиоэлектронной продукции** ¹²
<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/>.

ОСОБЕННОСТИ

антимонопольных требований в сфере ГОЗ в соответствии со ст. 14

Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»
(действует в ред. от 30.04.2021; в редакции от 26.05.2021 (с изм. от 30.12.2021); вст. в силу с
23.11.2021, приостановлено до 01.03.2022)

Статья 14. Особенности антимонопольных требований в сфере государственного оборонного заказа

1. Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, при котором он осуществляет или имеет возможность осуществлять поставки продукции по государственному оборонному заказу, сырья, материалов и комплектующих изделий, выполнение работ, оказание услуг, необходимые для выполнения государственного оборонного заказа, и в отношении этого хозяйствующего субъекта выполняется хотя бы одно из следующих условий:

(в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 159-ФЗ)

- 1) хозяйствующий субъект включен в установленном порядке в реестр единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков);
- 2) хозяйствующий субъект является единственным производителем продукции по государственному оборонному заказу, использование которой, и (или) ее составных частей, и (или) комплектующих изделий при выполнении государственного оборонного заказа предусмотрено конструкторской или иной документацией либо требованиями государственного заказчика.

2. На хозяйствующий субъект, указанный в части 1 настоящей статьи, в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации распространяется запрет на злоупотребление доминирующим положением.

3. Головной исполнитель, исполнители, военные представительства государственного заказчика обязаны представлять в антимонопольный орган информацию о всех фактах повышения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) цен на сырье, материалы и комплектующие изделия, работы, услуги, необходимые для выполнения государственного оборонного заказа, если установленная или предлагаемая цена более чем на пять процентов превышает цену, рассчитанную с применением индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, определенных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанная информация представляется в течение тридцати календарных дней с момента выявления факта повышения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) цен по форме, утвержденной антимонопольным органом. Порядок рассмотрения указанной информации в целях обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства утверждается антимонопольным органом.

(в ред. Федеральных законов от 29.06.2015 N 159-ФЗ, от 29.07.2017 N 237-ФЗ)

4. Антимонопольный орган в порядке, установленном Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в пределах своей компетенции выявляет случаи нарушения запрета на злоупотребление доминирующим положением, возбуждает и рассматривает дела о нарушении указанного запрета, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает соответствующие предписания, привлекает в установленном законодательством Российской Федерации порядке к ответственности за допущенные нарушения.

(в ред. Федерального закона от 29.06.2015 N 159-ФЗ)

«ВИДЫ» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

приводящей или могущей приводить к ограничению конкуренции в соответствии с
Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(в редакции от 02.07.2021)

Статья 6. Монопольно высокая цена товара

Статья 7. Монопольно низкая цена товара

Статья 8. Согласованные действия хозяйствующих субъектов

Глава 2. Монополистическая деятельность

Статья 10. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением

Статья 11. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов

Статья 11.1. Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию

Глава 2.1. Недобросовестная конкуренция

Статья 14.1. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем дискредитации

Статья 14.2. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение

Статья 14.3. Запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения

Статья 14.4. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг

Статья 14.5. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с использованием результатов интеллектуальной деятельности

Статья 14.6. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с созданием смешения

Статья 14.7. Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну

Статья 14.8. Запрет на иные формы недобросовестной конкуренции

«ВИДЫ» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

приводящей или могущей приводить к ограничению конкуренции в соответствии с
Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(в редакции от 02.07.2021)

Глава 3. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие), соглашения, согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации

Статья 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации

Статья 16. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации

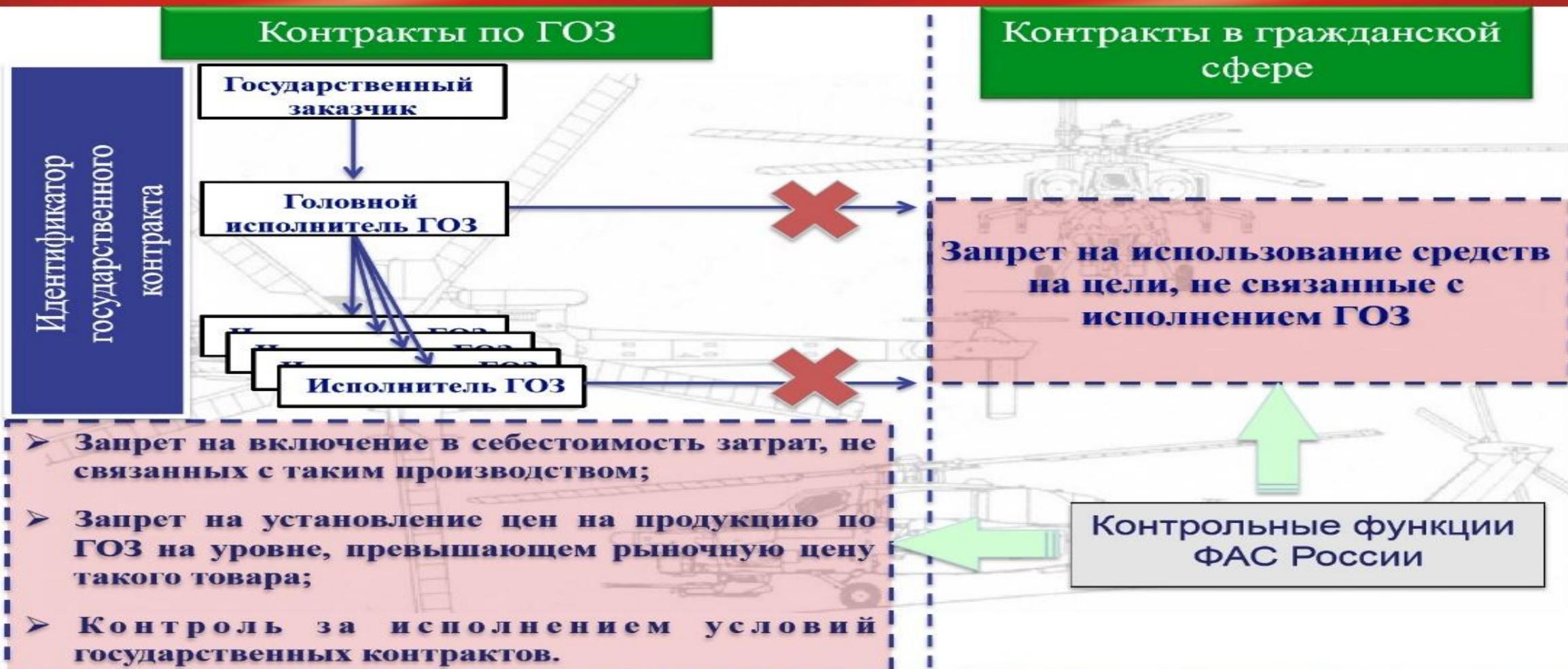
Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, Особенности заключения договоров с финансовыми организациями, порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, порядка рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

Статья 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества

Основные запреты и контролируемые аспекты деятельности исполнителей ГОЗ

Функциональная схема контроля (275 ФЗ)



АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

в сфере государственного оборонного заказа

Антимонопольные требования (ст. 6 и 10 Закона о защите конкуренции)

Запрещено устанавливать монопольно высокую цену т.е. цену, превышающую сумму необходимых для производства и реализации товара расходов и прибыли, в том числе путем:



- повышения цены при неизменных издержках производства;
- неснижения цены при снижении издержек производства;
- нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на продукцию;
- установление цены, превышающей цену сопоставимого рынка.

Антимонопольные требования в сфере ГОЗ (ст. 14 Закона о государственном оборонном заказе)

Доминирующее положение признается при возможности предприятия осуществлять поставки продукции либо сырье, материалы, комплектующие изделия, выполнять работы, оказывать услуги для выполнения ГОЗ в случае:



- предприятие в реестре единственных поставщиков
- предприятие является единственным производителем продукции, использование которой предусмотрено конструкторской документацией или требованиями государственного заказчика.

Необходимость реформирования ценообразования в сфере ГОЗ

Ранее действовавшая система регулирования цен в сфере ГОЗ мотивировала предприятия ОПК завышать затраты



Снижение себестоимости производства **невыгодно предприятию ОПК**, так как в будущих периодах вся экономия «изымается» заказчиком.

При этом **рост издержек** позволяет предприятию **увеличить прибыль**.

Ценообразование в сфере ГОЗ – сфера применения (в редакции от 02.02.2021)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 июня 2013 г. № 976-р

МОСКВА

В целях реализации Федерального закона "О государственном оборонном заказе" утвердить прилагаемые: перечень продукции по государственному оборонному заказу, на которую распространяется государственное регулирование цен (за исключением ядерного оружейного комплекса); для служебного пользования.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

- ❖ Самолеты
- ❖ Вертолеты
- ❖ Беспилотные летательные аппараты
- ❖ Корабли и суда
- ❖ Ракеты-носители и разгонные блоки
- ❖ Космические аппараты (корабли)
- ❖ Ракеты
- ❖ Ракетные комплексы
- ❖ Системы и средства противовоздушной обороны
- ❖ Танки
- ❖ Боевые бронированные машины Специальная бронетанковая и инженерная техника
- ❖ Военная автомобильная техника Реактивные системы залпового огня, самоходные и буксируемые орудия и минометы, малокалиберные автоматические пушки
- ❖ Стрелковое вооружение и средства ближнего боя
- ❖ Системы и комплексы управления вооружением
- ❖
- ❖ **Аварийно-спасательные машины**
- ❖ **Пожарные машины**

- ❖ Специальные комплектующие изделия, сырье и материалы со специальными свойствами, применяемые только для производства товаров (работ, услуг) по государственному оборонному заказу
- ❖ Комплектующие изделия для ракетно-космической техники (двигатели, двигательные установки, системы управления, гироскопические приборы)
- ❖ Главные и резервные двигатели, энергетические установки (в том числе корабельные паропроизводящие и паротурбинные установки), поставляемые отдельно и являющиеся предметами самостоятельной поставки государственным заказчикам
- ❖ Комплектующие изделия для авиационной техники (авиационные и вертолетные двигатели, навесное и (или) дополнительное оборудование), поставляемые отдельно и являющиеся предметами самостоятельной поставки государственным заказчикам

Мотивационная модель государственного регулирования цен в сфере ГОЗ

Постановление Правительства Российской Федерации

от 2 декабря 2017 г. № 1465 (в ред. от 23.08.2021; вступили в силу с 26.08.2021 и вступают с 01.01.2022)

- **Совершенствование регулирования в сфере ГОЗ**
- Отдание приоритета методам определения экономически обоснованного уровня цен;
- Внедрение единых правил ценообразования для головных исполнителей и кооперации;
- Внедрение мотивационной модели ценообразования;
- Синхронизация процедур в рамках процесса формирования, размещения и исполнения ГОЗ.

Главное нововведение ППРФ от 02.12.2017 № 1465

Метод индексации базовой цены

Долгосрочные правила формирования цен на основе индексации ранее установленной цены с гарантией сохранения экономии предприятию



Стимулы к оптимизации производства и снижению затрат. 21
Рост инвестиционной привлекательности отрасли.

Правила индексации базовой цены

1. Определение цены затратным методом

2. При заключении контракта на следующий год - проверка сопоставимости условий поставки:

- а) условия сопоставимы → Цена = базовая цена × Индекс;
- б) условия не сопоставимы → затратный метод.

3. Принцип «5+1»: 5 лет индексации, 1 год цена не изменяется.

В ред. от 23.08.2021 г.

"базовая цена" - фиксированная цена на продукцию, определенная затратным методом в соответствии с настоящим Положением в условиях базового года и используемая для определения цены на продукцию на очередной год и плановый период с применением метода индексации базовой цены или метода индексации по статьям базовых затрат; (Ранее допускалась ориентировочная цена).

Условия пересмотра базовой цены

Базовая цена определяется затратным методом и подлежит пересмотру в случае изменения себестоимости более чем на 5 процентов в силу:

- существенного изменения объема производства продукции;
- внесения изменений в конструкторскую и/или техническую документацию;
- изменений законодательства;
- изменения курса рубля к иностранным валютам;
- изменения объема и состава затрат на подготовку и освоение производства.

В ред. от 23.08.2021 г.

"существенные изменения условий поставки (в том числе производства) продукции«:

- обстоятельства, при наступлении которых происходит изменение себестоимости продукции в текущем году по сравнению с себестоимостью в базовом году более чем на 5 процентов и при этом плановая рентабельность (прибыль) в случае увеличения в текущем году себестоимости продукции снижается до уровня ниже 10 процентов плановых собственных затрат головного исполнителя (исполнителя) на поставку (включая производство) этой продукции, а для головного исполнителя (исполнителя) в случае, если доля его собственных затрат в себестоимости продукции составляет 20 процентов и более, - менее 5 процентов себестоимости продукции в результате действия одного или нескольких из следующих факторов (см. выше плюс следующий слайд)

Условия пересмотра базовой цены

В ред. от 23.08.2021 г.

Теперь добавились 2 пункта:

- изменение схемы использования давальческих материальных ресурсов (сырья, материалов, полуфабрикатов и покупных комплектующих изделий);

- изменение цены продукции, поставляемой в рамках кооперации головного исполнителя государственного контракта по государственному оборонному заказу, вследствие регистрации (утверждения) ГК "Росатом" цены продукции в сфере ядерного оружейного комплекса в соответствии с пунктом 115 ПП 1465. Существенные изменения условий являются основанием для пересмотра базовой цены единицы продукции при применении метода индексации базовой цены, индексации по статьям базовых затрат.

Дано новое определение «привнесенных затрат», которое будет действовать с 01.01.2022 г.: "привнесенные затраты" - затраты на приобретение товаров, работ, услуг, а также на оплату налогов и сборов, связанных с приобретением таких товаров, работ, услуг, включаемые в себестоимость продукции в составе прямых затрат. К привнесенным затратам не относятся командировочные расходы. Это значит, что затраты на покупку основных материалов, используемых в производстве, становятся привнесенными затратами. Сейчас: "привнесенные затраты" - затраты на приобретение покупных комплектующих изделий (полуфабрикатов), специального оборудования для научных экспериментальных работ, а также работ и услуг сторонних организаций (за исключением командировочных расходов).

Метод индексации по статьям затрат

(с 23.08.2021 – метод индексации по статьям базовых затрат)

Статья затрат	Плановые затраты
Материалы	200
Оплата труда (ФОТ)	300
Услуги сторонних организаций	250
Общепроизводственные расходы	240 (80% ФОТ)
Общехозяйственные расходы	210 (70% ФОТ)
Прибыль	117 (1% + 15%)



Затраты на товары и услуги единственных поставщиков (производителей) по согласованию с госзаказчиком могут учитываться исходя из фактически понесенных расходов.



Метод индексации по статьям затрат

(с 23.08.2021 – метод индексации по статьям базовых затрат)

- Метод индексации по статьям базовых затрат применяется в случае, если одновременно выполняются следующие условия:
 - - не применимы метод анализа рыночных индикаторов и метод сравнимой цены, а также метод индексации базовой цены;
 - - ранее была определена базовая цена единицы продукции;
 - - не было зафиксировано существенное изменение условий поставки (в том числе производства) продукции;
 - - технологический цикл производства продукции составляет 3 года и более.
- Метод индексации по статьям базовых затрат не применяется для определения цен научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ, работ по сервисному обслуживанию и ремонту, утилизации и других работ (услуг).

Преимущества индексного подхода

- повышение инвестиционной привлекательности ОПК;
- формирование стимулов предприятий к оптимизации затрат и повышению эффективности производства;
- упрощение процедур прогнозирования и регистрации цен на продукцию военного назначения;
- сопоставимый с уровнем инфляции рост цен в сфере ГОЗ;
- повышение прозрачности функционирования предприятий ОПК.

Методы определения цен на продукцию по ГОЗ

Метод определения цены	Условия применения
Метод анализа рыночных индикаторов	Есть действующий рынок
Метод сравнимой цены	
Затратный метод	Отсутствует конкуренция на рынке
Индексный метод	Была определена базовая цена затратным методом

Методы определения цен распространяются на кооперацию головного исполнителя.



Ограничения размеров прибыли при поставках по ГОЗ

- ❖ Минимально допустимый уровень прибыли при затратном методе определения цен на продукцию по ГОЗ – **10 % от собственных затрат организации.**
- ❖ При применении затратного метода размер плановой рентабельности (прибыли) в составе цены на продукцию устанавливается в размере суммы: **не более 1 процента плановых привнесенных затрат и не более 20 процентов плановых собственных затрат** организации на поставку (включая производство) продукции, но не менее 10 процентов плановых собственных затрат организации на поставку (включая производство) продукции.
- ❖ Значение плановой прибыли головного исполнителя (исполнителя) не может быть менее 5% от полной себестоимости продукции, при условии, что доля собственных затрат в себестоимости такой продукции составляет не менее 20%.
- ❖ В случае обоснования **головным исполнителем** государственного контракта (потенциальным головным исполнителем при определении прогнозной цены на продукцию) **необходимости направления части прибыли** от поставки продукции на развитие производства для эффективного выполнения государственных контрактов (контрактов) на поставку продукции, в том числе для снижения трудоемкости, материалоемкости и энергоемкости производства, общепроизводственных и общехозяйственных расходов, плановая рентабельность (прибыль) в части, определяемой при расчетах цены на продукцию исходя из плановых собственных затрат организации на поставку (включая производство) указанной продукции, устанавливается в размере **от 20 до 25 процентов** этих затрат (кроме случаев установления базовой цены). При этом размер плановой рентабельности (прибыли) в части, определяемой при расчетах цены на продукцию, исходя из привнесенных затрат, не может превышать 1 % этих затрат.

10%

1% 20%

5%

25%



ОГРАНИЧЕНИЯ

размеров прибыли и рентабельности

Предусмотренный настоящим пунктом размер рентабельности (прибыли) является **плановым** и применяется **только**:

- ❖ для определения прогнозных цен (вне зависимости от их вида) на продукцию при формировании государственного оборонного заказа;
- ❖ для определения фиксированной, ориентировочной (уточняемой) цены на продукцию и цены на продукцию, возмещающей издержки, - при заключении государственного контракта (контракта) или дополнительного соглашения к государственному контракту (контракту);
- ❖ для определения начальной (максимальной) цены государственного контракта **затратным методом**.

При определении цены на продукцию методами, **отличными от затратного метода** и метода индексации по статьям затрат, порядок определения плановой рентабельности (прибыли) в цене на продукцию (в т.ч. ограничения планового и **фактического** размера прибыли), **не применяется**.

NO LIMITS

*При поставках «гражданской» (рыночной) продукции, цена на которую определена методом сравнимой цены и (или) анализа биржевых индикаторов, а также при индексации базовой цены – **ограничения размера прибыль НЕ УСТАНОВЛЕНО***

Ограничения рентабельности при поставках продукции по ГОЗ

Ограничения рентабельности в соответствии с разделом IV Положения, утв. ПП № 1465:

- Формула «20+1» применяется при формировании **плановой цены** и расчете **плановой прибыли**.
- Формула «20+1» применяется **только при использовании затратного метода** и метода индексации по статьям затрат.
- Пункт 57 Положения о гос. регулировании цен (утв. ПП № 1465): если отсутствуют нарушения законодательства о ГОЗ при определении цены продукции, **прибыль остается в распоряжении предприятия**.

Преимущества акта Правительства

- упразднение избыточных процедур;
- сопряжение процедур прогнозирования и регистрации цен;
- унификация всех форм отчетности;
- внедрение регистрации цены при переводе из ориентировочной в фиксированную;
- упрощенная процедура регистрации цен, если предлагаемая фиксированная цена не превышает ориентировочную.

Новое в ППРФ от 02.12.2017 № 1465

Постановление Правительства РФ от 23.08.2021 № 1388

"О внесении изменений в Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу"

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН НА ПРОДУКЦИЮ, ПОСТАВЛЯЕМУЮ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ:

Правительство РФ уточнило:

- что понимается под базовой ценой и привнесенными затратами;
- каковы существенные изменения условий поставки;
- когда применяется метод индексации по статьям базовых затрат;
- в каком порядке подготавливается заключение о цене на продукцию.

Постановление вступает в силу со дня опубликования, за исключением отдельных положений, которые будут действовать с 1 января 2022 г.

Новый пункт 37(1): Организация (потенциальный единственный поставщик, потенциальный поставщик) с учетом сроков, ... направляет в военное представительство МО РФ или иного государственного заказчика, уполномоченное осуществлять свою деятельность в организации, обосновывающие документы, указанные в подпунктах "а" - "г", "ж", "з" и "к" - "м" пункта 37 настоящего Положения (в зависимости от метода определения цены на продукцию), для выдачи заключения о цене на продукцию....(Ранее считали, что Головной Исполнитель

Новое в ППРФ от 02.12.2017 № 1465

- Постановление Правительства РФ от 13.02.2021 № 189 (начало действия – 17.02.2021)
- "О внесении изменений в Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу"
- ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕН НА ПРОДУКЦИЮ, ПОСТАВЛЯЕМУЮ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ:
 - - п. 24 утратил силу;
 - - п. 20 дополнен: "Затраты на уплату процентов по кредитам в случае планируемой поставки продукции единственным поставщиком в размере не более суммы, определенной с учетом ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату расчета цены плюс 1,5 процентного пункта, если не предусмотрено субсидирование данных затрат из федерального бюджета на момент формирования цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком, могут включаться в качестве возмещения затрат, в том числе планируемых, в стоимость (цену) вспомогательных работ по согласованию с государственным заказчиком исходя из потребности организации в денежных

Новое в ППРФ от 02.12.2017 № 1465

- Распоряжение Правительства РФ от 12.05.2020 № 1256-р – **ДЕЙСТВОВАЛО В 2020 году**
- «Об особенностях определения цены государственного контракта по государственному оборонному заказу, заключаемого с единственным поставщиком на поставку продукции по цене, подлежащей регистрации, в 2020 году»

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАНЕЕ УПРОСТИЛО В 2020 ГОДУ ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕН НА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ПРОДУКЦИИ, ПОСТАВЛЯЕМОЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ.

В связи с продолжающимися «антипандемийными» ограничениями принято Распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2021 г. № 614-р «О возможности заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу с единственным поставщиком на поставку продукции по ориентировочной (уточняемой) цене, не превышающей показателя государственного оборонного заказа, без регистрации в ФАС России» – **ДЕЙСТВУЕТ с 19.03.2021 (нет информации о прекращении действия и возобновлении на новый период)**

В 2021 г. ГОСКОНТРАКТ ПО ГОСОБОРОНЗАКАЗУ С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ ПО РЕШЕНИЮ ГОСЗАКАЗЧИКА ТАКЖЕ МОЖНО БЫЛО ЗАКЛЮЧАТЬ ПО ОРИЕНТИРОВОЧНОЙ (УТОЧНЯЕМОЙ) ЦЕНЕ, НЕ ПРЕВЫШАЮЩЕЙ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСОБОРОНЗАКАЗА, БЕЗ РЕГИСТРАЦИИ В ФАС.

РАЗДЕЛЬНЫЙ УЧЁТ

результатов финансово-хозяйственной деятельности

Неотъемлемые атрибуты раздельного учета

1. Открытие заказов по каждому контракту
2. Документальное подтверждение
3. Пропорциональное отнесение накладных и коммерческих расходов



Организация раздельного учета

- Учетная политика;
- Приказ об открытии заказа;
- Оформление первичных документов (табели, акты списания, заказ-наряды и т.д.);
- Формирование себестоимости (отнесение прямых и косвенных затрат);
- Формирование отчетной калькуляции;
- Приказ о закрытии заказа (запрет на списание затрат после закрытия заказа).

РАЗДЕЛЬНЫЙ УЧЁТ

результатов финансово-хозяйственной деятельности

Учетная политика

- Учетная политика
 - Определение методов учета себестоимости продукции (позаказный, нормативный, иной);
 - Оформления начала и окончания работ
 - Порядок формирования себестоимости;
 - Определение базы отнесения накладных расходов;
 - Утверждение форм документов.

Контролируемые параметры

- Обоснованность отнесения расходов на материалы, полуфабрикаты, ПКИ, услуги сторонних организаций и иные затраты;
- Трудоемкость и заработная плата;
- Накладные расходы и пропорциональность их отнесения, в том числе ГОЗ/не ГОЗ;
- Рентабельность.

РАЗДЕЛЬНЫЙ УЧЁТ

результатов финансово-хозяйственной деятельности

Проверка порядка ценообразования и себестоимости продукции (Затратный метод 1)

I. Основные признаки нарушений при формировании цены

- Завышение себестоимости относительно доведенных индексов (ИПЦ, ИЦП);
- Увеличение трудоемкости по сравнению с предыдущим фактом (планом);
- Резкое увеличение накладных расходов;
- Несоответствие плановой трудоемкости и ФОТ фактическому количеству сотрудников (выплат);
- Учет в себестоимости работ по монтажу и доставке продукции до места назначения (при регистрации цены);
- Закупка работ, услуг зависимых обществ по завышенным ценам.

Проверка порядка ценообразования и себестоимости продукции (Затратный метод 2)

II. Выявление фактов включения в себестоимость производства продукции расходов, не относящихся к производству такой продукции:

- Включение ПКИ и инструмента в статью «Материалы»
- Включение в себестоимость научно-исследовательских работ по серийной продукции;
- Учет в себестоимости работ по разработке конструкторской документации на серийную продукцию;
- Учет в основной заработной плате работ, не относящихся к технологическому циклу;
- Включение в себестоимость материалов и ПКИ не предусмотренных конструкторской документацией и техническими условиями;
- Не исключение из стоимости материалов и ПКИ включенного НДС.

РАЗДЕЛЬНЫЙ УЧЁТ

результатов финансово-хозяйственной деятельности

Проверка порядка ценообразования и себестоимости продукции (Затратный метод 3)

II. Проверка обоснованности отнесения прямых затрат на себестоимость продукции:

- Завышение трудоемкости (фактическое не проведение ряда технологических операций);
- Несоответствие технологической трудоемкости количеству рабочего времени производственного персонала;
- Несоответствие трудоемкости технологическим картам;
- Учет в себестоимости ранее закупленных материальных ценностей по текущим ценам;
- Превышение установленных норм, утвержденных ВП заказчика;
- Несоответствие ФОТ реальным выплатам либо региональным показателям;
- Неверное отнесение расходов на проведение испытаний и содержание специальных служб.

Проверка обоснованности цены (метод сравнительного анализа) (1)

V. Оценка обоснованности уровня рентабельности

- сопоставление рентабельности реализации товара в разные периоды и на сопоставимых рынках (иная территория);
- сопоставление рентабельности реализации товара разным потребителям, либо разным категориям потребителей;
- сопоставление рентабельности реализации аналогичных (по свойствам и технологии производства) товаров.

РАЗДЕЛЬНЫЙ УЧЁТ

результатов финансово-хозяйственной деятельности

Проверка обоснованности цены (метод сравнительного анализа) (2)

- сопоставление рентабельности с отраслевыми значениями;
- анализ соблюдения принципа формирования рентабельности

20(25)% + 1%

(собственные затраты + привлеченные затраты)

Нарушение требования по ведению раздельного учета финансово-хозяйственной деятельности

Пример реализации полномочий

- Общество осуществляет ремонт **двигателей разной степени износа (отдельная дефектная ведомость на каждый двигатель)**.
- **Отсутствует учет прямых затрат в разрезе двигателей.** Бухгалтерский учет по статье 20.01 ведется в разрезе государственных контрактов (контрактам).
- **Общехозяйственные расходы ежемесячно списываются в полном размере на результат финансово-хозяйственной деятельности.**
- **Отсутствует возможность достоверно определить финансовый результат по каждому заказу, что противоречит п.п. 2, 3, 4 Правил, утвержденных постановлением от 19.01.1998 N 47 и п. 16 ч. 2 ст. 8 Закона о государственном оборонном заказе от 29.12.2012 №275-ФЗ.**
- **Штрафные санкции: на должностное лицо в размере 30 тыс. руб.; на юридическое лицо в размере 300 тыс. руб.**

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

за нарушение правил ведения раздельного учёта

Правила ведения раздельного учета
Постановление Правительства РФ от 19.01.1998 г. N 47

- Учет затрат отдельно по каждому заказу;
- Оформление первичной документации (лимитные карты, требования, заказ-наряды и т.д.);
- Группировка фактических затрат:
 - прямые затраты включаются в себестоимость прямым счетом;
 - накладные расходы включаются в себестоимость **пропорционально** прямым затратам, количеству продукции и другим показателям;
 - коммерческие расходы (расходы, связанные с реализацией (сбытом) продукции) включаются в себестоимость **пропорционально** производственной себестоимости продукции.

Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях

Статья 15.37. Нарушение требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности

1. Неисполнение главным исполнителем, исполнителем по государственному оборонному заказу требования о ведении раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности

2. Грубое нарушение главным исполнителем, исполнителем по государственному оборонному заказу правил ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности



20-50 тыс. руб.
на должностное
лицо

300-500 тыс. руб.
на юридическое
лицо

РАЗДЕЛЬНЫЙ
УЧЕТ



50-100 тыс.
руб. на
должностное
лицо

500 тыс.-
1 млн. руб.
на юридическое
лицо

Дисквалификация
должностного лица
до 3-х лет

Конкурентные способы привлечения поставщиков (исполнителей) в сфере ГОЗ

Антимонопольные требования закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к закупкам, осуществляемым заказчиком, головным исполнителем и исполнителями в сфере ГОЗ. Практика пресечения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок в сфере ГОЗ.

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложении.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложении.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложении путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложении.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложении и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложении сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложении и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложении сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложении является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Фактические обстоятельства, как правило, указывающие на наличие антиконкурентного соглашения

1. отказ ответчиков от конкурентной борьбы в ходе торгов, к участию в которых были допущены исключительно они, тогда как при участии ответчиков в торгах с третьими лицами, ответчиками предпринимаются активные действия по снижению НМЦК;
2. совпадение, синхронное изменение и регулярное использование одних IP-адресов при участии в электронных торгах, в финансовых и иных операциях;
3. совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых торгах;
4. использование общих контактных данных (адресов электронных почт и телефонных номеров) в реквизитах контрактов;
5. совместная работа сотрудников в компаниях-конкурентов в период проведения рассматриваемых торгов;
6. использование общих помещений и инфраструктуры в административно-хозяйственной деятельности обществ, в том числе при участии в электронных торгах;
7. общие исторические и родственные связи между компаниями-ответчиками;
8. наличие регулярных финансовых взаимосвязей между компаниями-конкурентами, в том числе в период участия в электронных торгах;
9. наличие файлов, документов и реестров общего пользования, в которых указываются аукционы, компании-конкуренты, ответственные менеджеры, суммы контрактов и иные сведения;
10. предоставление доверенностей на одних и тех же лиц, которые являются сотрудниками или руководителями компаний-конкурентов доверителя;
11. наличие оригиналов документов административно-хозяйственной деятельности и учредительных документов в помещениях компаний-конкурентов;
12. идентичность формы и содержания документов, связанных с участием в торговых процедурах (решения об одобрении крупных сделок);
13. ведение общих реестров и формирование общих баз данных и телефонных адресов контрагентов;
14. наличие объединённых адресных, телефонных и иных таблиц, в которых указываются данные компаний-ответчиков;
15. наличие общих транспортных и складских реестров компаний-ответчиков;
16. наличие письменных заявлений от компаний об участии ответчиков в антиконкурентном соглашении,

Ст. 14.55.2 КОАП

Действия (бездействие) головного исполнителя, исполнителя, которые приводят или могут привести к необоснованному завышению цены продукции по государственному оборонному заказу, неисполнению либо ненадлежащему исполнению государственного контракта по государственному оборонному заказу

1. Совершение головным исполнителем, исполнителем действий (бездействия), запрещенных законодательством Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, если такие действия (бездействие) приводят или могут привести к необоснованному завышению цены на продукцию по государственному оборонному заказу, неисполнению или ненадлежащему исполнению государственного контракта по государственному оборонному заказу, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, статьями 14.31 и 14.55 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Включение головным исполнителем, исполнителем в себестоимость производства (реализации) продукции по государственному оборонному заказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией), за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в двукратном размере суммы затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу и не относящихся к производству такой продукции.

ШТРАФЫ и АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДЕЛА в 2015-2017 годах



РОСТ

объёмов административной практики (справочная информация)

Статья КоАП	2016 г. (весь)	2017 г. (9 мес.)	2018 г. (весь)	2019 год (весь)
ч. 1 ст. 14.55 КоАП	121 административное производство (90 штрафов на 3.010.000 руб.)	174 административных производства (131 штраф на 4.820.000 руб.)	262 административных производства (216 штрафов на 7.185.000 руб.)	143 административных производства 119 штрафов на 4.303.000 руб.)
ч. 1 ст. 15.37 КоАП	7 административных производств (4 штрафа на 90.000 руб.)	50 административных производств (37 штрафов на 1.985.000 руб.)	56 административных производств (27 штрафов на 1.700.000 руб.)	126 административных производств (101 штраф на 2.949.000 руб.)
<u>СУММАРНО</u> (<u>ВСЕ</u> статьи КоАП, не только вышеперечисленные)	139 административных производств (101 штраф на 3 253 000	250 административных производств (196 штрафов на	350 административных производства (280 штрафов на	287 административных производств (256 штрафов на

Новое в административной практике

- **Определение Верховного Суда Российской Федерации подтвердило правильность вывода ФАС России о порядке исчисления срока давности привлечения к административной ответственности по части 5 статьи 7.32 КоАП РФ.**
- **При привлечении к административной ответственности Управление исчисляло срок давности привлечения с даты оплаты дополнительных работ, т.е. с 19 декабря 2017 года. Компания не согласилась с вынесенным постановлением и обжаловала его в суде. Отменяя постановление ФАС России, арбитражные суды трех инстанций указали, что к моменту его вынесения истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, которые, по мнению судов, следовало исчислять с даты заключения дополнительного соглашения, т.е. с 28 сентября 2017 года.**
- **Не согласившись с этим ФАС России обратилась в Верховный Суд Российской Федерации.**
- **Удовлетворяя кассационную жалобу ФАС России, Верховный Суд Российской Федерации поставил точку в этом вопросе, указав, что срок давности привлечения к административной ответственности по части 5 статьи 7.32**

Новое в административной практике

- *Верховный Суд Российской Федерации поддержал постановления ФАС России о прекращении производства по административным делам, возбужденным в отношении исполнителя по гособоронзаказу за нарушение требования о ведении отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности (часть 1 статьи 15.37 КоАП РФ).*
- Постановления распространяются на случаи, когда организация уже привлечена к административной ответственности.
- *По мнению ведомства, штрафы должны быть назначены не за каждый отдельный контракт, по которому не вели отдельный учет, а единовременно за факт такого поведения организации. Новый, мягкий подход позволит обеспечить назначение справедливых и соразмерных административных санкций. Раньше ситуация напрямую зависела от количества договоров, заключенных в целях выполнения государственного оборонного заказа, что приводило к уменьшению их инвестиционной привлекательности.*
- Новый единый подход обеспечит назначение соразмерных административных санкций.

22 октября 2020 г. законопроект № 1005078-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» был единогласно принят Госдумой РФ в первом чтении, но 25 ноября 2020 на рассмотрении во втором чтении было принято решение продлить срок предоставления поправок (13.10.2021 назначен ответственный Комитет в этом созыве)

• *Документ направлен на создание цен на однородные товары, работы, услуги и создание катасистемы сопоставления логотипов товаров, работ и услуг по ГОЗ*

- Документ состоит из 2 частей.
- Первая часть устанавливает правовые основы функционирования информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары, работы, услуги (ИАС ГОЗ) и соответствующего каталога, который будет составной частью ИАС ГОЗ. ИАС ГОЗ станет единой цифровой платформой для всех участников процесса ценообразования в сфере ГОЗ, в которой будут осуществляться регистрация цен для единственных поставщиков, формирование прогнозных и начальных максимальных цен на продукцию по ГОЗ.
- Вторая часть законопроекта предусматривает создание федеральной системы каталогизации продукции для федеральных государственных нужд (ФСКИП). Эта система создается для решения задач технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации на протяжении всего жизненного цикла вооружения, военной и специальной техники. ФСКИП будет содержать информацию об условиях эксплуатации, разработчиках (изготовителях) финальных образцов вооружения, военной и спецтехники.
- Документ направлен на создание информационно-аналитической системы сопоставления цен на однородные товары, работы, услуги (ИАС ГОЗ) и создание каталога товаров, работ и услуг по ГОЗ. Этот каталог⁴⁹станет общероссийским, его администрированием займется антимонопольная служба.

В настоящее время законопроекты № 1095852-7 и № 1104194-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» получили статус Федеральных законов и официально опубликованы

№ 1095852-7: Принимается в целях исключения избыточного требования о необходимости указания ИГК в случае оплаты с отдельного счета накладных расходов (ОПР и ОХР) – Федеральный закон от 30.04.2021 № 132-ФЗ

№ 1104194-7: направлен на совершенствование контроля (надзора) в сфере ГОЗ. Он дополняет особенности размещения государственного оборонного заказа и перечень разрешенных операций по отдельному счету – Федеральный закон от 30.04.2021 № 133-ФЗ (и вступил в силу через 60 дней после официального опубликования)

Среди нововведений:

- срок исполнения предписания ФАС России, выданного по результатам проверки, может быть неоднократно продлен по уважительным причинам, но не может превышать 180 календарных дней;

- вводится механизм «мягкого права», аналогичный предупреждениям по признакам антимонопольного нарушения. ФАС России может выдавать требование в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения законодательства в сфере ГОЗ, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. Срок для выполнения прописывается в требовании, но как минимум 10 дней с момента его получения будет у исполнителя для устранения ;

- возбуждение дела об административном правонарушении по признакам некоторых нарушений без предварительной выдачи требования об устранении нарушения и до завершения срока его выполнения не допускается;

- при рассмотрении заявления о нарушении законодательства в сфере ГОЗ ведомство может запрашивать документы, сведения и пояснения не только госзаказчиков, головных исполнителей, исполнителей, органов власти и их должностных лиц, но и у юридических и физических лиц (в т. ч. индивидуальных предпринимателей).

ФАС России также включается в перечень лиц и организаций, которым Федеральное казначейство обеспечивает доступ к сведениям, содержащимся в реестре госконтрактов.

05 апреля 2021 г. законопроект № 1066637-7 « О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (в части уточнения требований по осуществлению банковского сопровождения, государственного контроля со стороны контролирующего органа в отношении государственных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг) стал Федеральным законом № 66-ФЗ (опубликован в «Российской газете» 09.04.2021)

Исключается требование об указании в государственном контракте ИГК, использовании отдельных счетов и т.п., а также особый порядок государственного контроля в отношении государственных контрактов, заключаемых в целях обеспечения СВР, ФСБ, ГК «Росатом» и пр.

- С 26 мая 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 156-ФЗ от 26.05.2021, который дополнил законодательство о гособоронзаказе положением о том, что правительство для обеспечения и стимулирования выполнения государственного оборонного заказа вправе в числе прочего устанавливать порядок организации сервисного обслуживания вооружения и военной техники.

Постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в ред. ППРФ от 31.12.2021 N 2594)

Изменения, связанные с существенным увеличением в **2021** году цен на строительные ресурсы При исполнении госконтракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, допускается изменение существенных условий контракта, в том числе увеличение цены контракта не более чем на **30 %** при совокупности следующих условий:

- изменение существенных условий контракта в пределах лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на **30 %**;
- предусмотренные проектной документацией физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются;
- размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ, а цены контракта, размер которой составляет или превышает **100** млн. рублей по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации.

Изменение существенных условий осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения на основании предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение. **Изменение существенных условий допускается, в случае если контракт заключен до 1 января 2022 г. (было 01.07, 01.10. 21) и обязательства по нему на дату заключения соглашения не исполнены. (+ добавилось 22 возможных заказчика)**

Федеральный закон от 21.12.2021 N 428-ФЗ "О внесении изменения в статью 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

"1.2-3. Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.29.2 настоящего Кодекса, является невыполнение в установленный срок требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа."

Закон разработан ФАС России для обеспечения реализации принятых ранее изменений в Закон о государственном оборонном заказе. Принятый в апреле текущего года закон ввел в сфере ГОЗ механизм «мягкого права». ФАС России получила возможность выносить в адрес доминирующих субъектов требование о прекращении необоснованного уклонения от заключения контрактов по ГОЗ. При полном и своевременном исполнении требования организация не будет привлекаться к административной ответственности. Такой подход впервые применен в отношении дел об административных правонарушениях.

Ранее исполнители в сфере ГОЗ привлекались к ответственности немедленно, не имея возможности исправить ситуацию. С учетом внесенных изменений возбуждение административного дела за отказ или уклонение доминирующего поставщика от заключения контракта по ГОЗ возможно только в случае неисполнения организацией в срок требования контролирующего органа об устранении нарушения.

Основные причины несоблюдения головными исполнителями и исполнителями заданий в сфере ГОЗ, условий государственных контрактов

- неадекватная оценка победителями конкурсных процедур (особенно это характерно для мелких хозяйствующих субъектов) своих возможностей по поставке малораспространённых товаров в значительных количествах в сжатые сроки, с учётом, зачастую, сложной логистики, вызванной отдалённостью большинства мест поставки;
- в сфере НИОКР – взаимосвязанность и взаимозависимость этапов работ: если началось отставание по какому-либо этапу, наверстать его невозможно, и будет «цепочка» административных производств (если, конечно, ГК предусмотрено оформление актами выполнения отдельных этапов работ), часто внесение очень существенных, делающих неоптимальными ранее проработанные решения, на которые уже потрачены средства и ресурсы, изменений в техническое задание уже в ходе реализации НИОКР;
- практически всегда выявляемая в условиях государственных контрактов несбалансированность интересов Заказчика и исполнителя – особенно ярко выражено в сфере капитального строительства: Заказчик, заключив контракт, «забывает» про свои дальнейшие обязанности – передать земельный участок, получить разрешения, согласовать проектную документацию, а исполнитель не по своей вине значительное

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН развития конкуренции на 2021-2025 годы



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 сентября 2021 г. № 2424-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый Национальный план ("дорожную карту") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (далее - Национальный план).

2. Реализация Национального плана осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на выполнение функций в установленной сфере деятельности.

3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию Национального плана:

обеспечить реализацию Национального плана;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направлять в ФАС России информацию о ходе реализации Национального плана.

4. ФАС России:

обеспечить мониторинг и контроль реализации Национального плана;

ежеквартально, до 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Правительство Российской Федерации информацию о ходе реализации Национального плана.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить ежегодное размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти, ответственных за реализацию государственной политики по развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации

5179784

7

обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности;

развитие малого и среднего предпринимательства;

унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам;

замена мер государственного регулирования экономических отношений на меры экономического стимулирования;

обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам;

развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, в том числе создание в Российской Федерации отвечающего международным стандартам биржевого товарного рынка фьючерсных контрактов и других товарных деривативов, создание условий для реализации биржевых товаров на экспорт на российских биржах за рубли;

цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования;

расширение и повышение эффективности международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты и развития конкуренции, а также восстановление условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

создание условий для развития конкуренции в сфере государственного оборонного заказа, стимулирующих увеличение доли государственных контрактов, заключенных путем проведения конкурентных процедур, и повышения эффективности механизма ценообразования в сфере государственного оборонного заказа;

развитие межвидовой конкуренции и конкуренции между компаниями в сфере транспорта с учетом необходимости обеспечения безопасности и финансовой устойчивости перевозчиков.

2. В целях контроля выполнения поставленных задач и достижения целей совершенствования государственной политики по развитию конкуренции устанавливаются следующие ключевые показатели развития конкуренции:

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

