

**Стратегическая сессия
по вопросу реализации законодательства в
области обращения с животными
в Ханты-Мансийском автономном округе –
Югре**

г. Ханты-Мансийск, 2022 год

Главные

цели:

1

ЦЕЛЬ

Наличие владельца у каждого животного

:

2

ЦЕЛЬ

Отсутствие пострадавших от животных

:

3

ЦЕЛЬ

Ответственное и гуманное отношение к животным

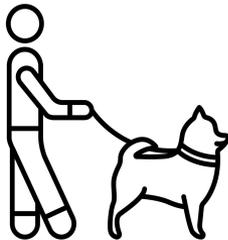
:

4

ЦЕЛЬ

Санитарно-эпидемиологическое и эпизоотическое благополучие

:





Главные задачи:

- 1 ЗАДАЧА:** Развитие нормативной правовой базы в области обращения с животными
- 2 ЗАДАЧА:** Участие ветеринарных клиник, зоозащитных социально ориентированных организаций, общественных инспекторов и волонтеров в мероприятиях в области обращения с животными
- 3 ЗАДАЧА:** Учет и регулирование численности животных
- 4 ЗАДАЧА:** Формирование культуры гражданского общества в области обращения с животными
- 5 ЗАДАЧА:** Создание приютов и объектов инфраструктуры для животных, благоустройство территорий населенных пунктов

Основные направления для обсуждения вопроса в области обращения с животными

Нормативное правовое регулирование	»	Федеральное законодательство
		Региональное законодательство
Реализация и совершенствование полномочий	»	Органы государственной власти
		Органы местного самоуправления
Развитие государственно-частного партнерства	»	Создание приютов для животных
Осуществление контроля (надзора)	»	Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
Взаимодействие с общественными объединениями	»	Зоозащитные и контрольные мероприятия
		Расширение разъяснительной работы
Деятельность хозяйствующих субъектов и физ. лиц	»	Объекты неконтролируемой популяции животных
		Исполнение муниципальных контрактов

Нормативное правовое регулирование



Федеральное законодательство

Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о несении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 №1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них»

Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 №1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев»

Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1089 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» - - - -

Приказ Минприроды России от 12.08.2020 N 591 «Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, и его формы»



Региональное законодательство

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16.10.2019 №60-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 №89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»
постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2019 № 550-п «О порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.04.2020 № 118-п «О порядке организации деятельности приютов для животных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и норм содержания животных в них»

постановление Правительства ХМАО - Югры от 02.04.2021 № 102-п «О государственной информационной системе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Единая информационная база домашних животных и животных без владельцев»

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.09.2021 № 385-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»
распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.08.2021 № 451-рп «О концепции обращения с животным в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Реализация и совершенствование полномочий



Органы государственной власти

Установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями

Установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями

Утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными

Иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными: утвержден перечень дополнительных сведений о поступивших в приют для животных в автономном округе, животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядке размещения этих сведений в сети «Интернет»,



Органы местного самоуправления

Организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

- отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных
- содержание животных без владельцев в приютах для животных
- возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных
- возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий
- размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных

Благоустройство территории населенных пунктов, создание площадок для выгула и дрессировки собак, сбора продуктов жизнедеятельности домашних животных⁵

(Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ)

Не все субъекты Российской Федерации подготовлены должным образом к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев гуманным методом.

Во многих субъектах либо отсутствуют приюты для животных, либо их недостаточно.

Одной из форм поддержки развития строительства и функционирования приютов для животных может стать взаимодействие государства и бизнеса.

Так, обращение к институту государственно-частного и муниципального-частного партнерства при реализации государственных или муниципальных полномочий является трендом последнего времени.

Данный институт можно считать механизмом (инструментом) привлечения частных инвестиций для реализации социально значимых проектов, развития инфраструктуры. Привлечение частных инвестиций для решения задач гуманного обращения с животными без владельцев посредством строительства приютов для животных можно считать весьма перспективным.

В настоящее время в связи с изменениями законодательства такой формат взаимодействия стал невозможным.

Ни органы государственной власти, ни муниципальные власти не могут сегодня заключать соглашения о ГЧП на строительство приютов для животных, так как такие объекты не включены в перечень объектов соглашений о ГЧП, определенный статьей 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Депутатами Государственной Думы подготовлен проект Федерального закона № 68181-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения перечня объектов соглашений приютами для животных. Проект включен в программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 год (март).

Осуществление контроля (надзора)

*Государственный контроль осуществляет
Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного
округа - Югры*

профилактические мероприятия

*информирование;
обобщение правоприменительной практики;
объявление предостережения;
консультирование;
самообследование;
профилактический визит.*

*контрольные (надзорные) мероприятия
со взаимодействием с контролируемым
лицом*

*инспекционный визит;
рейдовый осмотр;
документарная проверка;
выездная проверка.*

*контрольные (надзорные) мероприятия
без взаимодействия с контролируемым
лицом*

*наблюдение за соблюдением обязательных
требований;
выездное обследование.*

Взаимодействие с общественными объединениями

Устранение причин и условий образования стайных скоплений животных без владельцев

Проведение мониторинговых обследований совместно с общественными инспекторами и волонтерами, мест возможного укрытия животных без владельцев (стройки, ветхое жилье, промышленные территории). Работа с УК, ТСЖ, ЖЭУ и т.д. по контролю и ограничению доступа животным к пищевым отходам на площадках ТБО в придомовых территориях

Сокращение количества выпускаемых животных без владельцев из приютов

Создание доступных и информативных сайтов для подбора животных новыми владельцами с обязательным освещением в СМИ, привлечение кинологов и волонтеров для проведения социальной адаптации животных

Привлечение к мероприятиям зоозащитных СОНКО, общественных инспекторов и волонтеров. Для повышения психологического комфорта граждан - проведение информационно-просветительских мероприятий

Создание приютов для животных всех форм собственности в каждом МО

Создание новых приютов для животных путем реализации Федеральных и Окружных программ

Оказание финансовой поддержки по частичному возмещению расходов при реализации программы ОСВВ для СОНКО и волонтерских движений

Проблемный вопрос:

Наличие животных без владельцев на территориях (земельных участках) хозяйствующих субъектов вследствие отсутствия обязанности уведомлять о фактах Ветслужбу Югры в установленные сроки с момента обнаружения животного на своей территории

Появление животных без владельцев, выпущенных в среду обитания после ОСВВ

Отсутствие обязанности у владельцев проводить стерилизацию животных, а также умышленное оставление либо утеря домашних животных

Способ решения:

Установление обязанности владельцев (собственников, пользователей) уведомлять о нахождении животного орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в установленные законом сроки

Установление ограничения по выпуску в среду обитания животных после ОСВВ, обеспечение контроля за проведением стерилизации животных

Проведение профилактики и предотвращение появления животных без владельцев (общественная пропаганда приобретения животного из приюта)

Закрепление на федеральном уровне обязанность владельцев стерилизовать животное при его приобретении
Процедура отлова и возврата животных, создание сети приютов для животных без владельцев

Необходимо сделать (предложения)

Дополнить часть 4 статьи 18 Федерального закона №498-ФЗ обязанностью владельцев уведомлять в течении суток об обнаружении животного орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченной осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Дополнить Федеральный закон № 498-ФЗ положением в части установления критерия (норматива) возврата в среду обитания животных в зависимости от внешних условий их выживания в городской среде (климат, наличия кормовая база, мест ночевки)

Дополнить пункт 3 части 1 статьи 9 Федерального закона №498-ФЗ обязанностью владельцев стерилизовать домашних животных в установленные с момента приобретения животного сроки проведения процедуры

Проблемный вопрос:

Отсутствие обязанности исполнителя муниципального контракта по отлову проводить мониторинг выпущенных животных без владельцев для клинического осмотра, стерилизации и ревакцинации против бешенства

Выпуск заводчиками, владельцами питомников и частными клубами по разведению животных выбракованных (неликвидных) животных

Способ решения:

Установить обязанность исполнителя муниципального контракта по отлову проводить мониторинг выпущенных животных без владельцев с целью проведения клинического осмотра, стерилизации и ревакцинации против бешенства

Установить обязанность заводчиков, владельцев питомников и частных клубов по разведению животных контролировать производство собак и кошек, оформлять документально и регистрировать произведенных животных, а также выпуск животных

Необходимо сделать (предложения)

Дополнить часть 4 статьи 18 Федерального закона 498-ФЗ обязанностью исполнителя муниципального контракта по отлову проводить мониторинг выпущенных животных без владельцев с целью проведения клинического осмотра, стерилизации и ревакцинации против бешенства

Внести изменения в Федеральный закон №498-ФЗ в части установления обязанности заводчиков, владельцев питомников и частных клубов по разведению животных контролировать производство собак и кошек, оформлять документально выпуск животных
Определить орган власти, которому должны предоставлять отчетность вышеперечисленные субъекты правоотношений, установить сроки предоставления отчетности (полномочия Минсельхоза России)

Проблемный вопрос:

Исполнение муниципальных контрактов на оказание услуг по отлову, транспортировке, содержанию животных не полностью урегулировано законодательством

Несоответствие сроков исполнения муниципальных контрактов на отлов сроком муниципального контракта на содержание в приюте (сроки действия на отлов превышает сроки на содержание)

Отличие сроков утверждения сумм на исполнение муниципальных контрактов и утверждения прейскуранта цен на оказание платных ветеринарных услуг на календарный период. Уменьшение заявленного количества животных на отлов.

Способ решения:

Установление перечня документации, предоставляемой исполнителем муниципального контракта, с указанием формата, наименования и типов файлов

Закрепить порядок заключения муниципального контракта на отлов с учетом сроков исполнения муниципального контракта на содержание

Урегулировать по времени периоды заключения муниципального контракта в течение календарного года и периоды утверждения прейскуранта цен на оказание платных ветеринарных услуг

Необходимо сделать (предложения)

Нормативно закрепить бесплатное представление по требованию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации копии видеозаписей в соответствии с установленным форматом, наименований и типов файлов
Поиск возможности транспортировать животных в другой приют по истечении срока действия контракта на содержание (в т.ч. при переполнении территориально ближайшего приюта). Проведение консультаций ОМС при составлении технического задания, мониторинг программы АИС «Домашние животные» (при условии заполнения всех данных исполнителями муниципального контракта (приют, служба отлова).

Внести в техническое задание требование об оформлении эВСД на транспортировку животных без владельцев после программы ОСВВ к месту отлова

Утвердить фиксированную стоимость на ветеринарные услуги. Внести изменения в Федеральный закон №44-ФЗ, регулирующие периоды заключения муниципального контракта в течение календарного года и периоды утверждения прейскуранта цен на оказание платных ветеринарных услуг

Проблемный вопрос:

Отсутствие прозрачности и полноценности процедуры внесения данных муниципального контракта и договоров в АИС «Домашние животные»

Не урегулирован вопрос разделения муниципального контракта на составляющие, заключение контракта отдельно по каждому виду услуг (отлов и транспортировка, содержание в приюте, ветеринарные услуги, биологические отходы)

Способ решения:

Внести изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ, позволяющие выбирать организации, которые могут предоставить полный объем исполнения услуг по контракту, обязать хозяйствующие субъекты вносить в АИС «Домашние животные» не только данные контракта, но и прямые договоры в области обращения с животными

Закрепить законодательно вопрос разделения муниципального контракта на составляющие, заключение контракта отдельно по каждому виду услуг (отлов и транспортировка, содержание в приюте, ветеринарные услуги, биологические отходы) в зависимости от наличия финансовых возможностей и трудовых ресурсов Заказчика (ОМС)

Необходимо сделать (предложения)

Внести изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ

Внести изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 №89-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»